

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№3 (23) / 2015



Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Брянской области за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Брянской области» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации), стр.6

Страница 32

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 год.

Страница 145

Информация о результатах контрольное мероприятие «Проверка использования целевого средств, выделенных в 2014 году из резервного фонда Правительства Брянской области на проведение работ по обводнению торфяных месторождений на территории Гордеевского, Красногорского, Новозыбковского и Навлинского муниципальных районов»

Страница 224

Информация о результатах контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокودотационных муниципальных образований Дятьковского района (бюджет района и 6 поселений) за 2014 год»

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
А.В. Линцова, О.П. Мамаева,
Н.В. Подобедова, О.В. Шинкарева**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Брянской области за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Брянской области» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации).....	6
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года.....	32
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы)» в 2014 году и на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в истекшем периоде 2015 года, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов».....	88
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных в 2014 году из резервного фонда Правительства Брянской области на проведение работ по обводнению торфяных месторождений на территории Гордеевского, Красногорского, Новозыбковского и Навлинского муниципальных районов».....	145
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области».....	178
Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высоккодотационных муниципальных образований Брасовского района (9 поселений) за 2014 год».....	196
Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высоккодотационных муниципальных образований Дятьковского района (бюджет района и 6 поселений) за 2014 год».....	224

Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суражского района (бюджет района и 4 поселений) за 2014 год».....254

РАЗДЕЛ II

Деятельность Союза контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о работе муниципальных контрольно-счетных органов на территории Брянской области.....307

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Брянской области за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Брянской области» (параллельного со Счетной палатой Российской Федерации)

Общие положения

Россия является федеративным государством, и составляющие ее субъекты должны иметь достаточно средств для решения базовых социальных и экономических проблем своих территорий. Основной вопрос заключается в масштабах централизации, в определении правильного баланса, способствующего как развитию страны в целом, так и ее регионов.

Выраженная централизация доходов приобрела избыточный характер, а значительность объемов перераспределяемых через федеральный бюджет финансовых ресурсов привела к тому, что государственная региональная и муниципальная политика может осуществляться только при наличии мощной системы трансфертов. Поэтому на настоящем этапе особенно необходимы совместные усилия органов государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию механизма межбюджетных отношений.

Анализ эффективности использования Брянской областью межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2014 году поступления в областной бюджет субсидий составило 8 483 669,1 тыс. рублей. Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов» доходы областного бюджета по субсидиям утверждены в объеме 8 753 027,9 тыс. рублей. В структуре безвозмездных поступлений областного бюджета субсидии занимают наибольший удельный вес, в 2014 году их доля составила 41,5%, в утвержденном бюджете на 2015 год – 34,1 процента.

В период 2014-2015 годов межбюджетные трансферты предоставлялись в соответствии с заключенными соглашениями, определяющими порядок и условия их предоставления.

В целях оценки эффективности предоставления субсидий соглашениями были предусмотрены показатели, отражающие результативность использования межбюджетных трансфертов. Не предусмотрены показатели по соглашению от 09.09.2014 №1/14-03 о предоставлении субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».

По итогам 2014 года из 118 показателей результативности использования предоставленных субсидий, целевые значения достигнуты по 100 показателям, не выполнены по 17, по одному показателю информация отсутствует.

По департаменту культуры Брянской области из 10 запланированных к оценке показателей в рамках предоставления субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» установленные значения не выполнены по 3, в отношении 1 – отсутствуют данные, в том числе:

количество посещений библиотек (на 1 жителя в год), при плане – 5,3 ед., выполнен - 3,5 ед.;

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом), при плане – на 3 %, выполнен - на 0,06 %;

количество книговыдач на 1 жителя, при плане – 10 ед., выполнен - 9,9 ед.;

охват сельского населения услугами учреждений культуры, при плане 100 %, фактические данные отсутствуют.

По управлению физической культуры и спорта Брянской области невыполнение сложилось:

- по субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», из 25 запланированных показателей, невыполнение сложилось по 2 показателям:

количество спортсменов, подготовленных, в субъекте РФ и включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды РФ по дзюдо, составило 2 человека при плане 3 человека;

количество спортсменов, подготовленных в субъекте РФ и включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды РФ по лыжным гонкам, составило 1 человек при плане 2 человека.

- по субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» невыполнение сложилось по двум запланированным показателям:

уровень технической готовности объекта, достигнутый в результате использования субсидии, при плане – 95 %, выполнен - 45 %;

доля лиц, занимающихся футболом в профессиональных спортивных школах, в общей численности учащихся, занимающихся физической культурой и спортом в регионе, при плане – 66,5 %, выполнен - 60 %.

По департаменту сельского хозяйства из 46 установленных соглашениями показателей невыполнение сложилось по 11, в том числе:

- по субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

на 2013-2020 годы» из 35 показателей невыполнение сложилось по 7 показателям:

площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта Российской Федерации, при плане 0,011 тыс. га заложено 0,004 тыс. га;

реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, при плане 1,7 тыс. голов реализовано 1,071 тыс. голов;

объем производства молока при плане 366 тыс. тонн фактически составил 313 тыс. тонн;

выход телят на 100 коров при плане 75 составил 70;

прирост выручки ВЦП «Обеспечение эпизоотического благополучия животных по заразным болезням на территории Брянской области» (2014-2016 годы) при плановом значении 6 000 000,0 тыс. рублей, фактически составил 587 353,0 тыс. рублей;

прирост производства на убой в живой массе мясного и помесного скота при плановом значении 40,92 тыс. тонн фактически составил 10,5 тыс. тонн;

площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств в текущем году при плане 7,6 тыс. га, фактически составил 6,7 тыс. га;

- по субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» на 2014 год из 2 показателей невыполнение сложилось по 1 показателю:

строительство, реконструкция, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям, при плане 1714 га фактически исполнен на площади 462 га.

- по субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на 2014 год из 9 показателей невыполнение сложилось по 3 показателям:

объем ввода (приобретения) жилья гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодыми специалистами и молодыми семьями при плановом значении показателя 6 384 кв.м. составил 5 701,4 кв.м;

общее количество семей, улучшивших жилищные условия, при плане 155 составил 149 семей;

объем ввода (приобретения) жилья гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодыми специалистами и молодыми семьями при плане 98 семей фактическое значение показателя составило 87.

Средства федерального бюджета предоставлялись также в виде иных межбюджетных трансфертов. В 2014 году иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений занимали 10,5 процента. Поступления в областной бюджет составили 2 136 957,7 тыс. рублей, что в 4,4 раза превысило

уровень 2013 года. Утвержденные плановые назначения исполнены на 99,8 процента. Основной объем составляют иные межбюджетные трансферты на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений – 1 768 332,4 тыс. рублей.

Соглашениями на предоставление иных межбюджетных трансфертов были установлены 15 показателей результативности использования, выполнено 12, по 3 информация отсутствует.

В частности отсутствуют данные по департаменту культуры Брянской области о фактическом выполнении плановых показателей по иным межбюджетным трансфертам на государственную поддержку (грант) реализации лучших событийных региональных и межрегиональных проектов в рамках развития культурно-познавательного туризма по подпрограмме «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»:

увеличение туристического потока, по сравнению с предыдущим годом (план – 20 %);

объем платных туристических услуг, оказанных населению, по сравнению с предыдущим годом (план – 20 %);

объем платных услуг гостиниц и аналоговых средств размещения, по сравнению с предыдущим годом (план – 20 %).

На 2015 год заключенными соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов в формате субсидий и иных межбюджетных трансфертов установлены 106 показателей для определения результативности использования межбюджетных трансфертов. Оценка степени достижения заявленных показателей будет осуществлена по итогам 2015 года.

Оценка объема средств консолидированного бюджета Брянской области, направленных на обеспечение финансирования бюджетных обязательств, возникших в связи с подписанием соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Общий объем средств, поступивший из федерального бюджета в связи с подписанием соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составил:

в 2014 году – 8 822 124,4 тыс. рублей (89 межбюджетных трансфертов, в том числе 65 в формате субсидий);

за 9 месяцев 2015 года – 7 201 481,2 тыс. рублей (62 межбюджетных трансферта, в том числе 45 в формате субсидий).

Получателями межбюджетных трансфертов в данном формате являлись:

в 2014 году - 11 главных распорядителей из 30

в 2015 году – 10 главных распорядителей из 30.

Отмечено, что наибольший объем межбюджетных трансфертов данных видов аккумулирован в департаменте сельского хозяйства Брянской области: в

2014 году – 78,1 % от общего объема поступивших средств, за 9 месяцев 2015 года – 75,3 процента.

В соответствии с заключенными соглашениями обязательства по софинансированию расходов у субъекта Российской Федерации – Брянской области возникли по 76 из 89 субсидий и иных межбюджетных трансфертов, поступивших в 2014 году, в 2015 году - по 49 видам из 62. В абсолютном выражении расходные обязательства определены:

в 2014 году в объеме 2 165 789,3 тыс. рублей;

в 2015 году в объеме 1 405 498,5 тыс. рублей.

Фактически направлено на обеспечение условий соглашений:

в 2014 году – 2 028 614,9 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2015 года – 849 488,6 тыс. рублей.

Максимальный уровень софинансирования расходов средствами консолидированного бюджета Брянской области в 2014 году определен:

по субсидии на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы – 65,5 % (главный распорядитель – департамент образования и науки Брянской области);

по субсидии на комплексную компактную застройку – 60,9 % (главный распорядитель – департамент сельского хозяйства Брянской области);

по субсидии на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие образования» на 2011-2015 годы – 60,0 % (главный распорядитель – департамент образования и науки Брянской области).

Минимальный уровень софинансирования отмечен по следующим межбюджетным трансфертам:

по субсидии на приобретение искусственного футбольного покрытия для футбольных полей профильных спортивных школ, включая его доставку и сертификацию полей – 1,2 % (главный распорядитель – управление физической культуры и спорта Брянской области);

по субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 1,9 % (главный распорядитель – департамент сельского хозяйства Брянской области).

В 2015 году максимальный уровень по софинансированию отмечен:

по расходам, возникающим при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 75,0 % (главный распорядитель – департамент здравоохранения Брянской области);

по субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 62,5 % (главный

распорядитель – департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области).

В минимальном уровне предусмотрены обязательства Брянской области по субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 0,1 % (главный распорядитель – департамент сельского хозяйства Брянской области).

В ходе экспертного мероприятия получены данные, характеризующие исполнение обязательств Брянской областью по итогам 2014 года не в полном объеме. Отклонение объема средств консолидированного бюджета Брянской области фактически направленного на софинансирование расходов менее определенного соглашениями на 155 862,4 тыс. рублей, что составило 7,2 % от общего объема обязательств, в том числе:

департаментом сельского хозяйства Брянской области – 120 578,2 тыс. рублей,

департаментом строительства и архитектуры Брянской области – 34 879,7 тыс. рублей,

департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области – 404,5 тыс. рублей:

В разрезе межбюджетных трансфертов ситуация представлена в таблице:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта	Обязательства Брянской области, определенные соглашениями на 2014 год,	Направлено в 2014 году на выполнение обязательств,	Отклонение,
Департамент сельского хозяйства Брянской области				
1.	субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	45 000,0	22 618,5	22 381,5
2.	субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	2 700,0	2 462,8	237,2
3.	субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	8 400,0	8 388,2	11,8

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта	Обязательства Брянской области, определенные соглашениями на 2014 год,	Направлено в 2014 году на выполнение обязательств,	Отклонение,
4.	возмещению части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	105,5	57,3	48,2
5.	субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	59 109,9	55 093,9	4 016,0
6.	субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства	47 200,0	32 746,9	14 453,1
7.	ФЦП "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	53 000,0	23 606,8	29 393,2
8.	ФЦП "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	165 851,0	140 832,4	25 018,6
9.	софинансированию объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (собственности муниципальных образований)	35 830,0	35 703,7	126,3
10.	субсидии на комплексную компактную застройку	78 975,0	54 082,7	24 892,3
Департамент строительства и архитектуры Брянской области				
1.	субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий»)	122 291,9	115 460,3	6 831,6
2.	субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ФЦП "Развитие физической культуры и спорта")	90 327,8	65 971,4	24 356,4

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта	Обязательства Брянской области, определенные соглашениями на 2014 год,	Направлено в 2014 году на выполнение обязательств,	Отклонение,
3.	субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования	151 394,0	147 706,6	3 687,4
Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области				
1.	субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах" по направлению «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения» расчистка р.Снежень в пределах г.Карачева Брянской области	1 448,5	1 044,0	404,5
	Итого:	861 633,6	705 775,5	155 858,1

По итогам 9 месяцев 2015 года обращено внимание на отставание расходов по обязательствам Брянской области по следующим направлениям:

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта	% софинансирования определенный соглашениями	% софинансирования по итогам 9 месяцев 2015 года	% отклонения
Управление физической культуры и спорта Брянской области				
1.	субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд	5,0	3,2	-1,8

2.	субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы» в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»	5,9	0,0	-5,9
Департамент образования и науки Брянской области				
1.	субсидии на мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2015 годы	30,0	0,0	-30,0
Департамент здравоохранения Брянской области				
1.	софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	75,0	62,5	-12,5
Департамент строительства и архитектуры Брянской области				
1.	субсидии на реализацию мероприятий по массовому спорту Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»	51,1	40,0	-11,1
2.	субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образование» на 2013-2020 годы»	36,9	29,6	-7,3
3.	иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	5,4	0,0	-5,4

4.	иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, направленных на выполнение задачи по удвоению объемов строительства (реконструкции) автомобильных дорог в период 2013 – 2022 годов по сравнению с предыдущим десятилетием в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство»	21,5	11,7	-9,8
Департамент сельского хозяйства Брянской области				
1.	субсидии на поддержку племенного животноводства	5,0	1,2	-3,8
2.	субсидии на поддержку элитного семеноводства	5,0	2,5	-2,5
3.	субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	3,7	3,5	-0,2
4.	ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	41,1	31,0	-10,1
5.	Софинансирование объектов капитального строительства государственности субъектов Российской Федерации (собственности муниципальных образований)	30,2	27,4	-2,8
6.	субсидии на комплексную компактную застройку	47,5	23,0	-24,5

По итогам изучения вопроса обеспечения финансирования бюджетных обязательств, возникших в связи с подписанием соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов за 9 месяцев 2015 года Контрольно-счетной палатой отмечено отставание в отношении 14 межбюджетных трансфертов, получателями которых являются 5 главных распорядителей. Отклонения составили от 0,2 % до 30,0 процентов.

Анализ причин образования дефицита бюджета Брянской области и источников его погашения

По итогам исполнения областного бюджета в 2014 году дефицит бюджета составил 578 467,4 тыс. рублей, или 66,6% утвержденного объема и 3% от

общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В сравнении с 2013 годом дефицит бюджета уменьшился в 6 раз, или на 2 947 116,2 тыс. рублей.

На финансирование дефицита областного бюджета в 2014 году были направлены:

сальдо по бюджетным кредитам, предоставленным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 125 846,0 тыс. рублей;

сальдо по кредитам коммерческих банков в сумме 679 431,4 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2014 в сумме 1 248 808,0 тыс. рублей со знаком минус;

иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в сумме 21 998,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств осуществлялось привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 7 087 363,1 тыс. рублей, погашение кредитов произведено в объеме 6 407 931,7 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 2 765 846,0 тыс. рублей, или 77,6 % утвержденного объема. Погашение ранее привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов произведено в сумме 1 640 000,0 тыс. рублей, или 67,3 % утвержденного показателя.

В соответствии с заключенными соглашениями, в целях погашения долговых обязательств региона по кредитам, полученным от кредитных организаций, бюджету Брянской области в 2014 году из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета Брянской области в объеме 1 125 846,0 тыс. рублей сроком на 3 года.

Кроме того, в целях исполнения обязательств, по погашению ранее полученного бюджетного кредита области был предоставлен бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области в объеме 140 000,0 тыс. рублей.

В связи с возникновением кассового разрыва, в отчетном периоде привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета от Управления Федерального казначейства по Брянской области в объеме 1 500 000,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями договора бюджетные кредиты привлекались на срок не более одного месяца и возвращены в установленный срок в полном объеме.

По результатам исполнения областного бюджета изменение остатков средств на счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2014 сложилось в сумме 1 248 808,0 тыс. рублей со знаком минус. Остатки средств на счете на конец года составили 1 340 913,0 тыс. рублей.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета составили 21 998,0 тыс. рублей, или 9,3% запланированного объема. Возврат в областной бюджет бюджетных кредитов юридическими лицами и муниципальными образованиями сложился в сумме 86 236,1 тыс. рублей,

выдача бюджетных кредитов на покрытие дефицита бюджетов муниципальных образований произведена в сумме 67 300,0 тыс. рублей.

Основные факторы, повлиявшие на увеличение дефицита областного бюджета

Рост потребности средств на реализацию указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельным категориям работников.

Объем расходов областного бюджета на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельных категорий работников в 2013 – 2014 годах составил:

в 2013 году - 2 095 149,6 тыс. рублей (прирост к 2012 году). Получено из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета с целью поддержки принятых решений по повышению оплаты труда отдельным категориям работников – 811 197,5 тыс. рублей;

в 2014 году – 2 971 828,9 тыс. рублей. Получено из федерального бюджета дотации с целью поддержки принятых решений по повышению оплаты труда отдельным категориям работников 1 294 807,4 тыс. рублей.

На 2015 год оценка потребности на повышение оплаты труда - 3 253 410,5 тыс. рублей.

Выпадающие доходы областного бюджета в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков (далее КГН) и возвратом ранее уплаченных сумм налога налоговыми органами налогоплательщикам налога на прибыль организаций.

В состав КГН входит 26 предприятий Брянской области (действует 8 КГН). Объем недопоступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций в связи с созданием КГН составил: в 2013 году – 0,8 млрд. рублей, в 2014 году - 1,2 млрд. рублей, в 2015 году – 0,9 млрд. рублей (оценка).

В 2013 году Правительством Российской Федерации была осуществлена частичная компенсация снижения поступлений налога на прибыль организаций в связи с созданием КГН, в областной бюджет поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 367,5 млн. рублей, в 2014 году компенсация выпадающих доходов не осуществлялась.

Кроме того, за 8 месяцев текущего года на основании заявлений налогоплательщиков, в соответствии с действующим законодательством, произведено возвратов ранее уплаченных сумм налога на прибыль организаций в сумме 805,0 млн. рублей, всего по декларациям налогоплательщиков имеются переплаты по налогу за предыдущие периоды в сумме более 1,3 млрд. рублей.

Увеличение размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения из областного бюджета.

Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» установлен тариф на обязательное медицинское страхование неработающего населения и порядок расчета платежа.

Объем платежа из областного бюджета в Федеральный фонд медицинского страхования в 2013 году составлял 2 664 839,2 тыс. рублей, 2014 году – 3 427 643,9 тыс. рублей, в 2015 году - 4 454 177,5 тыс. рублей. Таким образом, в связи с вступлением в силу закона № 354-ФЗ, в 2014 году расходы областного бюджета по сравнению с 2013 годом увеличились на 762 804,7 тыс. рублей, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на 1 026 533,6 тыс. рублей.

Отмена с 2015 года субсидирования за счет федерального бюджета реализации мероприятий по проведению оздоровительной компании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2013 – 2014 годах на реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета было запланировано соответственно 99 850,5 тыс. рублей и 94 860,0 тыс. рублей. Отмена с 2015 года субсидирования за счет федерального бюджета реализации мероприятий по проведению оздоровительной компании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (расчет по удельному весу) приведет к дополнительным расходам областного бюджета в сумме 99 694,3 тыс. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований по направлениям расходов, не являющимся приоритетными.

При формировании проекта региональной адресной инвестиционной программы в отдельных случаях отсутствует преемственность при определении приоритетов в строительстве (реконструкции) объектов: новые объекты включаются в региональную адресную инвестиционную программу.

В результате по уже начатым, но незавершенным, объектам образуется кредиторская задолженность. По состоянию на 01.01.2014 года стоимость объектов незавершенного строительства по объектам государственной собственности адресной инвестиционной программы составляла 4 247 414,6 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 3 308 862,0 тыс. рублей, что в 6-9 раз превышает годовые объемы адресной инвестиционной программы.

Значительные объемы финансовых вложений и вложений в финансовые активы Брянской области.

По состоянию на 01.01.2015 года финансовые вложения в акции акционерных обществ составили 1 060 499,3 тыс. рублей, при этом доходы областного бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, принадлежащим субъекту, составили 7 439,8 тыс. рублей.

Анализ нормативно-правовой и методологической базы Брянской области, регламентирующей формирование и управление государственным долгом Брянской области

На территории Брянской области в течение 2014 и 2015 годов нормативно правовое регулирование государственного долга осуществлялось в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

1. Закон Брянской области от 04.04.2008 № 22-3 «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области».

2. Постановление Правительства Брянской области от 27.11.2014 № 529 «Об утверждении Основных направлений долговой политики Брянской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Постановление администрации Брянской области от 29.05.2008 № 516 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах реализации Закона Брянской области «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области» (действовало до 12 мая 2015 года).

4. Постановление Правительства Брянской области от 12.05.2015 № 208-п «Об утверждении перечня документов, необходимых для предоставления государственных гарантий Брянской области».

5. Постановление Правительства Брянской области от 24.12.2013 № 747-п «Об утверждении программы совершенствования управления государственными финансами Брянской области на период до 2018 года».

6. Постановление Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014-2016 годы».

7. Постановление Правительства Брянской области от 15.05.2015 № 218-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Брянской области».

Анализом нормативного правового регулирования государственного долга Брянской области установлено следующее.

В части привлечения кредитов кредитных организаций

В составе Программы заимствований утверждены предельные объемы привлечения государственных внутренних заимствований в виде коммерческих кредитов, а также суммы, которые планируется направить на погашение коммерческих кредитов.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного Кодекса предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году с учетом положений настоящего Кодекса не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

В части привлечения бюджетных кредитов

Нормативное правовое регулирование в части предоставления бюджетных кредитов осуществляется в соответствии со статьями 93³ и 93⁶ Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1567 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2015 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.02.2015 № 41 «О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из

федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций» и Законом Брянской области от 04.04.2008 № 22-З «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области».

В части предоставления государственных гарантий

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона об отдельных вопросах долговой политики предоставление государственных гарантий Брянской области отнесено к полномочиям Правительства Брянской области.

Постановлением Правительства Брянской области от 12.05.2015 № 208-п «Об утверждении перечня документов, необходимых для предоставления государственных гарантий Брянской области» утвержден перечень документов, необходимых для предоставления государственных гарантий Брянской области.

В соответствии с приказом департамента финансов Брянской области от 06.12.2013 № 159 «Об утверждении административного регламента оказания государственной услуги «Предоставление государственных гарантий Брянской области» утвержден административный регламент оказания государственной услуги по предоставлению государственных гарантий Брянской области.

Управление государственным внутренним долгом Брянской области

Полномочия по управлению государственным долгом Брянской области установлены Законом об отдельных вопросах долговой политики.

В соответствии со статьей 1 Закона об отдельных вопросах долговой политики Правительство Брянской области наделено полномочиями по принятию нормативных правовых актов в сфере долговой политики Брянской области, предоставлению государственных гарантий и заключению договоров о предоставлении государственных гарантий Брянской области, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии.

Статьей 2 указанного Закона Правительству Брянской области предоставлено право осуществления государственных внутренних заимствований от имени Брянской области в виде бюджетных кредитов, привлекаемых в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы.

Полномочиями по управлению государственным долгом Брянской области (включая обслуживание и погашение долга) в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона об отдельных вопросах долговой политики наделен департамент финансов Брянской области.

С целью управления государственным внутренним долгом и принятия мер по его сокращению, а также оптимизации расходов на обслуживание долга, в области приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Брянской области от 27 ноября 2014 г. № 529-п «Об утверждении основных направлений долговой политики Брянской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

постановление Правительства Брянской области от 30 июня 2014 г. № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы».

Анализ результатов управления государственным внутренним долгом Брянской области.

Постановлением Правительства Брянской области от 30 июня 2014 г. № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы» (с изменениями от 15 мая 2015 № 215-п) утвержден комплекс мероприятий по увеличению доходной части бюджета, сокращению неэффективных расходов с целью минимизации дефицита бюджета и, соответственно, объема заимствований, привлекаемых для его финансирования.

В рамках реализации мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетов Брянской области, в 2014 – 2015 годах проводилась следующая работа.

В целях оптимизации расходов и сокращения дефицита бюджета Брянской области в I квартале 2015 года был скорректирован областной бюджет с учетом рекомендаций Минфина России по росту доходов и оптимизации расходов и источников финансирования дефицита бюджетов. Расходы областного бюджета (за исключением социально значимых расходов), осуществляемые за счет собственных ресурсов, были сокращены на 1,9 млрд. рублей (6,4% расходов).

В целях повышения эффективности оценки предоставляемых налоговых льгот постановлением Правительства Брянской области от 11 августа 2014 г. № 370-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот» утвержден порядок оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот.

С учетом оценки эффективности налоговых льгот в 2014 году разработаны и приняты законы, предусматривающие следующие изменения в части налоговых льгот:

по транспортному налогу снижена налоговая ставка с 40 до 20 % автотранспортным организациям, осуществляющим международные автомобильные перевозки;

по налогу на имущество организаций исключены льготы организациям, реализующим инвестиционные проекты по строительству и реконструкции торговых, деловых (офисных) зданий (центров) и гостиничных зданий (комплексов);

по налогу на прибыль организаций исключено применение пониженной ставки организациями, реализующими инвестиционные проекты по строительству и реконструкции торговых, деловых (офисных) зданий и гостиничных комплексов;

внесены изменения в Законы Брянской области от 9 ноября 2002 г. № 82-3 «О транспортном налоге», предусматривающие пересмотр налоговых ставок на легковые автомобили, мотоциклы и мотороллеры и от 27 ноября 2003 г. № 79-3 «О налоге на имущество организаций» в части установления налоговых ставок в размере, равном предельным значениям, по объектам недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектам недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

В целях взыскания задолженности по налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет Брянской области, при содействии Правительства Брянской области, проводились совместные рейдовые мероприятия налоговых органов области со специалистами Службы судебных приставов по Брянской области.

Так, в течение 2014 года проведено 284 рейдовых мероприятия по взысканию имущественных налогов в отношении 800 должников, по результатам которых взыскано 8,9 млн. рублей. В отношении 37 налогоплательщиков вынесено постановление об аресте имущества на 2 млн. рублей. В результате проведенных мероприятий взысканная сумма задолженности составила 5,1 млн. рублей.

Проводятся заседания межведомственной комиссий по изучению состояния налоговой базы, собираемости платежей, сокращению недоимки и мобилизации доходов в бюджеты области.

В 2014 году организовано и проведено 9 заседаний комиссии, в ходе которых были заслушаны руководители управлений и служб, являющихся главными администраторами доходов бюджетов области, органов исполнительной власти, а также организаций – недоимщиков.

Всего во исполнение решений комиссии организациями, рассмотренными на ее заседаниях, уплачено в бюджетную систему области 63,3 млн. рублей, в том числе в областной бюджет 52,7 млн. рублей.

В рамках межведомственного взаимодействия со службой судебных приставов в практику Госавтоинспекции введено уведомление о лицах, не оплативших штрафы, наложенные по решению судов, для дальнейшего возбуждения производств по части 1 статьи 20.25 Кодекса административных правонарушений Российской Федерации (далее – КоАП).

За 2014 год сотрудниками Госавтоинспекции в отношении лиц, своевременно не оплативших административные штрафы за нарушения законодательства о безопасности дорожного движения, возбуждено 16 962 дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП. Для принудительного взыскания штрафов в службу судебных приставов направлено 159 894 постановления. В результате принятых мер по взысканию штрафов о безопасности дорожного движения, за 2014 год в областной бюджет поступило

374 930,5 тыс. рублей, что на 231 511,9 тыс. рублей (в 2,6 раза) больше, чем в 2013 году.

В отраслях социальной сферы проводятся мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и реорганизации неэффективных организаций.

За 2014 год эффект за счет проведенных мероприятий по устранению неэффективных расходов в сфере образования составил 230 627,0 тыс. рублей, в том числе:

мероприятия по реструктуризации сети муниципальных образовательных учреждений – 7 261,0 тыс. рублей;

мероприятия по оптимизации численности персонала образовательных учреждений – 223 187,0 тыс. рублей;

мероприятия по распоряжению неиспользуемым (неэффективно используемым) имуществом – 179,0 тыс. рублей.

За счет проведения мероприятий по повышению результативности (эффективности) расходов в образовательных организациях области в 2015 году планируется получить экономический эффект в объеме 89,7 млн. рублей, в том числе:

за счет мероприятий по реструктуризации сети государственных и муниципальных учреждений (ликвидация, реорганизация) – 27,6 млн. рублей;

за счет мероприятий по оптимизации численности персонала образовательных учреждений – 60,2 млн. рублей;

за счет мероприятий по распоряжению неиспользуемым (неэффективно используемым) имуществом образовательных учреждений – 1,9 млн. рублей.

В сфере социальной защиты населения с 15 января 2015 года проведены реорганизационные мероприятия по сокращению численности работников отделов социальной защиты населения.

Всего по данным Росстата среднесписочная численность работников учреждений Брянской области, которым в соответствии с указами Президента Российской Федерации должно быть обеспечено повышение оплаты труда, сократилась с 1 января 2014 года по 1 января 2015 года на 2 389 единиц (на 4,6 %).

Оптимизация структуры долга, в том числе проведение реструктуризации задолженности по долговым обязательствам Брянской области

По состоянию на 1 января 2014 года государственный внутренний долг Брянской области составлял 9 745 205,8 тыс. рублей. За 2014 год государственный долг Брянской области увеличился на 1 755 692,4 тыс. рублей, или на 18,0 % и по состоянию на 1 января 2015 года составил 11 500 898,2 тыс. рублей.

В структуре государственного долга основную долю составляют кредиты коммерческих банков. На 1 января 2014 года их удельный вес составлял 82,7 %, увеличившись за отчетный год на 0,5 процентного пункта.

Удельный вес долговых обязательств по бюджетным кредитам увеличился на 0,8 процентного пункта и составил 15,2 %. Обязательства по

государственным гарантиям Брянской области уменьшились на 1,3 процентного пункта и составили 2,1 %.

На 1 января 2015 года в структуре государственного долга удельный вес кредитов коммерческих банков за отчетный год уменьшился на 6,7 процентного пункта и составил 76,0 процента.

Удельный вес долговых обязательств по бюджетным кредитам увеличился на 7,5 процентного пункта и составил 22,7 %.

Доля обязательств по государственным гарантиям Брянской области сократилась на 0,8 процентного пункта и составила 1,3 %.

Анализ структуры государственного внутреннего долга Брянской области показывает, что в 2014 году наблюдается изменение структуры долга: замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами.

Реструктуризации задолженности Брянской области по бюджетным кредитам

С целью снижения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в течение 2014 – 2015 годов осуществлялась отработка с Минфином России вопроса реструктуризации задолженности Брянской области по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

По состоянию на 1 мая 2015 года была проведена реструктуризация бюджетного кредита, предоставленного бюджету Брянской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области, до 1 декабря 2034 года. По итогам заключенных соглашений подготовлены и приняты Законы Брянской области: от 02.07.2015г. № 56-З «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Брянской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области» и от 02.07.2015г. № 57-З «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Брянской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

В итоге реструктурирована задолженность в объеме основного долга по дорожному кредиту (176 600,0 тыс. рублей) и начисленным за 2015 год (на дату реструктуризации – 23 апреля 2015 года) процентам за пользование средствами бюджетного кредита (1 083,8 тыс. рублей).

Кроме того, по состоянию на 1 июня 2015 года заключены дополнительные соглашения с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Брянской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области, в соответствии с которыми по реструктурированным в 2013 году бюджетным кредитам в объемах, соответственно, 110 888,0 тыс. рублей и

348 529,0 тыс. рублей размер процентных ставок за пользование кредитами был уменьшен с 0,5 до 0,1 % годовых. В результате экономия расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в расчете на 2015 год составит 443,6 тыс. рублей.

Реализация регионального и федерального законодательства, в т.ч. норм Бюджетного кодекса РФ (статьи 92, 106, 107, 111 и 112)

В соответствии с пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Законом об областном бюджете на 2014 год утвержден прогнозируемый дефицит областного бюджета в сумме 600 000,0 тыс. рублей, что составляет 3,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Законом Брянской области от 26 июня 2014 г. № 43-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит областного бюджета в сумме 868 705,0 тыс. рублей, что составляет 4,4 % собственных доходов бюджета (из них 92,1 млн. рублей – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета).

По итогам исполнения областного бюджета в 2014 году дефицит бюджета составил 578 467,4 тыс. рублей, или 3% от общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В сравнении с 2013 годом дефицит бюджета уменьшился в 6 раз, или на 2 947 116,2 тыс. рублей.

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» прогнозируемый дефицит областного бюджета утвержден в сумме 1 140 801,2 тыс. рублей, что составляет 5,4% собственных доходов бюджета. Законом Брянской области от 27 марта 2015 года № 16-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден дефицит областного бюджета в сумме 1 340 913,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В 2014 году в соответствии с Законом Брянской области от 11 декабря 2013 г. №113-3 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 01.12.2014 г. № 79-3) Программой государственных внутренних заимствований Брянской области объем заимствований областного бюджета на 2014 год был утвержден в размере 10 649 783,2 тыс. рублей (получение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций). На погашение долговых обязательств Программой заимствований было

предусмотрено 10 110 351,7 тыс. рублей, дефицит бюджета запланирован в объеме 868 705,0 тыс. рублей. Таким образом, требования статьи 106 Бюджетного кодекса были соблюдены.

В соответствии с Законом Брянской области от 29 декабря 2014 г. № 90-З «О внесении изменений в закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» были внесены изменения в программу государственных внутренних заимствований Брянской области. Объем заимствований бюджета субъекта был утвержден в размере 10 649 783,2 тыс. рублей, погашение долговых обязательств – 8 844 505,7 тыс. рублей. Превышение заимствований над погашением составило 1 805 277,5 тыс. рублей при дефиците областного бюджета 868 705,0 тыс. рублей.

Таким образом, Законом Брянской области от 29.12.2014 г. № 90-З план погашения долговых обязательств был уменьшен на 1 265 846,0 тыс. рублей, что привело к нарушению требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 106 Бюджетного кодекса в 2014 году предельный объем фактических заимствований Брянской области также превысил сумму, направленную на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Так, совокупный объем заимствований Брянской области в 2014 году коммерческих и бюджетных кредитов составил 9 853 209,1 тыс. рублей, при этом объем средств, направленных на погашение государственного внутреннего долга Брянской области составил – 8 047 931,7 тыс. рублей.

В складывающихся в декабре 2014 года обстоятельствах существовал высокий риск того, что торги могли не состояться, что ставило под угрозу исполнение социально значимых расходов бюджета в начале 2015 года, а также исполнение обязательств по погашению ранее оформленных кредитов.

По состоянию на 1 января 2015 года кредитные ресурсы, привлеченные 18 декабря 2014 года, остались на счете областного бюджета в остатках (остаток средств на 1 января 2015 года составил 1 340 913,0 тыс. рублей).

Сложившиеся остатки были направлены на финансовое обеспечение расходных обязательств областного бюджета в начале 2015 года.

В соответствии с Законом Брянской области от 8 декабря 2014 года № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 26.06. 2015 г. № 45-З) объем заимствований областного бюджета на 2015 год был утвержден в размере 7 639 778,6 тыс. рублей. На погашение долговых обязательств программой государственных внутренних заимствований предусмотрено 7 591 703,9 тыс. рублей, дефицит бюджета на 2015 год запланирован в объеме 1 340 913,0 тыс. рублей. Таким образом, требования статьи 106 Бюджетного кодекса в 2015 году соблюдены.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и каждый год планового периода, устанавливается законом о

бюджете в рамках ограничений, установленных пунктом 2: предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Законом Брянской области от 11 декабря 2013 г. № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» первоначально верхний предел государственного внутреннего долга был утвержден в размере 9 649 989,0 тыс. рублей, или 48,7 % собственных доходов областного бюджета.

В ходе исполнения бюджета в Закон об областном бюджете на 2014 год изменения вносились пять раз, из которых трижды в отношении размера верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области. С учетом внесенных изменений верхний предел государственного внутреннего долга области на конец отчетного периода был увеличен на 1 936 002,7 тыс. рублей, или на 20,1 % и составил 11 585 991,7 тыс. рублей - 58,1 % собственных доходов.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год, государственный долг по состоянию на 1 января 2015 года составлял 11 500 898,2 тыс. рублей, или 58,8% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, то есть требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

Статьей 111 БК РФ установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета субъекта за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2014 году составили 675,4 млн. рублей. В объеме расходов областного бюджета без учета субвенций расходы на обслуживание внутреннего государственного долга составили 1,8 %, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Во исполнение мероприятий по сокращению государственного долга департаментом финансов проводится работа по снижению стоимости заимствований до минимально возможного уровня, исходя из действующей учетной ставки Банка России: по итогам 2014 года средневзвешенное отклонение ставок по заключенным контрактам на привлечение кредитов кредитных организаций от ключевой ставки Банка России составило 0,48 %, по состоянию на 1 июля 2015 года – 1,53 %).

Для экономии расходов на обслуживание кредитов коммерческих банков в текущем году департаментом финансов Брянской области проведена работа по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета по процентной ставке 0,1% годовых.

В связи со снижением с 16 июня 2015 года Банком России ключевой ставки до 11,5% годовых департаментом финансов Брянской области был проработан вопрос по снижению на 1 процентный пункт процентной ставки за пользование кредитными ресурсами в объеме 1,0 млрд. рублей до 14 % годовых по действующим государственным контрактам, заключенным в 2015 году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области» предоставление государственных гарантий Брянской области отнесено к полномочиям Правительства Брянской области.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 30 июня 2014 г. № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы» в целях совершенствования управления государственным внутренним долгом Брянской области введен мораторий на предоставление государственных гарантий Брянской области, в результате чего предоставление государственных гарантий в 2014 – 2015 годах не осуществлялось.

Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет Брянской области.

В 2013 году управлением государственных закупок Брянской области проведены аукционы по привлечению кредитных средств на 2014 год по 17 лотам на общую сумму 5 000 000,0 тыс. рублей. Участниками аукционов являлись ОАО «Сбербанк России» и ОАО Банк ВТБ. Победителем проведенных аукционов по всем 17 лотам признан ОАО «Сбербанк России», предложивший более низкую плату за пользование кредитными средствами, государственные контракты заключены с процентной ставкой от 7,95 % до 8,03 % годовых.

В октябре – ноябре 2014 года были проведены 3 аукциона по привлечению коммерческих кредитов в объемах 600 000,0 тыс. рублей, 684 139,3 тыс. рублей и 803 223,8 тыс. рублей. Общий объем составил 2 087 363,1 тыс. рублей.

В соответствии с условиями аукционов начальной (максимальной) ценой контрактов являлась плата за пользование кредитными средствами.

Обоснованием начальной (максимальной) цены за пользование кредитами являлась ставка рефинансирования Банка России, действовавшая на момент проведения аукционов в 2013 году – 8,25 % годовых.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в 2014 году осуществлялось департаментом финансов Брянской области методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, исходя из средней годовой процентной ставки.

В 2014 году в департамент финансов Брянской области поступило 4 предложения: от ОАО «Сбербанк России» - 11,5 %; ОАО Банк ВТБ - 12,0 %; ОАО «АКБ САРОВБИЗНЕСБАНК» - 12,5 %; ОАО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» -

14,5 процента. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) была рассчитана с применением Методических рекомендаций по трем предложениям, за исключением ОАО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» и определена в размере в размере 12,0 % годовых, что на 0,5 % выше минимальной годовой процентной ставки, предложенной ОАО «Сбербанк России». В результате применения Методических рекомендаций по определению начальной (максимальной) цены государственных контрактов, заключенных с ОАО «Сбербанк России» на привлечение кредитных средств для государственных нужд Брянской области в 2014 году в объеме возникли дополнительные расходы на их обслуживание, в сумме 9 954,9 тыс. рублей на срок действия контрактов.

Согласно Протоколу совещания у Министра финансов РФ от 14.05.2014 по вопросу «О механизме снижения процентных ставок по кредитам, получаемым субъектами Российской Федерации от кредитных организаций» группе ВТБ, ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России», ОАО «Газпромбанк» при предоставлении кредитов субъектам РФ для финансирования бюджетного дефицита рекомендовано устанавливать ставку на уровне не выше ключевой ставки Банка России (9,25%), увеличенной на 1,25 % годовых.

В результате невыполнения кредитными организациями рекомендаций по установлению в 2014 году ставки на уровне не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 1,25%, расходы на обслуживание государственного долга Брянской области по коммерческим кредитам, привлеченным от ОАО «Сбербанк России» возросли на 46 965,6 тыс. рублей.

Реализация антикоррупционной политики в Брянской области. Реализация антикоррупционной политики в Брянской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 275-ФЗ «О противодействии коррупции», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Брянской области, а также законами и нормативными правовыми актами Брянской области.

Руководствуясь национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, в регионе действовал план по противодействию коррупции в Брянской области на 2014 год, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 7 апреля 2014 г. № 139-п «Об утверждении плана противодействия коррупции в Брянской области на 2014 год». В Брянской области постановлением администрации Брянской области от 27 августа 2009 г. № 909 создан и работает Совет при Губернаторе Брянской области по противодействию коррупции.

Согласно плану работы Совета, в 2013 - 2014 годах проведено три заседания, на которых рассматривался широкий круг вопросов, связанных с

противодействием коррупции в сфере здравоохранения, земельных и имущественных отношений, в учреждениях образования, недопущению должностных правонарушений при распределении и расходовании бюджетных денежных средств.

Особое внимание уделялось вопросам антикоррупционной экспертизы проектов законов Брянской области и других нормативных документов, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы реализации законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

В целях оперативного реагирования на коррупционные проявления, в том числе с использованием компьютерных технологий, на официальном сайте Правительства Брянской области работает «горячая линия противодействия коррупции».

За период 2013 – 2014 годов по телефону «горячей линии», а также через официальный сайт Правительства Брянской области поступило свыше 80 сообщений, содержащих сведения коррупционного характера. Каждое сообщение для проверки направляется в соответствующие правоохранительные и государственные контролирующие органы. По данным Правительства Брянской области по всем сообщениям приняты меры реагирования. Ежегодно проводится творческий конкурс среди редакций региональных средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции.

Использование при исполнении бюджета инструмента предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета

В 2014 году на пополнение остатков средств на счетах бюджета Брянской области привлекались 2 бюджетных кредита по договорам о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, заключенных Правительством Брянской области с УФК по Брянской области на общую сумму 1 500 000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 20 марта 2014 г. № 1 к Договору от 13 марта 2014 г. № 27-07-25/399 предусматривалось предоставление бюджетного кредита Брянской области в сумме 500 000,0 тыс. рублей на следующих условиях: дата получения 20 марта 2014 года, дата возврата бюджетного кредита 18 апреля 2014 года, срок кредитования 29 дней и процентной ставкой 2,06 % годовых.

Сумма процентов, начисляемая на сумму бюджетного кредита и подлежащая уплате составляла 818,4 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 17 июня 2014 г. № 27-07-25/1073 к Договору от 16 мая 2014 г. № 27-07-25/958 предусматривалось предоставление бюджетного кредита Брянской области в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей на следующих условиях: дата получения 17 июня 2014 года, дата возврата бюджетного кредита 16 июля 2014 года, срок кредитования 29 дней, процентная ставка 2,06 % годовых.

Сумма процентов, начисляемая на сумму бюджетного кредита и подлежащая уплате составляла 1 636,7 тыс. рублей.

Средства полученных бюджетных кредитов направлялись на текущие расходы бюджета Брянской области.

По состоянию на 1 января 2015 года бюджетные кредиты по указанным Договорам погашены в полном объеме в общей сумме 1 500 000,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание долговых обязательств составили соответственно 818,4 тыс. рублей и 1 636,7 тыс. рублей.

Своевременность и полнота исполнения долговых обязательств Брянской области, уровень долговой нагрузки

Исполнение долговых обязательств Брянской областью осуществляется своевременно, область не имеет просрочки уплаты как основного долга по принятым на себя обязательствам, так и по уплате процентов.

Государственный долг Брянской области по состоянию на 01.01.2015 года составляет 11 500 898,2 тыс. рублей. Отношение государственного долга к утвержденному общему объему доходов областного бюджета (42 298 446,9 тыс. руб.) составляет 27,2%, к собственным доходам (19 935 813,7 тыс. руб.) – 57,7%, к безвозмездным поступлениям – 51,5 процента.

По результатам исполнения областного бюджета за 2014 год отношение государственного долга к общему объему доходов областного бюджета (40 000 825,7 тыс. руб.) составляет 28,8%, к собственным доходам (19 562 540,0 тыс. руб.) – 58,8%, к безвозмездным поступлениям – 56,3 процента.

Таким образом, по результатам исполнения областного бюджета за 2014 год фактические показатели долговой нагрузки превышают утвержденные законом об областном бюджете показатели долговой нагрузки.

По результатам рассмотрения итогов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение о направлении отчета в Счетную палату Российской Федерации, Губернатору Брянской области А.В. Богомазу, Председателю областной Думы В.И. Попкову и врио заместителя Губернатора Брянской области Г.В. Петушковой.

***Аудитор
Аудитор
Аудитор
Аудитор***

***Р.П. Жирякова
О.П.Мамаева
Н.В. Подобедова
Я.В. Касенкова***

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года (далее – Заключение Контрольно-счетной палаты) подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 ноября 2011 года № 61-рк, пунктом 1.2.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 24 декабря 2014 года № 89-рк.

Заключение Контрольно-счетной палаты оформлено по результатам оперативного анализа и контроля за организацией исполнения областного бюджета в 2015 году, отчетности об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года.

По итогам I полугодия 2015 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 21 852 651,9 тыс. рублей, или 47,5% к утвержденному годовому плану, по расходам - в сумме 23 275 108,9 тыс. рублей, или 49,1% к законодательно утвержденным расходам и к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с дефицитом в сумме 1 422 457,0 тыс. рублей.

2. Анализ социально-экономического положения Брянской области

Основные итоги социально-экономического развития региона за первое полугодие 2015 года свидетельствуют об относительно стабильной ситуации по сравнению с другими регионами ЦФО в области промышленного сектора, строительства и сельского хозяйства, объемам реальных денежных доходов населения. Так, по индексу промышленного производства Брянская область с показателем 111,1% находится на 2 месте среди 18 регионов ЦФО после Тульской области (123,3%); по объему производства продукции животноводства (скота и птицы на убой) с показателем 155,8% - на 3 месте после Белгородской и Курской областей, по показателю «Строительство жилых домов» на 9 месте с показателем 103,2 процента. На фоне снижения реальных денежных доходов населения в 13 регионах ЦФО от 99,8% уровня предшествующего периода до 88,1%, реальные денежные доходы населения Брянской области в январе - мае 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 1,3 процента.

Вместе с тем, ситуация в сфере занятости населения более напряженной и требующей внимания. В регионе уровень зарегистрированной безработицы

составляет 1,3%, что выше уровня прошлого года на 0,2 процента. В июне 2015 года на 8,0 тыс. безработных потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости составляет 6,2 тыс. человек, в связи с чем необходимо активизировать действия органов исполнительной власти по заключению Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, и привлечения дополнительных федеральных средств в бюджет области.

По данным Росстата индекс промышленного производства в январе-июне 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличился и составил 111,1%, что выше как среднероссийского показателя - 97,3%, так и показателя по ЦФО – 92,3 процента. По данному показателю Брянская область находится на 2 месте среди 18 регионов ЦФО после Тульской области (123,3%).

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» снизился и составил 85,0%, что ниже среднероссийского показателя - 100,0% и среднего показателя по ЦФО – 100,4 процента.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» по итогам I полугодия 2015 года составил 116,3% аналогичного периода 2014 года, что выше среднероссийского показателя – 95,5% и среднего по ЦФО – 92,2 процента.

Индекс производства по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в январе – июне 2015 года по сравнению с январем – июнем 2014 года составил 95,2% (РФ - 99,9%, ЦФО – 97,1%).

Объем отгруженных товаров собственного производства предприятиями области составил 113 471,8 тыс. рублей. Рост к аналогичному периоду 2015 года составил 115,9%, максимальный в 4,2 раза в Трубчевском районе, минимальный – 58,5% в Новозыбковском. Ниже среднеобластного значения показатель темпа роста сложился в 17 муниципальных образованиях Брянской области.

Объем производства продукции животноводства (скота и птицы на убой) в сельскохозяйственных организациях области в январе - июне 2015 года составил 174,6 тыс. тонн (3 место среди 18 регионов ЦФО после Белгородской - 800,1 тыс. тонн и Курской – 208,8 тыс. тонн областей). Тем роста к аналогичному периоду прошлого года составил 155,8 процента.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в первом полугодии 2015 года составил 9 350,6 млн. рублей. Рост к аналогичному периоду 2014 года 103,2% (РФ – 93,0%, ЦФО – 97,2%), введено 310,3 тыс.кв.м. жилья.

Оборот розничной торговли в январе - июне 2015 года составил 97,1% аналогичного периода 2014 года (РФ – 92,0%, ЦФО – 93,6%), оптовой – 97,0% (РФ – 91,1%, ЦФО – 97,3%).

Индекс потребительских цен на товары и услуги в июне 2015 года к декабрю 2014 года составил 108,2%, в том числе: на продовольственные товары – 110,1%, непродовольственные – 108,5%, услуги – 103,5 процента.

в процентах

	к предыдущему месяцу				к декабрю 2014 года			
	товары и услуги	в том числе			товары и услуги	в том числе		
		продо- вольст- венные товары	не продо- вольст- венные товары	услуги		продо- вольст- венные товары	не продо- вольст- венные товары	услуги
РФ	100,2	99,6	100,3	101,0	108,5	110,8	108,7	104,9
ЦФО	100,3	99,5	100,6	101,2	109,1	111,6	109,1	105,7
Брянская область	99,8	99,3	100,3	100,3	108,2	110,1	108,5	103,5

Стоимость условного (минимального) набора продуктов в июне 2015 года на территории Брянской области составляла 3 394,9 рублей (РФ – 3 792,7 рублей, ЦФО – 3 938,3 рублей). Темп роста к декабрю 2014 года 115,3 процента.

Реальные денежные доходы населения в январе - мае 2015 года составили 101,3% к уровню соответствующего периода 2014 года (РФ – 95,9%, ЦФО – 99,4%). Увеличение реальных денежных доходов населения и сохранение на уровне значений аналогичного периода прошлого года отмечается только в 5 регионах ЦФО – Воронежская область – 104,5%, Брянская -101,3%, Орловская – 100,9%, Смоленская – 100,9%, г. Москва – 100,4 процента. У 13 регионов ЦФО отмечается снижение от 99,8% уровня предшествующего периода до 88,1 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в январе - мае 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года увеличилась на 4,9% (РФ – на 5,9% , ЦФО – на 6,1%), и составила 20,9 тыс. рублей (РФ – 32,7 тыс. рублей, ЦФО – 40,0 тыс. рублей). По величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы Брянская область находится на 15 месте среди 18 регионов ЦФО. По данным Росстата в январе - мае 2015 года самая высокая среднемесячная заработная плата в размере 28,3 тыс. рублей наблюдалась в Выгоничском районе, самая низкая – в Красногорском – 15,6 тыс. рублей. Ниже среднеобластного значения показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы сложился в 23 муниципальных образованиях Брянской области.

Уровень зарегистрированной безработицы в июне 2015 года составил 1,3%, что выше уровня июня 2014 года (1,1%) (РФ – 1,3%, ЦФО – 0,8%). Аналогичное значение показателя отмечается в Курской, Ивановской и Владимирской областях.

3. Анализ исполнения доходов областного бюджета

Объем начисленных платежей в бюджеты всех уровней (без учета налога на доходы физических лиц и государственной пошлины) за первое полугодие 2015 года составил 13 103,8 млн. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 года больше на 1 431,1 млн. рублей, темп роста 112,3 процента. Основное увеличение сложилось по налогу на добавленную стоимость (+1 201,2 млн. рублей).

Мобилизовано в бюджеты всех уровней налогов и других обязательных платежей 19 041,0 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 6 516,3 млн. рублей, в областной бюджет – 9 345 036 тыс. рублей, в местный бюджет – 3 180 440 тыс. рублей, темп роста к аналогичному периоду прошлого года в целом составил 109,8%, в том числе по уровням бюджетов, соответственно, 119,2%, 106,1%, 103,9 процента.

По данным статистической налоговой отчетности совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней на 01.07.2015 года составила 5 165,0 млн. рублей, увеличившись за I полугодие на 886,9 млн. рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость на 435,4 млн. рублей.

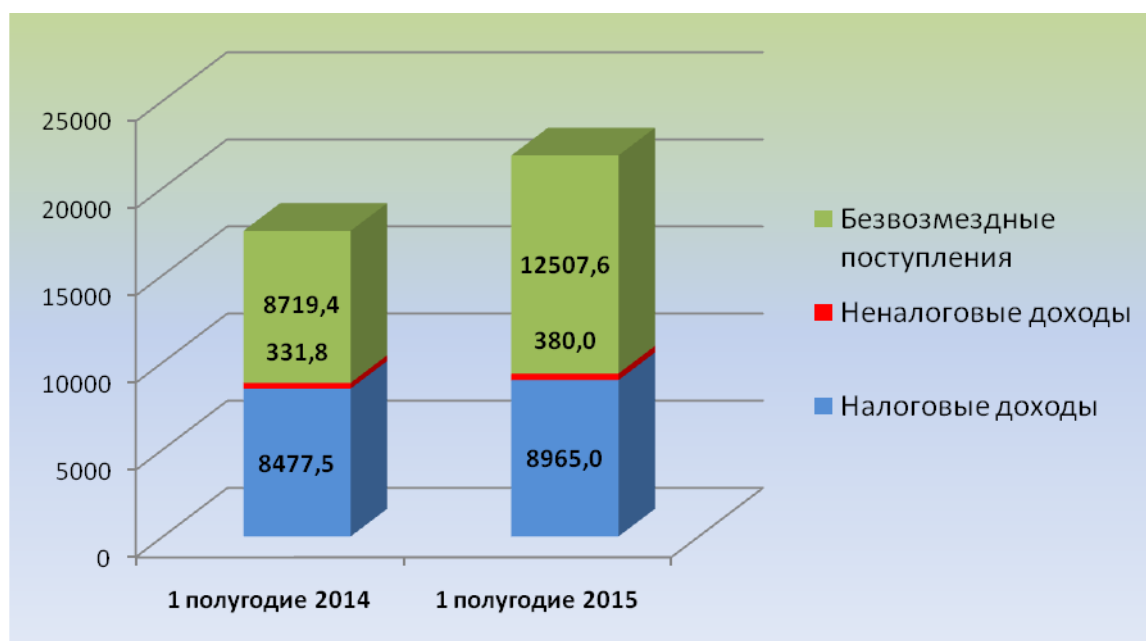
Задолженности по налогам и сборам на 01.07.2015 составила 3 680,4 млн. рублей, прирост к началу года – 669,7 млн. рублей, или 22,2 процента.

Объем недоимки (неурегулированной задолженности) по налогам и сборам составил 1 887,6 млн. рублей, увеличившись за первое полугодие 2015 года на 168,7 млн. рублей, или на 9,8 процента. Прирост недоимки по федеральным налогам составил 212,1 млн. рублей, или 17,0%, по группе налогов со специальным налоговым режимом – 39,2 млн. рублей, или 68,2 процента. Вместе с тем, недоимка по региональным и местным налогам снизилась, соответственно, на 56,3 млн. рублей, или на 19,7% и на 26,2 млн. рублей, или на 20,3 процента.

Доходная часть областного бюджета за первое полугодие 2015 года исполнена в сумме 21 852 651,8 тыс. рублей, или на 47,5% к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы увеличились на 4 323 929,0 тыс. рублей, или на 24,7 процента. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов (далее – собственных) составил 42,8%, что ниже соответствующего периода прошлого года на 7,5 процентного пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 57,2 процента. Собственные доходы областного бюджета в сравнении с отчетным периодом 2014 года выросли на 6,1%, объем безвозмездных поступлений увеличился на 43,4 процента.

Поступления **налоговых и неналоговых доходов** сложились в сумме 9 345 035,5 тыс. рублей, или 44,6% к утвержденному годовому плану.

Структура доходов областного бюджета по состоянию на 1 июля 2015 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлена на рисунке.



3.1. Налоговые доходы областного бюджета

На долю **налоговых доходов** в структуре собственных доходов бюджета приходится 95,9 процента. В абсолютном выражении поступления в областной бюджет составили 8 965 035,6 тыс. рублей, или 44,4% годовых плановых назначений. Основными налогами, которыми сформирована доходная часть бюджета в первом полугодии 2015 года, являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, налоги на совокупный доход и налоги на имущество. На их долю приходится 99,3% поступивших налоговых доходов.

В целом по областному бюджету за первое полугодие текущего года наблюдается рост платежей по основным налоговым доходным источникам, за исключением налога на прибыль организаций и налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 3 568 493,7 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 41,8%, доля в налоговых доходах составляет 39,8%, уменьшилась по сравнению с уровнем прошлого года на 2,1 процентного пункта. К соответствующему периоду 2014 года темп роста составил 103,3%, что обусловлено увеличением по сравнению с аналогичным периодом 2014 года фонда оплаты труда на 3,4%, а также погашением задолженности отдельными налогоплательщиками региона.

Поступления **налога на прибыль организаций** составили 42,1% утвержденных годовых назначений – 1 974 751,9 тыс. рублей. В объеме налоговых доходов областного бюджета налог на прибыль организаций занимает 22,0 процента. К аналогичному периоду прошлого года поступления снизились на 67 546,9 тыс. рублей, что обусловлено ухудшением результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий в условиях кризиса.

Негативное влияние на уровень поступлений налога на прибыль организаций оказывает снижение налоговой базы по ответственным участникам

консолидированных групп налогоплательщиков (ОАО АК «Транснефть», ОАО «НК» «Роснефть») в связи со значительными убытками в виде отрицательных курсовых разниц. Кроме того, к сокращению объемов платежей, мобилизуемых в областной бюджет, приводят возвраты налога из бюджета, производимые налоговыми органами в соответствии с действующим законодательством: за I полугодие текущего года произведено возвратов налога на прибыль организаций в сумме 414,0 млн. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам за первое полугодие 2015 года исполнены на 62,3% годового плана, в структуре налоговых доходов их доля составляет 14,9 процента. В целом поступления акцизов составили 1 335 126,8 тыс. рублей, из них *акцизы на спиртосодержащую продукцию* – 413 695,1 тыс. рублей, *акцизы на нефтепродукты* – 921 431,7 тыс. рублей. К уровню первого полугодия 2014 года увеличение акцизных платежей составило 287 711,1 тыс. рублей. Темп роста поступлений составил 127,5%, в том числе по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты – 135,6%, по алкогольной продукции – 112,4 процента. Увеличение обусловлено изменением нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджетную систему области и увеличением объемов отгруженной алкогольной продукции. Годовые назначения по доходам акцизов на нефтепродукты за первое полугодие исполнены на 66,9 процента.

На долю **налогов на имущество** приходится 14,2% налоговых доходов. Объем поступлений составил 1 275 735,2 тыс. рублей, или 37,2% годовых плановых назначений. Темп роста к соответствующему периоду 2014 года составил 104,4%, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы по имущественным налогам. Наибольший удельный вес занимает *налог на имущество организаций* – 83,4%, поступления в областной бюджет составили 1 063 477,6 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 39,7 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 1,1%, или на 11 383,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение **транспортного налога** сложилось в сумме 210 321,5 тыс. рублей, или 28,2% утвержденного годового плана, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 125,4 процента. *Транспортный налог с организаций* поступил в сумме 124 011,4 тыс. рублей, - или 64,1% годовых плановых назначений и 114,9% к уровню первого полугодия 2014 года.

Объем поступлений **транспортного налога с физических лиц** составил 86 310,1 тыс. рублей. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года - 144,5 процента. Увеличение сложилось за счет погашения задолженности и уплаты налогоплательщиками – физическими лицами по налоговым уведомлениям, направленным в более ранние сроки, чем в 2014 году, а также в связи с изменением налогового законодательства, в части уплаты налога на легковые автомобили средней стоимостью от 3 млн. рублей с учетом повышающего коэффициента.

Поступления по *налогу на игорный бизнес* возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8,5% и составили 1 936, тыс. рублей.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 757 086,4 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 58,5 процента. В структуре налоговых доходов его доля составляет 8,4 процента. Темп роста к уровню 2014 года – 112,3%, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы.

Поступления по **государственной пошлине** составили 45 749,9 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 52,0 процента. По сравнению с первым полугодием 2014 года поступления возросли в 1,6 раза, что связано с индексацией размера государственной пошлины за совершение органами исполнительной власти юридически значимых действий в среднем в 1,5 раза, а также установлением норматива зачисления в бюджет субъекта государственной пошлины за совершение органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в размере 50 процентов.

3.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Неналоговые доходы исполнены в сумме 379 999,9 тыс. рублей, или на 50,8% годовых плановых назначений. К соответствующему периоду 2014 года поступление неналоговых доходов составило 114,5 процента.

Наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде **штрафов, санкций, возмещения ущерба** – 49,1 процента. Поступления составили 186 581,9 тыс. рублей, или 48,9% годовых плановых назначений, темп роста к уровню прошлого года – 111,7%, в связи с изменениями законодательства по увеличению размера штрафов за нарушение правил дорожного движения и активизацией контрольной работы органов ГИБДД.

На долю **доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности**, в объеме неналоговых доходов приходится 22,2 процента. Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 84 542,9 тыс. рублей, или 63,4% утвержденного годового плана.

Объем поступлений в областной бюджет **доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю**, составил 77 225,5 тыс. рублей, что выше уровня прошлого года на 23 051,7 тыс. рублей, или на 42,6 процента. Рост поступлений связан с увеличением количества заключенных договоров и уплатой задолженности арендной платы отдельными арендаторами.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну, поступили в сумме 1 228,0 и 1087,6 тыс. рублей, или 45,7% и 40,8%, соответственно, годовых плановых назначений, снижение к уровню прошлого обусловлено досрочным расторжением договоров.

Платежи при пользовании природными ресурсами составляют 21,1% объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 80 036,4 тыс. рублей, или 53,8% плановых назначений, к уровню 2014 года – 136,5 процента. Годовой план по *платежам за пользование недрами* исполнен на 94,5%, темп роста к 2014 году - 643,6%, что обусловлено поступлением средств от плательщика ООО «Европесок» по результатам проведенного аукциона на право пользования участками недр. Из общего объема поступлений *плата за негативное воздействие на окружающую среду* составила 17 722,2 тыс. рублей, *платежи при пользовании недрами* – 22 074,7 тыс. рублей, *плата за использование лесов* – 40 239,5 тыс. рублей. К уровню прошлого года увеличились поступления платежей при пользовании недрами в 6,4 раза, плата за использование лесов на 10,3%, плата за негативное использование снизилась на 5,4 процента.

3.3. Безвозмездные поступления

За первое полугодие 2015 года в областной бюджет поступило 12 507 616,3 тыс. рублей безвозмездных поступлений, что составляет 49,8% утвержденных годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 43,4%, или на 3 788 159,1 тыс. рублей. Структура безвозмездных поступлений областного бюджета за первое полугодие 2015 года представлена на диаграмме.



Объем полученных **дотаций** составляет 4 251 753,0 тыс. рублей, или 64,3 % плановых назначений и 109,7% к уровню 2014 года.

За первое полугодие 2015 года **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в объеме 3 996 125,0 тыс. рублей, или 65,8% годового плана, к уровню прошлого года 118,9 процента.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за отчетный период исполнены в сумме 255 628,0 тыс. рублей, или 47,2 процента. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года объем дотации снизился на 257 008,0 тыс. рублей, или на 50,1 процента.

Объем **субсидий** составил 3 833 912,6 тыс. рублей, или 53,4% годовых плановых назначений, к уровню 2014 года – 161,7 процента.

Субвенции за отчетный период поступили в сумме 3 797 019,5 тыс. рублей, или 35,9% годового плана и в 2,4 раза превышают объем уровня 2014 года.

Кассовое исполнение **иных межбюджетных трансфертов** составило 477 135,9 тыс. рублей, или 109,2% годовых плановых назначений и 43,4% уровня 2014 года. Перевыполнение плановых назначений сложилось в связи с поступлением годового объема трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 157 811,5 тыс. рублей и не предусмотренных в бюджете трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в сумме 139 248,9 тыс. рублей, которые составили 62,3% общего объема иных межбюджетных трансфертов.

Кассовое исполнение **по безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций** составило 54 236,7 тыс. рублей, или 24,2 процента. Средства поступили на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Прочие безвозмездные поступления составили 100 700,0 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений и в 3,7 раза превысили уровень 2014 года.

Доходы бюджетов от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, в отчетном периоде поступили в объеме 20 358,6 тыс. рублей, возвращено - 27 500,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за первое полугодие 2015 года приведен в приложении 1*.

3.4.Администрирование доходов главными администраторами

Согласно информации, представленной департаментом финансов Брянской области, администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 36 администраторов доходов из них: 15 администраторов - территориальные органы федеральных органов власти, 21- органы государственной власти Брянской области.

Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за первое полугодие 2015 года составил 9 344 727,0 тыс. рублей, или 44,6% годового плана, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти 9 126 570,3 тыс. рублей (97,7% общего

объема), исполнение годового плана составило 44,4%; органами государственной власти Брянской области 218 156,8 тыс. рублей (2,3% общего объема), исполнение годового плана составило 53,6 процента.

Объем невыясненных поступлений на 01.07.2015 составил 308,5 тыс. рублей

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (95,5%) приходится на управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (85,6%) и Управление федерального казначейства России по Смоленской области (9,9%). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 4,5% общего объема доходов, поступивших в первом полугодии 2015 года, из них: управление Министерства внутренних дел России по Брянской области 1,9%, управление имущественных отношений Брянской области – 1,0 процента.

Поступление доходов областного бюджета, администрируемых УФНС России по Брянской области, составило 7 997 993,2 тыс. рублей, или 42,7% годового объема. Доходы областного бюджета, администрируемые управлением Федерального казначейства России по Смоленской области, поступили в объеме 921 431,8 тыс. рублей, или 66,9% годового плана. В целом исполнение плана по мобилизации собственных доходов ниже среднего показателя (44,6%) сложилось по 8 администраторам доходов областного бюджета, из них 3 территориальных органа федеральных органов власти: Федеральная служба по надзору в сфере природопользования 40,4%, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 41,9%, управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области 42,7% и 5 органов государственной власти Брянской области: управление физической культуры и спорта Брянской области 17,2%, департамент финансов Брянской области 30,7%, администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области 31,9%, департамент экономического развития Брянской области 37,5%, управление потребительского рынка 42,1 процента.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступление доходов, администрируемых УФНС России по Брянской области, возросло на 227 671,0 тыс. рублей, администрируемых Управлением федерального казначейства России по Смоленской области - на 241 960,0 тыс. рублей. Рост доходов по управлению Федерального казначейства России по Смоленской области в основном сложился за счет увеличения норматива зачисления дохода от уплаты акцизов на автомобильный бензин - на 234 266,8 тыс. рублей (57,7%), по УФНС по Брянской области - за счет налога на доходы физических лиц (114 214,5 тыс. рублей); акцизов на спиртосодержащую продукцию (45 751,2 тыс. рублей); единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (83 002,9 тыс. рублей).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года выросло поступление доходов, администрируемых департаментом природных ресурсов

и экологии Брянской области (в 6,15 раза). Источником поступлений явились разовые платежи за пользование недрами по участкам недр местного значения в сумме 21 939,2 тыс. рублей (в 2014 году – 3 699,9 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений за первое полугодие 2015 года составил 12 535 116,3 тыс. рублей. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 27 500,0 тыс. рублей, в том числе управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области - 8 261,9 тыс. рублей, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области - 6 350,6 тыс. рублей, департаментом сельского хозяйства Брянской области – 6 209,2 тыс. рублей.

Администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 14 администраторов. Информация по безвозмездным поступлениям в областной бюджет по состоянию на 1 июля 2015 года в разрезе администраторов представлена в Приложении 2*.

За первое полугодие исполнение годового плана составило 49,9 процента. Наибольший объем отмечен по поступлениям, администрируемым департаментом финансов Брянской области – 4 391 940,5 тыс. рублей, или 64,7% годовых плановых назначений, департаментом сельского хозяйства Брянской области – 3 418 083,5 тыс. рублей, или 52,5% годовых плановых назначений, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 3 214 206,1 тыс. рублей, или 32,7% от уточненных плановых назначений и составляют 35,1%, 27,3% и 25,7% общего объема безвозмездных поступлений.

Основную долю безвозмездных поступлений по департаменту финансов составили дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3 996 125,0 тыс. рублей (65,8% годовых плановых назначений).

По департаменту сельского хозяйства Брянской области доля субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства и на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства составила 35,4% и 33,3% соответственно.

По департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области основную долю безвозмездных поступлений составили субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, в сумме 2 207 413,35 тыс. рублей, или 68,7 процента (28,9% годовых плановых назначений).

В первом полугодии отмечено поступление безвозмездных поступлений, не предусмотренных Законом о бюджете, на общую сумму

144 366,9 тыс. рублей, из них департаменту строительства и архитектуры Брянской области в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в сумме 139 248,9 тыс. рублей, департаменту образования и науки Брянской области в виде доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 4 513,5 тыс. рублей.

Отмечено также отсутствие фактических поступлений при наличии утвержденных Законом о бюджете объемов:

- по департаменту сельского хозяйства Брянской области - субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 197 841,5 тыс. рублей, в том числе на:

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) – 57 286,0 тыс. рублей;

возмещение части затрат на приобретение элитных семян – 46 404,7 тыс. рублей;

поддержку племенного животноводства – 62 661,3 тыс. рублей;

поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления - 27 179,7 тыс. рублей;

возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей – 1 605,3 тыс. рублей;

возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 2 704,5 тыс. рублей;

- департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области - безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в объеме 43 644,7 тыс. рублей;

- департаменту здравоохранения Брянской области - субсидий на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в сумме 55 527,1 тыс. рублей;

- департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области - субсидий на реализацию федеральных целевых программ в объеме 57 759,9 тыс. рублей и на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам – 2 968,1 тыс. рублей.

4. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Общий объем расходов, утвержденный законом об областном бюджете на 2015 год, первоначально составлял **42 974 895,0 тыс. рублей**, в редакции закона Брянской области от 26.06.2015 года № 45-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы на 2015 год утверждены в объеме 47 388 255,7 тыс. рублей. Объем расходов, утвержденный по сводной уточненной бюджетной росписи на 1 июля 2015 года, составил **47 388 611,2 тыс. рублей**, что выше объемов утвержденных законом о бюджете на 355,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2015 года составило **23 275 108,9 тыс. рублей**, что соответствует 49,1% уточненной бюджетной росписи. К уровню расходов аналогичного периода прошлого года темп роста составил 133,7 процентов.

Информация об исполнении расходов областного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

Наименование	Раздел	Утверждено уточненной бюджетной росписью на 2015 год	Кассовое исполнение за I полугодие 2015 года	Процент исполнения	Структура расходов
Общегосударственные вопросы	01	1 157 401,9	577 540,0	49,9	2,5
Национальная оборона	02	65 135,6	28 009,3	43,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	312 938,8	160 283,9	51,2	0,7
Национальная экономика	04	10 607 174,5	5 286 495,6	49,8	22,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	645 515,3	299 473,2	46,4	1,3
Охрана окружающей среды	06	19 730,8	12 246,8	62,1	0,1
Образование	07	9 180 381,2	5 639 543,4	61,4	24,2
Культура, кинематография	08	275 902,3	154 394,7	55,9	0,7
Здравоохранение	09	6 802 518,9	3 781 154,6	55,6	16,2
Социальная политика	10	15 211 549,9	5 599 188,8	36,8	24,1
Физическая культура и спорт	11	366 895,1	152 282,4	41,5	0,7
Средства массовой информации	12	58 518,7	29 150,9	49,8	0,1
Обслуживание государственного и	13	713 121,9	349 438,3	49,0	1,5

Наименование	Раздел	Утверждено уточненной бюджетной росписью на 2015 год	Кассовое исполнение за I полугодие 2015 года	Процент исполнения	Структура расходов
муниципального долга					
Межбюджетные трансферты	14	1 971 826,2	1 205 906,9	61,2	5,2
ИТОГО:		47 388 611,2	23 275 108,9	49,1	100,0

Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2015 года осуществлялось по всем 14 разделам бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы по 4 разделам: 04 «Национальная экономика», 07 «Образование», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика» с удельным весом в общем объеме расходов 87,2% (22,7%, 24,2%, 16,2%, 24,1% соответственно).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 14 разделов - 6 разделов исполнены более чем на 50%, 5 разделов – в объемах от 46% до 50%, 3 раздела – в объемах до 45% к утвержденным по уточненной бюджетной росписи объемам расходов.

Наименьший процент исполнения сложился по разделу 10 «Социальная политика» (36,8%), наибольший – по разделу 06 «Охрана окружающей среды» (62,1%).

4.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Проведенный анализ исполнения расходов областного бюджета по подразделам классификации расходов показал, что из 61 подразделов по 3 подразделам кассовое исполнение отсутствует, из них:

по 1 разделу, подразделу - 01 11 «Резервные фонды» кассовое исполнение отсутствует в силу особенностей отражения расходов по данному направлению (средства, выделяемые из резервных фондов, отражаются по разделам, соответствующим направлению использования);

по подразделу 03 11 «Миграционная политика» - реализация мероприятий запланирована во II полугодии 2015 года;

по подразделу 06 02 «Сбор, удаление отходов», расходы в объеме 500,0 тыс. рублей запланированы на мероприятия по обеспечению экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами.

Наиболее значительные отклонения от среднего уровня исполнения расходов областного бюджета приведены в следующей таблице.

РзП р	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденны м расходам	Рз Пр	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденн ым расходам
Наиболее низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований			Наиболее высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований		
04 06	Водное хозяйство	8,0	06 05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	68,9
07 07	Молодежная политика и оздоровление детей	34,1	070 2	Общее образование	63,0
10 03	Социальное обеспечение населения	34,3	07 04	Среднее профессиональное образование	74,8
10 06	Другие вопросы в области социальной политики	39,3	09 01	Стационарная медицинская помощь	72,3
110 2	Массовый спорт	26,2	120 1	Телевидение и радиовещание	68,2
			010 7	Обеспечение проведения выборов и референдумов	88,0

Анализ исполнения расходов областного бюджета по отдельным разделам классификации расходов в отчетном периоде показал следующее.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы за I полугодие 2015 года исполнены в сумме 577 540,0 тыс. рублей, или 49,9% к утвержденным по бюджетной росписи. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 2,5 процента.

К аналогичному периоду 2014 года отмечен незначительный рост объема кассовых расходов по разделу, темп роста составил 4,3 процентов.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 39,6% по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» до 88,0% по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 68 182,9 тыс. рублей, что соответствует 11,8% общего объема расходов по разделу.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы областного бюджета за I полугодие 2015 года сложились в сумме 28 009,3 тыс. рублей, или 43,0% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 91,1 процента. Удельный вес расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составил 0,1 процента.

По разделу, подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы сложились в объеме 9 418,7 тыс. рублей, или 50,0% к уточненному плану. Средства по указанному подразделу в виде субвенции переданы в бюджеты муниципальных образований, что соответствует 33,6% общего объема расходов раздела.

По разделу, подразделу 02 04 «Мобилизационная подготовка экономики» расходы исполнены в сумме 18 590,6 тыс. рублей, или 40,0% к утвержденным назначениям.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы областного бюджета за I полугодие 2015 года составили 160 283,9 тыс. рублей, или 51,2% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на 2015 год. По разделу отмечено снижение кассовых расходов к аналогичному периоду 2014 года, темп снижения составил 52,7 процента. Удельный вес расходов в структуре расходов областного бюджета составил 0,7 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов сложилось следующим образом: по подразделу 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 55,4%, по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 50,7 %, по подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 47,1%. По подразделу 03 11 «Миграционная политика» кассовые расходы в отчетном периоде не осуществлялись. Реализация мероприятий по подразделу «Миграционная политика» в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» запланирована во II полугодии 2015 года в соответствии с заключенными государственными контрактами.

Наибольший удельный вес в общей структуре раздела занимают расходы по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» и составляют 130 062,6 тыс. рублей, или 81,1 процентов.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение расходов за I полугодие 2015 года сложилось в объеме 5 286 495,6 тыс. рублей или 49,8 процентов. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 22,7 процентов. В целом по разделу отмечено увеличение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2014 года, темп роста составил 153,5 процента.

В целом исполнение по подразделам классификации расходов составило от 8,0% по подразделу «Водное хозяйство» до 52,5% по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство». Исполнение 100,0% отмечено по подразделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы». Объем средств по данному подразделу незначителен и в абсолютном выражении составил 60,0 тыс. рублей. Согласно информации, изложенной в пояснительной записке исполнение расходов по подразделу «Водное хозяйство» планируется во II полугодии 2015 года. На осуществление отдельных полномочий в области

водных отношений в виде субвенций из федерального бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования в сумме 7 309,4 тыс. рублей. Соглашение между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и Федеральным агентством водных ресурсов заключено в апреле текущего года.

Наибольший удельный вес в общей структуре раздела занимают расходы по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 3 799 534,0 тыс. рублей, или 71,8 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, в расходах раздела составил 322 442,8 тыс. рублей, что соответствует 6,1% общего объема расходов по разделу.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы областного бюджета за I полугодие 2015 года составили 299 473,2 тыс. рублей или 46,4% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. К аналогичному периоду 2014 года отмечено увеличение расходов, темп роста 134,8 процента. Доля расходов раздела в общей структуре расходов 1,3 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 39,9% по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» до 47,7% по подразделу «Жилищное хозяйство».

Объем межбюджетных трансфертов, переданных в бюджеты муниципальных образований, в расходах раздела составил 163 153,0 тыс. рублей, что соответствует 54,5% общего объема расходов по разделу.

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы областного бюджета за отчетный период 2015 года сложились в сумме 12 246,8 тыс. рублей или 62,1% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Расходы исполнены на уровне аналогичного периода 2014 года. Доля расходов раздела в общем объеме расходов областного бюджета составила 0,1 процента.

По разделу, подразделу 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» исполнение составило 57,0% или 4 852,9 тыс. рублей.

По разделу, подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» - 68,9% или 7 393,9 тыс. рублей.

По разделу, подразделу «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» на мероприятия по обеспечению экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами было запланировано средств в объеме 500,0 тыс. рублей, исполнение в отчетном периоде не производилось.

В рамках исполнения расходов по разделу 06 «Охрана окружающей среды» передача средств в I полугодии 2015 года в бюджеты других уровней составила 6 453,1 тыс. рублей, или 53,6% расходов раздела.

По разделу 07 «Образование» расходы областного бюджета за I полугодие 2015 года составили 5 639 543,4 тыс. рублей, или 61,4% к

объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Доля расходов в общей структуре расходов областного бюджета составила 24,2 процента. Темп роста к аналогичному периоду 2014 года 110,3 процента.

В разрезе подразделов процент исполнения варьирует от 34,1% по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» до 74,8% по подразделу 07 04 «Среднее профессиональное образование».

Низкий процент исполнения по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» обусловлен тем, что основной объем расходов на обеспечение обучающихся путевками в оздоровительные учреждения предусмотрен на каникулярное время.

В расходах раздела 07 «Образование» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 4 274 796,2 тыс. рублей, что соответствует 75,8% общего объема расходов по разделу.

По разделу 08 «Культура, кинематография» на 2015 год расходы областного бюджета с учетом уточненной бюджетной росписи были утверждены в объеме 275 902,3 тыс. рублей. Исполнение расходов за I полугодие составило 154 394,7 тыс. рублей, или на 55,9 процентов.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,7 процентов. Темп снижения к аналогичному периоду прошлого года составил 89,8 процента.

По подразделу 08 01 «Культура» расходы сложились в сумме 141 462,6 тыс. рублей, или 57,2 процента.

По подразделу 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» исполнение сложилось в объеме 12 932,1 тыс. рублей, или на 45,4% от годовых плановых назначений.

Объем межбюджетных трансфертов составил 8 498,7 тыс. рублей, или 5,5% расходов раздела.

По разделу 09 «Здравоохранение» исполнение расходов I полугодия составило 3 781 154, 6 тыс. рублей, или 55,6% от годовых назначений.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 16,2 процента. Темп роста расходов к аналогичному периоду прошлого года составил 136,3 процента.

В разрезе подразделов исполнение варьирует от 44,2% по подразделу «Скорая медицинская помощь» до 72,3% по подразделу «Стационарная медицинская помощь».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней (бюджет федерального фонда ОМС), составил 2 276 192,0 тыс. рублей, что соответствует 60,2% общего объема расходов по разделу.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы областного бюджета за I полугодие исполнены в сумме 5 599 188,8 тыс. рублей, или 36,8% к утвержденным ассигнованиям. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 24,1 процентов. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года расходы увеличились в 1,6 раза.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 34,3% по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» до 56,9% по подразделу 10 02 «Социальное обслуживание населения».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 338 686,0 тыс. рублей, что соответствует 6,0% общего объема расходов по разделу.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы за I полугодие 2015 года исполнены в сумме 152 282,4 тыс. рублей, или 41,5% утвержденных бюджетных ассигнований. Удельный вес расходов по разделу в общей структуре расходов составил 0,7 процента. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 78,6 процентов.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 26,2% по подразделу «Массовый спорт» до 66,8% по подразделу «Спорт высших достижений».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 23 100,8 тыс. рублей, что соответствует 15,2% общего объема расходов по разделу.

По разделу 12 «Средства массовой информации» расходы областного бюджета в I полугодии 2015 года сложились в сумме 29 150,9 тыс. рублей, или на 49,8% к утвержденному объему расходов. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 96,7 процента. Доля расходов раздела в общем объеме расходов составила 0,1 процента.

По разделу, подразделу 12 01 «Телевидение и радиовещание» расходы сложились в объеме 8 486,7 тыс. рублей, или на 68,2% к уточненному плану.

По разделу, подразделу 12 02 «Периодическая печать и издательства» расходы сложились в объеме 12 181,0 тыс. рублей, или на 47,3% к уточненному плану.

По разделу, подразделу 12 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» исполнение составило 8 483,2 тыс. рублей или 41,6 процентов.

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в отчетном периоде расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга Брянской области на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций составили 349 438,3 тыс. рублей, или 49,0 процента от плановых назначений.

Удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составил 1,5 процентов. Темп роста к прошлому году составил 110,7 процентов.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» за I полугодие 2015 года бюджетные расходы исполнены в объеме 1 205 906,9 тыс. рублей, что соответствует 61,2% годового объема утвержденных расходов. Доля расходов в структуре регионального бюджета составляет 5,2 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов к аналогичному периоду прошлого года увеличился на 18,9 процентов. Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 54,7% по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» до 67,2% по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

4.2. Анализ исполнения государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства

4.2.1. Анализ исполнения государственных программ

Согласно приложению № 10 Закона Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», исполнение бюджета предусмотрено в рамках 17 государственных программ. При этом по принципу «одно ведомство – одна программа» осуществлялась реализация 5 государственных программ. Реализация мероприятий 12 государственных программ осуществлялась с участием нескольких главных распорядителей – соисполнителей программы.

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию государственных программ, утвержден в сумме 47 127 821, 95 тыс. рублей, или 99,5% общего объема расходов областного бюджета.

По итогам I полугодия 2015 года, исполнение расходов областного бюджета по государственным программам составило 23 122 145,6 тыс. рублей, или 49,1% утвержденных годовых бюджетных назначений.

Выше среднего уровня (более 49,1%) сложилось по 6-ти государственным программам:

ГП «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы) – 61,4% объема финансирования, предусмотренного на реализацию программы;

ГП «Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) – 57,7%;

ГП «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) – 55,8%;

ГП «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) – 55,1%;

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) – 52,1%;

ГП «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – 52,8 процента.

Ниже среднего уровня (от 42,9% до 47,9%) исполнены расходы по 9-ти государственным программам:

ГП «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы) – 47,9%;

ГП «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014-2020 годы) – 47,4%;

ГП «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» - 46,4%;

ГП «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 45,8%;

ГП «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014-2020 годы) – 45,7%;

ГП «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 44,1%;

ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) – 43,8%;

ГП «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 43,4%;

ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 42,9 процента.

Самый низкий процент исполнения по итогам I полугодия сложился по двум государственным программам - ГП «Управление государственным имуществом Брянской области» (2014-2020 годы) – 30,3% и ГП «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 35,9 процента.

Кроме того, по итогам анализа отмечено отсутствие исполнения расходов по 5 подпрограммам:

подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 50 925,0 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется освоить во втором полугодии текущего года;

подпрограмма «Развитие молочного скотоводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 155 537,1 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется освоить во втором полугодии текущего года;

подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 10 000,0 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов в июне месяце Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 июня 2015 года № 624 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса». В настоящее время сельхозтоваропроизводители готовят документы для участия в конкурсном отборе, который будет осуществлять Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 143 428,1 тыс. рублей. Ответственный исполнитель – департамент сельского хозяйства Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется освоить во втором полугодии текущего года после внесения изменений в нормативные правовые акты;

подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 1 998,3 тыс. рублей. Ответственный исполнитель – управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области реализация мероприятий запланирована во II полугодии 2015 года в соответствии с заключенными государственными контрактами.

По 3 подпрограммам отмечено низкое исполнение – менее 5,4%:

подпрограмма «Чистая вода» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 20 000,0 тыс. рублей, исполнение составило 0,5 процента. Ответственный исполнитель – департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области. В абсолютном выражении при запланированных объемах 20 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 95,0 тыс. рублей. По информации департамента ТЭК и ЖКХ средства в объеме 19 905,0 тыс. рублей планируется освоить в течение II полугодия 2015 года по итогам проведения торгов муниципальными образованиями.

подпрограмма «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 1 470,7 тыс. рублей, исполнение составило 1,1 процента. Ответственный исполнитель – администрация Губернатора и Правительства Брянской области. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области исполнение связано с длительностью проведения процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Освоение средств запланировано на второе полугодие 2015 года;

подпрограмма «Доступная среда» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 88 506,5%, исполнение составило 5,4 процента. Исполнителями подпрограммы являются 6 главных распорядителей. Низкое исполнение сложилось по мероприятиям, исполнителями которых является

департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области (объем финансирования – 22 433,1 тыс. рублей; исполнение – 3,7%); департамент образования и науки Брянской области (объем финансирования – 55 160,1 тыс. рублей; исполнение - 4,5%); департамент здравоохранения (объем финансирования – 6 000,0 тыс. рублей; исполнение - 0%). Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области, реализация основных мероприятий запланирована на второе полугодие текущего года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях эффективной реализации мероприятий государственных программ и достижения запланированных результатов, исполнителям и соисполнителям государственных программ необходимо активизировать работу по реализации запланированных мероприятий.

В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственные программы в установленные сроки не обеспечено по 15 государственным программам, сроки отклонений от установленных до 2-х месяцев, что по мнению Контрольно-счетной палаты требует пересмотра процедуры по внесению изменений в государственные программы.

В ходе подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты проведен анализ исполнения расходов областного бюджета за отчетный период в разрезе государственных программ.

Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы)**. Соисполнителями являются департамент здравоохранения Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

В целом по государственной программе кассовое исполнение за 1 полугодие 2015 года составило 392 873,9 тыс. рублей, или 47,9 процента. На руководство и управление использовано 179 535,8 тыс. рублей, или 45,6% годовых назначений.

Государственная программа включает две подпрограммы:

подпрограмма «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2020 годы) направлена на совершенствование управления персоналом и развитие государственной гражданской службы Брянской области. В первом полугодии расходы по подпрограмме составили

16,2 тыс. рублей, или 1,1% годовых плановых назначений. Расходы на формирование и подготовку резерва управленческих кадров Брянской области, при плановых назначениях 245,1 тыс. рублей, в 1 полугодии не производились.

Соисполнитель подпрограммы - департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, при плановых назначениях 127,5 тыс. рублей расходы не осуществлял;

подпрограмма «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области» (2014-2020 годы) направлена на проведение государственной политики в сфере региональной безопасности, защиту населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактику правонарушений в Брянской области.

Кассовое исполнение составило 213 321,9 тыс. рублей, или 50,2% годовых плановых назначений, из них за счет бюджетных ассигнований, выделенных администрации – 194 937,6 тыс. рублей, или 51,4 процента.

По целевой статье «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в первом полугодии расходы не осуществлялись, годовые назначения составляют 3 409,4 тыс. рублей. Освоение средств запланировано на 3-4 кварталы текущего года.

По целевым статьям «Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью» и «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» исполнение годовых назначений составило 9,3% и 27,1% соответственно. По целевой статье «Мобилизационная подготовка экономики, оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий и возникновении чрезвычайных ситуаций» исполнение составило 18 039,3 тыс. рублей, или 77,8% годовых назначений. При этом, на мобилизационную подготовку экономики за отчетный период направлено 186,9 тыс. рублей, или 6,1%, в соответствии с фактической потребностью. Расходы по приобретению оборудования по системе оповещения осуществлены в объеме 17 701,9 тыс. рублей, или 100 процентов.

Реализация мероприятий подпрограммы соисполнителями осуществлена в следующих объемах: департамент здравоохранения Брянской области – 12 413,1 тыс. рублей, или 44,1%, департамент строительства и архитектуры Брянской области 131,2 тыс. рублей, или 2,7%, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области 5 840,1 тыс. рублей, или 46,1 процента.

Ответственным исполнителем **государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 - 2020 годы)** является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, соисполнители отсутствуют. Объем расходов, утвержденных на реализацию мероприятий государственной программы, составляет 53 939,8 тыс. рублей, исполнение по

итогах I полугодия 2015 года составило 23 620,1 тыс. рублей, или 43,8% утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение осуществлялось по семи из одиннадцати утвержденных государственной программой мероприятий. Установлено, что законом предусмотрено финансирование мероприятия «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами» в объеме 500,0 тыс. рублей, вместе с тем выполнение этого мероприятия не запланировано государственной программой, что нарушает требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п. Следует отметить, что постановлением Правительства Брянской области от 30.07.2015 № 363-п указанное мероприятие внесено в план реализации государственной программы.

Согласно пояснительной записке департамента финансов низкий процент исполнения обусловлен отсутствием финансирования по следующим мероприятиям:

«Воспроизводство и использование природных ресурсов» за счет остатка средств федерального бюджета 2014 года в объеме 2 289,2 тыс. рублей. Средства планируется освоить в 3 квартале 2015 года на закупку молодежи стерляди в количестве 82 286 штук;

«Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» в объеме 7 309,4 тыс. рублей. Реализация мероприятия будет осуществлена во втором полугодии 2015 года в связи с выполнением работ, которые носят сезонный характер, а также на другие мероприятия, срок выполнения которых – сентябрь текущего года.

Ответственным исполнителем **государственной программы «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы)** является департамент внутренней политики Брянской области. Объем расходов, утвержденных на реализацию мероприятий государственной программы, составляет 69 501,3 тыс. рублей, исполнение по итогам I полугодия 2015 года составило 30 168,8 тыс. рублей, что составляет 43,4% годовых назначений. Низкий процент исполнения связан с тем, что средства областного бюджета, предусмотренные на предоставление грантов муниципальным образованиям, населенные пункты которых удостоены почетного звания Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы» в объеме 5 000,0 тыс. рублей, а также на организацию и проведение конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» в объеме 1 000,0 тыс. рублей, запланированы к исполнению во втором полугодии 2015 года.

Расходы по государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)» за I полугодие 2015 года исполнены в

объеме 222 726,2 тыс. рублей, что составляет 50,2% утвержденных бюджетных назначений (424 818,5 тыс. рублей).

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее – департамент ТЭК и ЖКХ). Соисполнителями программы являются: администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент образования и науки Брянской области.

По итогам I полугодия 2015 года, расходы по мероприятиям, ответственным исполнителем которых является департамент ТЭК и ЖКХ, исполнены в объеме 218 850,6 тыс. рублей, что составляет 98,2% исполненных расходов госпрограммы.

Законом об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 26.06.2015 № 45-3), предусмотрено финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на общую сумму 127 801,5 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 87 289,3 тыс. рублей;

областного бюджета – 40 512,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года расходы исполнены в объеме 63 900,8 тыс. рублей, или 50,0% утвержденных назначений, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 43 644,7 тыс. рублей, или 68,3% плана;

областного бюджета – 20 256,1 тыс. рублей, или 50,0% от плана.

Финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрено в объеме 230 770,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 180 897,8 тыс. рублей;

областного бюджета – 49 872,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года указанные расходы исполнены в объеме 70 962,3 тыс. рублей, или 50,0% утвержденных назначений, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 54 261,4 тыс. рублей, или 30,0% плана;

областного бюджета – 16 700,9 тыс. рублей, или 33,5% от плана.

Финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства предусмотрено в объеме 60 850,4 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 50 830,4 тыс. рублей;

областного бюджета – 10 020,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года указанные расходы исполнены в объеме 60 850,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 50 830,4 тыс. рублей, или 100,0% от плана;

областного бюджета – 10 020,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана.

Обращено внимание на отсутствие исполнения и низкое исполнение расходов по ряду мероприятий.

В частности, не осуществлялось финансирование мероприятий по приобретению специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса. Освоение средств в объеме 12 500,0 тыс. рублей, или 100,0% плана, запланировано на второе полугодие 2015 года. Информация о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований, в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 30.04.2015 № 182-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса и перечня специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса» (в ред. от 21.05.2015 № 224-п), представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Наименование специализированной коммунальной техники	Объем финансирования, тыс. рублей
Городской округ «город Брянск»	автогидроподъемник (3 единицы)	5 934,0
Климовское городское поселение Климовского района	вакуумная машина	862,5
Клетнянское городское поселение Клетнянского района	вакуумная машина	862,5
Навлинский район	аварийно-водопроводная машина	862,5
Севское городское поселение Севского района	экскаватор-погрузчик	1 135,7
Погарский район	экскаватор-погрузчик	945,3
Трубчевский район	аварийно-водопроводная машина	862,5
Унечский район	экскаватор-погрузчик	1 035,0
Итого		12 500,0

Низкий процент исполнения - 3,3% - сложился по мероприятиям, предусмотренных на подготовку объектов ЖКХ к зиме. Остаток неиспользованных средств в объеме 15 865,1 тыс. рублей, планируется освоить в III, IV кварталах 2015 года. Перечень объектов муниципальной собственности, на которые выделяются средства областного бюджета на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014 - 2020 годы), на 2015 год» утвержден постановлением Правительства Брянской области от 19.06.2015 №279-п и предусматривает предоставление бюджетных ассигнований 11 муниципальным образованиям области.

Процент исполнения по подпрограмме «Чистая вода» по итогам I полугодия 2015 года составил 0,5 процента. В абсолютном выражении при запланированных объемах 20 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 95,0 тыс. рублей. По информации департамента ТЭК и ЖКХ средства в объеме 19 905,0 тыс. рублей планируется освоить в течение II полугодия 2015 года по итогам проведения торгов муниципальными образованиями.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области в отчетном периоде расходы на руководство и управление в сфере установленных функций исполнены в объеме 3 228,2 тыс. рублей, или 31,0% плановых назначений.

В рамках реализации мероприятий программы, направленных на повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения, департаментом здравоохранения Брянской области расходы исполнены в объеме 354,8 тыс. рублей, или 71,0% от плана, департаментом семьи, социальной и демографической политике Брянской области в объеме 197,7 тыс. рублей, или 25,4% соответственно.

Финансирование мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения, в объеме 200,0 тыс. рублей администрацией Губернатора и Правительства Брянской области не осуществлялось.

Расходы по государственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы) за I полугодие 2015 года исполнены в объеме 4 061 372,9 тыс. рублей, что выше среднего показателя и составляет 55,1 % утвержденных бюджетных назначений (7 364 326,8 тыс. рублей).

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент здравоохранения Брянской области. На долю департамента приходится 99,2% исполненных расходов, или 4 027 321,2 тыс. рублей. Соисполнителем программы являются департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент семьи, социальной и демографической политики. Объем исполненных расходов по ним составил 33 823,8 тыс. рублей и 227,9 тыс. рублей, или 98,5% и 38,0% соответственно.

За I полугодие 2015 года отмечено отсутствие кассового исполнения по 6 мероприятиям из 38 утвержденных. Причиной неисполнения в основном является отсутствие поступления средств федерального бюджета. Неисполненными являются следующие мероприятия:

по реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» - 55 527,1 тыс. рублей;

мероприятия, направленные на снижение управляемых инфекций – 4 207,5 тыс. рублей;

по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи – 3 555,7 тыс. рублей;

по софинансированию расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» - 1 205,7 тыс. рублей;

по оказанию дорогостоящих и высокотехнологичных видов медицинской помощи взрослому и детскому населению Брянской области в клиниках Российской Федерации – 425,0 тыс. рублей;

по закупке оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга – 250,0 тыс. рублей.

Выше среднего уровня исполнены расходы по мероприятиям по борьбе с туберкулезом и инфекционными заболеваниями (57,0%); по социальной поддержке в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении граждан в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи (63,5%); по финансовому обеспечению закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека (64,9%). Мероприятия по реализации программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений исполнены в полном объеме – средства в сумме 884 166,2 тыс. рублей направлены на строительство перинатального центра.

Кассовое исполнение расходов за отчетный период **по государственной программе «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы)** сложилось в сумме 198 760,5 тыс. рублей, что выше среднего показателя и составило 55,8% к уточненному плану на год. Кассовое исполнение расходов департамента культуры Брянской области в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 – 2020 годы) составило 191 323,5 тыс. рублей, или 54,9% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью. Отмечено отсутствие кассовых расходов: на реализацию отдельных мероприятий по развитию культуры, культурного наследия, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения – 5 383,9 тыс. рублей; комплектованию библиотечных фондов – 383,4 тыс. рублей; подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в рамках подпрограммы «Наследие» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» - 1 776,9 тыс. рублей; государственная поддержка муниципальных учреждений культуры в рамках

подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» - 1 600,0 тыс. рублей; государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, в рамках подпрограммы «Искусство» – 500,0 тыс. рублей.

Соисполнителем программы департаментом строительства и архитектуры Брянской области исполнены расходы по программе в объеме 7 437,0 тыс. рублей, или 95,5 процентов.

Департамент образования и науки Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы)**. Кассовое исполнение расходов за I полугодие 2015 года составило 61,4 % утвержденных бюджетных назначений, или 5 613 470,6 тыс. рублей.

В рамках государственной программы департаментом образования и науки исполнены расходы в сумме 5 471 440,1 тыс. рублей, или 61,0 процентов. Соисполнителем государственной программы является департамент строительства и архитектуры Брянской области. Объем исполненных расходов составил 142 030,4 тыс. рублей, или 83,1 процентов.

За I полугодие 2015 года отсутствует кассовое исполнение расходов по 8 мероприятиям, в том числе: по организации работы стажировочных площадок для распространения современных моделей успешной социализации детей за счет средств бюджета субъекта – 1 117,0 тыс. рублей; по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста – 7 940,0 тыс. рублей; по повышению безопасности дорожного движения – 608,4 тыс. рублей; по осуществлению социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья – 64 644,4 тыс. рублей; по обеспечению мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы – 20 764,6 тыс. рублей; поощрению лучших учителей в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы – 1 600,0 тыс. рублей; созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы – 29 116,2 тыс. рублей и 4000,0 тыс. рублей за счет средств бюджета субъекта.

Выше среднего уровня исполнены расходы по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы – 90 511,5 тыс. рублей (95,5%).

Исполнение расходов по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) составило 3 848 274,3 тыс. рублей, или 52,1% утвержденных назначений. Ответственным исполнителем государственной программы является департамент сельского хозяйства Брянской области, на долю которого приходится 97,3% исполненных в анализируемом периоде бюджетных средств, соисполнителями – управление ветеринарии Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области.

Государственная программа включает в себя 12 подпрограмм. Исполнение мероприятий осуществлялось по 8 подпрограммам:

подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014 - 2020 годы) - 642 945,1 тыс. рублей, или 62,7% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (2014 - 2020 годы) - 519 854,9 тыс. рублей, или 44,0% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Развитие мясного скотоводства» (2014 - 2020 годы) - 2 450 751,8 тыс. рублей, или 58,2% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014 - 2020 годы) - 24 555,6 тыс. рублей, или 44,1% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» (2014 - 2020 годы) - 35 450,6 тыс. рублей, или 47,5% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса» (2014 - 2020 годы) - 32 256,5 тыс. рублей, или 39,5% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (2014 - 2020 годы) - 57 269,9 тыс. рублей, или 26,2% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014 - 2020 годы) - 85 189,8 тыс. рублей, или 47,6% утвержденных назначений.

Отмечено отсутствие исполнения расходов по 4 подпрограммам:

подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 50 925,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется освоить во втором полугодии текущего года;

подпрограмма «Развитие молочного скотоводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 155 537,1 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется освоить во втором полугодии текущего года;

подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 10 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов в июне месяце Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 июня 2015 года № 624 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса». В настоящее время сельхозтоваропроизводители готовят документы для участия в конкурсном отборе, который будет осуществлять Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 143 428,1 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области средства планируется исполнить во втором полугодии текущего года после внесения изменений в нормативные правовые акты.

Департамент финансов Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы)**.

В целом по государственной программе кассовое исполнение за первое полугодие 2015 года составило 1 614 254,2 тыс. рублей, или 57,7 процента. Расходы департамента по госпрограмме составили 1 609 701,0 тыс. рублей, или 99,7% общего объема расходов госпрограммы.

В рамках реализации государственной программы осуществляется реализация трех подпрограмм:

подпрограмма «Совершенствование управления общественными финансами» (2014-2020 годы). Кассовое исполнение составило 14 140,6 тыс. рублей, или 42,5% плановых назначений. Расходы осуществлены на сопровождение и модернизацию программных и технических комплексов управления общественными финансами. Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (соисполнитель подпрограммы) предусмотрены средства в сумме 170,0 тыс. рублей. Освоение ассигнований планируется в IV квартале 2015 года;

подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014-2020 годы). Расходы департамента финансов Брянской области в первом полугодии 2015 года на реализацию подпрограммы составили 1 202 906,9 тыс. рублей, или 61,7%, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 502 711,8 тыс. рублей, или 67,6% утвержденных годовых назначений;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) – 9 000,0 тыс. рублей, или 50,0% утвержденных годовых назначений;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) – 443 236,4 тыс. рублей, или 59,2% утвержденных годовых назначений;

- субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - 109 350,1 тыс. рублей, или 54,7% утвержденных годовых назначений;

- субвенции на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений 138 608,7 тыс. рублей, или 57,6% утвержденных годовых назначений;

подпрограмма «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области» (2014-2020 годы). Ответственным исполнителем подпрограммы является управление государственных закупок Брянской области. За первое полугодие 2015 года кассовое исполнение расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органа государственной власти составило 4 553,3 тыс. рублей, или 42,1 процента.

Департамент строительства и архитектуры Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)».**

Кассовое исполнение расходов за I полугодие 2015 года по государственной программе составило 45,8 % утвержденных бюджетных назначений, или 1 159 781,6 тыс. рублей.

Соисполнителями государственной программы являются государственная строительная инспекция Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области и автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд» (по согласованию).

Государственная программа включает в себя шесть подпрограмм исполнение, по которым сложилось следующим образом:

подпрограмма «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014-2020 годы) – исполнение составило 40 305,3 тыс. рублей, или 53,3% годовых назначений;

подпрограмма «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 31 019,2 тыс. рублей, или 67,1% годовых назначений;

подпрограмма «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 995 565,5 тыс. рублей, или 44,3% годовых назначений;

подпрограмма «Безопасность дорожного движения в Брянской области» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 27 303,3 тыс. рублей, или 53,3% годовых назначений;

подпрограмма «Государственный строительный надзор Брянской области» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 3 946,3 тыс. рублей, или 46,2% годовых назначений;

подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 31 662,4 тыс. рублей, что соответствует 83,3% годовых назначений.

На реализацию подпрограммы **«Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2014 - 2020 годы)** в 2015 году средства областного бюджета не предусмотрены.

По программе **«Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы)** утверждены расходы в сумме 14 210 131,5 тыс. рублей, кассовое исполнение за отчетный период составило 5 094 493,6 тыс. рублей, или 35,9% к уточненному плану на год.

Ответственным исполнителем государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014–2020 годы) является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в отчетном периоде расходы по государственной программе которым исполнены в сумме 3 355 248,5 тыс. рублей, или 44,1 % от утвержденных расходов. Соисполнителями мероприятий госпрограммы являются департамент здравоохранения Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области с расходами 650,8 тыс. рублей, 975 756,1 тыс. рублей и 30 940,2 тыс. рублей соответственно.

Отмечено отсутствие исполнения по следующим мероприятиям госпрограммы:

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», расходы по которым предусмотрены в сумме 13 632,9 тыс. рублей. Исполнитель мероприятий - департамент строительства и архитектуры Брянской области;

предоставление субсидий автономным учреждениям на мероприятия в сфере пожарной безопасности, расходы по которым предусмотрены в сумме 50,0 тыс. рублей и предоставление субсидий бюджетным учреждениям на мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью, расходы по которым предусмотрены в сумме 206,0 тыс. рублей. Исполнитель мероприятий - департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

По подпрограмме **«Доступная среда»** расходы исполнены в сумме 4 743,8 тыс. рублей, или 5,4 процента. Исполнителями мероприятий подпрограммы являются:

департамент внутренней политики Брянской области, кассовое исполнение составило 1 050,0 тыс. рублей, или 30,0%;

департамент здравоохранения Брянской области – утвержденный объем расходов 6 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение отсутствует;

департамент культуры Брянской области, кассовое исполнение составило 100,0 тыс. рублей, или 30,0%;

департамент образования и науки Брянской области, кассовое исполнение составило 1 000,0 тыс. рублей, или 4,5%;

департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, кассовое исполнение составило 2 053,8 тыс. рублей, или 3,7%;

управление физической культуры и спорта Брянской области, кассовое исполнение составило 540,0 тыс. рублей, или 50,0 процентов.

В представленной департаментом финансов Брянской области пояснительной записке определена причина низкого исполнения вышеназванных расходов - реализация основных мероприятий запланирована на второе полугодие текущего года.

Исполнителем подпрограммы **«Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области»** (2014 - 2020 годы) является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, кассовое исполнение по которой составило 688 427,4 тыс. рублей, или 53,2 процентов.

Исполнителем подпрограммы **«Развитие системы органов ЗАГС Брянской области»** (2014 - 2020 годы) является управление записи актов гражданского состояния Брянской области, кассовое исполнение по которой составило 29 672,9 тыс. рублей, или 53,3 процентов.

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) утверждены расходы в сумме 411 943,7 тыс. рублей, исполнены за отчетный период в сумме 173 504,1 тыс. рублей, или 42,1 процента. Управление физической культуры и спорта Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы), расходы по которой запланированы в объеме 205 169,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 110 468,5 тыс. рублей, или 53,8 процента.

Соисполнителем программы является департамент строительства и архитектуры Брянской области с объемом исполненных средств – 63 035,5 тыс. рублей, или 30,5 процентов.

Отсутствует кассовое исполнение расходов по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» - 113 900,0 тыс. рублей.

Управление мировой юстиции Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 - 2020 годы)**. Исполнение в анализируемом периоде составило 69 029,8 тыс. рублей, или 47,4% утвержденных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов за I полугодие 2015 года по **государственной программе «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2020 годы)** составило 233 800,4 тыс. рублей, или 45,7 % от плановых назначений на 2015 год.

Исполнителем программы является управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области с объемом кассовых расходов – 230 252,4 тыс. рублей, или 45,9 процентов. Соисполнителями программы являются департамент культуры Брянской области и департамент семьи, социальной и демографической политики. Объем запланированных расходов по ним составил 726,9 тыс. рублей и 799,6 тыс. рублей соответственно. Исполнение в I полугодии отсутствует.

Также отсутствуют кассовые расходы по реализации 2 мероприятий: подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 - 2020 годы) – 1 998,3 тыс. рублей;

региональной программе переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» – 1 782,3 тыс. рублей.

Согласно данным пояснительной записки - реализация мероприятий запланирована во II полугодии текущего года.

Расходы на реализацию **государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)** осуществлялись ответственным исполнителем управлением лесами Брянской области и составили в I полугодии 2015 года 120 722,6 тыс. рублей, или 44,1% утвержденных назначений.

Средства направлены на содержание управления лесами, подведомственных учреждений, оказывающих услуги в сфере лесных отношений, а также мероприятия по выполнению работ по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов.

Расходы на реализацию **государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы)** утверждены в объеме 264 003,6 тыс. рублей, исполнение по итогам I полугодия 2015 года составило 122 432,2 тыс. рублей, или 46,4% утвержденных назначений.

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, соисполнителем – государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области.

В рамках реализации государственной программы в I полугодии 2015 года расходы на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении организациям железнодорожного транспорта, исполнены в объеме 5 562,5 тыс. рублей, что составляет 12,4% утвержденных назначений.

Субсидии на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием Брянской областью решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений начального, профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, перечислены в сумме 9 214,2 тыс. рублей, или 66,5% объема утвержденных бюджетных назначений.

На компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом в пригородном сообщении, транспортным организациям области перечислено 82 399,8 тыс. рублей, или 53,1% планового объема.

Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, исполнены в сумме 9 450,0 тыс. рублей, или 75,0% плана. Средства направлены ОАО «Международный аэропорт «Брянск» на возмещение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг для обеспечения организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Исполнение расходов государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области в сфере установленных функций составило 8 699,7 тыс. рублей, или 44,1% годовых назначений.

Департамент экономического развития Брянской области является ответственным исполнителем **государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы)**, с утвержденным объемом финансирования на 2015 год в сумме 270 439,9 тыс. рублей. Соисполнителями государственной программы являются департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление государственного регулирования тарифов Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области, департамент финансов Брянской области. Кассовое исполнение расходов по государственной программе за I полугодие 2015 года составило 142 859,8 тыс. рублей, или 52,8 процента.

Расходы по подпрограмме «**Экономическое развитие**» (2014 – 2020 годы) исполнены в объеме 16 143,1 тыс. рублей, или 52,0% утвержденных назначений, по подпрограмме «**Развитие информационного общества и инфраструктуры электронного правительства Брянской области**» (2014-2020 годы) - 1 192,1 тыс. рублей, или 24,2 процента.

По подпрограмме «**Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Брянской области**» (2014-2020 годы) расходы исполнены в объеме 50 499,9 тыс. рублей, или 59,4% утвержденных назначений.

Кроме того, в I полугодии 2015 года осуществлялось финансирование подпрограмм:

«**Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области**» (2014 – 2020 годы), расходы исполнены в объеме 11 776,3 тыс. рублей, или 45,2% плановых бюджетных назначений;

«**Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области**» (2014 – 2020 годы) – расходы исполнены в объеме 42 396,6 тыс. рублей, или 69,3% плана.

Управление имущественных отношений Брянской области является ответственным исполнителем подпрограммы «**Управление государственным имуществом Брянской области**» (2014-2020 годы) государственной программы «**Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области**» (2014 - 2020 годы).

Кассовое исполнение за первое полугодие 2015 года составило 14 916,9 тыс. рублей, или 30,3% годовых назначений, в том числе:

- на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти – 10 780,3 тыс. рублей, или 43,7 процента;

- субсидии на оказание государственных услуг государственному автономному учреждению Брянской области «**Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Брянске**» - 2 780,4 тыс. рублей, или 100,0 процента;

- на оценку имущества, признание прав и регулирование отношений – 209,0 тыс. рублей, или 1,3 процента. Низкое исполнение обусловлено особенностями размещения заказа по кадастровой оценке земельных участков и сроками сдачи работ в 3 квартале текущего года.

Расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию составили 1 147,3 тыс. рублей, или 23,4 процента.

На исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений направлено 109,3 тыс. рублей, или 100,0 процента.

На уплату взносов на капитальный ремонт за объекты казны Брянской области предусмотрены средства в сумме 334,7 тыс. рублей, оплата в отчетном периоде не осуществлялась.

4.2.2. Реализация адресной инвестиционной программы

На основании постановления Правительства Брянской области от 29 декабря 2014 г. № 678-п «Об утверждении перечней объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 29 мая 2015 г. № 242-п), общий объем капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2015 год утвержден в объеме 647 153,7 тыс. рублей, в том числе:

объем капитальных вложений в объекты государственной собственности Брянской области – 360 911,1 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 128 881,7 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности 2013 года – 41 125,0 тыс. рублей;

объем капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 286 242,6 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 79 742,9 тыс. рублей (27,9%).

По итогам I полугодия 2015 года освоено 152 698,2 тыс. рублей, что составляет 23,6% объема утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

по объектам государственной собственности – 64 300,9 тыс. рублей, или 17,8% объема утвержденных назначений;

по объектам муниципальной собственности – 88 397,3 тыс. рублей, или 30,9% объема утвержденных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I полугодие 2015 года составило 375 646,9 тыс. рублей, или 58,0% утвержденных назначений, в том числе:

по объектам государственной собственности – 224 711,2 тыс. рублей, или 62,3% утвержденных назначений, из них объем средств направленных на погашение кредиторской задолженности 2013-2014 годов – 170 006,7 тыс. рублей, или 75,7% объема перечисленных средств;

по объектам муниципальной собственности – 150 935,7 тыс. рублей, или 52,7% утвержденных назначений, из них на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 64 519,2 тыс. рублей, или 42,7% объема перечисленных средств.

Таким образом, по состоянию на 1 июля 2015 года кредиторская задолженность сложилась в объеме 26 801,1 тыс. рублей, в том числе по объектам государственной собственности 9 596,4 тыс. рублей; по объектам муниципальной собственности – 17 204,6 тыс. рублей, в том числе задолженность по 2014 году - 15 223,7 тыс. рублей.

Данные об объеме исполненных и освоенных средств по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности в разрезе функциональных направлений представлены в таблице.

Расходы	Рз	Утверждено, тыс. рублей	Освоено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	4 850,0	131,2	131,2	2,7
Национальная экономика	04	121 809,9	13 674,6	95 874,1	78,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	72 811,6	34 326,1	46 589,0	63,9
Образование	07	15 014,7	967,3	14 094,0	93,9
Культура, кинематография	08	886,8	886,8	886,8	100,0
Здравоохранение	09	97 569,5	6 075,6	22 683,2	23,2
Социальная политика	10	176,2	176,2	176,2	100,0
Физическая культура и спорт	11	47 792,3	8 063,1	44 276,6	92,6
Итого:		360 911,0	64 300,9	224 711,1	62,3

По итогам исполнения адресной инвестиционной программы в I полугодии 2015 года по объектам капитальных вложений государственной собственности расходы исполнены на 62,3 процента. На 100,0% исполнены расходы по разделам 10 «Социальная политика» и 08 «Культура, кинематография». Процент исполнения расходов, с учетом погашения кредиторской задолженности 2013 - 2014 годов, по разделам 11 «Физическая культура и спорт» составил 92,6%, 04 «Национальная экономика» - 78,7%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 63,9 процента.

Наибольший объем средств - 42,7% общего объема исполненных расходов, направлен на оплату выполненных работ по разделу «Национальная экономика», в том числе по разделу 04 09 «Дорожное хозяйство» 24,2%, из которых 75,0% бюджетных ассигнований направлено на погашение кредиторской задолженности 2014 года на объектах:

строительство автомобильной дороги Дубровка-Понизовка в Дубровском районе Брянской области (дополнительные работы, обустройство) в объеме 1 642,6 тыс. рублей;

строительство автомобильной дороги «Обход в пгт. Климово в Климовском районе Брянской области» в объеме 1 331,6 тыс. рублей;

строительство автомобильной дороги М-3 «Украина» - «Война» - Игрицкое в Комаричском районе Брянской области в объеме 7,1 тыс. рублей;

строительство автомобильной дороги Соколовка-Войтовка в Мглинском районе Брянской области в объеме 5 001,5 тыс. рублей;

строительство автомобильной дороги Чаусы - Сопычи в Погарском районе Брянской области в объеме 24 906,9 тыс. рублей;

реконструкция автомобильной дороги «Брянск – Новозыбков» - Мглин на участке км 10+300-км 20+300, 2 пусковой комплекс км 15+300-км 20+300 в Почепском районе Брянской области в объеме 6 372,2 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы исполнены в объеме 22 683,2 тыс. рублей, или 23,2% утвержденных назначений, из них

16 553,0 тыс. рублей, или 73,0% направлено на погашение кредиторской задолженности 2014 года по объектам:

онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница», г.Брянск – 5 645,8 тыс. рублей;

реконструкция детского сада в н.п. Пушкино Севского района под фельдшерско-акушерский пункт 170,0 тыс. рублей;

врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка Суземского района – 2 216,0 тыс. рублей;

реконструкция и переоснащение медицинским оборудованием лечебных корпусов №1,2,3,4,5,7 путем строительства соединительного корпуса с галереями областной больницы №1, г. Брянск 2 195,7 тыс. рублей;

физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер (реконструкция)» - 6 062,6 тыс. рублей;

реконструкция здания бывшего детского сада под поликлиническое отделение Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - 262,9 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 44 276,6 тыс. рублей, что составляет 92,6% утвержденных назначений, из них 36 692,3 тыс. рублей, или 82,9% направлено на погашение кредиторской задолженности 2014 года по объектам:

строительство теннисного центра, г.Брянск в объеме 24 356,4 тыс. рублей; дом спорта «Олимпийские надежды» пр. Московский, 106б, Фокинский район, г. Брянск в объеме 1 913,1 тыс. рублей

спортивно-оздоровительный комплекс в микрорайоне «Шибенец» г. Фокино Дятьковского района в объеме 10 422,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в объеме 41 137,1 тыс. рублей, или 18,3% произведенных расходов, направлены на погашение кредиторской задолженности 2013 года по объекту капитальных вложений «Строительство промышленного парка».

Информация об объеме исполненных и освоенных средств по перечню объектов бюджетных инвестиций муниципальной собственности в разрезе функциональных направлений представлены в таблице.

Расходы	Рз	Утверждено, тыс. рублей	Освоено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Национальная экономика	04	77 594,3	14 076,8	33 187,1	42,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	58 539,8	26 363,2	30 805,4	52,6
Охрана окружающей среды	06	8 229,8	6 453,1	6 453,1	78,4
Образование	07	57 422,6	2 652,3	37 812,8	65,9
Культура, кинематография	08	7 050,1	1 895,0	6 692,9	94,9
Здравоохранение	09	32 324,3	17 225,5	17 225,5	53,3
Физическая культура и спорт	11	45 081,7	19 731,4	18 758,9	41,6
Итого:		286 242,6	88 397,3	150 935,7	52,7

По итогам исполнения адресной инвестиционной программы в I полугодии 2015 года по объектам капитальных вложений муниципальной собственности расходы исполнены на 52,7 процента.

Наибольший объем средств – 25,1% общего объема исполненных расходов, направлен на оплату выполненных работ по разделу 07 «Образование», из которых 35 185,6 тыс. рублей, или 93,1% расходов по разделу, направлены на погашение кредиторской задолженности 2014 года за выполненные работы на объектах:

строительство детского сада в г. Сельцо в объеме 7 497,8 тыс. рублей;
пристройка к школе №43 в пос. Октябрьский в Бежицком районе г. Брянска в объеме 4 355,6 тыс. рублей;

МОУ СОШ № 5, г.Сельцо в объеме 15 374,8 тыс. рублей;

школа № 2,пгт.Локоть в объеме 7 957,4 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 33 187,1 тыс. рублей, в том числе погашена кредиторская задолженность 2014 года на общую сумму 19 110,2 тыс. рублей по объектам:

строительство автомобильной дороги по улицам Горького, Виталия Сухопарова и Молодежная в с.Дареевск Погарского района Брянской области в объеме 15 999,9 тыс. рублей;

строительство автомобильной дороги к храму в с.Алешня Дубровского района в объеме 3 110,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по указанному разделу в объеме 14 076,8 тыс. рублей перечислены на строительство средней школы на 150 мест в н.п. Бошино Карачевского района Брянской области.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 30 805,4 тыс. рублей, или 52,6% утвержденных назначений, из них 5 192,3 тыс. рублей, или 16,9% на погашение кредиторской задолженности 2014 года по объектам газификации.

По разделу 09 «Здравоохранение» по итогам I полугодия 2015 года расходы исполнены в объеме 17 225,5 тыс. рублей, или 53,3% утвержденных назначений. Бюджетные ассигнования направлены на оплату работ по следующим объектам:

роддом (2 пусковой комплекс) г. Клинцы – 200,0 тыс. рублей, или 1,4% утвержденных годовых назначений;

поликлиника на 150 посещений терапевтического корпуса и первый этаж терапевтического корпуса на 50 коек районной больницы н.п. Глинищево – 2 000,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного объема;

реконструкция терапевтического корпуса Жуковской ЦРБ, г. Жуковка – 15 025,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного объема.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 18 758,9 тыс. рублей, что составляет 41,6% утвержденных назначений.

Бюджетные ассигнования направлены на оплату работ, выполненных на объектах:

физкультурно-оздоровительный комплекс пгт. Комаричи -
1 518,4 тыс. рублей, что составляет 59,0% утвержденных назначений;

физкультурно-оздоровительный комплекс, н.п.Сураж –
1 727,3 тыс. рублей, или 99,0% плана;

реконструкция стадиона в г.Трубчевске, ул.Урицкого, д.65 –
15 513,2 тыс. рублей, что составляет 38,8% от плана и 94,6% освоенных средств.

Предусмотренные на реконструкцию муниципального стадиона «Снежень» в г. Карачеве бюджетные ассигнования в объеме 763,2 тыс. рублей по итогам I полугодия 2015 года не освоены.

5. Анализ исполнения расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам

В первом полугодии 2015 года межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальным образованиям и бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов, перечислены в сумме 8 696 831,2 тыс. рублей, или 54,6% годовых бюджетных назначений.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в структуре расходов областного бюджета составила 37,4 процента.

5.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам, перечисляемым в бюджеты муниципальных образований

В муниципальные образования области направлено 6 427 935,7 тыс. рублей, или 27,6% годовых бюджетных назначений.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес (54,0%) занимают *субвенции* – 4 698 548,7 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 59,6 процента. В общем объеме субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, которая составляет 58,2%, или 2 732 627,0 тыс. рублей.

Межбюджетные субсидии составили 721 993,7 тыс. рублей, или 8,3% общего объема межбюджетных трансфертов. Годовые назначения исполнены на 41,2 процента. Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности, в общем объеме субсидий составляют 66,6%, из которых более половины составляет субсидия на обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним в сумме 274 254,7 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований области перечислено 957 948,1 тыс. рублей *дотаций*, на долю дотаций приходится 11,0% общего объема межбюджетных трансфертов. Годовые назначения исполнены на 63,1 процента. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составили 502 711,6 тыс. рублей, или 67,6% от утвержденных годовых назначений, дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) – 9 000,0 тыс. рублей, или 50,0% от утвержденных годовых назначений. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) исполнены в сумме 443 236,4 тыс. рублей, или 59,2% утвержденных годовых назначений. Дотации выделены с учетом потребности, сложившейся в результате исполнения бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам в первом полугодии 2015 года предоставлены в сумме 49 445,2 тыс. рублей, или 21,4% годовых назначений, в том числе на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 48 700,4 тыс. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения – 744,8 тыс. рублей, которые исполнены в предусмотренном объеме на год.

По результатам проведенного анализа отмечено, что главными распорядителями областного бюджета, обеспечивающими исполнение расходов, по отдельным утвержденным видам межбюджетных трансфертов кассовое исполнение расходов в первом полугодии 2015 года не производилось.

Так, департаментом строительства и архитектуры Брянской области не производились расходы в части объемов запланированных иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» подпрограммы «Дорожное хозяйство» (утверждено на 2015 год 157 811,5 тыс. рублей) и субсидий на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждено на 2015 год 113 900,0 тыс. рублей) и на развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования (утверждено на 2015 год 39 314,6 тыс. рублей).

Департаментом образования и науки Брянской области не осуществлялись расходы на социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья (утверждено на 2015 год 64 644,4 тыс. рублей) и на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (утверждено на 2015 год 29 116,2 тыс. рублей)

Департаментом сельского хозяйства Брянской области не производились расходы запланированных субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (утверждено на 2015 год 36 216,0 тыс. рублей).

Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области не перечислялись субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что отсутствие в первом полугодии 2015 года кассовых расходов межбюджетных трансфертов, запланированных в бюджеты муниципальных образований, впоследствии может отрицательно сказаться на выполнении обязательств получателями бюджетных средств.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетами государственных и территориальных фондов

В отчетном периоде в форме межбюджетных трансфертов бюджетам внебюджетных фондов переданы средства в сумме 2 268 895,5 тыс. рублей, или 50,0% уточненных годовых бюджетных назначений. В структуре межбюджетных трансфертов трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов составляют 26,1 процента.

В первом полугодии межбюджетные трансферты на возмещение затрат по выплате и доставке пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, осуществляемых органами занятости населения, направлены бюджету *Пенсионного фонда Российской Федерации* в сумме 9 929,0 тыс. рублей, что составило 45,1% уточненного плана.

Межбюджетные трансферты бюджету ***Федерального фонда обязательного медицинского страхования*** на обязательное медицинское страхование неработающего населения составили 2 227 088,7 тыс. рублей, или 50,0% годовых плановых назначений.

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области были перечислены в сумме 31 877,8 тыс. рублей, или 50,0% годовых плановых бюджетных ассигнований.

6. Дефицит областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

В соответствии с представленным Правительством области отчетом, областной бюджет за I полугодие 2015 года исполнен с превышением расходов над доходами в сумме в сумме 1 422 457,0 тыс. рублей при утвержденном Законом о бюджете дефиците на 2015 год в размере 1 340 913,0 тыс. рублей.

За I полугодие прошлого года областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 124 875,2 тыс. рублей.

Финансирование дефицита областного бюджета в основном обеспечено за счет сальдо между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета и иных источников финансирования по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Сальдо между привлеченными и погашенными *бюджетными кредитами от федерального бюджета* составило 2 194 458,0 тыс. рублей (получено – 3 167 080,0 тыс. рублей, погашено – 972 622,0 тыс. рублей). *Кредиты коммерческих организаций* в I полугодии не привлекались, погашение осуществлено в объеме 1 867 080,0 тыс. рублей.

Остатки средств на счетах областного бюджета в отчетном периоде на финансирование дефицита бюджета привлечены в сумме 653 693,7 тыс. рублей (на 01.01.2015 года - 1 340 913,0 тыс. рублей, на 1.07.2015 года – 687 219,2 тыс. рублей);

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на финансирование дефицита бюджета направлены в сумме 441 385,3 тыс. рублей.

Иные источники финансирования дефицита бюджета сложились за счет перечислений в отчетном периоде на счет областного бюджета остатков средств государственных учреждений Брянской области со счета УФК по Брянской области в сумме 554 734,5 тыс. рублей, возврата в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки», от АНО «Брянский областной жилищный фонд» в сумме 1 740,0 тыс. рублей и предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 115 089, 2 тыс. рублей.

7. Анализ государственного внутреннего долга Брянской области

Законом Брянской области от 8 декабря 2014 г. № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2016 года был утвержден в размере 11 293 012,5 тыс. рублей. Верхний предел по государственным гарантиям Брянской области на 1 января 2016 года установлен в сумме 75 509,5 тыс. рублей. Законами Брянской области от 27 марта 2015 года № 16-3 от 26 июня 2015 года и № 46-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» размер верхнего предела государственного внутреннего долга был увеличен, соответственно, на 218 090,4 тыс. рублей и 1 083,8 тыс. рублей и утвержден в размере 11 512 186,7 тыс. рублей. Верхний предел по

государственным гарантиям, предоставленным Брянской областью, также был увеличен в 1,6 раза и утвержден в объеме 117 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета на 1 июля 2015 года, государственный внутренний долг на отчетную дату составил 11 810 497,4 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 136 007,4 тыс. рублей, что составляет 102,6% и 116,2 % установленного верхнего предела.

Изменение государственного внутреннего долга по видам долговых обязательств на 1 июля 2015 года приведено в таблице.

Вид долгового обязательства	Государственный внутренний долг Брянской области		Прирост (+), снижение (-) по отношению к началу периода	Темп роста, %
	на 01.01.2015	на 01.07.2015		
Государственный долг, в том числе:	11 500,9	11 810,5	+309,6	102,7
- кредиты кредитных организаций	8 734,1	6 867,1	-1 867,0	78,6
- кредиты бюджетов другого уровня	2 611,9	4 807,4	+2195,5	184,1
- государственные гарантии	154,9	136,0	-18,9	87,8

Анализ данных таблицы показывает, что за I полугодие 2015 года государственный долг Брянской области увеличился на 309 599,2 тыс. рублей, или на 2,7 процента. Государственный долг по коммерческим кредитам уменьшился на 1 867 080,0 тыс. рублей, или на 21,4%, по бюджетным кредитам увеличился на 2 195 541,8 тыс. рублей, или в 1,8 раза. Обязательства по государственным гарантиям сократились в связи с курсовой разницей доллара на 18 862,6 тыс. рублей, или на 12,1 процента.

7.1. Структура государственного внутреннего долга

Структура государственного внутреннего долга Брянской области по видам долговых обязательств по состоянию на 1 июля 2015 года представлена на диаграмме:

**Структура государственного внутреннего долга
на 01.07.2015 г **436,0; 1,2%****

**4807,4;
40,7%**

**6867,1;
58,1%**

**Гос. Гарантии
Бюджетные кредиты**

Кредиты банков

Структура государственного внутреннего долга области по состоянию на 1 июля 2015 года сложилась следующим образом:

кредиты кредитных организаций – 6 867 085,2 тыс. рублей (58,1%);
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 4 4807 404,8 тыс. рублей (40,7%);
обязательства по государственным гарантиям – 136 007,4 тыс. рублей (1,2 процента).

Анализ структуры государственного внутреннего долга Брянской области за полугодие текущего года указывает на ее изменение в части замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами: доля коммерческих кредитов в отчетном периоде уменьшилась на 17,8 процентного пункта, удельный вес бюджетных кредитов вырос на 18,0 процентного пункта, доля долговых обязательств по государственным гарантиям сократилась на 0,2 процентного пункта.

7.2. Исполнение Программы государственных внутренних заимствований Брянской области

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2015 год. *Объем привлечения кредитов* (в ред. от 26.06.2015 № 46-3) утвержден в сумме 7 639 778,6 тыс. рублей, в том числе коммерческих кредитов - 3 451 005,9 тыс. рублей, бюджетных кредитов - 4 188 772,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2015 *кредиты коммерческих банков* не привлекались, бюджетные кредиты из федерального бюджета получены в сумме 3 167 080, тыс. рублей, или 75,6% годовых плановых назначений. За I полугодие 2015 года погашение коммерческих кредитов произведено в объеме 1 867 080,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов - 972 622,0 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 50,0% и 25,2%, соответственно.

7.3. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области

Расходы на обслуживание государственного долга Брянской области исполнены в объеме 349 438,3 тыс. рублей, или 49,0% утвержденных годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 33 930,9 тыс. рублей, темп роста к прошлому году составил 110,8 процента.

8. Резервный фонд Правительства Брянской области. Резервный фонд Брянской области

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально объем резервного фонда Правительства Брянской области на 2015 год утвержден в сумме 40 000,0 тыс. рублей. За полугодие дважды внесены изменения в объем резервного фонда Правительства Брянской области Законами Брянской области от 27.03.2015 № 16-3 и от 26.06.2015 № 45-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В результате размер резервного фонда уменьшен и утвержден в объеме 10 840,7 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью распределено по разделам и подразделам 1 212,5 тыс. рублей, или 11,2% утвержденного объема. Кассовое исполнение ассигнований за первое полугодие составило 1 212,5 тыс. рублей, или сто процентов выделенных средств.

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области бюджетные ассигнования израсходованы на капитальный и текущий ремонт здания управления лесами Брянской области в сумме 653,2 тыс. рублей, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийного бедствия – 152,8 тыс. рублей и департаментом сельского хозяйства Брянской области на социальное обеспечение и иные выплаты населению 406,5 тыс. рублей.

Резервный фонд Брянской области на 2015 год первоначально был утвержден в сумме 51 395,1 тыс. рублей. Законами Брянской области от 27.03.2015 № 16-3 и от 26.06.2015 № 45-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства в резервном фонде Брянской области на 2015 год не предусмотрены.

9. Выводы

9.1. Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период», утвержденным решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 ноября 2011 года № 61-рк, пунктом 1.2.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 24 декабря 2014 года № 89-рк. Заключение Контрольно-счетной палаты оформлено по результатам оперативного анализа и контроля за организацией исполнения областного бюджета в 2015 году, отчетности об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года. По итогам I полугодия 2015 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 21 852 651,9 тыс. рублей, или 47,5% к утвержденному годовому плану, по расходам - в сумме 23 275 108,9 тыс. рублей, или 49,1% к законодательно утвержденным расходам и к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с дефицитом в сумме 1 422 457,0 тыс. рублей.

9.2. Основные итоги социально-экономического развития региона за первое полугодие 2015 года свидетельствуют об относительно стабильной ситуации по сравнению с другими регионами ЦФО в области промышленного сектора, строительства и сельского хозяйства, объемам реальных денежных доходов населения. Так, по индексу промышленного производства Брянская область с показателем 111,1% находится на 2 месте среди 18 регионов ЦФО после Тульской области (123,3%); по объему производства продукции животноводства (скота и птицы на убой) с показателем 155,8% - на 3 месте после Белгородской и Курской областей, по показателю «Строительство жилых домов» на 9 месте с показателем 103,2 процента. На фоне снижения реальных денежных доходов населения в 13 регионах ЦФО от 99,8% уровня предшествующего периода до 88,1%, реальные денежные доходы населения Брянской области в январе - мае 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 1,3 процента.

Вместе с тем, ситуация в сфере занятости населения складывается более напряженной и требующей внимания. В регионе уровень зарегистрированной безработицы составляет 1,3%, что выше уровня прошлого года на 0,2 процента. В июне 2015 года на 8,0 тыс. безработных потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости составляет 6,2 тыс. человек, в связи с чем необходимо активизировать действия органов исполнительной власти по заключению Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, и привлечения дополнительных федеральных средств в бюджет области.

9.3. Объем начисленных платежей в бюджеты всех уровней за первое полугодие 2015 года составил 13 103,8 млн. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 года больше на 1 431,1 млн. рублей, темп роста 112,3 процента. Основное увеличение сложилось по налогу на добавленную стоимость (на 332,9 млн. рублей). Задолженность по налогам и сборам на 1 июля 2015 года составила 5 165,0 млн. рублей, увеличившись на

886,9 млн. рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость на 435,4 млн. рублей. Недоимка по налогам и сборам составил 1 887,6 млн. рублей, прирост 168,7 млн. рублей, или 9,8 процента.

Доходная часть областного бюджета за первое полугодие 2015 года исполнена в сумме 21 852 651,8 тыс. рублей, или на 47,5% к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы увеличились на 4 323 929,0 тыс. рублей, или на 24,7 процента. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в сравнении с отчетным периодом 2014 года выросли на 6,1%, объем безвозмездных поступлений увеличился на 43,4 процента.

В структуре доходов областного бюджета удельный вес собственных доходов составил 42,8%, что ниже соответствующего периода прошлого года на 7,5 процентного пункта. В структуре собственных доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 95,9 процента. Поступления составили 8 965 035,6 тыс. рублей, или 44,4% годовых плановых назначений. В целом по областному бюджету за первое полугодие текущего года наблюдается рост платежей к уровню прошлого года по основным налоговым доходным источникам за исключением налога на прибыль организаций. К уровню прошлого года снизились также поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 379 999,9 тыс. рублей, или на 50,8% годовых плановых назначений. К первому полугодию 2014 года поступление неналоговых доходов составило 114,5 процента. Более чем в 6,4 раза к прошлому году возросли платежи при пользовании природными ресурсами.

Кассовое исполнение безвозмездных поступлений составило 12 507 616,3 тыс. рублей, или 49,8% утвержденных годовых назначений. Объем полученных дотаций составил 64,3 % плановых назначений и 109,7% к уровню 2014 года. Плановые назначения по субсидиям исполнены на 53,4%, к уровню 2014 года - 161,7%, по субвенциям годовые назначения исполнены на 35,9%, к уровню 2014 года увеличились в 2,4 раза. Доходы бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, в отчетном периоде поступили в областной бюджет в объеме 20 358,6 тыс. рублей.

Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 36 администраторов доходов. Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за первое полугодие 2015 года составил 9 344 727,0 тыс. рублей, или 44,6% годового плана, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти 9 126 570,3 тыс. рублей (97,7% общего объема), исполнение годового плана составило 44,4%; органами государственной власти Брянской области 218 156,8 тыс. рублей (2,3% общего объема), исполнение годового плана составило 53,6 процента. Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых

и неналоговых доходов (95,5%) приходится на управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (85,6%) и Управление федерального казначейства России по Смоленской области (9,9%). Поступление доходов областного бюджета, администрируемых УФНС России по Брянской области, составило 7 997 993,2 тыс. рублей, или 42,7% годового объема. Доходы областного бюджета, администрируемые управлением Федерального казначейства России по Смоленской области, поступили в объеме 921 431,8 тыс. рублей, или 66,9% годового плана.

Администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 14 администраторов. Исполнение уточненного годового плана по администрированию безвозмездных поступлений составило 49,9 процента. Анализом администрирования отмечено отсутствие фактических поступлений при наличии утвержденных Законом о бюджете объемов.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость активизации работы главных администраторов доходов по обеспечению зачисления в областной бюджет доходов в формате безвозмездных поступлений в утвержденных объемах. Неравномерное поступление безвозмездных перечислений приводит к неиспользованию средств и их возврату в областной бюджет. В отчетном периоде осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 27 500,0 тыс. рублей.

9.4. Общий объем расходов, утвержденный законом об областном бюджете на 2015 год, первоначально составлял 42 974 895,0 тыс. рублей, в редакции закона Брянской области от 26 июня 2015 года № 45-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы на 2015 год утверждены в объеме 47 388 255,7 тыс. рублей. Объем расходов, утвержденный по сводной уточненной бюджетной росписи на 1 июля 2015 года, составил 47 388 611,2 тыс. рублей, что выше объемов утвержденных законом о бюджете на 355,5 тыс. рублей. Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2015 года составило 23 275 108,9 тыс. рублей, что соответствует 49,1% уточненной бюджетной росписи и 133,7% к соответствующему периоду 2014 года. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 14 разделов - 6 разделов исполнены более чем на 50%, 5 разделов – в объемах от 46% до 50%, 3 раздела – в объемах до 45% к утвержденным по уточненной бюджетной росписи объемам расходов. Наименьший процент исполнения сложился по разделу 10 «Социальная политика» (36,8%), наибольший – по разделу 06 «Охрана окружающей среды» (62,1%).

9.4.2. Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию 17 государственных программ, утвержден в сумме 47 127 821, 95 тыс. рублей, или 99,5% общего объема расходов областного бюджета. По итогам I полугодия 2015 года, исполнение расходов областного бюджета по государственным программам составило 23 122 145,6 тыс. рублей, или 49,1% утвержденных годовых бюджетных назначений.

Выше среднего уровня (более 49,1%) сложилось по 6-ти государственным программам:

ГП «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы) – 61,4% объема финансирования, предусмотренного на реализацию программы;

ГП «Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) – 57,7%;

ГП «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) – 55,8%;

ГП «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) – 55,1%;

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) – 52,1%;

ГП «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – 52,8 процента.

Ниже среднего уровня (от 42,9% до 47,9%) исполнены расходы по 9-ти государственным программам:

ГП «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы) – 47,9%;

ГП «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014-2020 годы) – 47,4%;

ГП «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» – 46,4%;

ГП «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 45,8%;

ГП «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014-2020 годы) – 45,7%;

ГП «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 44,1%;

ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) – 43,8%;

ГП «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 43,4%;

ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 42,9 процента.

Самый низкий процент исполнения по итогам I полугодия сложился по двум государственным программам - ГП «Управление государственным имуществом Брянской области» (2014-2020 годы) – 30,3% и ГП «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 35,9 процента.

Кроме того, по итогам анализа отмечено отсутствие исполнения расходов по 5 подпрограммам:

подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 50 925,0 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области;

подпрограмма «Развитие молочного скотоводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 155 537,1 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области;

подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 10 000,0 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области;

подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 143 428,1 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - департамент сельского хозяйства Брянской области;

подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 1 998,3 тыс. рублей. Ответственный исполнитель – управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Обращено внимание, что в целях эффективной реализации мероприятий государственных программ и достижения запланированных результатов, исполнителям и соисполнителям государственных программ необходимо активизировать работу по реализации запланированных мероприятий.

В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственные программы в установленные сроки не обеспечено по 15 государственным программам, сроки отклонений от установленных до 2-х месяцев, что по мнению Контрольно-счетной палаты требует пересмотра процедуры внесения изменений в государственные программы.

9.4.3. Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I полугодие 2015 года составило 375 646,9 тыс. рублей, или 58,0% утвержденных назначений, в том числе на погашение кредиторской задолженности 2013-2014 годов 234 525,9 тыс. рублей, или 62,4% кассовых расходов. По итогам исполнения

адресной инвестиционной программы за первое полугодие 2015 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 26 800,9 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность за 2014 год – 15 223,7 тыс. рублей.

9.5. В первом полугодии 2015 года межбюджетные трансферты областного бюджета составили 8 696 831,2 тыс. рублей, или 54,6% годовых бюджетных назначений.

В структуре расходов областного бюджета межбюджетные трансферты занимают 37,4 процента. Наибольший удельный вес занимают субвенции – 54,0%, межбюджетные субсидии – 8,3%, дотации – 11,0% и трансферты бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов – 26,1 процента.

По итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2015 года главными распорядителями областного бюджета, обеспечивающими исполнение расходов, в отношении отдельных утвержденных позиций, по межбюджетным трансфертам кассовое исполнение расходов не производилось.

Отсутствие в первом полугодии 2015 года кассового исполнения межбюджетных трансфертов, запланированных в бюджеты муниципальных образований, впоследствии может отрицательно сказаться на выполнении обязательств получателями бюджетных средств.

9.6. Областной бюджет за I полугодие 2015 года исполнен с дефицитом в сумме 1 422 457,0 тыс. рублей при утвержденном Законом о бюджете на 2015 год дефиците в размере 1 340 913,0 тыс. рублей. Финансирование дефицита областного бюджета в основном обеспечено за счет полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета и иных источников финансирования по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Привлечено бюджетных кредитов от федерального бюджета 3 167 080,0 тыс. рублей, погашено – 972 622,0 тыс. рублей. Коммерческие кредиты в I полугодии не привлекались, погашение осуществлено в объеме 1 867 080,0 тыс. рублей. Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на финансирование дефицита бюджета направлены в сумме 441 385,3 тыс. рублей.

9.7. Государственный внутренний долг Брянской области по состоянию на 1 июля 2015 года составил 11 810 497,4 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 309 599,2 тыс. рублей, или на 2,7 процента. В первом полугодии текущего года наблюдается изменение структуры государственного внутреннего долга Брянской области, что обусловлено замещением коммерческих кредитов бюджетными кредитами из федерального бюджета. Государственный долг по коммерческим кредитам уменьшился на 1 867 080,0 тыс. рублей, (на 21,4%), по бюджетным кредитам увеличился на 2 195 541,8 тыс. рублей (в 1,8 раза). Обязательства по государственным гарантиям сократились в связи с курсовой разницей доллара на 18 862,6 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Брянской области исполнены в объеме 349 438,3 тыс. рублей, что составляет 49,0% утвержденных

годовых назначений. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 110,8 процента.

9.8. Законом о бюджете, с учетом внесенных изменений, размер резервного фонда Правительства Брянской области утвержден в объеме 10 840,7 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью распределено средств резервного фонда по разделам и подразделам в объеме 1 212,5 тыс. рублей, или 11,2% утвержденного объема. Кассовое исполнение ассигнований за первое полугодие составило 1 212,5 тыс. рублей, или 100,0% выделенных средств. Средства направлены на капитальный и текущий ремонт здания управления лесами Брянской области в сумме 653,2 тыс. рублей, на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийного бедствия – 152,8 тыс. рублей и социальное обеспечение и иные выплаты населению 406,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законами Брянской области от 27.03.2015 № 16-З и от 26.06.2015 № 45-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства в резервном фонде Брянской области на 2015 год не предусмотрены.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года утверждено Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 30 сентября 2015 года №39-рк.

**Приложения не публикуются.*

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств,
направленных на реализацию мероприятий государственной программы
«Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области»
(2014-2020 годы)» в 2014 году и на реализацию мероприятий
государственной программы «Обеспечение реализации государственных
полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства
Брянской области (2014-2020 годы)» в истекшем периоде 2015 года,
включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов,
мероприятий и финансовых ресурсов»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Брянской области от 8 августа 2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», пункт 2.1.1.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 24 декабря 2014 года № 89-рк и приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области «О проведении контрольного мероприятия» от 14 мая 2015 года № 32-п/п.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, документы и иные материалы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объекты контрольного мероприятия: департамент строительства и архитектуры Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», соисполнители государственной программы (выборочно), администрации муниципальных образований (выборочно).

4. Проверяемый период деятельности: 2014 год и истекший период 2015 года.

1. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Цель 1. Оценка соответствия утвержденных государственных программ «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы) и «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» требованиям действующего федерального и регионального законодательства.

4.2. Цель 2. Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в истекшем периоде 2015 года, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов».

5. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 №65 (с изменениями), департамент строительства и архитектуры Брянской области (далее – департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области, обеспечивающим проведение на областном уровне государственной политики в сфере капитального, жилищного, долевого строительства, градостроительства, архитектуры на территории Брянской области, защиты населения и реабилитации территории, подвергшихся радиационному воздействию.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, законами Брянской области, указами и распоряжениями Губернатора Брянской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Брянской области, а также нормативными актами соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации и настоящим Положением.

Одной из основных задач департамента является участие в разработке и реализации государственных программ по вопросам, входящим в компетенцию департамента.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Цель 1. Оценка соответствия утвержденных государственных программ «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы)» и «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» требованиям действующего федерального и регионального законодательства.

В 2014 году реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства осуществлялась в рамках государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы) утвержденной Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 833-п «Об утверждении государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 - 2020 годы)».

В 2015 году, с учетом внесенных изменений, реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства, осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014 - 2020 годы)». Задачи программы аналогичны программе 2014 года.

Целью программы является реализация на территории области единой государственной политики в строительном и дорожном хозяйстве, а также проведение градостроительной политики.

К задачам государственной программы относится:

государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

обеспечение доступности приобретения жилья гражданами с различным уровнем доходов;

улучшение жилищных условий участников подпрограммы, зарегистрированных и постоянно проживающих на территории Брянской области;

оказание социальной поддержки гражданам в виде предоставления субсидий за счет средств областного бюджета;

создание условий для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства на территории Брянской области посредством оказания поддержки по формированию земельных участков и обеспечению их инженерной инфраструктурой;

завершение мероприятий, связанных с обеспечением защиты граждан и социально-экономической реабилитации территории Брянской области, подвергшихся радиоактивному воздействию вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, возвращение радиоактивно загрязненных территорий к нормальным условиям проживания населения и хозяйственной деятельности;

улучшение социальных условий жизни населения области, в первую очередь сельских населенных пунктов;

повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог общего пользования Брянской области регионального, межмуниципального и местного значения, содействующих развитию экономики, удовлетворению социальных потребностей, повышению жизненного и культурного уровня населения за счет формирования сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей потребностям экономики, населения, государства и бизнеса;

сокращение количества лиц, погибающих в результате дорожно-транспортных происшествий, и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

Срок реализации государственной программы запланирован на период 2014-2020 годы.

Ответственным исполнителем госпрограммы определен департамент строительства и архитектуры Брянской области Брянской области, соисполнителями - департамент здравоохранения Брянской области, автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд» (по согласованию), департамент образования и науки Брянской области.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проводилась экспертиза проекта государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы), по результатам которой отмечено, что расходы на капитальное строительство, осуществляемые на территории Брянской области и заложенные в бюджете на 2015-2017 годы отражены в государственной программе не в полном объеме. Отражение финансирования объектов капитального строительства в государственных программах осуществлялось по

отраслевому принципу. Так, например, расходы на строительство детских дошкольных учреждений отражено в государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы), расходы на строительство учреждений здравоохранения в государственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 - 2020 годы).

В целях соответствия государственной программы ее наименованию, целям и задачам, а также функциям ее ответственного исполнителя, Контрольно-счетной палатой было направлено предложение о внесении изменений в программу в части наименования государственной программы, а также ее содержания.

Постановлением Правительства Брянской области от 29.12.2014 № 684-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 833-п «Об утверждении государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 - 2020 годы)» в государственную программу внесены соответствующие изменения. С учетом внесенных изменений наименование государственной программы утверждено, как «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014 - 2020 годы)».

Кроме того, по предложению Контрольно-счетной палаты в состав государственной программы включена подпрограмма «Государственный строительный надзор Брянской области» (2014 - 2020 годы) (в ред. от 29.12.2014 №684-п).

В целом государственная программа соответствует действующему федеральному и региональному законодательству.

Программа предусматривает реализацию следующих подпрограмм:

«Обеспечение жильем молодых семей» (2014-2020 годы);

«Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014 - 2020 годы);

«Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2014 - 2020 годы);

«Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014 – 2020 годы);

«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Автомобильные дороги» (2014 - 2020 годы);

«Безопасность дорожного движения в Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Государственный строительный надзор Брянской области» (2014 - 2020 годы) (в ред. от 29.12.2014 №684-п).

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с паспортом программы на 2014-2015 годы составляет 6 088 608,9 тыс. рублей (в ред. от 24.04.2015 года №165-п), в том числе:

на 2014 год – 3 454 853,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 421 793,9 тыс. рублей, областного – 2 930 449,3 тыс. рублей, местного – 49 810,2 тыс. рублей, внебюджетные средства – 52 800,0 тыс. рублей);

2015 год – 2 553 755,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 157 811,5 тыс. рублей, областного – 2 290 149,2 тыс. рублей, местного – 47 594,8 тыс. рублей, внебюджетные средства – 58 200,0 тыс. рублей).

Установлено, что в нарушение постановления Правительства Брянской области от 28 октября 2013 года № 608-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», объемы финансирования государственной программы на 2014 год за счет средств федерального и областного бюджетов утвержденные паспортом госпрограммы, не соответствуют объемам финансирования, утвержденным Законом о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы.

Для оценки достижения целевых значений государственной программой утверждено 30 показателей. По результатам реализации мероприятий программы в 2014 году из общего количества показателей не выполнено 5, в том числе:

не выполнен показатель «Ввод жилья» - при плановом значении 605,0 тыс. кв.м., фактическое исполнение составило 550,7 тыс. кв.м.;

по показателю «Темп роста ввода жилья к предыдущему периоду» при плановом значении 114,9%, фактическое исполнение составило 104,5 процента;

по показателю «Процент молодых учителей, получивших ипотечный кредит в текущем году, от общей численности молодых учителей, обратившихся за получением ипотечного кредита» – при плановом значении 99,0%, фактическое исполнение сложилось на уровне 70,0 процента;

по показателю «Процент молодых учителей, улучшивших жилищные условия за счет ипотечного кредитования в текущем году, от общей численности молодых учителей, улучшивших жилищные условия в рамках реализации других программ в текущем году» – при плановом значении 12,0%, фактическое исполнение сложилось на уровне 10,0 процента;

по подпрограмме «Автомобильные дороги» не выполнен показатель «Площадь отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения».

По результатам ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ, государственная программа «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 - 2020 годы) признана эффективной.

Проверкой установлено, что по показателю «Доля дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий» в годовой отчетности департамента по строительству и архитектуры за 2014 год указано нулевое значение показателя.

При оценке эффективности реализации программы указанный показатель не учитывался.

Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения по Брянской области в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация, согласно которой по итогам 2014 года на территории Брянской области зарегистрировано 377 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями, в которых 82 человека погибли и 446 получили ранения. За 5 месяцев 2015 года произошло 150 автоаварий, в которых 18 человек погибли и 198 получили ранения.

На сети региональных автомобильных дорог в 2014 году зарегистрировано 73 ДТП с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями, в которых 6 человек погибли и 33 получили ранения.

На автомобильных дорогах местного значения в 2014 году зарегистрировано 279 автоаварий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями, 50 человек погибли и 314 получили ранения. За 5 месяцев 2015 года зарегистрировано 129 ДТП, в которых 12 человек погибли и 162 получили ранения.

Представленные данные свидетельствуют о невыполнении показателя «Доля дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий», характеризующем эффективность реализации мероприятий программы.

Оценка эффективности реализации государственной программы за 2015 год будет дана по истечении финансового года в соответствии с плановыми показателями эффективности.

Информация об утвержденных и исполненных объемах финансирования государственной программы в 2014 году и первом полугодии 2015 года в разрезе подпрограмм представлена в таблице №1.

Таблица №1

	2014 год			I полугодие 2015 года		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Расходы по ГП, тыс. рублей, из них:	3 439 506,3	3 114 550,7	90,6	2 531 581,5	1 159 781,6	45,8
материально-техническое обеспечение деятельности департамента, подведомственных учреждений	80 282,2	79 026,5	98,4	65 555,5	29 979,5	45,7
в % к итогу	2,3	2,5	-	2,6	2,6	-
«Обеспечение жильем молодых семей» (2014 - 2020 годы)	90 993,1	90 126,9	99,0	-	-	-
в % к итогу	2,6	2,9	-	-	-	-
«Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014 - 2020 годы)	45 000,0	45 000,0	100,0	38 000,0	31 662,4	83,3
в % к итогу	1,3	1,4	-	1,5	2,7	-

«Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2014 - 2020 годы)	2 000,0	1 962,6	98,1	-	-	-
в % к итогу	0,1	0,1	-	-	-	-
«Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014 – 2020 годы)	421 631,1	386 699,6	91,7	75 598,9	40 305,4	53,3
в % к итогу	12,3	12,4	-	3,0	3,5	-
«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014 – 2020 годы)	79 145,4	73 588,5	93,0	46 254,4	31 019,2	67,1
в % к итогу	2,3	2,3	-	1,8	2,7	-
«Автомобильные дороги» (2014 - 2020 годы)	2 678 454,0	2 413 363,5	90,1	2 246 121,5	995 565,5	44,3
в % к итогу	77,9	77,5	-	88,8	85,8	-
«Безопасность дорожного движения в Брянской области» (2014 – 2020 годы)	42 000,0	27 404,3	65,2	51 515,4	27 303,3	53,0
в % к итогу	1,2	0,9	-	2,0	2,4	-
«Государственный строительный надзор»	-	-	-	8 535,8	3 946,3	46,2

Финансирование государственной программы в 2014 году за счет средств федерального и областного бюджета произведено в объеме 3 114 550,7 тыс. рублей, что составляет 90,6% от плана. Из семи подпрограмм на 100,0% исполнены расходы по одной подпрограмме «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014 - 2020 годы) с объемом финансирования в сумме 45 000,0 тыс. рублей. По шести подпрограммам процент исполнения сложился ниже 100,0%, наименьший - 65,2% по подпрограмме «Безопасность дорожного движения в Брянской области» (2014 – 2020 годы).

Объем неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2015 года составлял 324 955,6 тыс. рублей. Наибольший объем 81,6% неисполненных бюджетных назначений сложился по подпрограмме «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы), что в абсолютном выражении составило 265 090,5 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2015 года финансирование государственной программы за счет средств федерального и областного бюджета произведено в объеме 1 159 781,6 тыс. рублей, что составляет 45,8% от плана.

6.2. Цель 2. Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы)» в 2014 году и на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в истекшем периоде 2015 года, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов».

6.2.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы).

В структуре исполненных расходов наибольший объем 77,5% по государственной программе в 2014 году составляли расходы на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги».

Ответственным исполнителем подпрограммы являлся департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Целью подпрограммы на 2014 год являлось повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог общего пользования Брянской области регионального, межмуниципального и местного значения, содействующих развитию экономики, удовлетворению социальных потребностей, повышению жизненного и культурного уровня населения за счет формирования сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей потребностям экономики, населения, государства и бизнеса. На 2015 год – повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог общего пользования Брянской области регионального, межмуниципального и местного значения.

Задачами подпрограммы на 2014 год являлись:

содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях доведения транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований;

строительство новых и повышение технического уровня существующих автомобильных дорог, увеличение их пропускной способности, в том числе обеспечение круглогодичного автотранспортного сообщения с населенными пунктами;

повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества и величины потерь от дорожно-транспортных происшествий;

поддержка мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения;

обеспечение сохранности, восстановления и развития автомобильных дорог регионального, межмуниципального и муниципального значения и условий безопасности движения по ним при эксплуатации дорожной сети;

обустройство участков автомобильных дорог комплексом средств, обеспечивающих безопасное движение пользователей дорог.

Задачей подпрограммы на 2015 год является развитие и модернизация сети автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Согласно Закону Брянской области от 11.12.2013 № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем расходов по коду ведомственной структуры расходов 819 «Департамент строительства и архитектуры Брянской области», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрен в сумме 2 505 754,0 тыс. рублей.

С внесением изменений и дополнений в указанный Закон (в редакции Закона от 29.12.2014 № 90-З) объем бюджетных ассигнований увеличился на 217 297,4 тыс. рублей, или 8,7% и составил 2 723 051,4 тыс. рублей.

Согласно Закону Брянской области от 10.11.2011 №116-З «О дорожном фонде Брянской области» (в ред. Закона Брянской области от 09.06.2014 №42-З), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом Брянской области на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

транспортного налога;

налога с владельцев транспортных средств и налога на приобретение автотранспортных средств, в части задолженности прошлых лет;

налога на пользователей автомобильных дорог, в части задолженности прошлых лет;

плат за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Брянской области;

плат в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Брянской области;

штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения Брянской области;

штрафных санкций за нарушение договорных обязательств по государственным контрактам (договорам) подряда на выполнение работ за счет средств дорожного фонда;

поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в Брянской области;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных

пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования в Брянской области;

доходов от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, получаемых государственными казенными учреждениями Брянской области отрасли дорожного хозяйства.

Информация об объемах доходов, формирующих дорожный фонд области в соответствии с законом Брянской области от 11.12.2013 года №113-3 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в разрезе источников, представлена в таблице №2.

Таблица №2

Наименование доходов	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполне ния	Уд. вес, %
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджет	737 113,0	605 508,9	82,1	24,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	14 166,0	13 639,2	96,3	0,5
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	985 281,0	1 037 306,4	105,3	41,2
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	47 835,0	-52 105,3	-108,9	-1,8
Транспортный налог	698 458,0	713 494,6	102,2	28,3
Налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств, в части задолженности прошлых лет	1,0	0,5	50,0	-

Наименование доходов	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполне ния	Уд. вес, %
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования	616,0	812,9	132,0	-
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	2 460,0	3 677,6	149,5	0,1
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	523,0	328,8	62,9	-
Доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, получаемых государственными казенными учреждениями Брянской области отрасли дорожного хозяйства	1 333,0	1 054,2	79,1	-
Итого:	2 487 786,0	2 323 717,8	93,4	92,3
Межбюджетные трансферты	194 200,4	194 200,4	100,0	7,7
Итого:	2 681 986,4	2 517 918,2	93,9	100,0

Наибольший удельный вес 41,2% в структуре доходов дорожного фонда в 2014 году составляли доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин. Удельный вес транспортного налога составлял 28,3 процента.

Согласно данным бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента строительства и архитектуры Брянской области за 2014 год исполнение бюджета по расходам по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 2 443 364,8 тыс. рублей, или 89,7% от общей суммы уточненных бюджетных назначений.

Следует отметить, что при фактическом исполнении доходов за 2014 год, формирующих дорожный фонд на уровне 93,9%, исполнение расходов за счет средств дорожного фонда сложилось на уровне 90,1 процента. По состоянию на 1 января 2015 года остаток неиспользованных целевых средств дорожного фонда сложился в объеме 101 022,7 тыс. рублей. По информации департамента финансов Брянской области остаток средств дорожного фонда отчетного финансового года планируется направить на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Брянской области при ближайшем уточнении областного бюджета на 2015 год.

В ходе подготовки отчета о результатах контрольного мероприятия, по предложению Контрольно-счетной палаты Брянской области, 24.09.2015 года Законом о внесении изменений в Закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дорожный фонд Брянской области на 2015 год увеличен на остаток неиспользованных целевых средств дорожного фонда на сумму 101 022,7 тыс. рублей.

Информация об использовании средств дорожного фонда области в разрезе целевых статей классификации расходов бюджета за 2014 год, представлена в таблице №3.

Таблица №3

Наименование расходов КБК	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено		Структура, %
		тыс. рублей	%	
Ц. ст. 1931037 Содержание учреждений, осуществляющих функции и полномочия по управлению в сфере дорожного хозяйства	259 407,9	257 955,7	99,4	10,5
Ц. ст. 1935115 Подпрограмма «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»	194 200,4	194 200,4	100,0	7,9
Ц. ст. 1931614 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	199 145,8	155 822,2	78,2	6,4
Ц. ст. 1931615 Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального значения и условий безопасности движения по ним	1 211 077,5	1 177 386,7	97,2	48,2
Ц. ст. 1931616 Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	62 905,3	42 129,9	67,0	1,7
Ц. ст. 1931617 Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	751 717,5	585 868,6	77,9	24,0
Осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов полученным из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	3 532,0	3 532,0	100,0	0,1
Итого за счет дорожного фонда	2 681 986,4	2 416 895,5	90,1	98,8
Ц. ст. 1941619 Повышение безопасности дорожного движения	41 500,0	26 904,3	64,8	1,1

Ц. ст. 7005104 Иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	3 097,0	3 097,0	100,0	0,1
Итого расходов по подразделу 0409:	2 723 051,4	2 443 364,8	89,7	100,0

Основную долю расходов дорожного фонда в 2014 году – 48,2% занимали расходы, направленные на финансирование мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в объеме 1 211 077,5 тыс. рублей, в том числе: ремонт автомобильных дорог – 451 394,8 тыс. рублей, содержание автомобильных дорог – 759 682,7 тыс. рублей. Объем выполненных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2014 году составил 1 207 310,3 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов на указанные цели в целом составило 1 177 386,7 тыс. рублей, или 97,2% от плановых назначений. Кредиторская задолженность по итогам года сложилась в объеме 28 516,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в полном объеме погашена в первом квартале 2015 года.

По информации КУ «Управление автомобильных дорог» за счет указанных средств в 2014 году отремонтировано 37,295 км автомобильных дорог. Ремонтные работы выполнены на 49 объектах, в том числе устроено 6 автобусных остановок, 8 посадочных и остановочных площадок, 15 съездов, 2 водоотводные трубы и отремонтировано 1 мостовое сооружение. Протяженность дорожной сети, на которой выполнялись работы по содержанию, составила 6 067,061 км, в том числе 290 мостовых сооружений общей протяженностью 12 961,58 пог.м. Выполнено нанесение дорожной разметки в объеме 1672 км, установлено бордюрного камня – 171 пог.м, заменено тросового ограждения на барьерное – 622 пог.м, установлено 370 знаков индивидуального проектирования, восстановлено 302076 кв.м покрытия отдельными картами, выполнен ямочный ремонт площадью 334,0 тыс. кв.м.

Расходы, направленные на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения утверждены в объеме 262 051,1 тыс. рублей, что составляло 9,6% расходов по разделу, из них:

199 145,8 тыс. рублей – бюджетные инвестиции на выполнение мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Объем выполненных работ в 2014 году составил 196 447,6 тыс. рублей, профинансировано 155 822,2 тыс. рублей, или 78,2% к плану. Кредиторская задолженность по итогам года сложилась в объеме 40 625,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2015 года кредиторская задолженность погашена в полном объеме. За счет указанных средств в 2014 году построено 17 автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 31,33 км;

62 905,3 тыс. рублей – бюджетные инвестиции на выполнение мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог местного значения.

Освоение средств составило 61 240,2 тыс. рублей, профинансировано 42 129,9 тыс. рублей, или 67,0% к плановым назначениям. Кредиторская задолженность по итогам года сложилась в объеме 19 110,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2015 года задолженность погашена в полном объеме. За счет указанных средств в 2014 году введено в эксплуатацию две дороги местного значения общей протяженностью 8,45 км.

Субсидии на софинансирование работ по проведению капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения в 2014 году предусматривались в бюджете в объеме 751 717,5 тыс. рублей, освоено средств в сумме 720 545,5 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 585 868,6 тыс. рублей, или 77,9% к плану. За счет указанных средств в 2014 году отремонтировано 595 тыс. кв.м (85 км) покрытия дорог в 58 поселениях области. По информации КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», по состоянию на 01.08.2015 года объем средств, предусмотренный на погашение кредиторской задолженности 2014 года за выполненные работы по проведению капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения предусмотрен в бюджете в объеме 181 306,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2015 года кредиторская задолженность погашена в объеме 167 833,1 тыс. рублей. Задолженность в объеме 7 269,0 тыс. рублей не подлежит оплате по причине выявленных недостатков качества и объемов выполненных работ, в том числе:

за выполненные работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Фрунзе в с. Супонево Брянского района Брянской области по ул. Новая в объеме 1 719,5 тыс. рублей;

за выполненные работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в г. Сураж Суражском районе Брянской области в объеме 3 413,9 тыс. рублей;

за выполненные работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Новой в с. Усох Трубчевского района Брянской области в объеме 2 135,5 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 26.01.2012 №59 и Постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 292-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Брянской области» одним из направлений расходов дорожного фонда является содержание казенного учреждения, осуществляющего управление в сфере реформирования и функционирования дорожной отрасли.

В 2014 году расходы, направленные на содержание КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» составили 257 955,7 тыс. рублей, или 99,4% к плану. Объем неисполненных расходов составил 1 452,2 тыс. рублей.

Объем расходов предусмотренный на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения утвержден в сумме 41 500,0 тыс. рублей, освоено средств в сумме 40 643,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов за 2014 год составило 26 904,3 тыс. рублей, или 64,8% к плану. Кредиторская задолженность сложилась в объеме 13 739,2 тыс. рублей.

Расходы, направленные на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» составили 194 200,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

В целях реализации Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 года № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» между Росавтодором и Правительством Брянской области заключено Соглашение от 04.05.2012 года № 48/2-С с Дополнительным соглашением от 19.06.2014 года № 48/2-с о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета Российской Федерации в бюджет Брянской области в объеме 194 200,0 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

Правительство обеспечивает направление средств бюджета Брянской области на софинансирование работ по объектам, включенных в Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения (приложение № 2 к Соглашению) в объеме 44 136,8 тыс. рублей, или 18,5% от общего объема финансирования.

Получателем средств федерального бюджета являлся департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Постановлением Правительства Брянской области от 07.07.2014 года № 301-п заказчиком-застройщиком по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, финансируемых за счет субсидии из федерального бюджета, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» определено КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области».

На объекты строительства автомобильных дорог имеются утвержденные в установленном порядке титульные списки.

Информация об использовании средств федерального и областного бюджета, направленных в 2014 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования представлена в таблице №4.

Таблица №4

Наименование объекта	Лимит бюджетных обязательств по соглашению, тыс. рублей		Общее кассовое исполнение, тыс. рублей	% исполнения	Структура, %
	федеральный бюджет	областной бюджет			
Строительство автомобильной дороги «Брянск – Дятьково» - граница Калужской области» – Дубровка» - Буда в Брянском районе Брянской области	19 801,8	1 042,2	20 844,0	100,0	8,7

Строительство автомобильной дороги Займище - Ивановщина в Клинцовском районе Брянской области	28 200,0	6 575,5	34 775,5	100,0	14,6
Строительство автомобильной дороги Марьинка - Бочарово - Пигарево в Комаричском районе Брянской области	17 417,2	916,8	18 334,0	100,0	7,7
Строительство автомобильной дороги М-13 «Брянск – Новозыбков» - Козорезовка в Почепском районе Брянской области	12 350,0	2 237,0	14 587,0	100,0	6,1
Строительство автомобильной дороги М-13 «Брянск – Новозыбков» - Весенний в Почепском районе Брянской области	12 780,0	4 766,9	17 546,9	100,0	7,4
Строительство автомобильной дороги «Трубчевск – Погар» - Филипповичи» - Лучки в Трубчевском районе Брянской области	7 812,9	414,5	8 227,4	100,0	3,4
Строительство автомобильной дороги «Унеча – Мглин»- Коржовка в Унечском районе Брянской области	6 000,0	3 486,9	9 486,9	100,0	4,0
Строительство автомобильной дороги Унеча - Воробьевка в Унечском районе Брянской области	17 500,0	7 901,8	25 401,8	100,0	10,7
Строительство автомобильной дороги А-141 «Орел – Брянск» - Осиновая Горка в Брянском районе Брянской области	14 181,3	746,5	14 927,8	100,0	6,3
Строительство автомобильной дороги М-13 «Брянск – Новозыбков» - Алексеевский в Выгоничском районе Брянской области	14 700,0	5 287,9	19 987,9	100,0	8,4
Строительство автомобильной дороги Дубровка - Понизовка в Дубровском районе Брянской области	10 000,0	4 402,8	14 402,8	100,0	6,0
Строительство автомобильной дороги Мартьяновка - Ардонь в Клинцовском районе Брянской области	20 210,0	5 660,8	25 870,8	100,0	10,8
Строительство автомобильной дороги М-13 «Брянск – Новозыбков» - Баклань – Котляково» - Кожемяки в Почепском районе Брянской области	13 247,2	697,2	13 944,4	100,0	5,9
Итого	194 200,4	44 136,8	238 337,2	100,0	100,0

Наибольший объем средств федерального и областного бюджета направлен на финансирование работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Займище – Ивановщина в Клинцовском районе Брянской области» – 34 775,5 тыс. рублей, что составляет 14,6% от общего объема бюджетных средств.

По информации КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» по состоянию на 01.01.2014 объем незавершенного строительства по 99 объектам составлял 1 181 721,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2015 года объем незавершенного строительства уменьшился на 836 495,5 тыс. рублей и составил 345 225,5 тыс. рублей по 56 объектам.

Информация об объемах доходов бюджета Брянской области, направляемых в дорожный фонд области в соответствии с законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», по состоянию на 01.07.2015 года представлена в таблице №5.

Таблица №5

Наименование доходов	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	Исполнено в %	Структура, %
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, в части подлежащей зачислению в областной бюджет	1 377 297,0	922 836,0	67,0	81,2
Транспортный налог	746 170,0	210 322,0	28,2	18,5
Налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств, в части задолженности прошлых лет	-	-	-	-
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования	650,0	194,0	29,8	0,1
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	3 050,0	2 120,0	69,5	0,2
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	203,0	289,0	142,4	-

Наименование доходов	Уточненный план, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	Исполнено в %	Структура, %
Доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, получаемых государственными казенными учреждениями Брянской области отрасли дорожного хозяйства	1 348,0	221,0	16,4	-
Итого по налоговым и неналоговым доходам:	2 128 718,0	1 135 982,0	53,4	100,0
Межбюджетные трансферты	505 930,0	-		
Итого:	2 634 648,0	1 135 982,0	43,1	100,0

По состоянию на 01.07.2015 года доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, в части подлежащей зачислению в областной бюджет исполнены на 67,0% уточненного плана, транспортному налогу – на 28,2 процента.

Для сравнения, в таблице №6 представлена информация о протяженности автомобильных дорог и величине дорожного фонда ряда регионов, входящих в состав ЦФО.

Таблица №6

Субъект Российской Федерации	Общая протяженность, всего, км (по состоянию на 01.01.2014 г.)	в том числе по значению:			Величина дорожного фонда по состоянию на 01.07.15г., тыс. рублей
		федерального	регионального и межмуниципального	местного	
Белгородская область	18 877	114	6 614	12 150	5 732 320,0
Брянская область	16 478	567	6 054	9 856	2 336 701,5
Калужская область	16 055	855	4 459	10 741	3 104 183,2
Курская область	16 797	425	7 036	9 336	4 091 068,3
Липецкая область	16 531	474	5 488	10 569	2 891 218,4
Орловская область	15 111	465	3 839	10 807	2 626 498,7
Смоленская область	22 956	699	8 308	13 949	3 275 383,7
Тверская область	28 820	831	15 391	12 598	3 964 345,0
Тульская область	13 413	732	4 555	8 127	3 867 215,1

По данным статистической отчетности (формы №1-ДГ и №3-ДГ (мо)), по протяженности автомобильных дорог Брянская область занимает 10 место среди 17 регионов ЦФО (без учета г. Москва). По величине дорожного фонда по состоянию на 1 июля 2015 года, из 9 регионов, приведенных в таблице, дорожный фонд Брянской области имеет наименьшее значение.

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований по коду ведомственной структуры расходов 819 «Департамент строительства и архитектуры Брянской области», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрен в сумме 2 286 651,4 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений (в ред. Закона от 26.06.2015 №45-З) объем бюджетных ассигнований на 2015 год утвержден в сумме 2 336 701,5 тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2015 года расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнены на сумму 1 022 868,8 тыс. рублей.

Информация об использовании средств дорожного фонда области по состоянию на 01.07.2015 года представлена в таблице №7.

Таблица №7

Наименование расходов КБК	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено		Структура, %
		тыс. рублей	%	
Ц. ст. 1931037 Содержание учреждений, осуществляющих функции и полномочия по управлению в сфере дорожного хозяйства	251 077,8	121 549,7	48,4	11,9
Ц. ст. 1771616 Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции	39 314,6	-	-	-
Ц. ст. 1935390 Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	157 811,5	-	-	-
Ц. ст. 1931614 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	101 372,2	54 294,3	53,6	5,3
Ц. ст. 1931615 Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального значения и условий безопасности движения по ним	1 102 641,5	526 356,5	47,7	51,5
Ц. ст. 1931616 Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	23 391,5	19 110,3	81,7	1,9

Ц. ст. 1931617 Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	609 827,0	274 254,7	45,0	26,8
итого за счет дорожного фонда	2 285 436,0	995 565,5	43,6	97,4
Ц. ст. 1941619 Повышение безопасности дорожного движения	51 265,5	27 301,3	53,3	2,6
Итого расходов по подразделу 0409:	2 336 701,5	1 022 868,8	43,8	100,0

В 2015 году наибольший объем расходов 47,2% за счет средств дорожного фонда предусмотрен на обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального значения и условий безопасности движения по ним. По итогам первого полугодия указанные расходы произведены в объеме 526 356,5 тыс. рублей, что составляет 47,7% плановых назначений.

По состоянию на 01.07.2015 года расходы, предусмотренные на финансирование дорожной сферы, исполнены в объеме 995 565,4 тыс. рублей, или на 43,6% утвержденных бюджетных назначений.

Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы), утвержден Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 833-п.

Предоставление субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них осуществляется при условии обеспечения софинансирования данных расходов за счет средств местных бюджетов в размере не менее 5 процентов.

Основными критериями предоставления субсидии является наличие в муниципальной собственности муниципального образования автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также наличие кредиторской задолженности у муниципального образования, возникшей по обязательствам областного бюджета в предшествующем году.

Постановлениями Правительства Брянской области от 10.02.2014 № 29-п и от 13.02.2015 № 48-п утверждены объемы субсидий из областного бюджета на 2014 и 2015 годы соответственно на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда по объектам в разрезе муниципальных образований.

В 2014 году за счет средств дорожного фонда области, средства в объеме 751 717,5 тыс. рублей, предусмотрены на ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения, в том числе на погашение кредиторской задолженности 2013 года – 52 617,3 тыс. рублей. Средства дорожного фонда предусмотрены на ремонт дорог в 27 муниципальных районах и 6 городских округах Брянской области. За 2014 год расходы по дорожному фонду области, в

части расходов на ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения исполнены в объеме 585 868,6 тыс. рублей, что составляет 78,0 процента.

В 2015 году на ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения предусмотрены средства дорожного фонда в объеме 609 827,0 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 126 526,8 тыс. рублей. В 2015 году ремонт дорог предусмотрен в 27 муниципальных районах и 6 городских округах Брянской области. По состоянию на 01.07.2015 года расходы по дорожному фонду области, в части расходов, предусмотренных на ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования местного значения исполнены в объеме 274 254,7 тыс. рублей, или на 45,0 процента.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведены встречные проверки использования средств дорожного фонда 2014 года, выделенных на ремонт и капитальный ремонт 50 дорог на общую сумму 194 220,3 тыс. рублей в 28 муниципальных образованиях области, по результатам которых выявлены следующие нарушения.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Локотское городское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Локотское городское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 2 648,4 тыс. рублей (средства областного бюджета - 2 526,0 тыс. рублей, средства местного бюджета - 132,4 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Маркова от дома №19 в п. Локоть Брасовского района Брянской области мощностью 1 048,0 кв.м.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 648,4 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 1 088,5 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 «Ведомственные строительные нормы 19-89. Правила приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог», утвержденных Минавтодором РСФСР от 14.07.1989 № НА-18/266 (далее ВСН 19-89), администрацией Брасовского района не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Маркова от дома №19 в п. Локоть Брасовского района Брянской области, администрацией Брасовского района (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Маркова от дома №19 в п. Локоть Брасовского района Брянской области, нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и СНиП 3.06.03-85.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Погребское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Погребское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 8 222,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 7 811,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 411,21 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги – подъезд к населенному пункту Погребы в Брасовском районе Брянской области мощностью 7 224,0 кв.м.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 8 301,0 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Погребской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги - подъезд к населенному пункту Погребы в Брасовском районе Брянской области, Погребской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги подъезд к населенному пункту Погребы в Брасовском районе Брянской области, нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие коэффициента уплотнения асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие физико-технических показателей асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Добрунское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Добрунское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 11 074,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 10 520,8 тыс.

рублей, средства местного бюджета – 553,7 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. Деснянской п. Добрунь Брянского района мощностью 11 042,0 м.кв. в объеме 10 187,7 тыс. рублей.

2. Ремонт автомобильной дороги по ул. Цветочной п. Добрунь Брянского района мощностью 1 750,0 м.кв. в объеме 886,8 тыс. рублей.

1. В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Деснянской п. Добрунь Брянского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 10 678,3 тыс. рублей.

В рамках заключенного соглашения со счета департамента строительства и архитектуры Брянской области в бюджет МО перечислено в 2014 году средств в объеме 10 520,8 тыс. рублей (пл. поручения от 25.12.2014 №183338 на сумму 842,5 тыс. рублей (ул. Цветочная), от 12.03.2014 №24654 на сумму 9 678,3 тыс. рублей (ул. Деснянская)).

В нарушении пунктов 1.5 и 2.2.4 соглашения от 11.02.2014 № 73-ДР (в редакции доп. соглашения от 16.09.2014 №1), софинансирование за счет средств местного бюджета обеспечено в размере 80,0 тыс. рублей, что на 473,7 тыс. рублей меньше объема средств местного бюджета, предусмотренных на финансирование объектов, указанных в Перечне (пл. поручения от 23.09.2014 №270146 на сумму 50,0 тыс. рублей (ул. Деснянская), от 01.07.2014 №724288 на сумму 30,0 тыс. рублей (ул. Деснянская)).

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 53,2 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Добрунской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Деснянской п. Добрунь Брянского района, Добрунской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «ПластСтройСервис» в 2013-2014 годах по ремонту автомобильной дороги по ул. Деснянской п. Добрунь Брянского района, установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за сентябрь 2013 года №2 на сумму 56,5 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией Добруньского сельского поселения в 2013 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2), невыполненных работ, в том числе по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены, что подтверждено повторным контрольным обмером.

2. В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Цветочной п. Добрунь Брянского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 5 618,8 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 659,4 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 далее ВСН 19-89 Добруньской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Цветочной п. Добрунь Брянского района, Добруньской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

Муниципальным контрактом гарантийный срок за выполненные работы предусмотрен в течение 2 лет, что не соответствует рекомендованным требованиям распоряжения Министерства транспорта РФ от 07.05.2003 №ИС-14-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в соответствии с которым гарантийные сроки на верхний слой покрытия предусмотрены от 4 лет, на нижний слой покрытия от 5 лет.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «ПластСтройСервис» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Цветочной п. Добрунь Брянского района, нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, установлено, что асфальтобетонное покрытие по ул. Цветочной, д.71 не отвечает требованиям СНиП 3.06.03-85, асфальтобетонная смесь не отвечает требованиям ГОСТ 9128-13.

В ходе проведения повторных лабораторных испытаний, установлено, что толщина асфальтобетонного покрытия первой вырубки – 5,2 см, второй вырубки – 5,4 см, асфальтобетонная смесь отвечает требованиям ГОСТ 9128-13, асфальтобетонное покрытие отвечает требованиям СНиП 3.06.03-85.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Журиничское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Журиничское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 947,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 947,4 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к о/л «Ровесник» в Брянском районе Брянской области».

В нарушение требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к о/л «Ровесник» в Брянском районе Брянской области» заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 136,7 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику - «ПластСтройСервис» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 0,65 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Журиничской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «ПластСтройСервис» в 2014-2015 годах по ремонту автомобильной дороги «Подъезд к о/л «Ровесник» в Брянском районе Брянской области нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Супоневское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Супоневское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 11 682,7 тыс. рублей (средства областного бюджета – 11 204,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 478,7 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. Фрунзе с. Супонево Брянского района мощностью 5 844,0 м.кв. в объеме 7 745,5 тыс. рублей.
2. Ремонт автомобильной дороги по ул. Пересвета с. Супонево Брянского района в объеме 1 578,9 тыс. рублей.

3. Погашение кредиторской задолженности 2013 года по ремонту подъездной дороги к Свенскому монастырю в п. Супонево Брянского района в объеме 2 358,3 тыс. рублей.

Софинансирование за счет средств местного бюджета обеспечено в размере 276,3 тыс. рублей (пл. поручения от 08.04.2014 №205066 на сумму 185,8 тыс. рублей, от 16.12.2014 №811717 на сумму 90,5 тыс. рублей).

В нарушении пунктов 1.5 и 2.2.4 соглашения от 11.02.2014 №105-ДР (в редакции доп. соглашения от 2014 №1), не обеспечено софинансирование за счет средств местного бюджета в объеме 111,0 тыс. рублей при исполнении муниципального контракта по проведению ремонта автомобильной дороги по ул. Фрунзе с. Супонево Брянского района Брянской области.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком по ул. Фрунзе. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику не предъявлены, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 585,5 тыс. рублей.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «Синктел» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Фрунзе с. Супонево Брянского района нарушений не установлено.

В нарушение пункта 3.2 ВСН 19-89 Супоневской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1 по ремонту автомобильной дороги по ул. Пересвета с. Супонево Брянского района, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

Контрольным обмером выборочных объемов работ, выполненных ООО «АНИ» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Пересвета с. Супонево Брянского района нарушений не установлено.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Чернетовское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Чернетовское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 4 410,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 4 230,4 тыс. рублей, средства местного бюджета – 180,0 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Госома Брянского района в объеме 3 600,2 тыс. рублей.

2. Погашение кредиторской задолженности, сложившейся в результате проведения работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Овражная с. Чернетово Брянского района в объеме 810,2 тыс. рублей.

1. В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Госома Брянского района заключен при отсутствии

лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 600,2 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ООО «ПластСтройСервис» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 8,0 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 администрацией с. Госома не оформлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, а также ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Муниципальным контрактом гарантийный срок за выполненные работы предусмотрен в течение 2 лет, что не соответствует рекомендованным требованиям распоряжения Министерства транспорта РФ от 07.05.2003 №ИС-14-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в соответствии с которым гарантийные сроки на верхний слой покрытия предусмотрены от 4 лет, на нижний слой покрытия от 5 лет.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Госома Брянского района, Чернетовской сельской администрацией не осуществлялся.

Контрольным обмером выборочных объемов работ, выполненных ООО «ПластСтройСервис» в 2013-2014 годах по ремонту автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Госома Брянского района, установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за ноябрь 2013 года №1 и №2 на сумму 680,4 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией Чернетовского сельского поселения в 2013 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2) невыполненных работ, в том числе по устройству (расклиновка) оснований и покрытий высокопористым асфальтобетоном, укрепление откосов земляных сооружений, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, установлено не соответствие коэффициента уплотнения асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены, что подтверждено повторным контрольным обмером.

Лабораторными испытаниями образцов повторно, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, установлено, что асфальтобетонное покрытие

по ул. Колхозной отвечает требованиям СНиП 3.06.03-85, асфальтобетонная смесь отвечает требованиям ГОСТ 9128-13.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «г. Брянск»** установлено следующее.

В 2014 году МО «г. Брянск» бюджетные ассигнования в объеме 57 327,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 54 461,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 866,3 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Капитальный ремонт автомобильных дорог мощностью 24 628,0 кв.м. по ул. Ульянова, Бурова, Камозина (завершающий этап) в Бежицком районе г. Брянска с объемом финансирования 13 918,6 тыс. рублей.

2. Капитальный ремонт автомобильной дороги мощностью 28 892,0 кв.м. по ул. Тельмана (от городской поликлиники №2 до дома №88) в Володарском районе г. Брянска с объемом финансирования 41 548,4 тыс. рублей.

3. Ремонт проезда от ул. Делегатской до Храма во имя Пресвятой Троицы (ул. Каманина, 2) в Бежицком районе г. Брянска мощностью 2 471,0 кв.м. с объемом финансирования 1 860,6 тыс. рублей.

1. На выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Ульянова, Бурова, Камозина (завершающий этап) в Бежицком районе г. Брянска комитетом по ЖКХ Брянской городской администрации с ООО РСК «Столица» заключен муниципальный контракт от 10.09.2013 №0127300013113000853 _123266 стоимостью 40 238,2 тыс. рублей.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО РСК «Столица» в 2013-2014 годах по ремонту автомобильных дорог по ул. Ульянова, Бурова, Камозина (завершающий этап) в Бежицком районе г. Брянска нарушений не установлено.

Соглашением от 31.10.2014 №б/н муниципальный контракт от 10.09.2013 №0127300013113000853 _123266 расторгнут с момента подписания соглашения. По информации комитета по ЖКХ Брянской городской администрации муниципальный контракт расторгнут по причине нарушения сроков реализации муниципального контракта, а также в виду неблагоприятных погодных условий, не позволяющих дальнейшее выполнение работ.

В целях дальнейшего выполнения работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Ульянова, Бурова, Камозина (завершающий этап) в Бежицком районе г. Брянска, комитетом по ЖКХ Брянской городской администрации с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт от 30.06.2015 №0127300013115000572 _123266 стоимостью 22 536,9 тыс. рублей.

2. При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2013-2014 годах по ремонту автомобильной дороги по ул. Тельмана (от городской поликлиники №2 до дома №88) в Володарском районе г. Брянска установлено частичное повреждение тротуарной плиты. Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации рекомендовано устранить выявленные нарушения, восстановить оплаченные объемы работ в рамках гарантийных обязательств.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия от 16.10.2014 №415 и от 16.10.2014 №416, проведенными ООО «Независимая испытательная лаборатория «РемСтрой» по заказу ОАО «Брянскавтодор», установлено, что физико-механические показатели образцов вырубки и переформованных образцов в отобранных пробах отвечают требованиям ГОСТ 9128-2009, коэффициент уплотнения конструктивного слоя отобранных проб соответствует требованиям СНиП 3.06.03-85.

3. При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных МБУ «Дорожное Управление Фокинского района г. Брянска в 2014 году по ремонту проезда от ул. Делегатской до Храма во имя Пресвятой Троицы (ул. Каманина, 2) в Бежицком районе г. Брянска нарушений не установлено.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Гордеевское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Гордеевское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 6 272,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 5 958,7 тыс. рублей, средства местного бюджета – 313,7 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

ремонт автомобильной дороги по улице Клинцовой с. Гордеевка Брянской области мощностью 2529 кв.м. с объемом финансирования 1 947,2 тыс. рублей;

капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Клинцовой с. Гордеевка Брянской области мощностью 2136 кв.м. с объемом финансирования 1 983,3 тыс. рублей;

капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. 15 лет Октября с. Гордеевка Брянской области мощностью 2733 кв.м. с объемом финансирования 2 341,9 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Клинцовой в с. Гордеевка Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 947,2 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком по ремонту автомобильной дороги по ул. Клинцовой.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 9 755,5 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Гордеевской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Клинцовой в с. Гордеевка Брянской области, Гордеевской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

Контрольным обмером выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по капитальному ремонту автомобильной

дороги по ул. Клинцовской в с. Гордеевка Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 52,9 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате необоснованного применения коэффициентов (ОЗП =1,2; ЭМ=1,2; ЗПМ=1,2; ТЗ=1,2; ТЗН=1,2) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

Муниципальный контракт от 05.08.2013 №0127300031113000008_177304/26 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Клинцовской в с. Гордеевка Брянской области заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что нарушает требование постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Клинцовской в с. Гордеевка Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 983,3 тыс. рублей.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 3 252,6 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Гордеевской сельской администрацией акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1 не составлялись, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технический надзор за выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Клинцовской в с. Гордеевка Брянской области, Гордеевской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Клинцовской в с. Гордеевка Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 46,2 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате необоснованного применения коэффициентов (ОЗП =1,2; ЭМ=1,2; ЗПМ=1,2; ТЗ=1,2; ТЗН=1,2) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

3. Муниципальный контракт от 05.08.2013 №0127300031113000009_177304/25 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. 15 лет Октября в с. Гордеевка Брянской области на сумму 2 341,9 тыс. рублей, заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что противоречит требованиям постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. 15 лет Октября в с. Гордеевка Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 341,9 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 3 940,7 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Гордеевской сельской администрацией акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1 не составлялись, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технический надзор за выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. 15 лет Октября в с. Гордеевка Брянской области, Гордеевской сельской администрацией не осуществлялся.

Контрольным обмером выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по капитальному ремонту автомобильной дороги ул. 15 лет Октября в с. Гордеевка Брянской области, установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 42,8 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате необоснованного применения коэффициентов (ОЗП =1,2; ЭМ=1,2; ЗПМ=1,2; ТЗ=1,2; ТЗН=1,2) и привело к неэффективному использованию бюджетных

средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «**Мирнинское сельское поселение**» установлено следующее.

В 2014 году выделение бюджетных ассигнований МО «Мирнинское сельское поселение» в объеме 4 915,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 4 669,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 245,7 тыс. рублей), предусматривалось на капитальный ремонт следующих объектов:

автомобильной дороги по улице Комсомольской в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области мощностью 800 кв.м с объемом финансирования 1 268,4 тыс. рублей;

автомобильной дороги по улице Ленина в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области мощностью 800 кв.м с объемом финансирования 3 647,1 тыс. рублей.

1. Муниципальный контракт от 05.08.2013 №0127300023213000005_194774/32 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Комсомольской в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области на сумму 1 268,4 тыс. рублей, заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что противоречит требованиям постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Комсомольской в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 268,4 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 2 082,8 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Мирнинской сельской администрацией акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1 не составлялись, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технических надзор за выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Комсомольской в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области, Мирнинской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Комсомольской в пос. Мирный Гордеевского района установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 24,4 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате необоснованного применения коэффициентов (ОЗП =1,2; ЭМ=1,2; ЗПМ=1,2; ТЗ=1,2; ТЗН=1,2) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия по ул. Комсомольской требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

В целях подтверждения толщины и определения качества асфальтобетонного покрытия произведены контрольные вырубки. По результатам которых установлено, что толщина слоя не соответствует объемам, указанных в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств в объеме 151,1 тыс. рублей.

2. Муниципальный контракт от 19.08.2013 №0127300023213000004_194774/34 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области на сумму 3 647,1 тыс. рублей, заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что противоречит требованиям постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 647.0 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 5 543,6 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Мирнинской сельской администрацией акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1 не составлялись, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технический надзор за выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в пос. Мирный Гордеевского района Брянской области, Мирнинской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 84,7 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ на сумму 20,5 тыс. рублей произошло в результате необоснованного применения коэффициентов (ОЗП =1,2; ЭМ=1,2; ЗПМ=1,2; ТЗ=1,2; ТЗН=1,2) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Завышение стоимости выполненных работ на сумму 64,2 тыс. рублей произошло в результате того, что администрацией сельского поселения неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2) невыполненных работ, в том числе по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепления обочин.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия по ул.Ленина требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Рудневоробьевское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году выделение бюджетных ассигнований МО «Рудневоробьевское сельское поселение» в объеме 3 841,2 тыс. рублей (средства областного бюджета – 3 649,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 192,1 тыс. рублей), предусматривалось на ремонт следующих объектов:

автомобильной дороги по ул. Октябрьской д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области мощностью 2660 кв.м. с объемом финансирования 1 534,0 тыс. рублей;

автомобильной дороги по ул. Северной д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области мощностью 4050 кв.м. с объемом финансирования 2 307,2 тыс. рублей.

1. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Октябрьской д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 534,0 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 3 620,2 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Рудневоробьевской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Октябрьской д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области Рудневоробьевской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Октябрьской д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 26,3 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате необоснованного применения коэффициентов ($\text{ЭМ}=1,2$; $\text{ЗПМ}=1,2$; $\text{ТЗ}=1,2$; $\text{ТЗН}=1,2$) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия по ул. Октябрьской требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт по ремонту автомобильной дороги по ул. Северной д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 307,2 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «Клинцыагропромдорстрой» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 5 860,3 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Рудневоробьевской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Северной д. Рудня-Воробьевка Гордеевского района Брянской

области Рудневоробьевской сельской администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

По результатам контрольного обмера выборочных объемов работ установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за май 2014 года, на сумму 220,9 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией сельского поселения в 2014 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2) невыполненных работ, в том числе по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «поселок Бытошь», установлено следующее.

1. В 2014 году выделение бюджетных ассигнований МО «поселок Бытошь» в объеме 1 172,9 тыс. рублей (средства областного бюджета – 1 108,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 64,0 тыс. рублей) предусматривалось на ремонт автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области мощностью 2 928 кв.м.

В соответствии с конкурсной документацией начальная (максимальная) цена контракта определена в сумме 1 280,6 тыс. рублей. Обеспечение исполнения контракта не предусмотрено. Гарантийный срок установлен в течение 5 лет.

Согласно протоколу подведения итогов участником аукциона являлся единственный участник – ООО «Ани», предложившего выполнить работы указанные в технической документации за 1 280,6 тыс. рублей (начальная цена контракта не изменилась).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 11.09.2013 года и руководствуясь статьей 41.9 пункта 7.10 Закона РФ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон РФ от 21.07.2005 №94-ФЗ), открытый аукцион признан несостоявшимся.

По итогам открытого аукциона в электронной форме от 11.09.2012 заключен муниципальный контракт от 23.09.2013 № 1 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина в п. Бытошь Брянской области между Бытошской поселковой администрацией (Заказчик) и ООО «АНИ» (Подрядчик) стоимостью 1 280,6 тыс. рублей.

В нарушении статьи 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 280,6 тыс. рублей.

Пунктом 2.3.1 муниципального контракта от 23.09.2013 № 1 определено, что Заказчик осуществляет финансирование и оплату работ по контракту в соответствии с лимитами бюджетных обязательств в 2014 году по мере поступления средств из областного бюджета.

Дополнительным соглашением от 20.02.2014 №1 к муниципальному контракту от 23.09.2013 №1 определено, что Заказчик производит расчет за

выполненные работы после подписания акта приемки выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ в 2014 году, согласно соглашению о выделении субсидии Бытошской поселковой администрации на сумму 1 173,0 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 1 108,9 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 64,0 тыс. рублей.

Пунктом 3.1 муниципального контракта срок выполнения работ установлен до 01 ноября 2013 года. Согласно акту приемки выполненных работ от 28.02.2014 №1 работы по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина п. Бытошь Дятьковского района на сумму 1 173,0 тыс. рублей выполнены 28 февраля 2014 года.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт от 23.09.2013 №1 на ремонт автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 280,6 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «АНИ» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 38,4 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Бытошской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области, Бытошской поселковой администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «АНИ» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина п. Бытошь Дятьковского района нарушений не установлено.

2. В 2015 году выделение бюджетных ассигнований МО «поселок Бытошь» в объеме 3 068,3 тыс. рублей (средства областного бюджета – 2 914,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 153,4 тыс. рублей), предусматривалось на ремонт автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области (2 часть работ) мощностью 758,0 кв.м.

В соответствии с конкурсной документацией цена контракта определена в сумме 8 007,7 тыс. рублей. Гарантийный срок установлен в течение 5 лет.

Согласно протоколу подведения итогов участником аукциона являлся единственный участник – ООО «Ани», предложившего выполнить работы указанные в технической документации за 8 007,7тыс. рублей.

По итогам открытого аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт от 18.08.2014 №2 на выполнение работ по ремонту

автомобильной дороги по улице Калинина пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области между Бытошской поселковой администрацией (Заказчик) и ООО «Ани» (Подрядчик) на 8 007,7 тыс. рублей.

Пунктом 3.4 муниципального контракта от 23.09.2013 № 1 определено, что Заказчик оплату выполненных работ поэтапно:

1 этап: до 31.12.2015 года;

2 этап: до 31.12.2016 года.

Дополнительным соглашением от 01.06.2013 №1 к муниципальному контракту от 18.08.2014 №2 определено, что Заказчик осуществляет финансирование и оплату работ по настоящему Контракту в соответствии с лимитами бюджетных обязательств. Заказчик производит расчет за выполненные работы после подписания сторонами акта приемки выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3) по безналичному расчету в 2015 году, согласно Соглашению о выделении субсидии Бытошской поселковой администрации на сумму 3 068,3 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 2 914,9 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 153,4 тыс. рублей.

Пунктом 1.2 муниципального контракта определено, что срок выполнения работ установлен до 01 ноября 2015 года в два этапа:

1 этап: до 01.11.2014 года на общую сумму 3 068,3 тыс. рублей;

2 этап: до 01.11.2015 года на общую сумму 4 939,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области (2 часть работ) заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 8 007,7 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «АНИ» не предъявлялись, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 178,9 тыс. рублей.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина в пос. Бытошь Дятьковского района Брянской области (2 часть работ), Бытошской поселковой администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра выборочных объемов работ, выполненных ООО «АНИ» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по улице Калинина п. Бытошь Дятьковского района (2 часть работ) нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «Дятьковское городское поселение» установлено следующее.

В 2014 году выделение бюджетных ассигнований МО «Дятьковское городское поселение» в объеме 17 085,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 16 230,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 854,3 тыс. рублей), предусматривалось на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. Красная Роза г. Дятьково Брянской области мощностью 13 281,0 кв.м. с объемом финансирования 14 029,1 тыс. рублей.

2. Ремонт автодороги по ул. Киевской г. Дятьково Брянской области мощностью 4 538 кв.м. с объемом финансирования 3 056,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по улице Красная Роза г. Дятьково Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 13 327,6 тыс. рублей.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по улице Красная Роза г. Дятьково Брянской области нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия по ул. Красная Роза требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по улице Киевская г. Дятьково Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 355,4 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Дятьковской городской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по улице Киевская г. Дятьково Брянской области нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия по ул. Киевская требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТ 9128-13.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Слободищенское сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году выделение бюджетных ассигнований МО «Слободищенское сельское поселение» в объеме 1 034,3 тыс. рублей (средства областного бюджета – 915,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 118,8 тыс. рублей), предусматривалось на ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина в с. Слободище Дятьковского района Брянской области мощностью 1 820 кв.м.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина в с. Слободище Дятьковского района Брянской области заключен

при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 982,6 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 29,9 тыс. рублей

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Слободищенской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения работ по ремонту автомобильной дороги.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2013-2014 годах по ремонту автомобильной дороги по улице Гагарина с. Слободище Дятьковского района установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2014 года на сумму 92,3 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией сельского поселения в 2014 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2), невыполненных работ, в том числе по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Дубровское городское поселение»** установлено следующее.

В период 2014-2015 годов выделение бюджетных ассигнований МО «Дубровское городское поселение» в объеме 18 846,3 тыс. рублей (средства областного бюджета – 17 682,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 162,9 тыс. рублей), предусматривалось на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. Сельхозтехника п. Дубровка мощностью 3 855,5 м.кв. в объеме 2 682,1 тыс. рублей.
2. Ремонт автомобильной дороги по ул. Олега Кошевого п. Дубровка мощностью 4 389,2 м.кв. на сумму 4 353,6 тыс. рублей (1 часть работ).
3. Ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина п. Дубровка мощностью 23 425,0 м.кв. в объеме 11 810,6 тыс. рублей.

1. В нарушении статьи 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Сельхозтехника п. Дубровка заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 4 278,3 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Дубровской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Сельхозтехника п. Дубровка, Дубровской поселковой администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Сельхозтехника п. Дубровка нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие коэффициента уплотнения асфальтобетонного покрытия по ул. Сельхозтехника п. Дубровка требованиям СНиП 3.06.03-85 и соответствие физико-технических показателей асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт по ремонту автомобильной дороги ул. Олега Кошевого п. Дубровка заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 4 353,6 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Дубровской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Олега Кошевого п. Дубровка, Дубровской поселковой администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ООО «Дубровкаагропромдорстрой» в 2014-2015 годах по ремонту автомобильной дороги по ул. Олега Кошевого п. Дубровка нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие физико-технические показатели асфальтобетонного покрытия по ул. Олега Кошевого требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие коэффициента уплотнения асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85.

3. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина п. Дубровка заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 15 921,8 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Дубровской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1,

ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту не оформлялись.

Муниципальным контрактом гарантийный срок за выполненные работы предусмотрен в течение 3 лет, что не соответствует рекомендованным требованиям распоряжения Министерства транспорта РФ от 07.05.2003 №ИС-14-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в соответствии с которым гарантийные сроки на верхний слой покрытия предусмотрены от 4 лет, на нижний слой покрытия от 5 лет.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина п. Дубровка, Дубровской поселковой администрацией (Заказчик) не осуществлялся.

При проведении контрольного визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина п. Дубровка нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие физико-технических показателей асфальтобетонного покрытия по ул. Ленина требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие коэффициента уплотнения асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Сещинское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2015 годов выделение бюджетных ассигнований МО «Дубровское городское поселение» в объеме 4 319,2 тыс. рублей (средства областного бюджета – 4 099,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 219,4 тыс. рублей) предусматривалось на ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина п. Сеща Дубровского района Брянской области.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина п. Сеща Дубровского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 7 366,8 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Муниципальным контрактом гарантийный срок за выполненные работы предусмотрен в течение 2 лет, что не соответствует требованиям, рекомендованным распоряжением Министерства транспорта РФ от 07.05.2003 №ИС-14-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в соответствии с которым гарантийные сроки на верхний слой покрытия предусмотрены от 4 лет, на нижний слой покрытия от 5 лет.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Гагарина п. Сеща Дубровского района Брянской области, Сещинской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра выборочных объемов работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Гагарина п. Сеща Дубровского района нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «Жирятинское сельское поселение» установлено следующее.

В 2014-2015 годах выделение бюджетных ассигнований МО «Жирятинское сельское поселение» в объеме 1 313,2 тыс. рублей (средства областного и местного бюджетов), предусматривалось на ремонт следующих объектов:

1. Автодороги по ул. Ленина с. Жирятино на сумму 197,7 тыс. рублей.
2. Автодороги по ул. Мира с. Жирятино на сумму 168,9 тыс. рублей.
3. Автодороги по ул. Новая с. Жирятино на сумму 156,3 тыс. рублей.
4. Автодороги по ул. Возликова с. Жирятино на сумму 41,9 тыс. рублей.
5. Автодороги по ул. Школьная д. Новое Каплино на сумму 748,4 тыс. рублей (погашение кредиторской задолженности 2013 года).

1. На выполнение работ по ремонту ул. Ленина с. Жирятино Жирятинской сельской администрацией заключено два договора с ОАО «Брянскавтодор» на сумму 99,7 тыс. рублей и с МУП «Жирятинское ЖКУ» на сумму 99,8 тыс. рублей.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 5,1 тыс. рублей.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина с. Жирятино нарушений не установлено.

При проведении визуального осмотра указанной дороги на предмет проведенных ремонтных работ МУП «Жирятинское ЖКУ» установлено, что в результате движения автомобилей произошло нарушение профилей дорог, в связи с чем, провести контрольный обмер выборочных объемом работ не представилось возможным. Администрации Жирятинского района рекомендовано восстановить оплаченные объемы работ в рамках гарантийных обязательств.

Кроме того отмечено, что наступление раннего срока нарушение профилей дорог свидетельствует о некачественном выполнении ремонтных работ, в связи с чем субсидия областного бюджета, выделенная в 2014 году МО «Жирятинское сельское поселение» в объеме 93,7 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина использована неэффективно.

2. На выполнение работ по ремонту автодороги ул. Мира с. Жирятино Жирятинской сельской и районной администрациями заключено два договора с ОАО «Брянскавтодор» на сумму 71,3 тыс. рублей и с МУП «Жирятинское ЖКУ» на сумму 98,6 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 3,6 тыс. рублей.

В рамках договора с МУП «Жирятинское ЖКУ» на выполнение работ по ремонту автодороги ул. Мира с. Жирятино, проводились ремонтные работы на других улицах в с. Жирятино, в частности: на ул. Трудовая, ул. Ленина, ул. Колычевская.

При проведении визуального осмотра указанных дорог на предмет проведенных ремонтных работ МУП «Жирятинское ЖКУ» установлено, что в результате движения автомобилей произошло нарушение профилей дорог, в связи с чем, провести контрольный обмер выборочных объемом работ не представилось возможным. Администрации Жирятинского района рекомендовано восстановить оплаченные объемы работ в рамках гарантийных обязательств.

Кроме того отмечено, что наступление раннего срока нарушение профилей дорог свидетельствует о некачественном выполнении ремонтных работ, в связи с чем субсидия областного бюджета, выделенная в 2014 году МО «Жирятинское сельское поселение» в объеме 92,8 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги по ул. Мира использована неэффективно. Установленный факт неэффективного использования бюджетных средств, также является следствием отвлечения бюджетных средств на дороги, не предусмотренные договором с МУП «Жирятинское ЖКУ».

При проведении визуального осмотра выборочных объемов работ выполненных ОАО «Брянскавтодор» по ремонту автомобильной дороги по ул. Мира в с. Жирятино установлено, что в результате вскрытия верхнего слоя асфальтобетонного покрытия провести контрольный обмер выборочных объемом работ не представилось возможным. Администрации Жирятинского района рекомендовано восстановить оплаченные объемы работ.

3. На выполнение работ по ремонту дороги по ул. Новая с. Жирятино Жирятинской сельской администрацией заключено два договора с ОАО «Брянскавтодор» на сумму 64,1 тыс. рублей и с ООО «Центрснабкомплект» на сумму 92,7 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 3,3 тыс. рублей.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных ОАО «Брянскавтодор» и ООО «Центрснабкомплект» по ремонту автомобильной дороги по ул. Новая с. Жирятино нарушений не установлено.

4. На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Возликова с. Жирятино, Жирятинской сельской администрацией заключено два договора с ОАО «Брянскавтодор» на сумму 35,6 тыс. рублей и с МУП «Жирятинское ЖКУ» на сумму 6,3 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 1,8 тыс. рублей.

При проведении визуального осмотра и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных ОАО «Брянскавтодор» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Возликова в с. Жирятино нарушений не установлено.

При проведении визуального осмотра указанной дороги на предмет проведенных ремонтных работ МУП «Жирятинское ЖКУ» установлено, что в результате движения автомобилей произошло нарушение профиля дороги, в связи с чем, провести контрольный обмер выборочных объемом работ не представилось возможным. Администрации Жирятинского района рекомендовано восстановить оплаченные объемы работ в рамках гарантийных обязательств. Наступление раннего срока нарушение профилей дорог свидетельствует о некачественном выполнении ремонтных работ, в связи с чем субсидия областного бюджета, выделенная в 2014 году МО «Жирятинское сельское поселение» в объеме 5,8 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги по ул. Возликова использована неэффективно.

5. В ходе проведения встречной проверки осуществлен визуальный осмотр объемов работ выполненных ООО «Центрснабкомплект» в 2013 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Школьной в д. Новое Каплино.

При проведении визуального осмотра на участке автомобильной дороги предъявленного к проверке установлены следующие дефекты: сплошная сетка трещин асфальтобетонного покрытия, локальная ямочность, отдельные просадки на покрытии проезжей части на всей протяженности участка автомобильной дороги, что свидетельствует о некачественном выполнении ремонтных работ, предъявленных по форме КС-2 за 2013 год.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, установлено не соответствие физико-технических показателей асфальтобетонного покрытия по ул. Школьной требованиям ГОСТ 9128-13 и не соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям СНиП 3.06.03-85.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетной палатой отмечено, что цель, а именно проведение ремонта автомобильной дороги по ул. Школьной д. Новое Каплино не достигнута, в связи с чем средства областного бюджета, выделенные в 2014 году МО «Жирятинское сельское поселение» в объеме 744,6 тыс. рублей использованы неэффективно. В целях исправления результатов некачественного выполнения ремонтных работ по ул. Школьной д. Новое Каплино рекомендовано повторное проведение работ в рамках гарантийных обязательств.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «Мглинское городское поселение» установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Мглинское городское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 4 300,3 тыс. рублей (средства областного

бюджета – 4 085,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 215,1 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Автомобильной дороги по ул. Буденного (устройство тротуара) г. Мглин Брянской области мощностью 840,0 кв.м. с объемом финансирования 397,9 тыс. рублей.

2. Автомобильной дороги по 1 пер. Первомайскому г. Мглин Брянской области с объемом финансирования 3 902,4 тыс. рублей.

1. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на проведение работ на ремонту автомобильной дороги по ул. Буденного (устройство тротуара) г. Мглин Брянской области заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 497,9 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 администрацией города Мглина не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Буденного (устройство тротуара) г. Мглин Брянской области нарушений не установлено.

2. Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ по ремонту автомобильной дороги по 1 пер. Первомайскому г. Мглин к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 23,5 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 администрацией города Мглина не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по 1 пер. Первомайскому г. Мглин Брянской области администрацией города Мглина не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по 1 пер. Первомайскому г. Мглин Брянской области нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и СНиП 3.06.03-85.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных МО «Новоромановское сельское поселение» установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Новоромановское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 353,7 тыс. рублей (средства областного бюджета – 336,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 17,7 тыс. рублей),

предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Колхозной и ул. Молодежной п. Семки Новоромановского сельского поселения Мглинского района Брянской области мощностью 14 850,0 кв.м.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Новоромановской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Колхозной и ул. Молодежной п. Семки Новоромановского сельского поселения Мглинского района, Новоромановской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту указанной автомобильной дороги, нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Новочешуйковское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Новочешуйковское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 168,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 159,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 8,4 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Советской п. Быковка Новочешуйковского сельского поселения Мглинского района Брянской области мощностью 10 200,0 кв.м.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Новочешуйковской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советской п. Быковка Новочешуйковского сельского поселения Мглинского района, Новочешуйковской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту указанной автомобильной дороги, нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Осколовское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Осколовское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 391,8 тыс. рублей (средства областного бюджета – 372,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 19,6 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Вормино Мглинского района Брянской области мощностью 1 620,0 кв.м.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Осколовской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не

оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Колхозной с. Вормино Мглинского района, Осоловской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту указанной автомобильной дороги, нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Симонтовское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Симонтовское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 294,7 тыс. рублей (средства областного бюджета – 280,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 14,7 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Заречной и ул. Молодежной п. Симонтовка Мглинского района Брянской области мощностью 6 750,0 кв.м.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Симонтовской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту, что в дальнейшем не позволит определить начало гарантийного срока и не позволит организовать претензионную работу в случае некачественного выполнения Подрядчиком работ по ремонту автомобильной дороги.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Заречной и ул. Молодежной п. Симонтовка Мглинского района, Симонтовской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту указанной автомобильной дороги, нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Шумаровское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Шумаровское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 129,2 тыс. рублей (средства областного бюджета – 122,7 тыс. рублей, средства местного бюджета – 6,5 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина п. Шумарово Мглинского района Брянской области мощностью 1 200,0 кв.м.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Шумаровской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина п. Шумарово Мглинского района, Шумаровской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту указанной автомобильной дороги, нарушений не установлено.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Косицкое сельское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Косицкое сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 3 192,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 3 048,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 143,4 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильных дорог по ул. Центральная, ул. Мира п. Косицы Севского района Брянской области.

Муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Центральная, ул. Мира п. Косицы Севского района Брянской области, заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что противоречит требованиям постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги по ул. Центральная, ул. Мира п. Косицы Севского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 2 909,5 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику – ОАО «Брянскавтодор» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 20,0 тыс. рублей.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Косицкой сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Муниципальным контрактом гарантийный срок за выполненные работы предусмотрен в течение 2 лет, что нарушает требования распоряжения Министерства транспорта РФ от 07.05.2003 №ИС-14-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в соответствии с которым гарантийные сроки на верхний слой покрытия предусмотрены от 4 лет, на нижний слой покрытия от 5 лет.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Центральная, ул. Мира п. Косицы Севского района, Косицкой сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Центральная, ул. Мира п. Косицы Севского района установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за ноябрь 2013 года на сумму 484,0 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией сельского поселения в 2013 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2), невыполненных работ, в том числе по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения устранены.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Севское городское поселение»** установлено следующее.

В период 2014-2015 годов МО «Севское городское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 12 889,1 тыс. рублей (средства областного бюджета – 12 243,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 644,5 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

1. Ремонт автомобильной дороги по ул. С. Щедрина от ул. Свердлова до ул. Урицкого в г. Севск Брянской области с объемом финансирования 429,0 тыс. рублей;

2. Ремонт автодороги по ул. Рабочая в г. Севск Брянской области с объемом финансирования 5 827,7 тыс. рублей;

3. Ремонт автодороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск Брянской области с объемом финансирования 5 771,2 тыс. рублей.

4. Ремонт автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск Брянской области с объемом финансирования 961,2 тыс. рублей (дополнительные работы).

1. В нарушении пункта ВСН 19-89 Севской городской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технических надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. С. Щедрина от ул. Свердлова до ул. Урицкого в г. Севск, Севской городской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по улице С. Щедрина от ул. Свердлова до ул. Урицкого в г. Севск Брянской области нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и СНиП 3.06.03-85.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Рабочая в г. Севск заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 6 159,3 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Севской городской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Рабочая в г. Севск, Севской городской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Рабочая в г. Севск Брянской области нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

3. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 5 776,2 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Севской городской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск, Севской городской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за март, апрель 2014 года на сумму 177,6 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ на сумму 34,8 тыс. рублей произошло в результате необоснованного применения коэффициентов ($\text{ЭМ}=1,2$; $\text{ЗПМ}=1,2$; $\text{ТЗ}=1,2$; $\text{ТЗН}=1,2$) и привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Указанные коэффициенты применяются при систематическом

движении транспортных средств и необходимости перекрывать одно полотно проезжей части.

Завышение стоимости выполненных работ на сумму 142,8 тыс. рублей произошло в результате того, что администрацией сельского поселения в 2014 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2), невыполненных работ, в том числе по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, укрепления обочин.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

4. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск (дополнительные работы) заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 865,4 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Севской городской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск (дополнительные работы), Севской городской администрацией не осуществлялся.

При проведении контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по улице Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая (дополнительные работы) в г. Севск установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за февраль 2015 года на сумму 353,7 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что администрацией городского поселения в 2014 году неправомерно приняты к оплате объемы, отраженные подрядчиком в актах (форма КС-2), невыполненных работ, в том числе по устройству оснований толщиной 3 см из щебня фракцией 20-40 мм.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

Работы, выполненные и оплаченные по актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Тургенева до ул. Садовая в г. Севск, в том числе дополнительные работы

относятся к составу и видам работ, входящих в реконструкцию автомобильной дороги и должны предусматриваться по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» указанные работы отнесены на подстатью КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Троебортновское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Троебортновское городское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 244,6 тыс. рублей (средства областного бюджета – 232,4 тыс. рублей, средства местного бюджета – 12,2 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильных дорог по ул. МОРПа и ул. Молодежная в с. Лемешовка Севского района Брянской области.

В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на проведение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. МОРПа и ул. Молодежная в с. Лемешовка Севского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 248,3 тыс. рублей.

В нарушении пункта ВСН 19-89 Троебортновской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по ул. МОРПа и ул. Молодежная в с. Лемешовка Севского района, Троебортновской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильных дорог по ул. МОРПа и ул. Молодежная в с. Лемешовка Севского района нарушений не установлено.

Встречной проверкой использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Невдольское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Невдольское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 7 801,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 7 411,4 тыс. рублей, средства местного бюджета – 390,1 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

автомобильной дороги по ул. Молодежная в н.п. Невдольск Суземского района Брянской области с объемом финансирования 4 448,1 тыс. рублей;

автомобильной дороги по ул. Молодежная и ул. Центральная в н.п. Невдольск Суземского района Брянской области (2 очередь) с объемом финансирования 3 353,4 тыс. рублей.

1. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Молодежная в н.п. Невдольск Суземского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 4 448,1 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «Брянскагропромдорстрой» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 621,6 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Невдольской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Молодежная в н.п. Невдольск Суземского района Невдольской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Молодежная в н.п. Невдольск Суземского района нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Молодежная и ул. Центральная в н.п. Невдольск Суземского района заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 353,4 тыс. рублей. В ходе проведения встречной проверки составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «Брянскагропромдорстрой» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 160,1 тыс. рублей

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Невдольской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Молодежная и ул. Центральная в н.п. Невдольск Суземского района, Невдольской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Молодежная и ул. Центральная в н.п. Невдольск Суземского района нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия

требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Новопогощенское сельское поселение»** установлено следующее.

В период 2013-2014 годов МО «Новопогощенское сельское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 87,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 83,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 4,4 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по пер. 2-му Центральному в с. Новая Погощь Суземского района Брянской области.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Новопогощенской сельской администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по пер. 2-му Центральному в с. Новая Погощь Суземского района, Невдольской сельской администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра установлено, что работы, предъявленные в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) за 2013 год фактически не выполнены, в связи с чем Новопогощенской сельской администрации необходимо принять меры по проведению ремонтных работ автомобильной дороги по пер. 2-й Центральный в с. Новая Погощь в соответствии с проектно-сметной документацией и актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) на сумму 87,4 тыс. рублей или возврату субсидии, выделенной из областного бюджета в сумме 83,0 тыс. рублей.

В ходе проведения встречной проверки использования средств дорожного фонда, выделенных **МО «Суземское городское поселение»** установлено следующее.

В 2014 году МО «Суземское городское поселение» бюджетные ассигнования в объеме 6 186,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 5 876,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 309,3 тыс. рублей), предусмотрены на ремонт следующих объектов:

автомобильной дороги мощностью 6 617,0 кв.м. по ул. Ленина в п. Суземка Брянской области с объемом финансирования 5 235,0 тыс. рублей;

автомобильной дороги мощностью 630,0 кв.м. по ул. Вокзальная на участке до площади Вокзальная в п. Суземка Брянской области с объемом финансирования 951,0 тыс. рублей.

1. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в п. Суземка заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 5 235,0 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «Брянскагропромдорстрой» не предъявлялись, что в итоге привело к

неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 156,7 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Суземской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Ленина в п. Суземка, Суземской поселковой администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в п. Суземка нарушений не установлено.

Лабораторными испытаниями образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия дороги, подтверждено соответствие асфальтобетонного покрытия требованиям ГОСТ 9128-13 и соответствие асфальтобетонной смеси требованиям СНиП 3.06.03-85.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Вокзальная на участке до площади Вокзальная в п. Суземка заключен при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в объеме 951,0 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение сроков выполнения работ подрядчиком.

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ к Подрядчику - ООО «Брянскагропромдорстрой» не предъявлялись, что в итоге привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму неустойки в размере 68,4 тыс. рублей.

В нарушении пункта 3.2 ВСН 19-89 Суземской поселковой администрацией не составлялись акты приемки комиссией выполненных работ по форме А-1, не оформлялись ведомости выполненных работ, контрольных измерений и испытаний при приемке законченных работ по ремонту.

Технический надзор за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Вокзальная на участке до площади Вокзальная в п. Суземка, Суземской поселковой администрацией не осуществлялся.

При проведении визуального осмотра и контрольного обмера выборочных объемов работ, выполненных по ремонту автомобильной дороги по ул. Вокзальная на участке до площади Вокзальная в п. Суземка нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия управлением автомобильных дорог Брянской области представлена информация о качестве поступающего дорожного битума с нефтеперерабатывающих заводов.

Лабораторией учреждения в 2014 году отобрано и испытано 29 проб битума марок БНД. По результатам испытаний 14 проб не отвечало требованиям ГОСТ. За истекший период 2015 года отобрано и испытано 12 проб битума, несоответствие ГОСТ составило 7 проб. Согласно пояснениям, если битум не соответствовал требованиям ГОСТ (адгезия составляет меньше 3 баллов) в подрядных организациях имеются адгезионные добавки, которые добавляются в битум, доводя

его до требуемых показателей, а затем применяют для приготовления асфальтобетона. Лабораторные испытания дорожного битума проводятся у подрядных организаций, осуществляющих ремонтные работы на дорогах регионального и межмуниципального значения.

Указанные лабораторные испытания дорожного битума у подрядных организаций, осуществляющих ремонтные работы на дорогах местного значения, управлением автомобильных дорог в 2014 году не проводились.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 30.09.2015 года, отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден и направлен в адрес Губернатора Брянской области, Председателя Брянской областной Думы, УМВД по Брянской области, прокуратуру Брянской области.

В адрес проверяемых организаций направлены представления об устранении выявленных нарушений.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.В. Подобедова

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого использования средств, выделенных в 2014 году из резервного фонда Правительства Брянской области на проведение работ по обводнению торфяных месторождений на территории Гордеевского, Красногорского, Новозыбковского, Навлинского муниципальных районов».

Цель 1. Проверка целевого использования средств выделенных в 2014 году из резервного фонда Правительства Брянской области на проведение работ по обводнению торфяных месторождений.

1.1. Правительство Брянской области.

Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п (далее - порядок), предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Брянской области для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальных чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также локальных чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 4.1. порядка, в случае возникновения чрезвычайной ситуации и при недостаточности средств местного бюджета руководители органов местного самоуправления не позднее 15 дней со дня возникновения муниципальной чрезвычайной ситуации на территории соответствующего муниципального образования имеют право обратиться в Правительство Брянской области с просьбой об использовании средств резервного фонда.

В целях выполнения условий порядка следующими районами на имя врио Губернатора направлены обращения:

Гордеевский район (письмо от 23.10.2014 № 1036);

Новозыбковский район (письмо от 16.10.2014 № 1337, № 1338);

Навлинский район (письмо от 07.11.2014 № 5478);

Красногорский район (письмо от 23.10.2014 № 1346).

В соответствии с порядком обращения по поручению Губернатора рассматриваются комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Брянской области (далее - КЧС и ОПБ).

В соответствии с пунктом 4.2. последующие 15 дней руководители органов местного самоуправления представляют в КЧС и ОПБ пакет обосновывающих документов для рассмотрения, в состав которых входит смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с представленными сметами-заявками расходы районов составили, в том числе:

Красногорский район – 2 155,2 тыс. рублей, в том числе 595,0 тыс. рублей – собственные средства, 1 560,2 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области. В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическое софинансирование средств бюджета Красногорского района составило 752,3 тыс. рублей;

Навлинский район – 176,0 тыс. рублей, в том числе 5,0 тыс. рублей – собственные средства, 171,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области;

Новозыбковский район – 2 040,9 тыс. рублей, в том числе 595,0 тыс. рублей – собственные средства, 1 445,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области. В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическое софинансирование средств бюджета Новозыбковского района составило 598,6 тыс. рублей;

Гордеевский район – 3 383,0 тыс. рублей, в том числе 542,0 тыс. рублей – собственные средства, 2 841,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области. В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическая доля софинансирования из местного бюджета составила 344,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.3. порядка решение КЧС и ОПБ оформляется в форме рекомендаций о правомерности и целесообразности использования ассигнований резервного фонда по рассматриваемым обращениям.

На заседании КЧС и ОПБ (протокол от 17.11.2014 № 9) было признано целесообразным выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Гордеевского, Новозыбковского, Красногорского и Навлинского муниципальных районов.

В соответствии с порядком и во исполнение протокола заседания КЧС и ОПБ от 17.11.2014 № 9 следующими распоряжениями Правительства Брянской области из резервного фонда Правительства районам выделены межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальных чрезвычайных ситуаций, вызванных горением торфяных болот, в том числе:

от 15.12.2014 № 312-рп – Красногорскому району в сумме 1 560,2 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 313-рп – Навлинскому району в сумме 171,0 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 314-рп – Новозыбковскому району в сумме 1 445,9 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 315-рп – Гордеевскому району в сумме 2 841,0 тыс. рублей.

Перечисление бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области Красногорскому, Навлинскому, Новозыбковскому, Гордеевскому районам осуществлено в соответствии с платежными

поручениями от 22.12.2014 № 179828, № 179829, № 179830, №179831 соответственно.

В целях выполнения пунктов 6, 7 порядка районами представлены отчеты об использовании бюджетных ассигнований в департамент финансов и контрольно-ревизионное управление.

1.2. Администрация Гордеевского района.

Площадь территории Гордеевского района составляет 84 654 га, административным центром района является село Гордеевка.

Всего по информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области (письмо от 27.07.2015 № 3242-ДПРи) на территории района расположено 10 разведанных месторождений торфа, занимающих площадь 3 275,0 га с общим объемом запасов 14 863 тыс. тонн. Наибольший объем запасов торфа – 14 020,0 тыс. тонн (94,3%), занимающий 3 029,0 га, расположен в месторождении «Кожановское № 411» от р.ц. Красная Гора на ЮВ в 3,5 км, при с. Кожаны на 3 и В.

В соответствии с протоколом оперативного заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Гордеевском районе от 13.10.2014 № 6 на повестку дня вынесен вопрос о введении режима чрезвычайной ситуации на территории Гордеевского района в связи с обострившейся пожарной обстановкой. Комиссия решила признать обстановку на территории района чрезвычайной ситуацией муниципального характера.

Постановлением администрации Гордеевского района Брянской области от 13.10.2014 № 480 на территории Гордеевского района с 13.10.2014 года введен режим чрезвычайной ситуации. Режим чрезвычайной ситуации на территории Гордеевского района отменен с 14.11.2014 года.

По информации МЧС России по Брянской области (письмо от 03.08.2015 № 9427-1-8 – ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Брянской области) суммарная площадь торфяных пожаров на территории Гордеевского района составляла 22,5 га, в том числе в д. Петрова Буда, д. Владимировка, д. Кожаны. Для тушения пожаров от МЧС России, (включая противопожарную службу Брянской области), МЧС России по Тульской (включая Тульский спасательный центр), Курской, Смоленской Орловской областям привлекались 48 единиц техники, 180 человек личного состава.

Вместе с тем, к проверке администрацией Гордеевского района представлены письма ГУ МЧС России по Брянской области на имя главы администрации района от 11.11.2014 № 13644-6-2, от 24.11.2014 № 14176-6-1-1 со следующей информацией:

на территории Гордеевского района действовали очаги торфяных пожаров общей площадью 22,0 га:

с 12.10.2014 года вблизи н.п. Кожаны – 10,0 га;

с 14.10.2014 года вблизи п. Ермаки – 5,0 га;

с 15.10.2014 года вблизи н.п. Петрова Буда – 2,0 га, н.п. Владимировка – 3,0 га;

с 16.10.2014 года вблизи н.п. Мирный – 2,0 га.

При тушении лесоторфяных пожаров на территории Гордеевского района привлекались следующие силы и средства:

от МЧС России – 363 человека, 70 единиц техники;

от Ф и ТП РСЧС – 101 человек, 39 единиц техники.

В соответствии с уточненной информацией ГУ МЧС по Брянской области от 10.08.2015г. № 9757-1-8 количество техники, привлеченной от МСЧ по Брянской области, составило 31 единица, вместе с тем эксплуатационные карты и путевые листы представлены на 29 единиц. При этом техника, привлекаемая в Гордеевском районе, также применялась при тушении торфяных пожаров в Красногорском, и Новозыбковском районах, из этого сложилась общая цифра привлеченной техники. Общая площадь торфяных пожаров на территории Гордеевского района составила 22,5 га. Торфяные пожары, потушенные в районах н.п. Мирный и Ермаки Гордеевского района привязаны к координатам н.п. Кожаны, где осуществлялось тушение наибольшего по площади очага торфяного пожара.

Кроме того, в ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие торфяных пожаров в Гордеевском районе, принимали участие сотрудники ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» (далее – лесопожарная служба). В соответствии с информацией (письмо от 04.08.2015 № 378) со стороны лесопожарной службы в период с 14.10.2014 по 24.10.2014 года привлекалось 26 человек и 16 единиц техники, в том числе:

со стороны Новозыбковского участка – 8 сотрудников, 6 единиц техники;

со стороны Клинцовского участка – 14 сотрудников, 8 единиц техники;

непосредственно 4 сотрудника и 2 единицы техники лесопожарной службы.

Лесопожарной службой выполнялись следующие виды работ:

создание минерализованных полос, опашка очагов торфяных пожаров трактором ТЛП-55.5.00.000;

доставка воды в труднодоступные места и тушение трактором ТЛП-55.5.00.000;

устройство противопожарных разрывов бульдозером Б-150;

прокладка и создание проездов для прохождения пожарной техники к трудоспособным местам бульдозером Б-150;

работы по обводнению горящих торфяников: рытье траншей, укладка труб в обводнительные каналы, засыпка грунтом, перекрытие стоков бульдозером Б-150;

подача воды на тушение из водоемов АЦ 1,6-40 (ГАЗ-33081) и переносными мотопомпами;

тушение пожара привозной водой АЦ 1,6-40 (ГАЗ-33081), АЦ-1,0-40 (ГАЗ-3308), малыми лесопатрульными комплексами, в том числе на базе автомобиля Газель ГАЗ-330 273Д.

По информации учреждения указанные работы не оплачивались.

Кроме того, лесопожарной службой (письмо от 07.08.2015 № 387) предоставлена информация о том, что для заправки техники, участвующей в ликвидации чрезвычайной ситуации в Гордеевском районе использовалось топливо, приобретенное за счет финансирования на содержание лесопожарной службы из областного бюджета в количестве 1 313,14 литров дизельного топлива и 509,59 литров бензина. Финансовые средства администрацией района на приобретение ГСМ лесопожарной службе не выделялись.

Вместе с тем, информацией, предоставленной администрацией Гордеевского района (письмо от 06.07.2015 № 1488) определено, что за период с 13.10.2014 года по 14.11.2014 года на территории Гордеевского района для ликвидации чрезвычайной ситуации привлекалась техника федеральной группировки сил и средств МЧС России, а также техника предприятий района и сторонних организаций других районов, в том числе и техника лесопожарной службы. Заправка, по информации администрации, всей техники производилась за счет средств местного бюджета Гордеевского района и областного бюджета, выделенных муниципальному образованию в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с информацией администрации Гордеевского района (письмо от 07.07.2015 № 1493) на территории Гордеевского района в п.Ермаки размещался штаб. Заправка ГСМ производилась на АЗС в с.Гордеека в топливозаправщики и бензовозы МЧС и предприятий района, доставка дизельного топлива и бензина к местам горения торфяных болот на территории Гордеевского района осуществлялась топливозаправщиками и бензовозами МЧС и предприятий района (расстояние доставки составляло от 35 км до 45 км), заправка всей техники, принимающей участие в тушении пожаров, производилась из топливозаправщиков и бензовозов, отпуск топлива из топливозаправщиков и бензовозов осуществлялась под контролем МЧС России.

Количество личного состава сотрудников МЧС и техники, задействованной в тушении пожаров на территории Гордеевского района, а также других районов Брянской области изменялось на протяжении всего периода:

13.10.2014г. количество личного состава-195 чел., техники-29 ед.

14-15.10.2014г. количество личного состава-274 чел., техники-51 ед.

16-18.10.2014г. количество личного состава-314 чел., техники-63 ед.

19-22.10.2014г. количество личного состава-376 чел., техники-85 ед.

22.10-04.11.2014г. количество личного состава-131 чел., техники-21 ед.

05-06.11.2014г. количество личного состава-80 чел., техники-17 ед.

06-14.11.2014г. количество личного состава-68 чел., техники-11 ед.

Для ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Гордеевского и других районов Брянской области, привлекались следующие группировки сил и средств МЧС России:

Тульский СЦ количество личного состава-100 чел., техники-14 ед.;

Брянский СП СЧ количество личного состава-50 чел., техники-9 ед.;
ФГКУ «1 ФПСи 2 ОФПС по Брянской области» количество личного состава-74 чел., техники-7 ед.;

Калужский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-6 ед.;

Орловский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-5 ед.;

Смоленский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-6 ед.;

Курский ТГПО количество личного состава-19 чел., техники-5 ед.;

Тульский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-7 ед.;

Белгородский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-5 ед.;

ОФПС № 6 (Гордеевка, Мирный) и других районов Брянской области (Климово, Злынка и другие).

При этом следующие, группировки находились на территории Гордеевского района от 1 до 5 дней:

Калужский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-6 ед.;

Орловский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-5 ед.;

Смоленский ТГПО количество личного состава-20 чел., техники-6 ед.;

Курский ТГПО количество личного состава-19 чел., техники-5 ед.

Таким образом, информация ГУ МЧС по Брянской области и администрации Гордеевского района отличается как по количеству техники, так и по количеству личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с информацией, подготовленной комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Гордеевского района (исх. от 28.07.2015 № 236, от 06.08.2015 № 242) земельные участки, расположенные вблизи н.п. Кожаны (площадь 10 га), н.п. Ермаки (площадь 5 га), н.п. Мирный (площадью 2 га) относятся к землям государственного земельного запаса. Земельные участки, расположенные вблизи н.п. Петрова Буда (площадь 2 га), н.п. Владимировка (площадь 3 га) являются землями сельскохозяйственного назначения и относятся к государственной собственности.

Всего на мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Гордеевского района направлено 3 185,0 тыс. рублей, в том числе:

344,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Гордеевского района;

2 841,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленная Гордеевским районом в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п, составлена на сумму 3 383,0 тыс. рублей, в том числе: 542,0 тыс. рублей – средства местного бюджета, 2 841,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства.

Расчет к смете-заявке на расходование средств резервного фонда Гордеевского района на сумму 542,0 тыс. рублей представлен в разрезе следующих мероприятий:

приобретение продуктов питания по договору от 13.10.2014 б/н на сумму 91,0 тыс. рублей;

приобретение продуктов питания по договору от 22.10.2014 б/н на сумму 45,2 тыс. рублей;

оказание услуг бани по договору от 07.11.2014 № 30/1 на сумму 42,0 тыс. рублей;

приобретение продуктов питания, одноразовой посуды, ГСМ по авансовым отчетам на сумму 123,8 тыс. рублей;

приобретение ГСМ в соответствии с муниципальным контрактом от 13.10.2014 № Б/6010314/80853Д/3651 на сумму 240,0 тыс. рублей (общая стоимость данного контракта 753,2 тыс. рублей, оплачен в полном объеме за счет средств, предоставленных из средств резервного фонда Правительства Брянской области).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 1.07.2013 № 65н администрацией Гордеевского района в бюджете района неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот по виду расходов 870 «Резервные средства» в объеме 3 185,0 тыс. рублей.

Фактически, денежные средства местного бюджета в сумме 344,0 тыс. рублей направлены на:

1. Приобретение продуктов питания для участников ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В соответствии с договором поставки продуктов питания от 13.10.2014 б/н, заключенным между администрацией района и ООО «Парус», стоимость в соответствии с накладными от 13.10.2014 № 1106, 1108, от 14.10.2014 № 1107, от 16.10.2014 № 955, 1109, от 20.10.2014 № 1110, 1111, 1112 составила 91,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме (91,0 тыс. рублей) – платежные поручения от 06.11.2014 № 534929, 535256.

2. Приобретение продуктов питания для участников ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В соответствии с договором поставки продуктов питания от 22.10.2014 б/н, заключенным между администрацией района и ООО «Парус», стоимость в соответствии с накладными от 22.10.2014 № 1191, 1192, от 02.11.2014 № 1194, от 10.11.2014 № 1195, от 22.10.2014 № 153 стоимостью 45,2 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме (45,2 тыс. рублей) – платежные поручения от 27.11.2014 № 676762, 676763.

3. Оказание услуг бани по помывке личного состава МЧС России по Брянской области, прибывших в район для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 07.11.2014

№ 30/1, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 60,0 рублей за 1 помывку (счет от 28.11.2014 № 470). Срок оказания услуг с 07.11.2014 года по 13.11.2014 года. Фактически осуществлено 700 помывок. Оплата по договору произведена в соответствии с актом от 28.11.2014 № 470 в полном объеме (42,0 тыс. рублей) – платежное поручение от 12.12.2014 № 787665.

4. Оказание услуг поливочной машины Зил-130 для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 10.11.2014 № 33, заключенному между администрацией и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость из расчета 867,2 рубля за 1 час (счет от 28.11.2014 № 465). Срок оказания услуг с 10.11.2014 года по 13.11.2014 года. Фактически работа машины составила 60 часов. Оплата по договору произведена в соответствии с актом от 28.11.2014 № 465 в полном объеме (52,0 тыс. рублей) – платежное поручение от 24.12.2014 № 887971.

5. Оказание услуг экскаватора ЭО-2621 для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 10.11.2014 № 34, заключенному между администрацией и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость из расчета 700,0 рублей за 1 час (счет от 28.11.2014 № 466). Срок оказания услуг с 10.11.2014 года по 13.11.2014 года. Фактически работа экскаватора составила 60 часов. Оплата по договору произведена в соответствии с актом от 28.11.2014 № 466 в полном объеме (42,0 тыс. рублей) – платежное поручение от 26.12.2014 № 23332.

6. Приобретение продуктов питания для участников ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В соответствии с договором поставки продуктов питания от 27.10.2014 б/н, заключенным между администрацией района и ООО «Парус», стоимость в соответствии с накладной от 27.10.2014 № 956 стоимостью 7,9 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме (7,9 тыс. рублей) – платежные поручения от 22.12.2014 № 854675.

7. Приобретение материальных запасов на общую сумму 63,8 тыс. рублей по следующим авансовым отчетам (расходные кассовые ордера от 07.11.2014 № 498, от 03.12.2014 № 574):

7.1. От 30.11.2014 № 214 на сумму 4,8 тыс. рублей приобретено ГСМ (масло) в количестве 20 литров.

7.2. От 30.11.2014 № 215 на сумму 29,5 тыс. рублей, в том числе:
по договору оказания услуг от 14.10.2014 б/н по питанию федеральной группировки сил и средств МЧС России по Брянской области, прибывшей в Гордеевский район для локализации лесоторфяных пожаров на сумму 10,5 тыс. рублей;

по 6-ти товарным чекам приобретены продукты питания на сумму 19,0 тыс. рублей.

7.3. От 30.11.2014 № 216 на сумму 28,5 тыс. рублей приобретены продукты питания, одноразовая посуда по 9-ти товарным чекам.

7.4. От 30.11.2014 № 217 на сумму 1,0 тыс. рублей приобретен тосол в количестве 20 литров.

Денежные средства из резервного фонда администрации Гордеевского района выделены для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации на территории района в сумме 344,0 тыс. рублей в соответствии со следующими распоряжениями администрации района:

от 14.10.2014 № 401-р – «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Гордеевского района» в сумме 500,0 тыс. рублей;

от 30.12.2014 № 577-р – «О внесении изменений в распоряжение администрации Гордеевского района от 14.10.2014 № 401-р» в сумме 344,0 тыс. рублей (сумма 500,0 тыс. рублей уменьшена до 344,0 тыс. рублей).

Согласно распоряжению Правительства Брянской области от 15.12.2014 года № 315-рп «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» муниципальному образованию «Гордеевский район» выделены средства резервного фонда в сумме 2 841,0 тыс. рублей, в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Гордеевского района.

Бюджетные ассигнования резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в сумме 2 841,0 тыс. рублей поступили в район в соответствии с платежным поручением от 22.12.2014 № 179831.

Денежные средства в сумме 2 841,0 тыс. рублей, выделенные из резервного фонда Правительства Брянской области для ликвидации очагов торфяных пожаров в Гордеевском районе, направлены на:

1. Предоставление экскаватора JCB JS330LCT2 во временное владение и пользование, а также оказание услуг по его доставке, управлению и технической эксплуатации. В соответствии с муниципальным контрактом от 31.10.2014 № 0127300006714000010_229075/13, заключенным между администрацией района и ИП Шкуратовым О.П., стоимость контракта 50,0 тыс. рублей – за доставку экскаватора спецтранспортом сторонней организации до места и обратно (счет от 31.10.2014 № 151). Срок оказания услуг с 31.10.2014 года по 01.12.2014 года. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 31.10.2014 № 000154 в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23328.

2. Оказание услуг бульдозера Т-130Б. В соответствии с муниципальным контрактом от 31.10.2014 № 0127300006714000010_229075/13, заключенным между администрацией района и ЗАО «Клинцовская ПМК-45», стоимость контракта 137,4 тыс. рублей (счет от 31.10.2014 № 72), в том числе:

перевозка бульдозера на тракторе из Клинцовского района в Гордеевский район - 38,4 тыс. рублей;

работа бульдозера – 85,1 тыс. рублей;

перевозка рабочих на объект и обратно – 13,8 тыс. рублей.

Срок оказания услуг с 29.10.2014 года по 31.10.2014 года. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 31.10.2014 № 72 в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23338.

3. Оказание услуг водоснабжения для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 13.10.2014 № 24/1, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 11,8 рублей за 1 куб. м (счет от 05.11.2014 № 426). Срок оказания услуг с 13.10.2014 года по 30.11.2014 года. Фактически, в соответствии со справкой заместителя начальника ПЧ-32 по охране п. Мирный ОГПС-6 для локализации лесоторфяных пожаров расход воды составил 5 125 куб. м. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 05.11.2014 № 426 в полном объеме (60,5 тыс. рублей) – платежное поручение от 26.12.2014 № 23326.

4. Оказание услуг бани по помывке личного состава МЧС России, прибывших в район для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 13.10.2014 № 24, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 60 рублей за 1 помывку (счет от 31.10.2014 № 425). Срок оказания услуг с 13.10.2014 года по 31.10.2014 года. Фактически осуществлено 1660 помывок. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 31.10.2014 № 425 в полном объеме (99,6 тыс. рублей) – платежное поручение от 26.12.2014 № 23330.

5. Оказание услуг бани по помывке личного состава МЧС России, прибывших в район для локализации лесоторфяных пожаров. В соответствии с договором на оказание услуг от 03.11.2014 № 26, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 60 рублей за 1 помывку (счет от 06.11.2014 № 427). Срок оказания услуг с 03.11.2014 года по 30.11.2014 года. Фактически осуществлено 640 помывок. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 06.11.2014 № 427 в полном объеме (38,4 тыс. рублей) – платежное поручение от 26.12.2014 № 23327.

6. Оказание услуг экскаватора ЭО-2621. В соответствии с договором на оказание услуг от 03.11.2014 № 28, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 0,7 тыс. рублей за 1 час работы (счет от 10.11.2014 № 429). Срок оказания услуг с 03.11.2014 года по 30.11.2014 года. Оплата по контракту произведена в соответствии с актом от 10.11.2014 № 429 (67,2 тыс. рублей) в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23329.

7. Оказание услуг поливочной машины Зил-130. В соответствии с договором на оказание услуг от 03.11.2014 № 27, заключенным между администрацией района и МУП «Мирнинский жилкомхоз», стоимость 0,9 тыс. рублей за 1 час работы (счет от 10.11.2014 № 428). Срок оказания услуг с 03.11.2014 года по 30.11.2014 года. Оплата по контракту произведена в

соответствии с актом от 10.11.2014 № 428 (99,7 тыс. рублей) в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23331.

8. Оказание услуг по разработке грунта в отвал экскаваторами «драглайн» или «обратная лопата» с ковшом. В соответствии с муниципальным контрактом от 14.10.2014 № 14, заключенным между администрацией района и ООО «Брянскавтодор», стоимость контракта 252,0 тыс. рублей (локальная смета от № 1 на сумму 252,0 тыс. рублей, КС-3 от 11.11.2014 № 1). Оплата по контракту произведена в соответствии с КС-2 от 11.11.2014 № 1 в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23334.

9. Предоставление бензина Регуляр-92 в количестве 10 845,0 л и дизельного топлива в количестве 12 700,0 л в соответствии с муниципальным контрактом от 13.10.2014 № Б/6010314/80853Д/3651, заключенным между администрацией района и ООО «РН-Карт-Брянск», стоимость контракта составляет (не превышает) 800,0 тыс. рублей (счет на оплату от 31.10.2014 № 12868-Т на сумму 753,2 тыс. рублей, в том числе за бензин – 348,1 тыс. рублей, дизельное топливо – 405,1 тыс. рублей). Сроки поставки товара: с 14.10.2014 года по 31.10.2014 года. Оплата произведена в полном объеме: платежное поручение от 14.10.2014 № 396891 (240,0 тыс. рублей), платежное поручение от 26.12.2014 № 23336 (513,2 тыс. рублей).

10. Предоставление бензина Регуляр-92 в количестве 1 365,8 л и дизельного топлива в количестве 1 355,0 л в соответствии с муниципальным контрактом от 08.11.2014 № Б/6010314/804580Д/3651, заключенным между администрацией района и ООО «РН-Карт-Брянск», стоимость контракта составляет (не превышает) 87,5 тыс. рублей (товарная накладная от 25.11.2014 № 11-68-Т на сумму 87,5 тыс. рублей, в том числе за бензин – 44,3 тыс. рублей, дизельное топливо – 43,2 тыс. рублей). Сроки поставки товара: с 08.11.2014 года по 30.11.2014 года. Оплата произведена на сумму 87,5 тыс. рублей – платежное поручение от 26.12.2014 № 23333.

11. Предоставление бензина Регуляр-92 в количестве 17 261,8 л и дизельного топлива в количестве 19 944,0 л в соответствии с муниципальным контрактом от 23.10.2014 № Б/6010314/804533Д/3651, заключенным между администрацией района и ООО «РН-Карт-Брянск», стоимость контракта составляет (не превышает) 1 200,0 тыс. рублей (товарная накладная от 10.11.2014 № 11-67-Т на сумму 562,6 тыс. рублей, в том числе за бензин – 264,0 тыс. рублей, дизельное топливо – 298,6 тыс. рублей, товарная накладная от 31.10.2014 № 10-2667-Т на сумму 632,8 тыс. рублей, в том числе за бензин – 295,2 тыс. рублей, за дизельное топливо – 337,6 тыс. рублей). Сроки поставки товара: с 23.10.2014 года по 01.12.2014 года. Оплата произведена на сумму 1 195,4 тыс. рублей – платежное поручение от 26.12.2014 № 23335, платежное поручение от 29.12.2014 № 28644.

Администрацией Гордеевского района к проверке представлены эксплуатационные карты, путевые листы техники МЧС по Брянской области в количестве 29 единиц, участвующей в тушении пожаров на территории Гордеевского района, в соответствии с которыми израсходовано ГСМ в

количестве 50 797,6 литра дизельного топлива и 1 528,8 литра бензина АИ-92.

Вместе с тем, в соответствии с информацией, указанной в путевых листах и эксплуатационных картах местом опрвления и местом прибытия указанной техники являлись не только населенные пункты, в которых осуществлялась ликвидация торфяных пожаров Гордеевского района, но и другие населенные пункты как Гордеевского района, так и Новозыбковского, Красногорского, Клинцовского, Унечского, Погарского районов.

Кроме того, администрацией Гордеевского района к проверке представлены путевые листы техники ФГКУ «Тульский СЦ МЧС России» в количестве 15 единиц, в соответствии с которыми получено в расход ГСМ в объеме 7 055,0 литра дизельного топлива и 1 020,0 литра бензина АИ-92.

В соответствии с инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция 157н), а также инструкцией по применению плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция 162н), списание ГСМ осуществляется на основании оправдательных первичных документов, подтверждающих расход топлива.

Документом, применяемым для списания в расход всех видов топлива, согласно пункту 24 Инструкции 162н является путевой лист (формы 0340002, 0345001, 0345002, 0345004, 0345005, 0345007).

Отмечено, что оправдательные первичные документы на списание ГСМ, представленные к проверке, не позволяют сделать вывод о правомерности списания.

1.3. Администрация Красногорского района.

Площадь территории Красногорского района составляет 108 128 га, административным центром района является пгт. Красная Гора.

Всего по информации департамента на территории района расположено 9 разведанных месторождений торфа, занимающих площадь 397,0 га с общим объемом запасов 1 112,0 тыс. тонн. Наибольший объем запасов торфа – 276,0 тыс. тонн (24,8%), занимающий 77 га, расположен в месторождении «Обруб» от р.ц. Красная Гора на ЮВ в 0,6 км, от ж.д ст. Клинцы на СЗ в 34 км., при с. Обруб на 3.

В связи с резким увеличением возгораний сухой травы и торфяников на территории Красногорского района распоряжением администрации Красногорского района от 13.10.2014 года № 238 на территории района введен режим чрезвычайной ситуации. Режим чрезвычайной ситуации на территории Красногорского района отменен с 21.11.2014 года распоряжением Администрации Красногорского района от 21.11.2014 № 298-р.

По информации МЧС России по Брянской области (письмо от 03.08.2015 № 9427-1-8 – ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Брянской области) суммарная площадь торфяных пожаров на территории Красногорского района составляла 10 га, в том числе в д. Яловка, д. Казаричи, д. Увелье. Для тушения пожаров от МЧС России, (включая противопожарную службу Брянской области), МЧС России по Тульской (включая Тульский спасательный центр), Курской, Смоленской Орловской областям привлекались 37 единиц техники, 204 человек личного состава.

Вместе с тем, к проверке администрацией Красногорского района представлено письмо ГУ МЧС России по Брянской области на имя главы администрации района от 13.11.2014 № 13761-6-1-1 со следующей информацией:

на территории Красногорского района действовали очаги торфяных пожаров общей площадью 12,9 га:

с 12.10.2014 года вблизи н.п. Яловка – 10 га;

с 12.10.2014 года вблизи п.п. Увелье – 2,9 га.

В соответствии с информацией администрации Красногорского района д. Казаричи не является муниципальным образованием Красногорского района. Установлено, что д. Казаричи относится к Гордеевскому муниципальному району.

В соответствии с информацией администрации Красногорского района земельные участки, расположенные территории населенных пунктов Красногорского района с. Яловка, с. Увелье на которых действовали очаги торфяных пожаров, являются муниципальной собственностью муниципального образования «Яловское сельское поселение».

В соответствии с информацией администрации Красногорского района в тушении торфяных пожаров участвовала техника в количестве 44 единицы, в том числе 41 единица техники МЧС, было организовано комплексное питание 38 человек, осуществляющих тушение пожаров.

Таким образом, информация ГУ МЧС по Брянской области и администрации Красногорского района отличается как по количеству техники, так и по количеству личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Всего на мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Красногорского района направлено 2 312,5 тыс. рублей, в том числе:

752,3 тыс. рублей – собственные средства, в том числе: 500,0 тыс. рублей – средства районного бюджета (дотация из областного бюджета), 30,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Красногорского района, 222,3 тыс. рублей – средства резервного фонда Красногорского городского поселения;

1 560,2 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленная Красногорским районом в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п, составлена на сумму 2 155,2 тыс. рублей, в том числе: 595,0 тыс. рублей – средства местного бюджета, 1 560,2 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства.

Установлено, что к смете-заявке на расходование средств областного и местного бюджетов на сумму 2 155,2 тыс. рублей представлены исполненные авансовые отчеты, не нашедшие свое отражение в расчетах к смете-заявке, в том числе:

авансовый отчет от 23.10.2014 № 1 на приобретение еды на сумму 18,0 тыс. рублей;

авансовый отчет от 23.10.2014 № 111 на приобретение еды на сумму 30,0 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что к отчету об использовании ассигнований резервного фонда правительства Брянской области представлены договор и авансовый отчет первоначально не учтенные сметой-заявкой:

авансовый отчет от 24.10.2014 № 109 на сумму 49,0 тыс. рублей;

договор от 24.11.2014 №1 на сумму 9,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 1.07.2013 № 65н администрацией Красногорского района в бюджете района и городского поселения неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот по виду расходов 870 «Резервные средства» в объеме 1 812,5 тыс. рублей и виду расходов 880 «Специальные расходы» 500,0 тыс. рублей.

Фактически, денежные средства местного бюджета в сумме 752,3 тыс. рублей направлены на:

1. Оказание услуг по созданию противопожарных полос в соответствии с договором от 13.10.2014 № 1 между администрацией Красногорского района и МУП «Машинно–технологическая станция «Красногорская» на сумму 95,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ с момента подписания сторонами и действует до полного исполнения обязательств. Оплата по договору произведена в соответствии с актом выполненных работ от 15.10.2014 № 10 (платежное поручение от 21.10.2014 года № 442238).

2. Предоставление автотранспорта с водителем в соответствии с договором от 13.10.2014 № 2, заключенный между администрацией Красногорского района и МУП «Машинно–технологическая станция «Красногорская» на сумму 77,0 тыс. рублей. Оплата по договору произведена в

полном объеме в соответствии с актом выполненных работ от 15.10.2014 № 10 (платежное поручение от 21.10.2014 года № 442239).

3. Предоставление дизельного топлива в количестве 985,0 литров и бензина (АИ-92) в количестве 3 000,0 литров в соответствии с договором между ИП Бородавкиным И.Н. и администрацией Красногорского района от 16.10.2014 года № 44 на сумму 128,8 тыс. рублей (товарная накладная от 20.10.2014 года № 698). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 27.10.2014 года № 477009).

4. Осуществление комплексного питания в количестве 480 заказов по цене 415,0 рублей за единицу, в соответствии с договором от 16.10.2014 № 2, заключенным между администрацией Красногорского района и ООО «Визит» на сумму 199,2 тыс. рублей (счет от 16.10.2014 № 2, товарная накладная от 21.10.2014г. № 2). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 22.10.2014 № 451419.

Оплата по вышеуказанным пунктам (с 1 по 4) в сумме 500,0 тыс. рублей произведена за счет собственных средств из бюджета Красногорского района (распоряжение администрации Красногорского района от 16.10.2014 № 242-р-1 о выделении средств за счет предоставленной дотации).

5. Оплата продуктов питания для лиц, осуществляющих тушение пожаров (платежное поручение от 16.10.2014г. № 412905, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 17.11.2014г. № 48, платежное поручение от 16.10.2014г. № 413512, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 14.11.2014г. № 3), в том числе:

5.1. По авансовому отчету от 23.10.2014 года № 106, накладная от 16.10.2014 года без номера ИП Хандожко С.М. на сумму 30,0 тыс. рублей, кассовый чек от 16.10.2014 года в соответствии с распоряжением от 16.10.2014г. № 242-р-2 за счет средств резервного фонда администрации Красногорского района;

5.2. По авансовому отчету от 16.10.2014 года без номера, накладная от 16.10.2014 года без номера ИП Хандожко С.М на сумму 18,0 тыс. рублей, кассовый чек от 16.10.2014 года в соответствии с распоряжением от 16.10.2014г. № 241-р-1 за счет средств резервного фонда Красногорского городского поселения.

6. Осуществление комплексного питания в день в количестве 120 заказов по цене 415,36 рублей за единицу, в соответствии с договором от 16.10.2014 без номера, заключенным между администрацией Красногорского района и ОАО «Красногорский сырзавод» на сумму 49,8 тыс. рублей (счет от 20.11.2014 № 12, товарная накладная от 20.11.2014г. № 285). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 30.12.2014 № 451419 в соответствии с распоряжением от 25.12.2014г. № 340-р-3 за счет средств резервного фонда Красногорского городского поселения. Отмечено, что распоряжение о выделении средств из резервного фонда подписано

25.12.2014г., таким образом, договор с ОАО «Красногорский сырзавод» от 16.10.2014г. заключен неправомерно.

7. Предоставление дизельного топлива в количестве 6 500 литров и бензина (АИ-92) в количестве 5 400 литров в соответствии с договором между ИП Бородавкиным И.Н. и администрацией Красногорского района от 16.10.2014 года № 45 на сумму 377,0 тыс. рублей (товарная накладная от 20.10.2014 года № 699). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 24.10.2014 года № 466985).

Оплата по контракту произведена за счет средств резервного фонда администрации Красногорского городского поселения в соответствии с распоряжением администрации Красногорского района от 16.10.2014 года № 241-р-1. Уведомлением об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 9 за счет резервного фонда городского поселения фактически оплачено 154,5 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Брянской области от 15.12.2014 года № 312-рп «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» муниципальному образованию «Красногорский район» выделены средства резервного фонда в сумме 1 560,2 тыс. рублей, в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Красногорского района.

Бюджетные ассигнования резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в сумме 1 560,2 тыс. рублей поступили в бюджет района в соответствии с платежным поручением от 22.12.2014 № 179828.

Денежные средства в сумме 1 560,2 тыс. рублей, выделенные из резервного фонда Правительства Брянской области для ликвидации очагов торфяных пожаров в Красногорском районе, направлены на:

1. Приобретение дизельного топлива в объеме 7,0 тонн и бензина (АИ-92) в объеме 6,0 тонн в соответствии с договором от 28.10.2014 года № 2/10 между ООО «Лис» и администрацией Красногорского района на сумму 406,3 тыс. рублей (товарная накладная от 28.10.2014 года). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 31.10.2014 года № 520327, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 4. Оплата произведена в соответствии с распоряжением администрации Красногорского района от 28.10.2014 года № 262-р-2.

2. Приобретение дизельного топлива в объеме 8 309,44 литра и бензина (АИ-92) в объеме 2 502,54 литра в соответствии с договором между ООО «РН-Карт-Брянск» и Администрацией Красногорского района Брянской области от 23.10.2014 года № Б/6010314/804530Д/5224 на сумму 348,0 тыс. рублей (товарные накладные от 12.11.2014 года № 11-22-Т на сумму 130,3 тыс. рублей, товарная накладная от 12.11.2014 года № 11-121-Т на сумму 158,9 тыс. рублей, товарная накладная от **31.12.2014** года

№ 12-210-Т на сумму 58,8 тыс. рублей). Сроки поставки товаров с 23.10.2014 года по 30.11.2014 года.

Оплата произведена в полном объеме, в том числе в соответствии со следующими платежными поручениями:

от 06.11.2014 № 534400 на сумму 150,0 тыс. рублей – авансовый платеж, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 5;

от 12.11.2014 № 576309 на сумму 100,0 тыс. рублей – частичная оплата по товарной накладной от 12.11.2014 № 11-22-Т, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 6;

от 14.11.2014 № 593425 на сумму 48,0 тыс. рублей - частичная оплата по товарной накладной от 12.11.2014 № 11-22-Т, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 7;

от 18.11.2014 № 610810 на сумму 50,0 тыс. рублей - частичная оплата по товарной накладной от 12.11.2014 № 11-22-Т, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 25.12.2014г. № 11.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что контракт оплачен в полном объеме, все четыре платежных поручения оплачены в период с 06.11.2014 года по 18.11.2014 года, сроки поставки товара в соответствии с договором с 23.10.2014 года по 30.11.2014 года, вместе с тем, товарная накладная № 12-210-Т на сумму **58,8 тыс. рублей** выписана **31.12.2014 года** в нарушение сроков поставки по договору, что является неправомерным расходованием средств.

Оплата по контракту произведена в соответствии с распоряжением администрации Красногорского района от 06.11.2014 года № 272-р-1.

3. Оказание услуг по локализации участков торфяных пожаров, разработка грунта в отвал экскаваторами «драглайн» или «обратная лопата» с ковшом (9 632 м3) в соответствии с муниципальным контрактом от 14.10.2014 № 4, заключенным между администрацией Красногорского района и ОАО «Брянскавтодор» на сумму 251,0 тыс. рублей (КС-2 от 24.11.2014 №1). Оплата произведена в полном объеме - платежное поручение от 26.12.2014 № 23741.

4. Оказание услуг по подвозке воды (640м3) на автомашине КАМАЗ, в соответствии с договором от 27.10.2014 № 9, заключенный между администрацией Красногорского района и МУП «Красногорский коммунальник на сумму 98,6 тыс. рублей. Срок оказания услуг с 27.10.2014 года по 04.11.2014 года. Оплата по договору произведена в соответствии с актом приема-сдачи выполненных работ от 04.11.2014 №9 (платежное поручение от 26.12.2014 года № 23735).

5. Оказание услуг по созданию противопожарных рвов в соответствии с договором от 27.10.2014 № 3 между администрацией Красногорского района и МУП «Машинно–технологическая станция «Красногорская» на сумму 76,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ с 27.10.2014 года по 04.11.2014 года. Оплата по договору произведена в соответствии с актом выполненных работ от 04.11.2014 № 12 (платежное поручение от 26.12.2014 года № 20477).

6. Осуществление комплексного питания 11-ти человек, работающих при тушении пожаров с 13.11.2014 года по 20.11.2014 года (к проверке представлен акт на комплексное питание пожарных расчетов от 24.11.2014 года с меню на каждый день в период с 13.11.2014 года по 20.11.2014 года) в соответствии с договором на комплексное питание в день в количестве 110 заказов по цене 86,5 рублей, между администрацией Красногорского района и Красногорским РайПО от 24.11.2014 № 1 на сумму 9,5 тыс. рублей (счет от 24.11.2014 № 71). Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 № 23739.

7. Предоставление дизельного топлива в количестве 6 500 литров и бензина (АИ-92) в количестве 5 400 литров в соответствии с договором между ИП Бородавкиным И.Н. и администрацией Красногорского района от 16.10.2014 года № 45 на сумму 377,0 тыс. рублей (товарная накладная от 20.10.2014 года № 699). Уведомлением об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.12.2014г. № 9 за счет резервного фонда Правительства Брянской области фактически оплачено 222,5 тыс. рублей.

8. Приобретение материальных запасов (продукты питания) на общую сумму 148,0 тыс. рублей по следующим авансовым отчетам (платежные поручения от 21.10.2014 № 442237, от 22.10.2014 № 451415, 451416, от 24.10.2014 № 469018, уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа от 24.10.2014 № 46, № 47, от 25.12.2014 № 49, 50, 51, №52):

8.1. Авансовый отчет от 23.10.2014 года № 107, накладная без номера от 20.10.2014 года ИП Василенко В.Г. на сумму 49,0 тыс. рублей, кассовый чек от 20.10.2014г.

8.2. Авансовый отчет от 24.10.2014 года № 109, накладная от 23.10.2014 года № 4 ИП Хандожко С.М. магазин «Поляна» на сумму 1,0 тыс. рублей, кассовый чек отсутствует, заявление об утере кассовых чеков, утвержденное заместителем главы района.

8.3. Авансовый отчет от 23.10.2014 года № 109, накладная от 18.10.2014 года № 953 ООО «Парус» на сумму 50,0 тыс. рублей, кассовый чек отсутствует, заявление об утере кассовых чеков, утвержденное заместителем главы района.

8.4. Авансовый отчет от 23.10.2014 года № 108, накладная от 15.10.2014 года № 1106 ООО «Парус» на сумму 48,0 тыс. рублей, кассовый чек отсутствует, заявление об утере кассовых чеков, утвержденное заместителем главы района.

Оплата по авансовым отчетам произведена за счет сметы расходов администрации Красногорского района в соответствии с распоряжениями администрации Красногорского района от 16.10.2014 года № 242-р-3, 242-р-4.

В соответствии с инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом

Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция 157н), а также инструкцией по применению плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция 162н), списание ГСМ осуществляется на основании оправдательных первичных документов, подтверждающих расход топлива.

Документом, применяемым для списания в расход всех видов топлива, согласно пункту 24 Инструкции 162н является путевой лист (формы 0340002, 0345001, 0345002, 0345004, 0345005, 0345007).

Отмечено, что оправдательных первичных документов на списание ГСМ к проверке не представлено.

Таким образом, в нарушение пункта 24 Инструкции № 162н списание бензина АИ-92 в количестве 19 065,84 литра, дизельное топливо в количестве 24 127,74 литра на сумму 1 260,2 тыс. рублей осуществлено неправомерно.

1.4. Администрация Новозыбковского района.

Площадь территории Новозыбковского района составляет 98 989 га, административным центром района является город Новозыбков.

Всего по информации департамента на территории района расположено 29 разведанных месторождений торфа, занимающих площадь 4 022,0 га с общим объемом запасов 14 551,0 тыс. тонн. Наибольший объем запасов торфа – 6 661,0 тыс. тонн (45,8%), занимающий 1 839,0 га, расположен в месторождении «Белимово № 947» от р.ц. г. Новозыбков на СЗ в 16,0 км, от ж.д. ст. Злынка на СЗ в 9,5 км., при с. Шейка на ЮВ.

В связи со сложной обстановкой с лесоторфянными пожарами распоряжением Администрации Новозыбковского района от 13.10.2014 года №158-р на территории Новозыбковского района введен режим чрезвычайной ситуации. Режим чрезвычайной ситуации на территории Новозыбковского района отменен с 25.11.2014 года распоряжением Администрации Новозыбковского района от 25.11.2014 № 178-р.

По информации МЧС России по Брянской области (письмо от 03.08.2015 № 9427-1-8 – ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Брянской области) суммарная площадь торфяных пожаров на территории Новозыбковского района составляла 13 га, в том числе в д. Катичи, д. Старый Вышков, д. Верещаки. Для тушения пожаров от МЧС России, (включая противопожарную службу Брянской области), МЧС России по Тульской (включая Тульский спасательный центр), Курской, Смоленской Орловской областям привлекались 18 единиц техники, 131 человек личного состава. Отмечено, что информация представлена без разбивки по подразделениям.

Вместе с тем, по информации администрации Новозыбковского района для тушения пожаров привлекалась следующая техника МЧС России в количестве 27 единиц:

Новозыбковский пожарный гарнизон - 4 единицы;

Климовский местный гарнизон пожарной охраны - 5 единиц;

ФГКУ «1 ОФПС по Курской области» - 6 единиц;

ФГКУ «1 ОФПС по Брянской области» - 1 единица;
Орловский пожарный гарнизон – 5 единиц;
Смоленский пожарный гарнизон – 1 единица;
Калужский пожарный гарнизон – 5 единиц.

Кроме того, по информации администрации Новозыбковского района привлекалась следующая техника:

Старобобовичская сельская администрация – 1 единица;
СХПК «Верещаки» - 3 единицы;
Колхоз «Им.Ленина» - 3 единицы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на территории Новозыбковского района было организовано питание участников ликвидации чрезвычайной ситуации от МЧС России в количестве 91 человек.

Таким образом, информация ГУ МЧС по Брянской области и администрации Новозыбковского района отличается как по количеству техники, так и по количеству личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с информацией администрации Новозыбковского района от 6.08.2015г. № 1262 земельные участки, на которых произошло возгорание, расположенные по координатам, указанным МЧС России по Брянской области, относятся к землям, собственность на которые не разграничена.

Всего на мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Новозыбковского района направлено 2044,5 тыс. рублей, в том числе:

95,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Новозыбковского района;
503,6 тыс. рублей – средства, утвержденные на текущую деятельность администрации Новозыбковского района;
1 445,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленная Новозыбковским районом в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п, составлена на сумму 2040,9 тыс. рублей, в том числе: 595,0 тыс. рублей – средства местного бюджета, 1 445,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

Кроме того, установлено, что расчет к смете по ликвидации очагов торфяного пожара в Новозыбковском районе содержит недостоверные данные по приобретенным ГСМ:

в расчете указано приобретение у ООО «Стройметалл-2» бензина АИ-92 в количестве 21 388,2 литров на сумму 703,2 тыс. рублей, дизельного топлива в количестве 18 719,22 литра на сумму 598,8 тыс. рублей,

фактически приобретено у ООО «Стройметалл-2» бензина АИ-92 в количестве 21 658,2 литра на сумму 714,1 тыс. рублей, дизельного топлива в количестве 18 399,2 литра на сумму 588,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 1.07.2013 № 65н администрацией Новозыбковского района в бюджете района неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот в объеме 3,6 тыс. рублей по разделу 0104 «Функционирование местной администрации» ЦСР 0101010 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления».

Согласно распоряжению Правительства Брянской области от 15.12.2014 года № 314-рп «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» муниципальному образованию «Новозыбковский район» выделены средства резервного фонда в сумме 1 445,9 тыс. рублей, в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Новозыбковского района.

Бюджетные ассигнования резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в сумме 1 445,9 тыс. рублей поступили в район в соответствии с платежным поручением от 22.12.2014 № 179830.

В соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п, использование средств из резервного фонда Правительства Брянской области предусматривается при наличии у органа местного самоуправления резервов материальных и финансовых ресурсов.

Денежные средства в сумме 2 044,5 тыс. рублей направлены на:

1. Транспортные услуги по доставке воды к очагу возгорания на сумму 237,4 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области, согласно договоров:

ОАО «Новозыбковское РТП» договор - подряда от 14.10.2014 № 16 (подвоз трактором МТЗ-82 емкости с водой) на сумму 168,0 тыс. рублей (п/п от 29.12.2014 года № 35907 на сумму 57,2 тыс. рублей, акт на выполнение работ-услуг от 07.11.2014 года № 30; п/п от 29.12.2014 года № 37345 на сумму 85,8 тыс. рублей, акт на выполнение работ-услуг от 31.10.2014 года № 27; п/п от 29.12.2014 года № 37344 на сумму 25,0 тыс. рублей, акт на выполнение работ-услуг от 17.10.2014 года № 26),

ЗАО «Старобобовичская ПМК» договор – подряда от 15.10.2014 № 3 (подвоз трактором К-701 емкости с водой) на сумму 69,4 тыс. рублей (п/п

(001030970001012240222-22255) от 29.12.2014 года № 37346 на сумму 69,4 тыс. рублей, акт от 06.11.2014 года №8).

2. Услуги экскаватора по копке траншей на болоте с. Вихолка на сумму 43,2 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области, согласно договора администрации Новозыбковского района с ООО «Теплон» от 27.10.2014 года № 07/2014 на сумму 43,2 тыс. рублей (п/п от 29.12.2014 года № 35905, акт от 12.11.2014 года № 497).

3. Приобретение ГСМ на общую сумму 1 407,6 тыс. рублей, в том числе бензин АИ-92 в количестве 21 693,2 литров на сумму 715,2 тыс. рублей и дизельное топливо в количестве 21 999,2 литров на сумму 692,4 тыс. рублей, их них за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области 812,6 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Новозыбковского района 95 тыс. рублей, за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района 500,0 тыс. рублей, по следующим договорам:

3.1. Договор купли – продажи между администрацией Новозыбковского района и ООО «Стройметалл – 2» от 15.10.2014 года № 70 на приобретение бензина АИ-92 в количестве 21 658,2 литра на сумму 714,1 тыс. рублей, дизельного топлива в количестве 18 399,2 литра на сумму 588,0 тыс. рублей, в том числе:

товарная накладная от 15.10.2014 года № 331 на сумму 292,1 тыс. рублей, п/п от 17.10.2014 года № 423284 на сумму 292,1 тыс. рублей (за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района);

товарная накладная от 17.10.2014 года № 362 на сумму 201,6 тыс. рублей, п/п от 20.10.2014 года № 433586 на сумму 118,0 тыс. рублей (за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района), п/п от 24.10.2014 года № 469316 на сумму 83,5 тыс. рублей (за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района);

товарная накладная от 27.10.2014 года № 431 на сумму 129,1 тыс. рублей, п/п от 31.10.2014 года № 517333 на сумму 6,4 тыс. рублей (за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района), п/п от 31.10.2014 года № 519775 на сумму 95,0 тыс. рублей (за счет средств резервного фонда Новозыбковского района), п/п от 06.11.2014 года № 532218 на сумму 27,8 тыс. рублей, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 25.12.2014г. № А21 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области;

товарная накладная от 29.10.2014 года № 448 на сумму 52,7 тыс. рублей, п/п от 06.11.2014 года № 532219 на сумму 52,7 тыс. рублей, уведомление об уточнении от 25.12.2014г. № А22 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области;

товарная накладная от 04.11.2014 года № 496 на сумму 193,8 тыс. рублей, п/п от 13.11.2014 года № 581123 на сумму

193,8 тыс. рублей, уведомление об уточнении от 25.12.2014г. № А23 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области ;

товарная накладная от 11.11.2014 года № 531 на сумму 171,0 тыс. рублей, п/п от 21.11.2014 года № 641115 на сумму 171,0 тыс. рублей, уведомление об уточнении от 25.12.2014г. № А24 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области;

товарная накладная от 17.11.2014 года № 584 на сумму 171,6 тыс. рублей, п/п от 26.12.2014 года №11071 на сумму 171,6 тыс. рублей (средства резервного фонда Правительства Брянской области);

товарная накладная от 20.11.2014 года № 606 на сумму 66,5 тыс. рублей, п/п от 26.12.2014 года №11072 на сумму 66,5 тыс. рублей (средства резервного фонда Правительства Брянской области);

товарная накладная от 25.11.2014 года № 646 на сумму 23,7 тыс. рублей, п/п от 26.12.2014 года №11073 на сумму 23,7 тыс. рублей (средства резервного фонда Правительства Брянской области).

В ходе проведения контрольного мероприятия документы, подтверждающие фактическую поставку ГСМ администрации в соответствии с товарными накладными не представлены. Оплата осуществлялась безналичным путем – перечислением бюджетных средств на расчетный счет ООО «Стройметалл – 2» в соответствии с товарными накладными.

Вместе с тем, к проверке представлено 168 кассовых чеков на сумму 1 302,1 тыс. рублей, подтверждающих фактическое поступление объемов ГСМ в соответствии с накладными. Отмечено, что в соответствии с Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» контрольно-кассовая техника используется при осуществлении наличных денежных расчетов.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах (товарных накладных) не соответствуют данным, отраженным в регистрах бухгалтерского учета. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

3.2. Договор купли – продажи между администрацией Новозыбковского района и ООО «Торговый центр Мечта» от 15.10.2014 года № 11 на приобретение бензина АИ-92 в количестве 35 литров на сумму 1,1 тыс. рублей и дизельного топлива в количестве 3 600 литров на сумму 104,4 тыс. рублей по товарной накладной от 11.11.2014 года № 51 на сумму 105,5 тыс. рублей, п/п от 02.12.2014 года № 705244 на сумму 105,5 тыс. рублей, уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 25.12.2014г. № А21 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области.

В соответствии с инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция 157н), а также инструкцией по применению плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция 162н), списание ГСМ осуществляется на основании оправдательных первичных документов, подтверждающих расход топлива.

Документом, применяемым для списания в расход всех видов топлива, согласно пункту 24 Инструкции 162н является путевой лист (формы 0340002, 0345001, 0345002, 0345004, 0345005, 0345007).

Отмечено, что оправдательных первичных документов на списание ГСМ к проверке не представлено.

Таким образом, в нарушение пункта 24 Инструкции № 162н списание бензина АИ-92 в количестве 21 693,2 литров на сумму 715,2 тыс. рублей и дизельного топлива в количестве 21 999,2 литров на сумму 692,4 тыс. рублей осуществлено неправомерно.

4. Приобретение материальных запасов на общую сумму 7,3 тыс. рублей по следующим авансовым отчетам (п/п от 29.12.2014 № 40511, № 40512, № 40513, № 49069, № 40514 за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области 3,7 тыс. рублей, за счет бюджетной сметы администрации Новозыбковского района 3,6 тыс. рублей):

4.1. от 05.11.2014 № 128 на сумму 4,2 тыс. рублей, в том числе:

приобретено по кассовому чеку ГСМ (АИ-92) в количестве 62,3 литров на сумму 2,0 тыс. рублей;

приобретены по двум товарным чекам хозяйственные товары (рукомойник, таз, канистра) на сумму 2,2 тыс. рублей.

4.2. от 13.11.2014 № 130 на сумму 3,1 тыс. рублей приобретено ГСМ (АИ-92) в количестве 97,5 литров.

В нарушение пункта 24 Инструкции № 162н списание бензина АИ-92 в количестве 159,8 литров на сумму 5,1 тыс. рублей осуществлено неправомерно.

5. Обеспечение трехразовым горячим питанием служащих МЧС, привлеченных к ликвидации чрезвычайной ситуации на сумму 349,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области, в соответствии с распоряжением администрации Новозыбковского района от 13.10.2014 № 157/1-р «Об организации питания участников ликвидации чрезвычайной ситуации» в количестве 80 человек, распоряжением администрации Новозыбковского района от 14.10.2014 года № 159/1-р «Об организации материально-технического обеспечения участников ликвидации чрезвычайной ситуации, размещенных в селе Верещаки», распоряжением администрации Новозыбковского района от 22.10.2014 № 161/1-р «Об организации материально-технического обеспечения участников ликвидации чрезвычайной ситуации, размещенных в селе Старый Вышков» в количестве 11 человек, в том числе:

5.1. Договор от 06.11.2014 года № 2 между администрацией Новозыбковского района и МБОУ «Верещакская СОШ», в том числе:

требование – накладная от 19.11.2014 год № 1 продукты питания на сумму 163,4 тыс. рублей, п/п от 29.12.2014 года № 40509 на сумму 163,4 тыс. рублей;

требование – накладная от 13.10.2014 год № 1 продукты питания на сумму 66,4 тыс. рублей, п/п от 29.12.2014 года № 40510 на сумму 66,4 тыс. рублей.

5.2. Договор от 23.10.2014 года № 1 между администрацией Новозыбковского района и МБОУ «Старовышковская ООШ», в том числе:

требование – накладная без даты № 1 продукты питания на сумму 119,2 тыс. рублей, п/п от 29.12.2014 года № 40515 на сумму 119,2 тыс. рублей.

В соответствии с уставом МБОУ «Старовышковская ООШ», утвержденным приказом Новозыбковского районного отдела образования от «14» июня 2012г. № 222, учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, законами Брянской области, нормативными правовыми актами Российской Федерации и администрации Брянской области, полномочий Новозыбковского района в сфере образования.

В соответствии с п.2.4 Устава учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

самостоятельно разрабатывает, принимает и реализовывает образовательные программы, с учетом требований образовательных стандартов;

самостоятельно разрабатывает и утверждает годовой учебный план, годовой календарный учебный график по согласованию с органами местного самоуправления на основе рекомендаций, согласованных с органами здравоохранения и расписание занятий;

выбирает формы, средства и методы обучения и воспитания;

определяет из списка учебников в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, а также учебных пособий, допущенных к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях;

выбирает систему оценок, формы, порядок и периодичность промежуточной аттестации обучающихся.

Кроме того, установлено, что в соответствии с пунктом 1.19. Устава питание в учреждении осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Хозяйственно-эксплуатационная контора Новозыбковского района» в соответствии с заключенным договором.

Аналогичная ситуация сложилась по МБОУ «Верещакская СОШ».

Таким образом, муниципальные бюджетные образовательные учреждения не имели права оказывать услуги по обеспечению трехразовым горячим питанием служащих МЧС, заключение и оплата договоров на сумму 349,0 тыс. рублей являются неправомерными.

1.5. Администрация Навлинского района.

Площадь территории Навлинского района составляет 201 192 га, административным центром района является пгт. Навля.

Всего по информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области (письмо от 27.07.2015 № 3242-ДПРи) на территории района расположено 49 разведанных месторождений торфа, занимающих площадь 5 715,0 га с общим объемом запасов 22 534 тыс. тонн. Наибольший объем запасов торфа – 3 877 тыс. тонн (17,2%), занимающий 1 050,0 га, расположен в месторождении «Руженские Луга № 904, №905» от р.ц. и ж. д. ст. Навля на СВ в 10,5 км, при с. Пластовое на З и ЮВ.

В соответствии с информацией от 05.08.2015г. № 3563, подготовленной администрацией Навлинского района, земельный участок в пойме реки Навля вблизи н.п. Жары на котором произошло возгорание относится к землям сельскохозяйственного назначения, не востребоваанные земельные паи СПК «Труд» (бывший колхоз «Авангард») и располагаются на территориях Бяковского и Соколовского сельских поселений.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Навлинском районе от 11.10.2014 № 5 на повестку дня вынесен вопрос о введении режима чрезвычайной ситуации на территории Навлинского района в связи с осложнившейся пожарной обстановкой.

Распоряжением Администрации Навлинского района от 13.10.2014 № 866-р на территории Навлинского района был введен режим чрезвычайной ситуации.

На заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Навлинском районе, согласно протокола от 31.10.2014 № 6, на повестку дня вынесен вопрос о повторном возгорании торфяной подстилки на территории Навлинского района.

Режим чрезвычайной ситуации на территории Навлинского района отменен с 16.12.2014 года распоряжением Администрации Навлинского района от 16.12.2014 № 1152-р.

По информации МЧС России по Брянской области (письмо от 03.08.2015 № 9427-1-8 – ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Брянской области) суммарная площадь торфяных пожаров на территории Навлинского района составляла 3 га в д. Жары. Для тушения пожаров от МЧС России (включая противопожарную службу Брянской области) привлекались 6 единиц техники, 22 человека личного состава.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией Навлинского района осуществлялась организация питания в отношении

11 сотрудников личного состава МЧС. Таким образом, информация ГУ МЧС по Брянской области и администрации Навлинского района отличается по количеству личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Всего на мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Навлинского района направлено 246,4 тыс. рублей, в том числе:

75,4 тыс. рублей – средства резервного фонда Навлинского района;

171,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленная Навлинским районом в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п, составлена на сумму 176,0 тыс. рублей, в том числе: 5 тыс. рублей – средства местного бюджета, 171,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства.

Денежные средства из резервного фонда администрации Навлинского района выделены для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации на территории района в сумме 75,4 тыс. рублей в соответствии со следующими распоряжениями администрации района:

от 28.10.2014 № 936-р – «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Навлинского района» в сумме 70,4 тыс. рублей;

от 05.12.2014 № 1106 – «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Навлинского района» в сумме 5,0 тыс. рублей;

Денежные средства резервного фонда Навлинского района на сумму 75,4 тыс. рублей (расходный кассовый ордер от 31.10.2014 № 178 на сумму 70,4 тыс. рублей, платежное поручение от 19.12.2014 № 858044 на сумму 5,0 тыс. рублей) направлены на следующие мероприятия:

1. организация горячего питания 22 работников, участвующих в ликвидации очагов торфяных пожаров с 15.10.2014 года по 21.10.2014 года, в том числе 11 человек личного состава МЧС России на сумму 17,7 тыс. рублей (авансовый отчет от 06.11.2014 № 000000166, накладные (7 шт.), товарные чеки (7 шт.) на сумму 17,7 тыс. рублей);

2. приобретение ГСМ (бензин АИ-92) на сумму 52,7 тыс. рублей в количестве 1 641,25 литров, авансовый отчет от 06.11.2014 № 000000166, кассовые чеки в количестве 15-ти штук на сумму 52,7 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке были представлены следующие оправдательные документы, подтверждающие списание ГСМ:

Эксплуатационная карта на автотранспорт АЦ-40 А659ВВ за период 14.10.2014г. по 26.10.2014г., выданная ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в количестве 1 641,27 литра.

Эксплуатационная карта на автотранспорт АЦ-2,5-40 (131) М005ЕМ за период 14.10.2014г. по 26.10.2014г., выданная ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в количестве 1 641,27 литра.

По информации администрации Навлинского района за счет средств бюджета Навлинского района осуществлялась заправка АЦ-2,5-40 (131) М005ЕМ.

3. Частичная оплата в сумме 5,0 тыс. рублей за приобретение ГСМ (дизельное топливо) согласно договора купли – продажи от 12.11.2014 года № 81 между администрацией Навлинского района и ООО «Фазис – Брянск» платежное поручение от 19.12.2014 № 858044 на сумму 5,0 тыс. рублей).

Согласно распоряжения Правительства Брянской области от 15.12.2014 года № 313-рп «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» муниципальному образованию «Навлинский район» выделены средства резервного фонда в сумме 171,0 тыс. рублей, в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории Навлинского района.

Бюджетные ассигнования резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в сумме 171,0 тыс. рублей поступили в район в соответствии с платежным поручением от 22.12.2014 № 179829.

Денежные средства в сумме 171,0 тыс. рублей, выделенные из резервного фонда Правительства Брянской области для ликвидации очагов торфяных пожаров в Навлинском районе, направлены на:

1. Услуги бульдозера Т-170, согласно договора от 13.10.2014 года № 14/10/2014, заключенным между администрацией Навлинского района и ООО «Транслес», оказание услуги по рытью траншеи, в пойме реки Навля Соколовского сельского поселения Навлинского района с целью предотвращения распространения лесных и торфяных пожаров на сумму 21,4 тыс. рублей. Время работы – 7,46 часов, стоимость 1 часа работы, согласно калькуляции – 2,9 тыс. рублей (400 метров). Срок оказания услуги с 13.10.2014 года по 25.11.2014 года. Оплата по договору произведена в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 25.11.2014 № 269 в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 года № 7908.

2. Услуги трактора МТЗ-82, согласно договора от 13.10.2014 года № 13/10/2014, заключенным между администрацией Навлинского района и ООО «Транслес», оказание услуги трактором МТЗ-82 с прицепным плугом по опашке территории в пойме реки Навля Соколовского сельского поселения Навлинского района, с целью предотвращения распространения лесных и торфяных пожаров на сумму 70,0 тыс. рублей. Стоимость 1 часа работ МТЗ-82,

согласно калькуляции – 2,5 тыс. рублей, время работы – 27,85 часов (20 км.). Срок оказания услуги с 13.10.2014 года по 25.11.2014 года. Оплата по договору произведена в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 25.11.2014 № 268 в полном объеме – платежное поручение от 26.12.2014 года № 7909.

3. Приобретение дизельного топлива для заправки специализированной техники, используемой на перекачку воды из реки Навля в районы пожара, согласно договора купли – продажи от 12.11.2014 года № 81 между администрацией Навлинского района и ООО «Фазис – Брянск», (товарная накладная от 12.11.2014 года № 3192 на приобретение дизельного топлива в количестве 1 860 литров на сумму 53,6 тыс. рублей, платежное поручение от 25.12.2014 года № 4506 на сумму 48,6 тыс. рублей (частичная оплата за счет резервного фонда администрации Навлинского района).

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке были представлены следующие оправдательные документы, подтверждающие списание ГСМ:

1. Две эксплуатационные карты на автотранспорт АЦ-25-40 (131) М005ЕМ за период 01.11.2014г. по 11.11.2014г., выданной ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в количестве 1 585,0 литра.

2. Две эксплуатационные карты на автотранспорт ПНС 110 (131) Р677ММ за период 01.11.2014г. по 10.11.2014г., выданной ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в количестве 1 860,0 литра.

В соответствии с пояснениями начальника отдела учета и отчетности Навлинского района вышеуказанная ситуация сложилась по причине технической ошибки, фактически дизельным топливом заправлялся специализированный пожарный автотранспорт ПНС 110 (131) Р677ММ. По информации администрации Навлинского района в связи с повторным возгоранием торфяной подстилки в пойме реки Навля и необходимостью привлечения сил и средств на тушение пожара администрация района обратилась 31 октября 2014г. к директору ООО «Фазис-Брянск» М.В.Тюнину с просьбой заключить договор на поставку дизельного топлива с последующей гарантированной оплатой. Отпуск нефтепродуктов осуществлен 1 ноября 2014г. в количестве 1860 литров, помощь в транспортировке и хранении нефтепродуктов оказал директор ООО Агрохолдинг «Добронравов АГРО». Выдача и учет нефтепродуктов осуществлялись ответственным лицом администрации района. После локализации и ликвидации возгорания на отпущенное топливо был заключен договор и произведена оплата.

4. Организация горячего питания 19 работников, участвующих в ликвидации очагов торфяных пожаров с 01.11.2014 года по 10.11.2014 года, в том числе 11 человек личного состава МЧС России на сумму 31,0 тыс. рублей (расходный кассовый ордер от 26.12.2014 года № 228, авансовый отчет от 29.12.2014 года № 224 на сумму 31,0 тыс. рублей, накладные (10 шт.), товарные чеки (10 шт.) на сумму 31,0 тыс. рублей).

2. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

3. Выводы:

3.1. В соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п и во исполнение протокола заседания КЧС и ОПБ от 17.11.2014 № 9 следующими распоряжениями Правительства Брянской области из резервного фонда Правительства районам выделены межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения мероприятий по ликвидации муниципальных чрезвычайных ситуаций, вызванных горением торфяных болот, в том числе:

от 15.12.2014 № 312-рп – Красногорскому району в сумме 1 560,2 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 313-рп – Навлинскому району в сумме 171,0 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 314-рп – Новозыбковскому району в сумме 1 445,9 тыс. рублей;

от 15.12.2014 № 315-рп – Гордеевскому району в сумме 2 841,0 тыс. рублей.

3.2. По информации МЧС России по Брянской области (письмо от 03.08.2015 № 9427-1-8 – ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Брянской области) суммарная площадь торфяных пожаров составляла:

на территории Гордеевского района 22,5 га, в том числе в д. Петрова Буда, д. Владимировка, д. Кожаны. Для тушения пожаров от МЧС России (включая противопожарную службу Брянской области) привлекались 48 единиц техники, 180 человек личного состава;

на территории Красногорского района 10 га, в том числе в д. Яловка, д. Казаричи, д. Увелье. Для тушения пожаров от МЧС России (включая противопожарную службу Брянской области) привлекались 37 единиц техники, 204 человека личного состава;

на территории Новозыбковского района 13 га, в том числе в д. Катичи, д. Старый Вышков, д. Верещаки. Для тушения пожаров от МЧС России (включая противопожарную службу Брянской области) привлекались 18 единиц техники, 131 человек личного состава;

на территории Навлинского района составляла 3 га в д. Жары. Для тушения пожаров от МЧС России (включая противопожарную службу Брянской области) привлекались 6 единиц техники, 22 человека личного состава.

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечено, что информация ГУ МЧС по Брянской области и администраций районов отличается как по количеству техники, так и по количеству личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Кроме того, в соответствии с информацией администрации Красногорского района д. Казаричи не является муниципальным образованием Красногорского района. Установлено, что д. Казаричи относится к Гордеевскому муниципальному району.

3.3. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что всего на мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот на территории четырех районов, использовано 7 788,4 тыс. рублей, в том числе:

Гордеевский район – 3 185,0 тыс. рублей, из них 344,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Гордеевского района, 2 841,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области;

Красногорский район – 2 312,5 тыс. рублей, из них 30,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Красногорского района, 222,3 тыс. рублей – средства резервного фонда Красногорского городского поселения, 500,0 тыс. рублей – средства районного бюджета, 1 560,2 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области;

Новозыбковский район – 2 044,5 тыс. рублей, из них 95,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Новозыбковского района, 503,6 тыс. рублей – средства районного бюджета; 1 445,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области;

Навлинский район – 246,4 тыс. рублей, из них 75,4 тыс. рублей – средства резервного фонда Навлинского района; 171,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства Брянской области.

Вместе с тем, в соответствии с представленными в Правительство Брянской области сметами-заявками расходы трех районов составили:

Гордеевский район – 3 383,0 тыс. рублей, в том числе 542,0 тыс. рублей – собственные средства, 2 841,0 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области (фактическая доля софинансирования из местного бюджета составила 344,0 тыс. рублей);

Красногорский район – 2 155,2 тыс. рублей, в том числе 595,0 тыс. рублей – собственные средства, 1 560,2 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области (фактическое софинансирование средств бюджета Новозыбковского района составило 752,3 тыс. рублей);

Новозыбковский район – 2 040,9 тыс. рублей, в том числе 595,0 тыс. рублей – собственные средства, 1 445,9 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства области (фактическое софинансирование средств бюджета Новозыбковского района составило 598,6 тыс. рублей).

3.4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 1.07.2013 № 65н объем денежных средств в сумме 5 501,1 тыс. рублей отражен неправомерно, в том числе:

администрацией Гордеевского района в бюджете района неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации,

вызванной горением торфяных болот по виду расходов 870 «Резервные средства» в объеме 3 185,0 тыс. рублей;

администрацией Красногорского района в бюджете района и городского поселения неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот по виду расходов 870 «Резервные средства» в объеме 1 812,5 тыс. рублей и виду расходов 880 «Специальные расходы» 500,0 тыс. рублей;

администрацией Новозыбковского района в бюджете района неправомерно отражены мероприятия по ликвидации муниципальной чрезвычайной ситуации, вызванной горением торфяных болот в объеме 3,6 тыс. рублей по разделу 0104 «Функционирование местной администрации» ЦСР 0101010 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления».

3.5. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по ликвидации торфяных пожаров в Гордеевском районе установлено, что оправдательные первичные документы на списание ГСМ не позволяют сделать вывод о правомерности списания.

3.6. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по ликвидации торфяных пожаров в Красногорском районе установлено следующее.

Администрацией Красногорского района заключен договор от 16.10.2014 года без номера на осуществление комплексного питания с ОАО «Красногорский сырзавод» на сумму 49,8 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме – платежное поручение от 30.12.2014 № 451419 в соответствии с распоряжением от 25.12.2014г. № 340-р-3 за счет средств резервного фонда Красногорского городского поселения. Отмечено, что распоряжение о выделении средств из резервного фонда подписано 25.12.2014г., таким образом, договор с ОАО «Красногорский сырзавод» от 16.10.2014г. заключен неправомерно.

Администрацией Красногорского района заключен договор от 23.10.2014 года № Б/6010314/804530Д/5224 на поставку ГСМ с ООО «РН-Карт-Брянск» на сумму 348,0 тыс. рублей. Оплата осуществлена в полном объеме, все четыре платежных поручения оплачены в период с 06.11.2014 года по 18.11.2014 года, сроки поставки товара в соответствии с договором с 23.10.2014 года по 30.11.2014 года, вместе с тем, товарная накладная № 12-210-Т на сумму 58,8 тыс. рублей выписана 31.12.2014 года в нарушение сроков поставки по договору, что является неправомерным расходованием средств.

В нарушение пункта 24 Инструкции № 162н списание ГСМ на сумму 1 260,2 тыс. рублей осуществлено неправомерно.

3.7. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по ликвидации торфяных пожаров в Новозыбковском районе установлено следующее.

Администрацией Новозыбковского района заключен договор от 15.10.2014 года № 70 на поставку ГСМ с ООО «Стройметалл – 2». Поставка ГСМ осуществлялась в соответствии с товарными накладными. В ходе проведения контрольного мероприятия документы, подтверждающие фактическую поставку ГСМ администрации в соответствии с товарными накладными, не представлены. Оплата осуществлялась безналичным путем – перечислением бюджетных средств на расчетный счет ООО «Стройметалл – 2» в соответствии с товарными накладными.

Вместе с тем, к проверке представлено 168 кассовых чеков на сумму 1 302,1 тыс. рублей, подтверждающих фактическое поступление объемов ГСМ в соответствии с накладными. Отмечено, что в соответствии с Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» контрольно-кассовая техника используется при осуществлении наличных денежных расчетов.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах (товарных накладных) не соответствуют данным, отраженным в регистрах бухгалтерского учета. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

В нарушение пункта 24 Инструкции № 162н списание ГСМ на сумму 1 412,7 тыс. рублей осуществлено неправомерно.

Для обеспечения трехразовым горячим питанием служащих МЧС, привлеченных к ликвидации чрезвычайной ситуации, администрацией Новозыбковского района заключено два договора с МБОУ «Верещакская СОШ» и МБОУ «Старовышковская ООШ». Установлено, что муниципальные бюджетные образовательные учреждения не имели права оказывать услуги по обеспечению трехразовым горячим питанием служащих МЧС, заключение и оплата договоров на сумму 349,0 тыс. рублей являются неправомерными.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Я.В.Касенкова

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности деятельности государственного бюджетного
учреждения «Управление домами администрации Брянской области»

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Государственное бюджетное учреждение «Управление домами администрации Брянской области» создано путем реорганизации государственного унитарного предприятия «Управление домами администрации Брянской области» в форме преобразования в соответствии с постановлением администрации области от 16 февраля 2011 года № 105 «О реорганизации государственного унитарного предприятия «Управление домами администрации Брянской области» и является правопреемником государственного унитарного предприятия «Управление домами администрации Брянской области».

Функции и полномочия учредителя в отношении государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области» осуществляет администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Государственное бюджетное учреждение «Управление домами администрации Брянской области» (далее - Учреждение) осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением администрации Брянской области от 18 апреля 2011 года № 269-р. Устав Учреждения разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с Уставом Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые для учета операций по исполнению доходов и расходов областного бюджета, средств, полученных от приносящей доход деятельности, печать со своим наименованием, штампы, бланки, фирменную символику.

Собственником имущества Учреждения является Брянская область. Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

Учреждение создано для выполнения работ и оказания услуг в целях обеспечения полномочий органов государственной власти Брянской области.

Целями создания Учреждения являются коммунальное и эксплуатационное обслуживание и содержание административных зданий, находящихся на балансе Учреждения, а также составляющих казну Брянской области, обеспечение их текущего и капитального ремонтов.

Для достижения указанных целей учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

обеспечение комплексного развития коммунального хозяйства;

повышение уровня его технического состояния, оказание услуг по электро-, тепло- и водоснабжению, противопожарных мероприятий, услуг связи;

создание и развитие материально-технической базы;

проведение единой технической политики в области проектирования объектов электро-, тепло- и водоснабжения, обеспечение в некоторых случаях экспертизы проектно-сметной документации и утверждение ее в установленном порядке;

внедрение новой техники, автоматизированных процессов производства и модернизация производственных фондов, мероприятий по электро-, тепло- и водоснабжению и т. д.

Учреждение может осуществлять следующие приносящие доход виды деятельности:

выработка и передача тепловой энергии;

техническое обслуживание внутренних инженерных сетей и объектов, находящихся в хозяйственном ведении Учреждения, а также составляющих казну Брянской области;

техническое перевооружение, строительство, реконструкция, модернизация и развитие инженерных сетей;

разработка проектно-сметной документации;

выполнение функций генерального заказчика по строительству и ремонту объектов коммунального назначения, находящихся на балансе Учреждения, с выполнением функций технического надзора;

выполнение функций генерального подрядчика при строительстве, производстве ремонта административных зданий и инженерных сетей собственными силами Учреждения и т. д.

Отмечено, что по приносящему доход виду деятельности «техническое обслуживание внутренних инженерных сетей и объектов» неверно указан вид права пользования имуществом.

Учетная политика государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области» утверждена приказом директора Учреждения от 29 декабря 2012 года № 192 «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета» и соответствует действующему законодательству и в полном объеме отражает специфику деятельности данного субъекта учета.

Постановлением администрации Брянской области от 22 сентября 2010 года № 960 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области» утверждено Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 4 Положения издан Приказ администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области от 10.01.2014 № 2-пр «Об утверждении перечня государственных услуг (работ),

оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями, подведомственными администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, применяемого для формирования государственного задания».

Государственное задание для Учреждения в соответствии с его основными видами деятельности, предусмотренными Уставом, сформировано и утверждено учредителем.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из областного бюджета.

В соответствии с пунктами 8 и 10 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, между администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (Учредитель) и государственным бюджетным учреждением «Управление домами администрации Брянской области» заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 14 января 2014 года № ФД-20.

Согласно Соглашению субсидия предоставляется на финансовое обеспечение государственного задания на оказание следующих государственных услуг:

1. Аренда недвижимого имущества для размещения постоянного представительства Правительства Брянской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве;
2. Содержание и обслуживание государственного имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, за исключением объектов недвижимого имущества;
3. Управление, эксплуатация, комплексное обслуживание и материально-техническое обеспечение недвижимого имущества.

Субсидия на выполнение государственного задания перечисляется Учредителем на лицевой счет Учреждения, путем авансирования текущих затрат Учреждения в объеме 30 процентов общего объема субсидии, предусмотренной бюджетному учреждению на соответствующий период (месяц, квартал) в соответствии с графиком перечисления субсидии.

Окончательный расчет по субсидии осуществляется по факту оказания государственных услуг (выполнения работ) и представления отчета о выполнении государственного задания.

Размер субсидии определяется Учредителем с учетом нормативных затрат на оказание услуг, содержание имущества государственного учреждения и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), и расходов на уплату налогов.

В соответствии с пунктом 8 Положения, Порядок определения

нормативных затрат на оказание услуг в соответствии с государственным заданием и нормативных затрат на содержание соответствующего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением, устанавливается исполнительным органом государственной власти Брянской области - главным распорядителем средств областного бюджета, в ведении которого находится соответствующее учреждение.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области издан приказ от 17 июня 2014 года № 193-пр «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг «Управление, эксплуатация, комплексное обслуживание и материально-техническое обеспечение недвижимого имущества» и «Аренда недвижимого имущества для размещения постоянного представительства Правительства Брянской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве».

При формировании государственного задания на выполнение работ производится расчет (финансово-экономическое обоснование) затрат, необходимых для выполнения работ.

В соответствии с пунктом 3 Положения субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Учредителем утверждены 14 января 2014 года в объеме 110 435,3 тыс. рублей, в том числе по видам услуг:

аренда недвижимого имущества для размещения постоянного представительства Правительства Брянской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве – 19 792,5 тыс. рублей (782,6 кв.м.);

управление, эксплуатация, комплексное обслуживание и материально-техническое обеспечение недвижимого имущества – 74 785,0 тыс. рублей (47 777,0 кв.м.);

содержание и обслуживание государственного имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, за исключением объектов недвижимого имущества (выполнение работ) – 15 857,8 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода, в связи с изменениями, пять раз формировались новые государственные задания. В окончательной редакции по государственным заданиям, утвержденным 26 декабря 2014 года, объем государственных услуг (выполненных работ) составил 127 391,1 тыс. рублей, или 115,4% первоначально доведенного объема.

В соответствии с пунктом 3.4. Устава Учреждение обязано планировать свою деятельность. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения первоначально утвержден 14 января 2014 года по поступлениям с учетом остатка средств на начало года и выплатам в объеме 126 424,6 тыс. рублей. В течение проверяемого периода пять раз производилось утверждение новых редакций Плана. В окончательной редакции от 31 декабря 2014 года объем поступлений составил 143 380,5 тыс. рублей, из них: за счет субсидии на выполнение государственного задания – 127 775,7 тыс. рублей (остаток на

01.01.2014 – 384,6 тыс. руб.), прочих субсидий – 500,0 тыс. рублей и поступлений от оказания платных услуг – 15 104,8 тыс. рублей (остаток на 01.01.2014 – 3 704,8 тыс. руб., аренда – 4 997,4 тыс. руб. и коммунальные услуги – 6 402,6 тыс. руб.).

Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в общих плановых поступлениях и выплатах по Учреждению составили 89,1 процента.

Фактическое исполнение по поступлениям в проверяемом периоде без учета остатков на начало отчетного года в Учреждении сложилось в объеме 140 293,8 тыс. рублей, или 100,7% предусмотренного планом финансово-хозяйственной деятельности.

Анализ доходов Учреждения за 2014 год представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Источники поступлений	Утвержденные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Отклонение, (+,-)	Структура, %
Субсидия на выполнение государственного задания	127391,1	127391,1	100,0	0	90,9
Субсидия на иные цели	500,0	500,0	100,0	0	0,4
Приносящая доход деятельность всего, в том числе:	11400,0	12402,7	108,8	1002,7	8,7
аренда помещений	4997,4	3816,0	76,4	-1181,4	2,7
содержание помещений, коммунальные услуги, теплоснабжение	6402,6	8581,2	134,0	2178,6	6,0
погашение недостачи		2,7		2,7	0,0
сдача металлолома		2,8		2,8	0,0
Итого	139291,1	140293,8	100,7	1002,7	100,0

Субсидия на выполнение государственного задания в доходах Учреждения составила 90,9 процента. По приносящей доход деятельности перевыполнены плановые показатели на 8,8%, при этом, по поступлениям от аренды помещений недовыполнение составило 1 181,4 тыс. рублей, или 23,6 процента.

Согласно Уставу Учреждение осуществляет коммунальное и эксплуатационное обслуживание и содержание административных зданий, находящихся на балансе Учреждения, а также составляющих казну Брянской области, обеспечивает их текущий и капитальный ремонты.

По состоянию на 01.01.2015 обслуживаемая площадь составила 56 569,5 кв. м, в том числе площадь зданий, включенных в государственное задание, - 49 306,8 кв. м., площадь зданий, находящихся в безвозмездном пользовании или собственности других управлений, организаций и предприятий (платная деятельность), – 3 462,1 кв. м., площадь зданий, находящихся в аренде – 2 299,6 кв. м; прочие площади – 1 501,0 кв. м.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Приказом администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области от

30.12.2013 № 419-пр утвержден Порядок определения платы за выполненные работы, оказанные услуги для физических и юридических лиц, предоставляемые Учреждением на платной основе.

В соответствии с Порядком Учреждением разработан перечень платных услуг, который утвержден Приказом администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области от 04.02.2014 № 35-пр «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными бюджетными учреждениями сверх установленного государственного задания для физических и юридических лиц на платной основе». По согласованию с администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области рассчитаны и утверждены плата за выполненные работы и стоимость оказываемой услуги. Доходы учреждения от оказания платных услуг составили 8581,2 рублей.

В проверяемом периоде в Учреждении действовало 16 договоров аренды недвижимого имущества, из них, 11 заключены до одного года, 5 - свыше одного года. Договоры аренды, заключенные на период свыше одного года, в соответствии со статьей 651 Гражданского кодекса Российской Федерации зарегистрированы в установленном порядке в управлении Росреестра по Брянской области.

Предоставление права аренды осуществлялось по результатам торгов.

Арендная плата устанавливалась в соответствии с оценкой сдаваемых площадей независимыми оценщиками. В проверяемом периоде арендная плата устанавливалась на уровне оценки в связи с заключением договоров по торгам, признанным несостоявшимися. В зависимости от местоположения сдаваемого помещения арендная плата за 1 кв. м в месяц составляла от 148 руб. до 520 руб.

Площадь сданных в аренду помещений составляла 1247,0 кв. м, сумма арендной платы по договорам – 4 710,5 тыс. рублей.

Фактическое поступление арендной платы составило 3 816,0 тыс. рублей, в том числе по договорам, действующим в 2014 году – 3 804,2 тыс. рублей, из них авансовый платеж за 2015 год – 6,0 тыс. рублей. Не исполненные плановые начисления 2014 года составили 912,3 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате на начало 2014 года составляла 443,0 тыс. рублей, из нее ООО «Олимпус» - 431,2 тыс. рублей, которая образовалась по состоянию на 15.07.2013.

Договоры аренды с ООО «Олимпус» от 01.04.2013 № 43 и № 44 расторгнуты в соответствии с соглашением о расторжении договора от 15 июля 2013 года. По решениям Арбитражного суда Брянской области от 28 октября 2013 года № А09-6539/2013 и от 9 декабря 2013 года № А09-6541/2013 к ООО «Олимпус» предъявлены исполнительные листы по взысканию задолженности на суммы 257 112 рублей и 173 460 рублей соответственно. Во исполнение решений Арбитражного суда Брянской области постановлениями судебного пристава-исполнителя Советского РОСП г. Брянска от 17.12.2013 и от 06.02.2013 возбуждены исполнительные

производства. Письмом от 23.01.2015 № 32001/15/10101 Учреждение уведомлено об окончании исполнительного производства.

Текущая задолженность УФПС Брянской области ФГУП «Почта России» в сумме 11,8 тыс. рублей погашена в 2014 году.

Из задолженности 2014 года 733,3 тыс. рублей числится за ООО «Типография «Ренессанс». С ООО «Типография «Ренессанс» заключены три договора аренды нежилых помещений сроком на 3 года:

от 8 ноября 2013 года № 61-а - площадью 116,1 кв. м, годовая арендная плата с учетом НДС 479,3 тыс. рубля, задолженность по договору составила 239,6 тыс. рублей, или 50 % годовой арендной платы.

от 8 ноября 2013 года № 62-а площадью 216,7 кв. м с годовой арендной платой с учетом НДС в сумме 655,3 тыс. рубля, задолженность по договору составила 327,6 тыс. рублей, или 50 % годовой арендной платы.

от 21 января 2014 года № 4-а площадью 66,3 кв. м, годовая арендная плата с учетом НДС 284,7 тыс. рубля, задолженность по договору 166,1 тыс. рублей, или 58,3 % годовой арендной платы.

Контрольным мероприятием установлено, что по договору аренды от 8 ноября 2013 года № 61-а ООО «Типография «Ренессанс» предоставляется нежилое помещение площадью 116,1 кв. м для использования под служебное помещение сроком на три года. Годовая сумма арендной платы за помещение с учетом НДС составляет 479 268 рублей. Дополнительным соглашением от 16 апреля 2014 года общая площадь сдаваемых помещений увеличена на 12,2 кв. м, при этом изменения годовой арендной платы дополнительным соглашением не предусмотрено.

В соответствии с отчетом № 063.0813-1Н5 об оценке рыночная стоимость права пользования 1 кв. м общей площади помещения (без НДС) составила 291,53 руб. в месяц.

Таким образом, за период с 16.04.2014 по 31.12.2014 Учреждением не произведено начисление арендной платы в сумме 35 673,41 рубля, за 6 месяцев 2015 года в сумме 21 340,02 рубля.

В ходе проверки произведено доначисление арендной платы за 2014 год в сумме 35 673,41 рубля и за 2015 год в сумме 21 340,02 рубля.

Остальная задолженность по арендной плате, начисленной в 2014 году, в сумме 179,0 тыс. рублей, в том числе: ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 154,0 тыс. рублей по договору от 13.08.2014 № 52-а, ООО «СРС» - 20,7 тыс. рублей по договору от 20.03.2014 № 42-а и Редакция газеты «Къ СПОРТУ» - 4,3 тыс. рублей по договору от 01.10.2013 № 45 погашена в январе-феврале 2015 года.

В проверяемом периоде за Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования числились четыре земельных участка общей площадью 13 696 кв. м. Свидетельство и акты на земельные участки имеются.

Общие расходы по Учреждению составили 141 223,5 тыс. рублей, или 98,5% планового показателя.

Анализ расходов Учреждения за 2014 год представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Источники выплат	Утвержденные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Отклонение, "+,-"	Структура, %
Субсидия на выполнение государственного задания	127775,7	127775,7	100,0	0	90,5
Субсидия на иные цели	500,0	500,0	100,0	0	0,3
Приносящая доход деятельность	15104,8	12947,8	85,7	-2157,0	9,2
Итого	143380,5	141223,5	98,5	-2157,0	100,0

По приносящей доход деятельности расходы произведены с учетом использования части остатка средств на начало года. На конец года остаток денежных средств на счете составил 3 159,6 тыс. рублей.

Учреждению на 2014 год, с учетом всех изменений, Учредителем доведена субсидия на государственные задания по оказанию государственных услуг (выполнение работ) в объеме 127 391,1 тыс. рублей. Согласно отчетам об исполнении оказанных услуг и выполненных работах Учреждением государственные задания выполнены в полном объеме. В соответствии с заключенным Соглашением администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области перечислила субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в полном объеме – 127 391,1 тыс. рублей.

Государственным заданием на выполнение государственной услуги «Аренда недвижимого имущества для размещения постоянного представительства Правительства Брянской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» установлены показатели, характеризующие качество и объем оказываемой государственной услуги: аренда недвижимого имущества общей площадью 782,6 кв. м и количество претензий со стороны учредителя к качеству оказанных услуг.

По государственной услуге «Управление, эксплуатация, комплексное обслуживание и материально-техническое обеспечение недвижимого имущества» установлены показатели, характеризующие качество и объем оказываемой государственной услуги: своевременное, полное и качественное выполнение запланированного объема работ по эксплуатации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области и количество претензий со стороны учредителя к качеству оказанных услуг.

Согласно отчету государственные услуги исполнены в полном объеме, претензии со стороны учредителя к качеству оказанных услуг отсутствуют.

Государственным заданием на выполнение работ «Содержание и обслуживание государственного имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, за исключением объектов недвижимого имущества» установлены требования к качеству выполнения работ – содержание в надлежащем техническом и пригодном для эксплуатации

состоянии объектов государственного имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области.

Согласно отчету работы выполнены в запланированном объеме. По государственному заданию на выполнение работ осуществлялись расходы по приобретению основных средств, ремонту мебели и оборудования, обслуживанию кондиционеров и бассейнов, уплате налога на имущество.

Для осуществления финансовых операций в соответствии с приказом департамента финансов Брянской области от 14.12.2010 № 182 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов финансовым управлением Брянской области» ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» 8 апреля 2013 года открыты лицевые счета бюджетного учреждения № 20803Р08530 и № 21803Р08530 в департаменте финансов Брянской области.

Расходы Учреждения на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления представлены в таблице:

(тыс. руб.)

КОСГУ		Утвержденные бюджетные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Удельный вес, %
Заработная плата	211	32341,6	32341,6	100,0	25,3
Прочие выплаты	212	49,3	49,3	100,0	0,0
Начисления на выплаты по оплате труда	213	9425,1	9425,1	100,0	7,4
Услуги связи	221	709,0	709,0	100,0	0,6
Транспортные услуги	222	16,0	16,0	100,0	0,0
Коммунальные услуги	223	15094,5	15094,5	100,0	11,8
Арендная плата за пользование имуществом	224	19293,4	19293,4	100,0	15,1
Работы, услуги по содержанию имущества	225	23081,3	23081,3	100,0	18,1
Прочие работы, услуги	226	3914,3	3914,3	100,0	3,1
Прочие расходы	290	12121,0	12121,0	100,0	9,5
Увеличение стоимости основных средств	310	8596,8	8596,8	100,0	6,7
Увеличение стоимости материальных запасов	340	3133,4	3133,4	100,0	2,5
Итого		127775,7	127775,7	100,0	100,0

В учреждении ведется отдельный учет затрат по расходам за счет субсидий на выполнение государственного задания и по приносящей доход деятельности.

Расходы Учреждения по приносящей доход деятельности в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления представлены в таблице:

(тыс. руб.)

КОСГУ		Утвержденные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Удельный вес, %
Заработная плата	211	4818,3	4124,2	85,6	31,9
Начисления на выплаты по оплате труда	213	1419,9	1214,0	85,5	9,4
Услуги связи	221	85,4	36,5	42,7	0,3
Коммунальные услуги	223	6198,0	5003,3	80,7	38,6
Арендная плата за пользование имуществом	224	280,2	280,2	100,0	2,2
Работы, услуги по содержанию имущества	225	119,9	119,9	100,0	0,9
Прочие работы, услуги	226	369,0	355,6	96,4	2,7
Прочие расходы	290	1660,6	1660,6	100,0	12,8
Увеличение стоимости основных средств	310	33,8	33,8	100,0	0,3
Увеличение стоимости материальных запасов	340	119,6	119,6	100,0	0,9
Итого		15104,7	12947,7	85,7	100,0

Распределение фактических затрат на государственное задание и приносящую доход деятельность осуществляется ежемесячно пропорционально поступившей выручки и субсидии, в соответствии с разработанной Учреждением Методикой и утвержденной в составе Учетной политики.

По подстатье **211 «Заработная плата»** кассовое исполнение составило 36 465,8 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 32 341,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения) – 4 124,2 тыс. рублей, или 85,6% запланированного объема.

В проверяемом периоде выплата заработной платы произведена в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

Оплата труда в Учреждении осуществляется на основании Положения об оплате труда работников государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области», утвержденного директором Учреждения по согласованию с администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области от 14.01.2014.

Штатное расписание утверждено директором Учреждения по согласованию с администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области от 01.10.2013 в количестве 216 единиц с месячным фондом оплаты труда 585,1 тыс. рублей. В проверяемом периоде трижды утверждались штатные расписания по состоянию на 01.10.2014, на 13.10.2014 и 14.11.2014. В окончательной редакции штатное расписание утверждено в количестве 210 единиц, их них: аппарат управления – 22 единицы, технический персонал не производственный –

7 единиц, обслуживающий персонал административных зданий – 31 единица и младший обслуживающий персонал – 150 единиц. Месячный фонд оплаты труда составил 574,6 тыс. рублей, годовой – 33 901,4 тыс. рублей. В сравнении со штатным расписанием на начало года численность работников сокращена на 6 единиц, годовой фонд оплаты труда – на 619,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой первичных бухгалтерских документов установлено следующее.

К проверке представлены расчетные ведомости, соответствующие унифицированной форме первичной учетной документации, утвержденной Приказом Минфина от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

Нарушений при формировании фонда оплаты труда не установлено.

Данные сводной расчетной ведомости начисленной заработной платы соответствуют данным формы 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности».

По подстатье **212 «Прочие выплаты»** кассовые расходы сложились в сумме 49,3 тыс. рублей, что составляет 100,0% утвержденных бюджетных назначений. Средства областного бюджета были использованы на оплату суточных командированным работникам за дни нахождения в командировке 46,1 тыс. рублей и на возмещение расходов по прохождению медосмотра при приеме на работу - 3,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой возмещения расходов, связанных со служебными командировками, нарушений не установлено.

По подстатье **213 «Начисления на выплаты по оплате труда»** кассовое исполнение составило 10 639,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 9 425,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 1 214,0 тыс. рублей, или 85,5% запланированного объема.

Денежные средства были направлены на страховые взносы:

- в Фонд социального страхования Российской Федерации – 907,4 тыс. рублей;
- в Пенсионный фонд Российской Федерации – 6 693,2 тыс. рублей;
- в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 1 697,2 тыс. рублей;
- за травматизм – 66,9 тыс. рублей;
- налог на доходы физических лиц – 60,4 тыс. рублей.

По подстатье **221 «Услуги связи»** кассовое исполнение составило 745,5 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 709,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 36,5 тыс. рублей, или 42,7% запланированного объема.

Денежные средства субсидии были использованы на оплату услуг почты и связи по заключенным договорам, а также на возмещение расходов услуг связи, сети Интернет, кабельного телевидения по арендуемому имуществу.

Согласно отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503721) фактические расходы по данной подстатье сложились в объеме 788,97 тыс. рублей.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной подстатье на начало 2014 года значится дебиторская задолженность в сумме 8,3 тыс. рублей, на конец 2014 года – кредиторская задолженность в сумме 8,3 тыс. рублей со знаком «минус».

По подстатье **223 «Коммунальные услуги»** кассовое исполнение составило 20 097,8 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 15 094,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 5 003,3 тыс. рублей, или 80,7% запланированного объема.

Согласно отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503721) фактические расходы по данной подстатье сложились в объеме 21 063,1 тыс. рублей.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной подстатье на начало 2014 года значится дебиторская задолженность в сумме 3,3 тыс. рублей, на конец 2014 года – кредиторская задолженность в сумме 1,8 тыс. рублей со знаком «минус» и дебиторская задолженность в сумме 1,5 тыс. рублей.

По подстатье **224 «Арендная плата за пользование имуществом»** кассовое исполнение составило 19 573,6 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 19 293,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 280,2 тыс. рублей, или 100,0% запланированного объема.

По оказанию государственной услуги «Аренда недвижимого имущества для размещения постоянного представительства Правительства Брянской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» между Обществом с ограниченной ответственностью «Центр Недвижимости и Партнерства» (Арендодатель) и ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» заключен договор аренды помещения от 31.01.2014 № 23/01-2014.

Арендная плата за пользование имуществом произведена в соответствии с договором в сумме 19 293,4 тыс. рублей.

По подстатье **225 «Услуги по содержанию имущества»** кассовое исполнение составило 23 201,2 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 23 081,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 119,9 тыс. рублей, или 100,0% запланированного объема.

Средства субсидии в основном (20 780,1 тыс. рублей) были использованы на текущий ремонт зданий и сооружений.

Согласно отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503721) фактические расходы по данной подстатье сложились в объеме 2 523,6 тыс. рублей.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной подстатье на начало 2014 года значится кредиторская задолженность в сумме 20 673,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на начало года сложилась по двум гражданско-правовым договорам:

- ООО «СК Континент» № 62-Д от 07.10.2013 в сумме 2 101,8 тыс. рублей.
- ООО «Деловой проект» № 66-Д от 31.10.2013 в сумме 18 571,3 тыс. рублей.

По подстатье **226 «Прочие услуги»** кассовое исполнение составило 4 269,9 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 3 914,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 355,6 тыс. рублей, или 96,4% запланированного объема.

Средства субсидии в сумме 2 139,4 тыс. рублей были использованы на оплату услуг вневедомственной охраны, в сумме 1 002,8 тыс. рублей - на оплату труда, налога на доходы физических лиц и страховых взносов во внебюджетные фонды по договорам на выполнение работ (уборка служебных и производственных помещений).

Согласно отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503721) фактические расходы по данной подстатье сложились в объеме 4 280,2 тыс. рублей.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной подстатье на начало 2014 года значится дебиторская задолженность в сумме 66,4 тыс. рублей, на конец 2014 года – кредиторская задолженность в сумме 6,3 тыс. рублей со знаком «минус» и дебиторская задолженность в сумме 60,1 тыс. рублей.

По статье **290 «Прочие расходы»** кассовое исполнение составило 13 781,6 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 12 120,97 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 1 660,6 тыс. рублей, или 100,0% запланированного объема.

Средства субсидии направлены на уплату:

- налога на имущество – 10 937,4 тыс. рублей;
- земельного налога – 963,8 тыс. рублей;
- плату за негативное воздействие на окружающую среду – 197,4 тыс. рублей;
- транспортного налога – 20,8 тыс. рублей;
- госпошлины – 1,6 тыс. рублей.

По статье **310 «Увеличение стоимости основных средств»** кассовое исполнение составило 8 646,4 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 8 596,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- за счет субсидии на иные цели – 15,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 33,8 тыс. рублей, или 100,0% запланированного объема.

За счет субсидии на выполнение государственного задания были приобретены основные средства на сумму 4806,5 тыс. рублей, в том числе: жилое помещение на сумму 3 717,6 тыс. рублей, машины и оборудование – 498,6 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 590,3 тыс. рублей.

По данным ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2014 год поступление основных средств составило 29 219,3 тыс. рублей. На основании акта ввода в эксплуатацию котельной административного здания от 07.03.2014, было поставлено на учет нежилое помещение стоимостью 13 266,2 тыс. рублей.

За 2014 год Учреждением безвозмездно получены основные средства на общую сумму 11 140,0 тыс. рублей, в том числе нежилые помещения – 10 850,5 тыс. рублей.

На основании приказов начальника управления имущественных отношений Брянской области Н.И.Каревой №1087 от 13.05.2014, №519 от 11.03.2014, №3106 от 06.12.2013 «Об исключении государственного имущества из состава имущества казны Брянской области и передаче его в оперативное управление ГБУ «Управление домами администрации Брянской области»», Учреждению переданы управлением имущественных отношений Брянской области нежилые помещения (южная трибуна по ул. Гагарина, д.28, административное здание по ул. Калинина, д.73, административное здание по ул.Горького, д.58) на общую сумму 10 850,5 тыс. рублей.

Выбытие основных средств за 2014 год составило 49 528,5 тыс. рублей, в том числе:

- переведены на забалансовый счет – 13 772,7 тыс. рублей,
- безвозмездно переданы - 35 031,5 тыс. рублей,
- списаны – 724,3 тыс. рублей.

Основные средства безвозмездно переданы:

- департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области передан комплект офисной мебели в сумме 76,7 тыс. рублей на основании письма департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области с просьбой передачи на баланс Департамента офисной мебели (от 08.10.2014 №5936), с согласованием управления имущественных отношений Брянской области (от 14.10.2014 №44-12319) и акта о приеме-передаче объекта основных средств (от 17.10.2014 №00000011);

- Погорелову Александру Геннадьевичу передана квартира по ул. Гомельской, д.34 кв.107 стоимостью 2 961,3 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства Брянской области № 6-рп от 27.01.2014 «О передаче служебного жилого помещения в собственность Погорелову А.Г., Погорелову А.А., Погореловой Е.О.;

- управлению имущественных отношений передано нежилое помещение по ул. Ромашина, д.6 стоимостью 31 993,5 тыс. рублей на основании приказа управления имущественных отношений Брянской области №3100 от 05.12.2013 «Об изъятии государственного имущества из оперативного управления ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» и включении его в состав казны Брянской области».

В соответствии с приказом директора ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» от 10 октября 2014 года № 79, во исполнение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», по состоянию на 01 декабря 2014 года перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов, расчетов, кассы и бланков строгой отчетности. Расхождений не выявлено.

По данным ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2014 год поступление произведенных активов (земельных участков) составило 51 599,98 тыс. рублей.

Земельный участок стоимостью 506,4 тыс. рублей передан на основании приказа начальника управления имущественных отношений Брянской области Н.И.Каревой №696 от 27.03.2014 «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» земельного участка, расположенного по адресу г.Брянск, ул.Советская, уч.90».

Земельные участки на общую сумму 51 093,6 тыс. рублей переведены на баланс с забалансового счета.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и

кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной статье на начало 2014 года значится кредиторская задолженность в сумме 7 514,96 тыс. рублей за оборудование. На конец 2014 года кредиторская задолженность составила 3 717,6 тыс. рублей и дебиторская задолженность в сумме 10,8 тыс. рублей.

По статье **340 «Увеличение стоимости материальных запасов»** кассовые расходы произведены в сумме 3 737,2 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 3 133,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- за счет субсидии на иные цели – 484,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений;
- от приносящей доход деятельности – 119,6 тыс. рублей, или 100,0% запланированного объема.

Средства субсидии на выполнение государственного задания были направлены: на приобретение строительных материалов - 1131,4 тыс. рублей, хозяйственных материалов и инвентаря – 993,9 тыс. рублей, горюче-смазочных материалов - 652,8 тыс. рублей, мягкого инвентаря – 144,4 тыс. рублей, запасных частей для автомобиля - 121,3 тыс. рублей, канцелярских товаров – 64,1 тыс. рублей.

За счет субсидии на иные цели были приобретены энергосберегающие лампы и светильники.

Расчеты осуществлялись на основании договоров, предъявленных счетов и/или счетов-фактур.

Согласно балансу стоимость материальных запасов на конец проверяемого периода составила 5 590,2 тыс. рублей, увеличившись за год на 127,6 тыс. рублей. Поступило за год материальных запасов на сумму 3 681,9 тыс. рублей, выбыло – 3 622,0 тыс. рублей.

Проверкой первичной учетной документации по учету работ по эксплуатации служебного автомобиля установлено, что списание горюче-смазочных материалов осуществлялось, в соответствии с нормами, утвержденными распоряжением Министерства транспорта РФ от 14.03.2008 № АМ-23р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» учет работы автомобиля и списание ГСМ осуществлялись на основании путевых листов. Количество заправленного бензина, его стоимость подтверждалось документами, выданными водителю на заправочной станции.

Списание бензина осуществлялось ежемесячно, на основании отчета водителя и решения действующей комиссии по списанию ОС и ТМЦ.

В течение 2014 года не производилась эксплуатация автомобиля ГАЗ – 3307 (М080КТ) стоимостью 120,0 тыс. рублей. Согласно пояснению главного

бухгалтера со стороны Учреждения принимаются меры по передаче данного автомобиля на баланс администрации пгт Климово Брянской области.

Согласно данным формы по ОКУД 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», вид деятельности: «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания», по данной статье на начало 2014 года значится кредиторская задолженность в сумме 94,4 тыс. рублей и дебиторская задолженность в сумме 5,5 тыс. рублей, на конец 2014 года – кредиторская задолженность в сумме 92,3 тыс. рублей и дебиторская задолженность в сумме 3,9 тыс. рублей.

Учреждение осуществляло закупки в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) - на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, и годовой объем закупок, не превышающий два миллиона рублей, пунктом 7 статьи 41.1 и пунктом 1 статьи 40 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - № 94-ФЗ).

Выборочной проверкой охвачено 5 государственных контрактов и 3 гражданско-правового договора на общую сумму 38 535,9 тыс. рублей, из них: в соответствии с законом № 94-ФЗ - 2 договора на общую сумму 33 781,2 тыс. рублей, по закону № 44-ФЗ – 1 договор и 5 контрактов на общую сумму 4 754,7 тыс. рублей.

Нарушений законодательства при осуществлении закупок не установлено.

Согласно отчетности за 2014 год заключено контрактов и договоров по Учреждению на общую стоимость 32 063 тыс. рублей, в том числе конкурентными способами на сумму 8 234 тыс. рублей, или 25,7 процента, (из них, с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями – 7 962 тыс. руб.).

Закупки осуществлялись способом проведения аукционов в электронной форме – 16 процедур (25%), по запросам котировок – 45 процедур (70%) и по запросам предложений - 3 процедуры (5%). 11 процедур размещения заказов на общую сумму 6 583 тыс. рублей не состоялись. Четыре электронных аукциона с суммарной начальной ценой контракта 5 514 тыс. рублей, один запрос котировок и один запрос предложений с начальной ценой контракта 19 тыс. рублей и 65 тыс. рублей соответственно не привели к заключению контрактов.

В среднем на один электронный аукцион подано 1,4 заявки, на запрос котировок – 2,5 заявки, на запрос предложений – 1,7 заявки.

Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов составила 15 673 тыс. рублей.

По способам закупок, опубликованные извещения распределились следующим образом:

11 763 тыс. рублей - аукционы в электронной форме;
3 619 тыс. рублей - запросы котировок;
291 тыс. рублей - запросы предложений.

Суммарное снижение начальной цены контракта при проведении электронных аукционов составило 1 361 тыс. рублей, или 21,8%, по запросу котировок – 480 тыс. рублей, или 13,3 процента. По запросу предложений договоры заключены по начальной цене контракта.

Извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не размещались на официальном сайте. Без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) произведено 639 закупок на общую сумму 23 829 тыс. рублей, из них 630 закупок на общую сумму 3 125 тыс. рублей составили закупки малого объема.

Результаты контрольного мероприятия 30 сентября 2015 года рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения итогов контрольного мероприятия Коллегией принято решение о направлении директору государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области» А.В.Медведеву представления с предложениями по устранению выявленных нарушений. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области А.В.Богомазу, Председателю областной Думы В.И. Попкову и зам. Губернатора Брянской области С.Н.Пилипушко.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Р.П.Жирякова

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов
высокодотационных муниципальных образований Брасовского района (9
поселений) за 2014 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», п. 2.3.1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24 декабря 2014 года № 89-рк.

2. Предмет проверки: бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджетов 9 поселений Брасовского района (сельских поселений: Брасовского, Веребского, Вороновологского, Глодневского, Добриковского, Дубровского, Крупецкого, Сныткинское, Столбовского) за 2014 финансовый год.

3. Объекты мероприятия:

- 3.1. Администрация Брасовского сельского поселения;
- 3.2. Администрация Веребского сельского поселения;
- 3.3. Администрация Вороновологского сельского поселения;
- 3.4. Администрация Глодневского сельского поселения;
- 3.5. Администрация Добриковского сельского поселения;
- 3.6. Администрация Дубровского сельского поселения;
- 3.7. Администрация Крупецкого сельского поселения;
- 3.8. Администрация Сныткинское сельского поселения;
- 3.9. Администрация Столбовского сельского поселения.

4. Цели и вопросы контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить основные показатели бюджетной отчетности.

Цель 2. Определить полноту бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Цель 3. Определить соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Цель 4. Проверить наличие и качество заключений муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Цель 5. Провести анализ итогов внешней проверки в сравнении с предыдущей.

5. Исследуемый период: 2014 год.

6. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты мероприятия: По результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брасовского района (9 поселений) за 2014 год» оформлено и представлено для ознакомления

администрациям девяти поселений девять заключений. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Результаты мероприятия:

7.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения. Отмечено, что состав отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н.

Обращено внимание, что к проверке не представлена форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Бюджет Брасовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Брасовского сельского Совета народных депутатов от 09.12.2013 № 2-95 «О бюджете Брасовского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Брасовского сельского поселения составил 1 856,4 тыс. рублей, расходов – 1 856,4 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Брасовского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 6 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Брасовского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-26 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 839,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 855,1 тыс. рублей, дефицит – 15,7 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 52,9 %, по расходам – 53,8 процента.

Внешней проверкой обращено внимание на существенное изменение прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам бюджета в течение отчетного года, увеличение показателей составило 838,7 тыс. рублей, или в 2,2 раза. Отмечено, что существенное изменение плановых объемов характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников при формировании бюджета поселения.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 844,1 тыс. рублей, или на 100,2 % к уточненному плану, по расходам – 2 855,0 тыс. рублей, что составило 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 10,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Брасовского сельского Совета народных депутатов от 01.04.2015 № 3-29 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения за 2014 год» по доходам – 2 844,1 тыс. рублей, по расходам – 2 855,0 тыс. рублей, дефицит – 15,7 тыс. рублей. Отмечено, что Решением об утверждении отчета об исполнении бюджета утвержден дефицит в сумме 15,7 тыс. рублей, при фактически сложившемся показателе дефицита в сумме 10,9 тыс. рублей, то есть его утверждение с показателем дефицита в сумме 15,7 тыс. рублей определено необоснованно. Соответственно неверно сформировано приложение «Источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов».

Отчет об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения от 01.04.2015 № 3-29 сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета состоящее из 2 пунктов и 4 приложений. Отмечено, что в нарушении пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены два необходимых приложения.

Обращено внимание на то, что в нарушение пунктов 1, 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Отчет об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения за 2014 год утвержден 01.04.2015 ранее полученного заключения по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год проведенной Контрольно-счетной палатой Брасовского муниципального района (подпись в получении заключения от 14.04.2015).

Отмечен прирост кредиторской задолженности в сумме 88,3 тыс. рублей, учитывая 100,0 % исполнение бюджета по расходам, это характеризует принятие обязательств в отчетном периоде в объемах, превышающих утвержденные бюджетные назначения, и имеет несанкционированный характер.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Брасовской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, в отчетном периоде недоимка выросла на 125,0 тыс. рублей (на 01.01.2014 –270,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 –

395,0 тыс. рублей).

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 22,3 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 13,4 до 14,9 процентов.

Настоящей внешней проверкой проведен анализ заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Брасовское сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В заключении Контрольно-счетной палатой Брасовского района сделаны замечания в отношении кредиторской задолженности, которая при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы показал наличие аналогичных замечаний, что характеризует необходимость усиления реакции объекта контроля на итоги проверки и принятие мер по их недопущению в дальнейшем.

7.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Веребского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Веребского сельского поселения. Установлено, что к внешней проверке не представлен отчет формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Веребского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Веребского сельского Совета народных депутатов Брасовского района от 25.12.2013 № 2-69 «О бюджете Веребского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил 1 706,7 тыс. рублей, общий объем расходов – 1 706,7 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Веревского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 4 раза вносились изменения и дополнения. Бюджет Веревского сельского поселения в редакции решения сельского Совета народных депутатов Брасовского района от 26.12.2014 № 3-23 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 070,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 101,5 тыс. рублей, дефицит – 31,0 тыс. рублей. Внешней проверкой обращено внимание на существенное изменение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов поселения (21,7%), что характеризует недостаточное качество планирования доходных источников при формировании бюджета поселения.

Исполнен бюджет по доходам в объеме 2 089,5 тыс. рублей, или на 100,9 % к уточненному плану, по расходам – 2 101,0 тыс. рублей, что составило 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям. Дефицит бюджета составил 11,5 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Веревского сельского Совета народных депутатов от 30.03.2015 № 3-32 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Веревского сельского поселения Брасовского района за 2014 год».

Отмечено, что отчет об исполнении бюджета поселения сформирован не в полном соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. К решению об утверждении отчета приложена пояснительная записка форма 0503160 и 4 приложения. В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению не представлены 2 приложения «Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов», «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов».

Обращено внимание на то, что в решении об исполнении бюджета дефицит утвержден сельским поселением в сумме 19,5 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в объеме 11,5 тыс. рублей, то есть его утверждение с показателем дефицита в сумме 19,5 тыс. рублей определено необоснованно.

Соответственно неверно сформировано приложение 4 к решению «Источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения за 2014 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов», в котором отражено уменьшение остатков средств бюджета в сумме 31,0 тыс. рублей. Фактически остатки на счете бюджета уменьшились на 11,5 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве составления решения об утверждении бюджета и искажении бюджетной отчетности.

Установлено нарушение положения пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, допущенное при формировании бюджета поселения. При внесении изменений в показатели бюджета (решение от 24.11.2014 №3-20) расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены в объеме 24,6 тыс. рублей при условии прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в объеме 72,8 тыс. рублей.

Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 78,4 тыс. рублей, расходы, утвержденные и исполненные по дорожному фонду в объеме 24,6 тыс. рублей, характеризуют невыполнение в объеме 53,8 тыс. рублей средств, имеющих целевое направление расходов. Сделан вывод о неэффективности управления средствами муниципального бюджета и необеспечении в полном объеме использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

Объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода составил 149,8 тыс. рублей и по сравнению с началом года увеличилась в 1,8 раза. Учитывая 99,9 % исполнение бюджета по расходам, прирост кредиторской задолженности в сумме 66,4 тыс. рублей характеризует принятие обязательств в отчетном периоде в объемах, превышающих утвержденные бюджетные назначения, и имеет несанкционированный характер.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Веребской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены, за исключением роста объемов недоимки: в отчетном периоде недоимка выросла на 7,0 тыс. рублей (на 01.01.2014 – 175,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 182,0 тыс. рублей).

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете

Брасовского района средства в сумме 7,9 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение на 13 процентов.

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета поселения за 2014 год. Обращено внимание, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В заключении Контрольно-счетной палатой Брасовского района сделаны замечания в отношении кредиторской задолженности, которая при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения не проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области, так как бюджет Веревского сельского поселения не являлся высокودотационным.

7.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Вороновологского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Вороновологского сельского поселения. Обращено внимание на отсутствие отчетов формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением», к пояснительной записке не представлены таблицы 2, 4-7.

Бюджет Вороновологского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Вороновологского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2013 № 2-86 «О бюджете Вороновологского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Вороновологского сельского поселения составил 1 921,7 тыс. рублей, расходов – 1 921,7 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Вороновологского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 5 раз вносились изменения и дополнения (от 31.03.2014 № 2-91, от 24.06.2014 № 2-97, от 29.07.2014 № 2-101, от 31.10.2014 № 3-19а, от 30.12.2014 № 3-24). Бюджет сельского поселения в редакции решения Вороновологского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 3-24 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 829,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 918,8 тыс. рублей, дефицит – 89,7 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 47,2 %, по расходам – 51,9 процента. Уточненные

значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 453,2 тыс. рублей, или в 2,1 раза. Обращено внимание на значительное (более чем в 2 раза) изменение прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам, что характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 832,7 тыс. рублей, или на 100,1 % к уточненному плану, по расходам – 2 841,4 тыс. рублей, что составило 97,4 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 8,7 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Вороновологского сельского Совета народных депутатов от 17.07.2015 № 3-33 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вороновологского сельского поселения за 2014 год».

Установлено, что отчет об исполнении бюджета Вороновологского сельского поселения от 17.07.2015 № 3-33 сформирован не в полном соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит только решение об утверждении отчета. В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены необходимые приложения. В текстовой части решения об исполнении бюджета сельским поселением указана сумма утвержденных доходов, расходов, дефицита, вместо исполненных, что свидетельствует об искажении бюджетной отчетности.

Внешней проверкой отмечено неисполнение в запланированных объемах расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», при уточненном плане расходов 30,5 тыс. рублей, исполнены расходы в объеме 7,8 тыс. рублей. Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 28,5 тыс. рублей, неисполнение расходов в объеме 20,7 тыс. рублей характеризует неэффективность управления средствами муниципального бюджета и необеспечение полного использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

Согласно представленным к проверке отчетным данным дебиторская и кредиторская задолженности являются текущими и имеют незначительные объемы.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Вороновологской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная

задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 100,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 12,7 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 14,1 до 17,5 процентов.

Согласно представленной в период внешней проверки информации в собственности сельского поселения находится здание библиотеки (введено в эксплуатацию с 1972 года), не используемое по назначению с июня 2012 года). В целях эффективного управления собственностью, в интересах пополнения бюджета поселения необходимо определить возможные варианты передачи помещения в аренду, либо продажи.

Настоящей внешней проверкой проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Вороновологское сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В заключении Контрольно-счетной палатой Брасовского района произведен анализ исполнения доходов и расходов бюджета поселения, сделана оценка полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности, нарушений не установлено.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных замечаний и ряд новых замечаний, что характеризует необходимость усиления реакции объекта контроля на итоги проверки и принятия мер по их недопущению в дальнейшем.

7.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Глодневского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Глодневского сельского поселения. Установлено, что к внешней проверке не представлен отчет формы 0503128, 0503728 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Глодневского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Глодневского сельского Совета народных депутатов от 20.12.2013 № 2-62 «О бюджете Глодневского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Глодневского сельского поселения составил 1 778,9 тыс. рублей, расходов – 1 778,9 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Глодневского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 6 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Глодневского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-19 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 507,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 519,2 тыс. рублей, дефицит – 11,7 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 41,0 %, по расходам – 41,6 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 515,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза. Внешней проверкой обращено внимание на существенное изменение в течение отчетного года прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов поселения (в 1,9 раза), что характеризует недостаточное качество планирования доходных источников при формировании бюджета поселения.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 514,0 тыс. рублей, или на 100,3 % к уточненному плану, по расходам – 2 518,3 тыс. рублей, что составило 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 4,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Глодневского сельского Совета народных депутатов от 25.05.2015 № 3-26 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Глодневского сельского поселения Брасовского района за 2014 год» по доходам – 2 514,0 тыс. рублей, по расходам – 2 518,3 тыс. рублей, дефицит – 7,4 тыс. рублей.

Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены все необходимые приложения.

Обращено внимание на то, что в решении об исполнении бюджета дефицит утвержден в сумме 7,4 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в объеме 4,3 тыс. рублей, то есть его утверждение с показателем дефицита в сумме 7,4 тыс. рублей определено необоснованно.

Внешней проверкой обращено внимание на рост кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, на конец отчетного периода составила 164,3 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года в 16 раз или на 154,7 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 96,4 до 132,3 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что причиной наличия и роста кредиторской задолженности является принятие обязательств сверх утвержденных ассигнований.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Глодневской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 190,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 15,4 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 13,3 до 16,8 процентов.

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Глодневское сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить

исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В ходе внешней проверки произведены анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, дана оценка показателей годовой отчетности, проведена проверка контрольных соотношений отчетных форм, нарушений не установлено.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных и вновь выявленных замечаний, что свидетельствует об отсутствии должной реакции объекта внешней проверки – администрации сельского поселения на итоги проверки и принятие мер по их недопущению в дальнейшем.

7.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Добриковского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Добриковского сельского поселения. Обращено внимание на отсутствие отчетов формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Добриковского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Добриковского сельского Совета народных депутатов от 20.12.2013 № 2-110 «О бюджете Добриковского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Добриковского сельского поселения составил 1 687,4 тыс. рублей, расходов – 1 687,4 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Добриковского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 2 раза вносились изменения и дополнения.

Бюджет сельского поселения в редакции решения Добриковского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-26 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 297,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 323,9 тыс. рублей, дефицит – 26,5 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 36,2 %, по расходам – 37,7 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 104,0 тыс. рублей, или на 20,1 процента.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 297,2 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану, по расходам – 2 323,6 тыс. рублей, что составило 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 26,4 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Добриковского сельского Совета народных депутатов от

27.02.2015 № 3-25 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Добриковского сельского поселения Брасовского района за 2014 год» по доходам 2 297,2 тыс. рублей, по расходам 2 323,6 тыс. рублей, дефицит – 23,4 тыс. рублей. Отмечено, что в решении об исполнении бюджета неверно указана сумма дефицита бюджета – 23,4 тыс. рублей (фактически дефицит составил 26,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены необходимые приложения.

Объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода 429,5 тыс. рублей. К уровню прошлого года кредиторская задолженность увеличилась на 250,4 тыс. рублей, или в 2,4 раза. Учитывая 99,99 % исполнение бюджета по расходам, прирост кредиторской задолженности в сумме 250,4 тыс. рублей характеризует принятие обязательств в отчетном периоде в объемах, превышающих утвержденные бюджетные назначения, и имеет несанкционированный характер.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Добриковской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 207,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 12,5 тыс. рублей необоснованно отнесены на подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 11,7 до 19,4 процентов.

Настоящей внешней проверкой проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении

бюджета поселения за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В заключении КСП Брасовского района произведен анализ исполнения доходов и расходов бюджета поселения, сделана оценка полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности, нарушений не установлено.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных замечаний, что свидетельствует об отсутствии должной реакции объекта внешней проверки – администрации поселения на итоги проверки и непринятие мер по их недопущению в дальнейшем.

7.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверке представлена отчетность об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения. Обращено внимание на отсутствие отчетов формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Дубровского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 09.12.2013 № 2-100 «О бюджете Дубровского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Дубровского сельского поселения составил 1 603,5 тыс. рублей, расходов – 1 603,5 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Дубровского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 5 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Дубровского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-23 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 682,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 709,4 тыс. рублей, дефицит – 26,9 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 67,3 %, по расходам – 68,9 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 368,1 тыс. рублей, или на 62,5 процента.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 694,6 тыс. рублей, или на 100,5 % к уточненному плану, по расходам – 2 709,4 тыс. рублей, что составило 100,0 % к утвержденным бюджетным

назначениям. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 14,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 24.04.2015 № 3-32а по доходам – 2 694,6 тыс. рублей, по расходам – 2 709,4 тыс. рублей, дефицит – 26,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в решении дефицит необоснованно утвержден сельским поселением в сумме 26,9 тыс. рублей, при фактическом показателе 14,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены необходимые приложения.

Внешней проверкой обращено внимание на рост кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, на конец отчетного периода составила 395,3 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года в 5,5 раз или на 334,4 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что причиной наличия и роста кредиторской задолженности является принятие обязательств сверх утвержденных ассигнований.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Дубровской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 78,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 6,6 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей

средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 3,0 до 13,4 процентов.

Согласно представленной в период внешней проверки информации в собственности сельского поселения находится неиспользуемое здание Калошичьевского клуба (не используемое по назначению с июня 2008 года). В целях эффективного управления собственностью, в интересах пополнения бюджета поселения необходимо определить возможные варианты передачи помещения в аренду, либо продажи.

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Дубровское сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В ходе внешней проверки произведен анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, дана оценка показателей годовой отчетности, проведена проверка контрольных соотношений отчетных форм, нарушений не установлено.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных замечаний, что свидетельствует об отсутствии должной реакции объекта внешней проверки – администрации сельского поселения на итоги проверки и принятие мер по их недопущению в дальнейшем.

7.7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Крупецкого сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Крупецкого сельского поселения. Проверкой обращено внимание на отсутствие в пояснительной записке 2 раздела «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», таблиц 4-7, не представлен отчет формы 0503128, «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Крупецкого сельского поселения на 2014 год утвержден решением Крупецкого сельского Совета народных депутатов от 09.12.2013 № 2-126 «О бюджете Крупецкого сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Крупецкого сельского поселения составил 1 845,8 тыс. рублей, расходов – 1 845,8 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Крупецкого сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 4 раза вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского

поселения в редакции решения Крупецкого сельского Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 3-27 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 460,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 468,8 тыс. рублей, дефицит – 8,3 тыс. рублей.

Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 33,3 %, по расходам – 33,8 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 167,8 тыс. рублей, или на 20,3 процента.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 477,5 тыс. рублей, или на 100,7 % к уточненному плану, по расходам – 2 468,7 тыс. рублей, что составило 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 8,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Крупецкого сельского Совета народных депутатов от 15.06.2015 № 3-36 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Крупецкого сельского поселения Брасовского района за 2014 год». Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета, состоящее из 6 пунктов и 6 приложений.

Установлено нарушение при формировании бюджета пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ. Отмечено, что при внесении изменений в показатели бюджета (решение от 29.12.2014 №3-27) расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены в объеме 51,8 тыс. рублей при условии прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в объеме 307,1 тыс. рублей. Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 320,9 тыс. рублей, расходы утвержденные и исполненные по дорожному фонду в объеме 51,8 тыс. рублей, характеризуют невыполнение в объеме 269,1 тыс. рублей средств, имеющих целевое направление расходов. Сделан вывод о неэффективности управления средствами муниципального бюджета и необеспечении в полном объеме использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

Объем дебиторской и кредиторской задолженности конец отчетного периода отсутствует.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Крупецкой сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих

муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 163,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 9,5 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение от 6,2 до 21,3 процентов.

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Крупецкое сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В ходе внешней проверки произведены анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, дана оценка показателей годовой отчетности, нарушений не установлено.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных замечаний, что свидетельствует об отсутствии должной реакции объекта внешней проверки – администрации сельского поселения на итоги проверки и непринятие мер по их недопущению в дальнейшем.

7.8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сныткинского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверке представлена отчетность об исполнении бюджета Сныткинского сельского поселения. Установлено, что к внешней проверке не представлен отчет формы 0503128, 0503728 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением».

Бюджет Сныткинского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Сныткинского сельского Совета народных депутатов от 09.12.2013 № 2-89 «О бюджете Сныткинского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Сныткинского сельского поселения составил 1 730,9 тыс. рублей, расходов – 1 730,9 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Сныткинского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 5 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Сныткинского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-24 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 138,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 140,5 тыс. рублей, дефицит - 1,7 тыс. рублей. Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 23,6 %, по расходам – 23,7 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 142,4 тыс. рублей, или на 57,6 процента.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 148,6 тыс. рублей, или на 100,5 % к уточненному плану, по расходам – 2 136,5 тыс. рублей, что составило 99,8 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 12,1 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Сныткинского сельского Совета народных депутатов от 31.03.2015 № 3-26 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сныткинского сельского поселения Брасовского района за 2014 год».

Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса РФ сельским поселением к решению об исполнении бюджета не представлены все необходимые приложения.

Обращено внимание на то, что в решении об исполнении бюджета утвержден показатель дефицита в сумме 12,1 тыс. рублей, фактически бюджет исполнен с профицитом в объеме 12,1 тыс. рублей.

Внешней проверкой обращено внимание на рост кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, на конец отчетного периода составила 227,1 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года в 2,5 раза или на 162,2 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 121,8 тыс. рублей до 143,9 тыс. рублей, или на 22,1 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что причиной наличия и роста кредиторской задолженности является принятие обязательств сверх утвержденных ассигнований.

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение на 13,4 процента.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Сныткинской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены.

Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 150,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 4,8 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Сныткинское сельское поселение за 2014 год. Отмечено, что в заключении на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В ходе внешней проверки произведены анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, дана оценка показателей годовой отчетности, проведена проверка контрольных соотношений отчетных форм, нарушений не установлено. Сделано замечание в отношении наличия несанкционированной кредиторской задолженности.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует отсутствие аналогичных замечаний.

7.9. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Брасовского района за 2014 год

К внешней проверки представлена отчетность об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения. Установлено, что к внешней проверке не представлен отчет формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением», в форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» отсутствует сумма утвержденных доходов и сумма утвержденных расходов, в пояснительной записке к годовому отчету неверно указана сумма утвержденного дефицита бюджета – 59,4 тыс. рублей, вместо 12,5 тыс. рублей.

Бюджет Столбовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Столбовского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 2-136 «О бюджете Столбовского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Столбовского сельского поселения составил 2 294,3 тыс. рублей, расходов – 2 294,3 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Столбовского сельского поселения Брасовского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 6 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Столбовского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-27 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2 907,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 919,7 тыс. рублей, дефицит – 12,5 тыс. рублей. Изменение уточненных показателей к первоначально утвержденным составило по доходам – 26,7 %, по расходам – 27,3 процента. Уточненные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета выше первоначально принятого варианта на 87,0 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

Исполнен бюджет сельского поселения за 2014 год по доходам в объеме 2 974,4 тыс. рублей, или на 102,3 % к уточненному плану, по расходам – 2 919,4 тыс. рублей, что составило 99,99 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 55,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год утвержден решением Столбовского сельского Совета народных депутатов от 29.04.2015 № 3-41 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Брасовского района за 2014 год». Отчет сформирован не в полном соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного Кодекса РФ к решению не представлен отчет об исполнении бюджета и необходимые приложения. В решении об исполнении бюджета не указана сумма исполненных доходов, сумма исполненных расходов, сложившийся дефицит или профицит бюджета.

Установлено нарушение при формировании бюджета пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ. Отмечено, что при внесении изменений в показатели бюджета (решение от 26.12.2014 №3-27) расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены в объеме 99,6 тыс. рублей, при условии прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в объеме 593,5 тыс. рублей.

Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 656,0 тыс. рублей, расходы утвержденные и исполненные по дорожному фонду в объеме 99,3 тыс. рублей, характеризуют невыполнение в объеме 556,7 тыс. рублей средств, имеющих целевое направление расходов. Сделан вывод о неэффективности управления средствами муниципального бюджета и необеспечении в полном объеме использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

Объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода отражен в сумме 240,2 тыс. рублей. К уровню прошлого года кредиторская задолженность увеличилась на 77,2 тыс. рублей, или на 47,4 процента. Учитывая 99,99 % исполнение бюджета по расходам, прирост кредиторской задолженности в сумме 77,2 тыс. рублей характеризует принятие обязательств в отчетном периоде в объемах, превышающих утвержденные бюджетные назначения, и имеет несанкционированный характер.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Столбовской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 351,0 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Брасовского района средства в сумме 22,3 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение более чем на 16 процентов.

В ходе настоящей внешней проверки проведен анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджета поселения за 2014 год. Отмечено, что в заключении отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В ходе внешней проверки произведены анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, дана оценка показателей годовой отчетности, проведена проверка контрольных соотношений отчетных, сделано замечание в отношении кредиторской задолженности, которая при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной.

Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы характеризует наличие аналогичных замечаний и ряда новых, что свидетельствует об отсутствии должной реакции объекта внешней проверки – администрации сельского поселения на итоги проверки и непринятие мер по их недопущению в дальнейшем.

8. Выводы:

8.1. Бюджеты 9 из 11 поселений Брасовского района относятся к группе бюджетов, которые в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ) имели доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, превышающие 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Так, из 11 поселений района два: Локотское городское, Погребское сельское к высокодотационным не относятся. Бюджеты 9 сельских поселений Брасовского района: Брасовского, Веребского, Вороновологского, Глодневского, Добриковского, Дубровского, Крупецкого, Сныткинское, Столбовское имеют значения показателя свыше 50 % в 25 случаях из 27.

8.2. Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджетов сельских поселений Брасовского района не в полной мере по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н. К проверке не представлены формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», в ряде случаев отсутствуют формы 0503738 «Отчет об

обязательствах, принятых учреждением», в пояснительной записке отсутствует ряд таблиц. Обращено внимание на необходимость четкого соблюдения требований инструкции при заполнении отчетных форм.

8.3. Доходная часть бюджетов поселений исполнена в размере от 100% до 102,3 процентов. Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов поселений являлись земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на доходы физических лиц. В 4-х поселениях: Веребском, Вороновологском, Крупецком и Столбовском в составе налоговых доходов отражены поступления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в объеме 1083,8 тыс. рублей, что соответствует 25,2% объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов указанных поселений. Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Внешними проверками бюджетов поселений отмечено существенное изменение плановых объемов налоговых и неналоговых доходов в течение года, что характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом в отношении налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений отмечен рост поступлений по сравнению с данными за 2013 год, что связано с изменением кадастровой стоимости земельных участков и зачислением в бюджеты поселений по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла.

8.4. Из 9 проанализированных бюджетов муниципальных образований (в уточненной редакции) все 9 бюджетов были утверждены с превышением расходов над доходами, то есть с показателями дефицита бюджета. Источником финансирования дефицита бюджета утверждены показатели уменьшения остатков на счетах бюджета по сравнению с данными на начало финансового года. Исполнены бюджеты в 6 случаях с дефицитом, в 3 – с профицитом.

8.5. Бюджеты поселений по расходам за 2014 год исполнены на 97,4 – 100,0% от утвержденных назначений. По итогам внешней проверки исполнения бюджетов поселений сделаны следующие замечания:

сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах (объем расходов бюджетов поселений – 114,0 тыс. рублей: Брасовское -22,3 тыс. рублей, Веребское – 7,9 тыс. рублей, Вороновологское – 12,7 тыс. рублей, Глодневское – 15,4 тыс. рублей, Добриковское – 12,5 тыс. рублей, Дубровское – 6,6 тыс. рублей, Крупецкое – 9,5 тыс. рублей, Сныткинское – 4,8 тыс. рублей, Столбовского – 22,3 тыс. рублей);

в отношении 4-х поселений отмечено отсутствие эффективного исполнения расходов подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объеме 900,3 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что формирование расходов по подразделу должно быть произведено соответственно объему доходов, поступающих в бюджет поселения в части утвержденного в соответствии с Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дифференцированного норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений Брянской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла на 2014 год. Фактически при условии зачисления в бюджеты поселений поступлений от акцизов в объеме 1 083,8 тыс. рублей, расходы по ремонту дорог исполнены в объеме 183,5 тыс. рублей, что характеризует неэффективность управления средствами муниципального бюджета и необеспечение использования в полном объеме средств, имеющих конкретное направление расходов. Отсутствие надлежащего исполнения расходов отмечено в Веребском сельском поселении – 53,8 тыс. рублей; Вороновологском сельском поселении – 20,7 тыс. рублей; Крупецком сельском поселении – 269,1 тыс. рублей; Столбовском сельском поселении – 556,7 тыс. рублей.

В отношении 3-х поселений отмечено, что при внесении изменений в показатели бюджета расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» были утверждены в объемах менее прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла на сумму 797,4 тыс. рублей (в Веребском сельском поселении – 48,2 тыс. рублей; Крупецком сельском поселении – 255,3 тыс. рублей; Столбовском сельском поселении – 493,9 тыс. рублей). Сделан вывод о нарушении при формировании бюджета положения Бюджетного кодекса РФ (пункт 5 статьи 179.4), которым определено, что «объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет».

8.6. Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их недостижение во всех поселениях от 3 до 21,3 процентов.

8.7. Внешней проверкой отмечено наличие существенных объемов кредиторской задолженности и ее рост в отчетном периоде по итогам исполнения бюджетов 8 поселений. Объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода составил 2 736,9 тыс. рублей, рост по сравнению с началом года – 1 191,6 тыс. рублей. Учитывая исполнение бюджета по

расходам, прирост кредиторской задолженности характеризует принятие обязательств в отчетном периоде в объемах, превышающих утвержденные бюджетные назначения, и имеет несанкционированный характер (Брасовское – 88,3 тыс. рублей, Веребское – 66,4 тыс. рублей, Глодневское – 190,6 тыс. рублей, Добриковское – 250,4 тыс. рублей, Дубровское – 334,4 тыс. рублей, Сныткинское – 184,3 тыс. рублей, Столбовское – 77,2 тыс. рублей).

Наибольшие объемы кредиторской задолженности и ее рост отмечены:

в Добриковском сельском поселении – 692,2 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности превышает уровень налоговых и неналоговых доходов поселения;

в Дубровском сельском поселении – 536,0 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности соответствует более 50% объема налоговых и неналоговых доходов поселения;

в Сныткинском сельском поселении – 371,0 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности соответствует более 90% объема налоговых и неналоговых доходов поселения;

в Столбовском сельском поселении – 328,8 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности соответствует более 25% объема налоговых и неналоговых доходов поселения.

8.8. Внешней проверкой сделан ряд замечаний по оформлению в сельских поселениях решений об утверждении отчетов об исполнении бюджета за 2014 год, характеризующие отсутствие надлежащего порядка работы с бюджетной отчетностью, ее искажение, неисполнение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанные замечания сделаны в отношении следующих поселений:

Брасовское сельское поселение. Решением утвержден дефицит в сумме 15,7 тыс. рублей, при фактически сложившемся показателе дефицита в сумме 10,9 тыс. рублей, соответственно неверно сформировано приложение «Источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов». Не представлены два необходимых приложения. В нарушение пунктов 1, 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Отчет об исполнении бюджета Брасовского сельского поселения за 2014 год утвержден 01.04.2015 ранее полученного заключения по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год проведенной Контрольно-счетной палатой Брасовского муниципального района.

Веребское сельское поселение. Отчет об исполнении бюджета поселения сформирован не в полном соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. К решению не представлены 2 необходимых приложения, дефицит утвержден в сумме 19,5 тыс. рублей, при фактическом исполнении с дефицитом в объеме 11,5 тыс. рублей. Неверно сформировано приложение 4 к решению, в котором отражено уменьшение остатков средств бюджета в сумме 31,0 тыс. рублей, фактически остатки на счете бюджета уменьшились на 11,5 тыс. рублей.

Вороновологское сельское поселение. Отчет об исполнении бюджета сформирован не в полном соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит только решение об утверждении отчета, не представлены необходимые приложения. В текстовой части решения об исполнении бюджета сельским поселением указана сумма утвержденных доходов, расходов, дефицита, вместо исполненных.

Глодневское сельское поселение. К решению об исполнении бюджета не представлены все необходимые приложения. В решении дефицит утвержден в сумме 7,4 тыс. рублей, при фактическом исполнении бюджета с дефицитом в объеме 4,3 тыс. рублей

Добриковское сельское поселение. К решению об исполнении бюджета не представлены необходимые приложения, неверно указана сумма дефицита бюджета – 23,4 тыс. рублей (фактически дефицит составил 26,4 тыс. рублей).

Дубровское сельское поселение. К решению об исполнении бюджета не представлены необходимые приложения, в решении дефицит утвержден в сумме 26,9 тыс. рублей, при фактическом показателе 14,8 тыс. рублей.

Сныткинское сельское поселение. К решению об исполнении бюджета не представлены все необходимые приложения, утвержден показатель дефицита в сумме 12,1 тыс. рублей, фактически бюджет исполнен с профицитом в объеме 12,1 тыс. рублей.

Столбовское сельское поселение. К решению не представлен отчет об исполнении бюджета и необходимые приложения. В решении не указана сумма исполненных доходов, сумма исполненных расходов, сложившийся дефицит или профицит бюджета.

8.9. В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области, администрациями поселений заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. В отношении всех 9 поселений отмечено недостижение соглашения в части позиции, определяющей необходимость снижения недоимки по платежам в бюджетную систему по сравнению с началом года, отмечен рост недоимки на сумму 1 371,0 тыс. рублей.

8.10. Отмечено, что по состоянию на 01.01.2015 года в собственности 2-х поселений находятся два неиспользуемых помещения, ранее занимаемых учреждениями культуры: В Вороновологском сельском поселении - здание библиотеки (введено в эксплуатацию с 1972 года), не используемое по назначению с июня 2012 года). В Дубровском сельском поселении - здание Калошичьевского клуба (не используемое по назначению с июня 2008 года). В целях эффективного управления собственностью, в интересах пополнения

бюджетов поселений необходимо определить возможные варианты передачи помещений в аренду, либо продажи.

8.11. В ходе внешней проверки был проведен анализ заключений Контрольно-счетной палаты Брасовского района на отчетность об исполнении бюджетов сельских поселений за 2014 год. Отмечено, что в заключениях на внешнюю проверку отсутствует информация о дате его формирования, исходя из чего, определить исполнение требований, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения сроков проведения внешней проверки не представляется возможным. В заключениях Контрольно-счетной палатой Брасовского района был проведен анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета, оценка показателей годовой отчетности, сделаны замечания в отношении кредиторской задолженности, которая при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной.

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджетов поселений Брасовского района проводилась Контрольно-счетной палатой Брянской области в июле 2013 года в отношении отчетности за 2012 год. Сравнительный анализ итогов проверок за 2014 и 2012 годы показал наличие аналогичных замечаний и ряда новых, что характеризует необходимость усиления реакции объекта контроля на итоги проверки и принятие мер по их недопущению в дальнейшем.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 30 сентября 2015 года. Отчет и информационные письма направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, Прокуратуру Брянской области, Главе Брасовского района, Главе администрации Брасовского района. В адрес глав администраций 9 сельских поселений Брасовского района направлены представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

О.П.Мамаева

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов
высокодотационных муниципальных образований Дятьковского района
(бюджет района и бюджеты 6 поселений) за 2014 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», п. 2.3.1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24 декабря 2014 года № 89-рк.

2. Предмет проверки: бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджетов: бюджета Дятьковского муниципального района, бюджетов 6 поселений (Ивотского, Старского городских поселений, сельских поселений: Большежуковского, Верховского, Немеричского, Слободищенского) за 2014 финансовый год.

3. Объекты мероприятия:

3.1. Администрация, финансовое управление Дятьковского муниципального района, главные распорядители средств бюджета муниципального района;

3.2. Администрация Ивотского городского поселения;

3.3. Администрация Старского городского поселения;

3.4. Администрация Большежуковского сельского поселения;

3.5. Администрация Верховского сельского поселения;

3.6. Администрация Немеричского сельского поселения;

3.7. Администрация Слободищенского сельского поселения.

4. Цели и вопросы контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить основные показатели бюджетной отчетности.

Цель 2. Определить полноту бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Цель 3. Определить соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Цель 4. Проверить наличие и качество заключений муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Цель 5. Провести анализ итогов внешней проверки в сравнении с предыдущей.

5. Исследуемый период: 2014 год.

6. По результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Дятьковского района (бюджет района и бюджеты 6 поселений) за 2014 год» оформлено и представлено для ознакомления администрации и финансовому управлению Дятьковского района, администрациям шести поселений семь заключений. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Результаты мероприятия:

7.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2014 год

К внешней проверке представлена отчетность об исполнении бюджета Дятьковского района и отчетность шести главных распорядителей средств бюджета района. По итогам проверки отмечено, что состав отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н.

Бюджет Дятьковского района на 2014 год утвержден решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 26.11.2013 № 4-340 «О бюджете Дятьковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил 596 866,0 тыс. рублей, расходов – 596 866,0 тыс. рублей. Бюджет района утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете Дятьковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 7 раз вносились изменения и дополнения (от 25.02.2014 № 4-376, от 20.05.2014 № 4-384, от 19.06.2014 № 4-392, от 26.08.2014 № 4-399, от 31.10.2014 № 5-20, от 28.11.2014 № 5-38, от 29.12.2014 № 5-49).

Бюджет района в редакции решения Дятьковского районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 5-49 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 663 617,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 663 617,1 тыс. рублей, без дефицита.

Отчет об исполнении бюджета района за 2014 год утвержден решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 26.05.2015 № 5-100 «Об исполнении бюджета Дятьковского района за 2014 год». Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2015 № 19).

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дятьковский район» за 2014 год отмечена полнота и подробность текстовой части пояснительной записки, как главными распорядителями средств бюджета района, так и в отчете бюджета района.

Исполнен районный бюджет за 2014 год по доходам в объеме 662 768,6 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточненному плану, по расходам – 654 056,3 тыс. рублей, что составило 98,6 % к утвержденным бюджетным назначениям. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 8 712,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены в объеме 172 237,3 тыс. рублей, или на 100,0 % к утвержденным назначениям. Наибольший удельный вес в налоговых доходах составил налог на доходы физических лиц – 85,1 %, налоги на совокупный доход – 13,1 процентов. Неналоговые поступления составили в бюджете района 15 196,8 тыс. рублей, или 100 % к уточненному годовому плану. Доходы от аренды земельных участков обеспечили поступление 61,3 % общего объема неналоговых источников.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено снижение объема налоговых и неналоговых доходов на 109 251,5 тыс. рублей, или 36,8 процентов. Причиной значительного снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района является изменение Бюджетного законодательства, вступившее в силу с 1 января 2014 года, в том числе уменьшение норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов по налогу на доходы физических лиц с 10 % до 5 %, уменьшение дополнительного норматива отчислений НДФЛ в бюджет Дятьковского района с 63 до 46 процентов.

К уровню предшествующего периода объем безвозмездных поступлений вырос на 126 551,7 тыс. рублей, или на 36,5 процента.

Исполнение бюджета района по расходам в 2014 году составило 654 056,3 тыс. рублей, что соответствует 98,6 % уточненного плана. По сравнению с 2013 годом объем расходов бюджета района увеличился на 7 876,9 тыс. рублей, или на 1,2 процентов.

Отмечено, что социально-значимые расходы в бюджете Дятьковского района по итогам исполнения в 2014 году составили 540 041,0 тыс. рублей, или 82,5 % к общему объему кассовых расходов бюджета, в том числе:

- по разделу 07 «Образование» - 470 960,9 тыс. рублей;
- по разделу 08 «Культура» - 27 527,1 тыс. рублей;
- по разделу 10 «Социальная политика» - 40 568,3 тыс. рублей;
- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - 984,7 тыс. рублей.

Обеспечение выполнения возложенных на муниципальный уровень полномочий в этих областях осуществляется посредством реализации программно-целевых мероприятий, выполнения муниципальных заданий, сформированных муниципальным учреждениям, функционирующим по типу бюджетных и автономных. Всего на территории Дятьковского района осуществляют свою деятельность 61 муниципальное учреждение, из них 19 автономных и 42 бюджетных учреждения.

Проверкой установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации, утвержденного приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», так расходы в сумме 1 845,0 тыс. рублей, связанные с

обеспечением деятельности 2 дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений (МАОУ Любохонская СОШ и МАОУ Старская СОШ) учтены в бюджете района по разделу подразделу 07 02 «Общее образование», при необходимом отнесении на раздел подраздел 07 01 «Дошкольное образование».

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены областным бюджетом в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 07 09 «Другие вопросы в области образования», в бюджете Дятьковского района средства в сумме 6 699,5 тыс. рублей необоснованно отнесены на разделы, подразделы 07 01 «Дошкольное образование», 07 02 «Общее образование».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников бюджетной сферы до необходимого уровня показал следующее. Из 4-х категорий по одной – педагогические работники дошкольного образования целевой показатель выполнен (при установленном целевом показателе – 100 % соотношение со средней заработной платой в сфере общего образования по Брянской области, фактически средняя зарплата составила 18,59 тыс. рублей, или 100,5 %), невыполнение целевых показателей отмечено по 3 категориям: педагогическим работникам общеобразовательных организаций – (-)3,5%; педагогам в сфере дополнительного образования – (-)11,2%; работникам учреждений культуры – (-)12,2%. Отмечено, что в большинстве муниципальных учреждений уровень средней заработной платы в 2014 году не достиг установленных целевых значений.

Внешней проверкой обращено внимание на расходы бюджета по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», объем которых в 2014 году составил 3 744,1 тыс. рублей, что сопоставимо с объемами расходов на физическую культуру и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство. В первоначальном варианте бюджета утвержденная сумма процентных платежей по долговым обязательствам составила 3 500,0 тыс. рублей, в уточненной редакции решения – 3 744,1 тыс. рублей, фактическое исполнение – 3 744,1 тыс. рублей. Отмечено, что доля расходов на обслуживание муниципального долга имеет тенденцию к росту в сравнении с предыдущими отчетными периодами (2012 год – 0,8%; 2013 – 1,1%, 2014 – 1,3%), что объясняется увеличением процентных ставок за пользование кредитами. Обращено внимание на необходимость снижения указанных затрат, принятия мер к снижению объемов муниципального долга и замены коммерческих кредитов бюджетными.

Пунктом 19 Решения Дятьковского районного Совета народных депутатов от 26.11.2013 №4-340 «О бюджете Дятьковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден показатель верхний предел муниципального внутреннего долга Дятьковского района на 1 января 2015 года в сумме 44 000,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета, муниципальный долг на 01.01.2014 года составлял 44 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 года составил 33 650,0 тыс. рублей, уменьшившись за отчетный период на 10 350,0 тыс. рублей, или на 23,5 процентов. Структуру долга по состоянию на 01.01.2015 года составляют 100% кредиты коммерческих банков. В отчетном периоде в бюджет муниципального района привлечено кредитных ресурсов от кредитных организаций в сумме 28 000,0 тыс. рублей, погашено – 30 350,0 тыс. рублей, привлечено бюджетных кредитов в сумме 8 000,0 тыс. рублей, погашено – 16 000,0 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что показатель объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 года превысил предельный уровень, определенный Бюджетным кодексом РФ на сумму 6 025,4 тыс. рублей. Так, пунктом 3 статьи 107 БК РФ установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Кодекса, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Исходя из показателей утвержденного бюджета (в редакции решения от 29.12.2014 № 5-49) предельный объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 года составляет 27 624,6 тыс. рублей, соответственно превышение фактически сложившегося объема определено в сумме 6 025,4 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что изменение условия отнесения муниципальных бюджетов к высокودотационным – уменьшение показателя доли дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в объеме собственных доходов с 70 до 50%, принятое Федеральным законом от 24.11.2014 № 375-ФЗ, вступило в действие с 1 января 2015 года, применение пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, определяющее, что превышение предельного объема муниципального долга при исполнении бюджета является нарушением бюджетного законодательства РФ и влечет применение мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства РФ, предусмотренных Бюджетным кодексом, может быть применено при его установлении в 2015 году.

Внешней проверкой отмечено, что согласно данным отчетности объем кредиторской задолженности главных распорядителей средств муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил 34 960,2 тыс. рублей и

увеличился по сравнению с началом отчетного года на 8 262,6 тыс. рублей или на 30,9 процентов. Объем кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2015 года составил 28 646,8 тыс. рублей (в том числе 26 214,8 тыс. рублей – за счет субсидии на выполнение муниципального задания, 2 432,0 тыс. рублей – за счет средств внебюджетной деятельности) и увеличился по сравнению с началом отчетного года на 8 927,0 тыс. рублей или на 45,2 процентов.

Наибольшие объемы и рост показателей дебиторской и кредиторской задолженности имеют отдел образования администрации Дятьковского района, отдел по культуре и делам молодежи и подведомственные им учреждения. В общем объеме значительная доля дебиторской задолженности по субсидии на выполнение муниципального задания по учреждениям, подведомственным отделу образования, составила 20 397,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, задолженность сложилась по счету 205 «Расчеты по доходам» по причине того, что субсидия была выделена учреждениям не в полном объеме.

Данные пояснения не могут приниматься во внимание, поскольку утвержденные в бюджете расходы были исполнены в отчетном периоде в полном объеме. Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по отделу образования - 25 757,3 тыс. рублей, основная сумма которой – 20 592,9 тыс. рублей сложилась по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (030241000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям муниципальным организациям») по субсидии на выполнение муниципального задания. Рост по сравнению с началом года составил 47,5 процентов (8 301,0 тыс. рублей). Отмечено, что указанное увеличение кредиторской задолженности не может быть обосновано наличием задолженности по объемам безвозмездных перечислений муниципальным организациям, поскольку они не были предусмотрены в расходах бюджета.

Рост задолженности отмечен и по отделу по культуре и делам молодежи администрации Дятьковского района на 36,1% (1354,3 тыс. рублей). На 01.01.2015 года задолженность составила 5 118,4 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета района за 2014 год отмечено наличие существенных объемов кредиторской задолженности у муниципальных учреждений перед поставщиками услуг. Так, задолженность учреждений образования по состоянию на 01.01.2015 года составила 20 501,8 тыс. рублей, что соответствует 5% объема выделенных субсидий на выполнение муниципального задания. Задолженность сложилась по оплате коммунальных услуг – 10564,7 тыс. рублей (28% от объемов, утвержденных планом ФХД); услугам и работам по содержанию имущества – 1 756,8 тыс. рублей; прочим работам, услугам – 2 700,2 тыс. рублей, приобретению материальных запасов – 737,3 тыс. рублей, прочим расходам (налоги и другие платежи) – 4 742,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность учреждений культуры на 01.01.2015 составила 4 918,8 тыс. рублей, что соответствует 10,6% объема выделенных субсидий на выполнение муниципального задания. Задолженность сложилась

по оплате труда – 1294,6 тыс. рублей, оплате коммунальных услуг – 1 040,0 тыс. рублей (32,3% от объемов, утвержденных планом ФХД по данному направлению расходов); прочим расходам (налоги и другие платежи) – 185,9 тыс. рублей.

Основной причиной наличия и роста кредиторской задолженности у муниципальных учреждений является принятие обязательств, превышающих объемы финансирования, утвержденные в бюджете района. Объем принятых обязательств главными распорядителями средств бюджета района сверх утвержденных назначений составил 27 774,3 тыс. рублей, в том числе: администрация Дятьковского района 9,5 тыс. рублей; отдел образования - 23 638,1 тыс. рублей, отдел по культуре и делам молодежи - 4 126,7 тыс. рублей. Объем принятых обязательств сверх утвержденных плановых назначений муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в части субсидии на выполнение муниципального задания составил 19 679,4 тыс. рублей.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и администрацией района в 2014 году было заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. Согласно материалам, представленным с отчетом об исполнении бюджета района за 2014 год, в отчетном периоде недоимка отсутствует.

Согласно представленной в период внешней проверки информации по состоянию на 01.01.2015 года в собственности муниципального образования находятся два неиспользуемых помещения, ранее занимаемых учреждениями образования и культуры: здание школьного интерната (Ивотская СОШ, площадь 685,4 кв.м., степень износа 58,6%, не используется с сентября 2012 года) и дом культуры (г.Дятьково, площадь 1297,75 кв.м., степень износа 30%). В целях эффективного управления собственностью в интересах пополнения бюджета района необходимо определить возможные варианты передачи помещений в аренду, либо продажи.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об исполнении бюджета района за 2014 год. Внешняя проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах. В отношении всех главных распорядителей средств бюджета района оформлены соответствующие заключения, сделаны замечания в части принятия обязательств, превышающих объемы финансирования, обращено внимание, что в соответствии со статьей 72

Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Отмечено, что согласно статье 15.15.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, влечет административную ответственность.

Провести сравнительный анализ итогов предыдущей внешней проверки отчетности об исполнении бюджета района не представилось возможным, поскольку таковая Контрольно-счетной палатой Брянской области не проводилась, так как в предыдущих периодах бюджет района не относился к высокодотационным.

7.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ивотского городского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Ивот» за 2014 год по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Бюджет муниципального образования «Поселок Ивот» на 2014 год утвержден решением Ивотского поселкового Совета народных депутатов от 04.12.2013 № 02-215 «О бюджете муниципального образования «Поселок Ивот» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил 9 755,3 тыс. рублей, расходов – 9 755,3 тыс. рублей. Бюджет района утвержден без дефицита. В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования «Поселок Ивот» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 6 раз вносились изменения и дополнения.

Бюджет поселения в редакции решения Ивотского поселкового Совета народных депутатов от 15.12.2014 № 03-30 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 11 712,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 11 716,2 тыс. рублей, с дефицитом 3,4 тыс. рублей.

В течение финансового года проведено уточнение плана по налоговым и неналоговым доходам, путем увеличения прогнозных показателей по налоговым доходам на 7,4%, неналоговых – на 24 процента. При этом отмечено, что налоговые и неналоговые доходы не исполнены в запланированных объемах. Отмечено, что существенное изменение плановых объемов доходов бюджета и его неисполнение характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников при формировании бюджета поселения.

Налоговые доходы исполнены в объеме 4 910,3 тыс. рублей, или на 93,5 % к утвержденным назначениям. Наибольший удельный вес в налоговых доходах составили налоги на имущество – 40,5 процентов, или 1 988,9 тыс. рублей, из которых 1 963,2 тыс. рублей – поступления земельного налога, 25,7 тыс. рублей – налог на имущество физических лиц.

Неналоговые поступления составили в бюджете Поселка Ивот 388,4 тыс. рублей, или 93,4 % к уточненному годовому плану. Доходы от использования имущества обеспечили поступление 86,4 % общего объема неналоговых источников, из них доходы от аренды земельных участков составили 74,1 тыс. рублей, доходы от сдачи в аренду имущества – 261,4 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечен рост объема налоговых и неналоговых доходов на 2 809,1 тыс. рублей, или в 2 раза.

Объем безвозмездных поступлений в течение финансового года составил 6 461,6 тыс. рублей, в том числе дотации 6 180,8 тыс. рублей, субвенции – 172,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты –108,0 тыс. рублей. Отмечено, что к уровню предшествующего периода объем безвозмездных поступлений уменьшился на 43,1 процентов.

Исполнен поселковый бюджет за 2014 год по доходам в объеме 11 371,9 тыс. рублей, или на 97,1 % к уточненному плану, по расходам – 10 985,5 тыс. рублей, что составило 93,8 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 386,4 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета за 2014 год утвержден решением Ивотского поселкового Совета народных депутатов от 06.05.2015 № 03-42 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Ивот» за 2014 год».

Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Ивот» за 2014 год, проведенная Контрольно-счетной палатой Дятьковского района.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Поселка Ивот средства в сумме 41,3 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Внешней проверкой отмечено, что расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в бюджете поселения утверждены в объеме 1 395,6 тыс. рублей, что соответствует объему прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла. Принимая во внимание, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 1385,1 тыс. рублей, исполнение расходов обеспечено в значительно меньшем объеме - 664,9 тыс. рублей, что характеризует неисполнение расходов по дорожному фонду в объеме 720,2 тыс. рублей. Сделан вывод о неэффективности управления средствами муниципального бюджета и необеспечении использования в полном объеме средств, имеющих конкретное направление расходов.

Факт того, что по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств в бюджете поселения составил 390,2 тыс. рублей, что на 330,0 тыс. рублей меньше объема неисполненных назначений по средствам «дорожного фонда», подтверждает недостатки в администрировании расходов бюджета.

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их недостижение от 2,9 до 14,1 процентов.

Внешней проверкой обращено внимание на значительные объемы и рост кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, на конец отчетного периода составила 2 685,3 тыс. рублей, увеличившись на 21,6% или 477,7 тыс. рублей. Отмечено наличие задолженности по заработной плате и страховым взносам, в том числе просроченного характера. Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 674,4 до 1 117,4 тыс. рублей, отмечено наличие задолженности по оплате труда и страховым взносам. Общий объем кредиторской задолженности составляет более 80% объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и характеризует отсутствие эффективного управления средствами бюджета. Подтверждением данного вывода также является установленное наличие превышений в части принятия обязательств сверх утвержденных назначений при исполнении бюджета администрацией поселения в объеме 2 685,2 тыс. рублей и подведомственными муниципальными учреждениями культуры в объеме 548,7 тыс. рублей.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Ивотской поселковой администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил 10 665,6 тыс. рублей, или 387,6 % (недоимка по состоянию на 01.01.2014 - 3707,9 тыс. рублей, на 01.01.2015 –14373,5 тыс. рублей).

В представленной для внешней проверки отчетности за 2014 год отражено, что численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась, просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. Контрольно-счетная палата отмечает недостоверный характер отчетности в части наличия просроченной задолженности по оплате труда и начислениям.

Анализ подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Ивот» за 2014 год показал, что проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах, оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

7.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старского городского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Старь» за 2014 год по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджет муниципального образования «Поселок Старь» на 2014 год утвержден решением Старского поселкового Совета народных депутатов от 27.11.2013 № 2-126 «О бюджете муниципального образования «Поселок Старь» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил 9 891,0 тыс. рублей, расходов –9 891,0 тыс. рублей. Бюджет района утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования «Поселок Старь» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 5 раз вносились изменения и дополнения. Бюджет поселения в редакции решения Старского поселкового Совета народных депутатов от 11.12.2014 № 3-29 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 20 089,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 20 142,8 тыс. рублей, с дефицитом

53,1 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры увеличены в два раза, как по доходам, так и по расходам.

В течение финансового года отмечено снижение плана по налоговым и неналоговым доходам на сумму 273,9 тыс. рублей, что соответствует 93,6 % от первоначально утвержденного объема. При этом отмечено снижение объема налоговых поступлений (8,3%) и увеличение по неналоговым доходам (41,2%).

Налоговые доходы исполнены в объеме 3 795,9 тыс. рублей, или на 100,0 % к утвержденным назначениям. Наибольший удельный вес в налоговых доходах составили налоги на имущество – 54,7 процентов, или 2 077,5 тыс. рублей, из которых – 1 905,1 тыс. рублей – поступления земельного налога, 172,4 тыс. рублей – налог на имущество физических лиц.

Неналоговые поступления составили в бюджете поселения 230,9 тыс. рублей, или 99,7 % к уточненному годовому плану. Доходы от использования имущества обеспечили поступление 74,6 % общего объема неналоговых источников, из них доходы от аренды земельных участков составили 69,5 тыс. рублей, доходы от сдачи в аренду имущества – 102,8 тыс. рублей.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечен рост объема налоговых и неналоговых доходов на 1 913,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Исполнен поселковый бюджет за 2014 год по доходам в объеме 20 089,9 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану, по расходам – 19 758,8 тыс. рублей, что составило 98,1 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 331,1 тыс. рублей. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год утвержден решением Старского поселкового Совета народных депутатов от 29.05.2015 № 3-44 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Старь» за 2014 год».

Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Старь» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2014 № 22).

Согласно представленным к проверке отчетным данным по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 1,0 тыс. рублей. Задолженность сложилась по расчетам по выданным авансам по приобретению материальных запасов (ГСМ). Объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода составил 1 100,1 тыс. рублей, снизившись по сравнению с началом года на 23,4 процента. Задолженность сложилась по принятым обязательствам и расчетам по платежам в бюджет.

Внешней проверкой обращено внимание на превышения в части принятия обязательств сверх утвержденных назначений на сумму 249,7 тыс. рублей. Отмечено, что данный факт нашел отражение в заключении Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «поселок Старь» за 2014 год.

Внешней проверкой отмечено неисполнение в запланированных объемах расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», при уточненном плане расходов 1204,1 тыс. рублей, фактически исполнены расходы в объеме 1091,6 тыс. рублей. Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 1205,0 тыс. рублей, неисполнение расходов в объеме 108 тыс. рублей характеризует неэффективность управления средствами муниципального бюджета и необеспечение полного использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Старской поселковой администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены, за исключением роста объемов недоимки: в отчетном периоде недоимка выросла на 33,6 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Старского городского поселения средства в сумме 19,1 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение более чем на 23 процента.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Старь» за 2014 год. Анализ заключений по результатам внешней проверки показал, что проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах, оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

7.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Большежуковского сельского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» за 2014 год по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Бюджет муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» на 2014 год утвержден решением Большежуковского сельского Совета народных депутатов от 29.11.2013 № 2-176 «О бюджете муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил 5 900,5 тыс. рублей, расходов – 5 900,5 тыс. рублей. Бюджет поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 10 раз вносились изменения и дополнения.

Бюджет поселения в редакции решения Большежуковского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3-27 утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 6 045,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 6 045,9 тыс. рублей, без дефицита.

В течение финансового года отмечено снижение плана по налоговым и неналоговым доходам на сумму 91,8 тыс. рублей, до уровня 717,2 тыс. рублей, что соответствует 88,7 % от первоначально утвержденного объема. При этом отмечено снижение объема налоговых поступлений (32,8%) и увеличение по неналоговым доходам (550,0%).

Налоговые доходы исполнены в объеме 536,8 тыс. рублей, или на 103,3 % к утвержденным назначениям. Наибольший удельный вес в налоговых доходах составили налоги на имущество – 59,6 процентов, или 320,1 тыс. рублей, из которых – 312,1 тыс. рублей – поступления земельного налога, 8,0 тыс. рублей – налог на имущество физических лиц. Неналоговые поступления составили в бюджете поселения 197,7 тыс. рублей, или 100,2 % к уточненному годовому

плану. Наибольший удельный вес в неналоговых доходах составили прочие неналоговые доходы – 63,1%. Доходы от использования имущества обеспечили поступление 27,9 % общего объема неналоговых источников, из них доходы от аренды земельных участков составили 48,2 тыс. рублей, прочие доходы от использования имущества, и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 6,9 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечен рост объема налоговых и неналоговых доходов на 2,3 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Исполнен поселковый бюджет за 2014 год по доходам в объеме 6 063,1 тыс. рублей, или на 100,3 % к уточненному плану, по расходам – 5 845,5 тыс. рублей, что составило 96,7 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 217,6 тыс. рублей. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год утвержден решением Большежуковского сельского Совета народных депутатов от 21.05.2015 № 3-49 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» за 2014 год».

По итогам внешней проверки сделан вывод о несоблюдении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенных статьей 32 Бюджетного кодекса, поскольку при утверждении показателей бюджетов, наличии на начало отчетного периода значительных остатков средств на счете бюджета поселения, в качестве источника дефицита бюджета не были приняты имеющиеся остатки, то есть не была использована реальная возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения в сумме 988,5 тыс. рублей, что означает также отсутствие эффективного администрирования расходов и источников дефицита бюджетов.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Большежуковского сельского поселения средства в сумме 9,5 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение более чем на 12 процентов.

Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ

предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2014 № 12).

Согласно представленным к проверке отчетным данным дебиторская и кредиторская задолженности являются текущими и имеют незначительные объемы.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Большежуковской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены.

Отмечено невыполнение соглашения в вопросе принятия мер по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет, рост объемов недоимки за отчетный период составил в отчетном периоде 29,5 тыс. рублей, или 13 процентов.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Большежуковское сельское поселение» за 2014 год. Анализ заключений по результатам внешней проверки показал, что проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах, оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

7.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Верховского сельского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета Верховского сельского поселения по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Отмечено, что годовая отчетность, которая должна быть сформирована в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н, к проверке не предоставлена.

По итогам внешней проверки обращено внимание на необходимость четкого соблюдения требований инструкции при заполнении отчетных форм.

Бюджет Верховского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Верховского сельского Совета народных депутатов от 06.12.2013 г.

№ 3-119 «О бюджете муниципального образования Верховское сельское поселение на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». На 2014 год бюджет утвержден по доходам 2 128,2 тыс. рублей, по расходам бюджета поселения в сумме 2 128,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета отсутствует.

В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования Верховское сельское поселение на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 8 раз вносились изменения и дополнения. С учетом внесенных изменений бюджет Верховского сельского поселения в редакции решения от 29.12.2014 №4-27 утвержден по доходам в объеме 2 426,4 тыс. рублей, по расходам 2 431,9 тыс. рублей, с дефицитом 5,5 тыс. рублей. Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам 14,0 %, по расходам 14,3 процента. Внешней проверкой отмечено, что по налоговым и неналоговым доходам бюджета уточненные значения выше первоначально принятого варианта на 208,3 тыс. рублей, или на 263,5 процента.

Изменение (увеличение) плана поступлений объема налоговых поступлений составило 205,0 тыс. рублей, или 286,2 процентов. Налоговые доходы исполнены в объеме 315,4 тыс. рублей, или на 100,1 % к утвержденным назначениям. Наибольший удельный вес в налоговых доходах составил земельный налог – 82,0 процентов. Поступление неналоговых доходов увеличилось на 3,3 тыс. рублей, или на 19,1 процента. Неналоговые поступления составили в бюджете поселения 20,6 тыс. рублей от аренды земельных участков, или 100,0 % к уточненному годовому плану. Отмечено, что существенное изменение плановых объемов характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников при формировании бюджета поселения. По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено увеличение объема налоговых и неналоговых доходов на 177,9 тыс. рублей или 212,5 процента.

Бюджет Верховского сельского поселения за 2014 год исполнен по доходам в объеме 2 426,7 тыс. рублей или на 100,0 процентов, по расходам 2 430,7 тыс. рублей или на 99,9 процента. Дефицит бюджета сложился в сумме 4,0 тыс. рублей, источником финансирования дефицита бюджета является показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года.

Отчет об исполнении бюджета за 2014 год утвержден решением Верховским сельским Советом народных депутатов от 28.05.2015 № 4-44 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Верховское сельское поселение» за 2014 год. Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верховское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2014 № 27).

Согласно представленным к проверке отчетным данным по форме 0503169, «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2015 года дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Верховской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены, за исключением роста объемов недоимки: в отчетном периоде недоимка увеличилась на 34,1 тыс. рублей.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об исполнении бюджета Верховского сельского поселения за 2014 год. Анализ заключений по результатам внешней проверки показал, что проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах. В отношении главного распорядителя средств бюджета поселения – Верховской сельской администрации оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

7.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Немеричского сельского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета Немеричского сельского поселения по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н.

Бюджет Немеричского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Немеричского сельского Совета народных депутатов от 29.11.2013 г. № 2-92 «О бюджете муниципального образования Немеричское сельское поселение на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил по доходам

3077,0 тыс. рублей, по расходам бюджета поселения в сумме 3077,0 тыс. рублей. Бюджет поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования Немеричское сельское поселение на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 3 раза вносились изменения и дополнения (от 20.06.2014 №2-105, от 20.11.2014 №3-15, от 12.12.2014 №3-18). С учетом внесенных изменений бюджет Немеричского сельского поселения в редакции решения от 10.12.2014 №4-24 утвержден по доходам и расходам 2945,6 тыс. рублей, без дефицита.

Уменьшение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам и расходам на 131,4 тыс. рублей или на 4,3 процента. Внешней проверкой отмечено, что по налоговым и неналоговым доходам бюджета уточненные значения ниже первоначально принятого варианта на 232,7 тыс. рублей, или на 60,6 процента. Уменьшение прогнозного показателя земельного налога с 496,5 тыс. рублей до 239,2 тыс. рублей или на 51,8 процента. Отмечено, что существенное изменение плановых объемов характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников при формировании бюджета поселения.

По итогам внешней проверки сделан вывод о несоблюдении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенных статьей 32 Бюджетного кодекса, поскольку при утверждении показателей бюджетов, наличии на начало отчетного периода значительных остатков средств на счете бюджета поселения, в качестве источника дефицита бюджета не были приняты имеющиеся остатки, то есть не была использована реальная возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения в сумме 16,1 тыс. рублей, что означает также отсутствие эффективного администрирования расходов и источников дефицита бюджетов.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено увеличение объема налоговых и неналоговых доходов на 115,0 тыс. рублей в основном, за счет увеличения поступлений земельного налога (увеличен размер налога в связи с изменением кадастровой стоимости земли).

Бюджет Немеричского сельского поселения за 2014 год исполнен по доходам в объеме 2946,4 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану, по расходам – 2819,1 тыс. рублей, что составило 96,3 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 127,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2014 год утвержден решением Немеричского сельского совета народных депутатов от 31.03.2015 № 3-29а «Об исполнении бюджета муниципального образования «Немеричское сельское поселение» за 2014 год». Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей

264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Немеричское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2014 № 34).

Согласно представленным к проверке отчетным данным дебиторская и кредиторская задолженности текущие, с незначительными объемами.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Немеричской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены. Отмечен рост объемов недоимки: в отчетном периоде недоимка выросла на 51,5%, увеличившись на 99,8 тыс. рублей.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Немеричского поселения средства в сумме 9,5 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение более чем на 12 процентов.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты района на отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Немеричское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена в установленные Бюджетным кодексом сроки в необходимых объемах, оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

7.7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Слободищенского сельского поселения Дятьковского района за 2014 год

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Слободищенское сельское поселение» за 2014 год по составу отчетности соответствует требованиям, установленным

Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н.

Бюджет Слободищенского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Слободищенского сельского Совета народных депутатов от 29.11.2013 № 3-118 «О бюджете муниципального образования Слободищенское сельское поселение на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составил по доходам 6668,0 тыс. рублей, по расходам бюджета поселения в сумме 6668,0 тыс. рублей. Бюджет поселения утвержден без дефицита.

В течение 2014 года в решение «О бюджете муниципального образования Слободищенское сельское поселение на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 10 раз вносились изменения и дополнения. С учетом внесенных изменений бюджет Слободищенского сельского поселения в редакции решения от 10.12.2014 №4-24 утвержден по доходам и расходам 8204,2 тыс. рублей, без дефицита.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам и расходам на 1 536,2 тыс. рублей или на 25,0 процентов.

Внешней проверкой отмечено, что по налоговым и неналоговым доходам бюджета уточненные значения ниже первоначально принятого варианта на 81,6 тыс. рублей, или на 2,1 процента. Проведено уменьшение прогнозного показателя поступления налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ с 662,5 тыс. рублей до 542,3 тыс. рублей или на 18,1 %, земельного налога с 630,9 до 588,2 тыс. рублей или на 6,7 процента.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено увеличение собственных доходов на 805,7 тыс. рублей.

Бюджет Слободищенского сельского поселения за 2014 год исполнен по доходам в объеме 7931,6 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану, по расходам – 7 902,6 тыс. рублей, что составило 96,3 % к утвержденным бюджетным назначениям. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 29,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2014 год утвержден решением Слободищенским сельским советом народных депутатов от 18.05.2015 № 4-44. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета поселения в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Слободищенское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2015 № 29). Отчет сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые

применялись при утверждении бюджета на 2014 год. Отчет содержит решение об утверждении отчета и 6 приложений. Процедуре рассмотрения и утверждения бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ предшествовала внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Слободищенское сельское поселение» за 2014 год. Проверка проведена Контрольно-счетной палатой Дятьковского района (заключение от 30.04.2014 № 30).

По итогам внешней проверки сделан вывод о несоблюдении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенных статьей 32 Бюджетного кодекса, поскольку при утверждении показателей бюджетов, наличии на начало отчетного периода остатков средств на счете бюджета поселения, в качестве источника дефицита бюджета не были приняты имеющиеся остатки, то есть не была использована реальная возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения в сумме 11,5 тыс. рублей, что означает также отсутствие эффективного администрирования расходов и источников дефицита бюджетов.

По итогам проверки сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Указанные расходы были определены в областном бюджете в виде субвенций по разделу, подразделу бюджетной классификации 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в бюджете Большежуковского сельского поселения средства в сумме 15,9 тыс. рублей необоснованно отнесены на раздел, подраздел 08 01 «Культура».

Расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) утверждены в объеме 1457,8 тыс. рублей при условии прогнозируемых поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в объеме 542,3 тыс. рублей и целевых субсидий из областного бюджета в объеме 915,5 тыс. рублей.

Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета поселения составил 542,0 тыс. рублей, целевые субсидии областного бюджета – 915,5 тыс. рублей, администрации поселения было необходимо обеспечить использование средств в сумме 1 457,5 тыс. рублей. Неисполнение расходов по дорожному фонду в объеме 301,3 тыс. рублей характеризует неэффективность управления средствами муниципального бюджета и необеспечение полного и целевого использования средств, имеющих конкретное направление расходов. Факт того, что по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств в бюджете поселения составил 40,5 тыс. рублей, что на 289,5 тыс. рублей меньше объема неисполненных назначений по средствам «дорожного фонда», подтверждает недостатки в администрировании расходов бюджета.

Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их невыполнение более чем на 12 процентов.

Внешней проверкой обращено внимание на значительные объемы и рост кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета поселения за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета на конец отчетного периода составила 1 056,1 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 50,5% или 354,2 тыс. рублей. Наибольший объем задолженности отмечен перед МБУК «Сельцовский дом культуры» - 785,1 тыс. рублей и отражен по предоставлению субсидии, общая задолженность по субсидии на выполнение муниципального задания отражена в объеме 826,5 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что причиной наличия кредиторской задолженности является принятие обязательств сверх утвержденных ассигнований. Сделанные в пояснительной записке записи о том, что «зadolженность образовалась из-за отсутствия бюджетных ассигнований в виду недостаточности доходных источников» не могут являться обоснованием нарушения финансовой дисциплины.

Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 455,2 до 826,6 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что причиной наличия и роста кредиторской задолженности является принятие обязательств сверх утвержденных ассигнований. Общий объем кредиторской задолженности составляет более 50% объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и характеризует отсутствие эффективного управления средствами бюджета. Подтверждением данного вывода также является установленное наличие превышений в части принятия обязательств сверх утвержденных назначений в объеме 1 048,6 тыс. рублей.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и Слободищенской сельской администрацией заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует. В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об

исполнении бюджета Слободищенского сельского поселения за 2015 год. Анализ заключений по результатам внешней проверки показал, что проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах, оформлено соответствующее заключение и даны рекомендации по недопущению отмеченных недостатков и нарушений.

8. Выводы:

8.1. Бюджет Дятьковского района и бюджеты 6 из 10 поселений относятся к группе бюджетов, которые в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ) имели доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, превышающие 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Так Бюджет Дятьковского района по анализируемому показателю имеет значения в 2012 году – 61,3 %, в 2013 – 44,9 %, в 2014 – 70 процентов. Из 10 поселений района 4: Бытошское городское, Дятьковское городское, Любохонское городское и Березинское сельское к высокодотационным не относятся. Бюджеты 6 поселений Дятьковского района: Ивотское, Старское городские поселения, сельских поселений: Большежуковское, Верховское, Немеричское, Слободищенское сельские поселения имеют значения показателя свыше 50 % в 16 случаях из 18.

8.2. Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета Дятьковского района, городских и сельских поселений по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н.

В отношении администрации Верховского сельского поселения отмечено отсутствие годовой отчетности, которая должна быть сформирована в соответствии с инструкцией № 33н, обращено внимание на необходимость четкого соблюдения требований инструкции при заполнении отчетных форм.

8.3. Доходная часть бюджета района исполнена на 99,9 %, бюджетов поселений - в размере от 96,7 % до 100,3 процентов. Основными доходными источниками, которыми в 2014 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального района, являлся налог на доходы физических лиц – 85,1 % налоговых доходов и налоги на совокупный доход – 13,1 процентов.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов поселений являлись земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на доходы физических лиц. В 3-х поселениях: Ивотском, Старском, Слободищенском в составе налоговых доходов отражены поступления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо,

моторные масла в объеме 3132,1 тыс. рублей, что соответствует 25,2% объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов указанных поселений. Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Внешними проверками бюджетов поселений отмечено существенное изменение плановых объемов налоговых и неналоговых доходов в течение года, что характеризует недостаточное качество прогнозирования доходных источников.

По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено снижение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 109 251,5 тыс. рублей, или 36,8 процентов. Причиной значительного снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района является изменение Бюджетного законодательства, вступившее в силу с 1 января 2014 года, в том числе уменьшение норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов по налогу на доходы физических лиц с 10 % до 5 %, уменьшение дополнительного норматива отчислений НДФЛ в бюджет Дятьковского района с 63 до 46 процентов.

В отношении налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений отмечен рост поступлений по сравнению с данными за 2013 год, что связано с изменением кадастровой стоимости земельных участков и зачислением в бюджеты поселений по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла.

8.4. Из 7 проанализированных бюджетов муниципальных образований (в уточненной редакции) 4 бюджета приняты бездефицитными, 3 бюджета были утверждены с превышением расходов над доходами, то есть с показателями дефицита бюджета. Источником финансирования дефицита бюджета утверждены показатели уменьшения остатков на счетах бюджета по сравнению с данными на начало финансового года. Исполнены бюджеты в одном случае с дефицитом, в 6, включая бюджет района – с профицитом.

Проверкой обращено внимание на три случая несоблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенных статьей 32 Бюджетного кодекса, поскольку при утверждении показателей бюджетов, наличии на начало отчетного периода остатков средств на счетах бюджета поселений, в качестве источника дефицита бюджета не была принята или принята только часть имеющихся остатков, то есть не была использована реальная возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения в сумме 1 016,1 тыс. рублей, что означает также отсутствие эффективного администрирования расходов и источников дефицита бюджетов. Названное нарушение отмечено в отношении следующих бюджетов и объемов средств: бюджет Большежуковского сельского поселения - 988,5 тыс. рублей; бюджет Немеричского сельского поселения - 16,1 тыс. рублей; бюджет Слободищенского сельского поселения - 11,5 тыс. рублей. Указанные

случаи также характеризуют отсутствие эффективного администрирования расходов и источников дефицита бюджетов.

8.5. Исполнение бюджета района по расходам в 2014 году составило 654 056,3 тыс. рублей, что соответствует 98,6 % уточненного плана. По сравнению с 2013 годом объем расходов бюджета района увеличился на 7 876,9 тыс. рублей, или на 1,2 процентов. Бюджеты поселений по расходам за 2014 год исполнены на 93,8% – 99,9% от утвержденных назначений. По итогам внешней проверки исполнения бюджета района и поселений сделаны следующие замечания:

установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации, утвержденного приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», так расходы в сумме 1 845,0 тыс. рублей, связанные с обеспечением деятельности 2 дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений (МАОУ Любохонская СОШ и МАОУ Старская СОШ) учтены в бюджете района по разделу подразделу 07 02 «Общее образование», при необходимом отнесении на раздел подраздел 07 01 «Дошкольное образование»;

сделан вывод о нарушении единства бюджетной классификации муниципального и областного бюджетов в части расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, учреждений культуры, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа (объем расходов бюджета Дятьковского района 6 699,5 тыс. рублей, бюджетов поселений – 95,3 тыс. рублей: Ивотское городское поселение - 41,3 тыс. рублей; Старское городское поселение – 19,1 тыс. рублей; Большежуковское сельское поселение - 9,5 тыс. рублей; Немеричское сельское поселение - 9,5 тыс. рублей; Большежуковское сельское поселение - 15,9 тыс. рублей);

в отношении 3-х поселений отмечено отсутствие эффективного исполнения расходов подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объеме 1 134,4 тыс. рублей. Внешней проверкой отмечено, что формирование расходов по подразделу должно быть произведено соответственно объему доходов, поступающих в бюджет поселения в части утвержденного в соответствии с Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дифференцированного норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений Брянской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла на 2014 год. Фактически при условии зачисления в бюджеты поселений поступлений от акцизов в объеме 3 132,1 тыс. рублей, расходы по ремонту дорог исполнены в объеме 1 997,7 тыс. рублей, что характеризует неэффективность управления средствами муниципального бюджета и необеспечение использования в полном объеме средств, имеющих конкретное направление расходов. Отсутствие надлежащего исполнения

расходов отмечено в Ивотском городском поселении – 720,2 тыс. рублей; Слободищенском сельском поселении – 300,8 тыс. рублей; Старском городском поселении – 113,4 тыс. рублей;

установлены факты того, что в 2-х поселениях Ивотском городском и Слободищенском сельском поселении по состоянию на 01.01.2015 года остатки средств в бюджете поселения составили объемы меньше по сравнению с объемами неисполненных назначений по средствам «дорожного фонда», что характеризует недостатки и неэффективность в администрировании расходов бюджета.

8.6. Анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении достижения показателей средней заработной платы работников бюджетной сферы до необходимого уровня показал следующее. В отношении Дятьковского района из 4-х категорий по одной – педагогические работники дошкольного образования целевой показатель выполнен, невыполнение целевых показателей отмечено по 3 категориям: педагогическим работникам общеобразовательных организаций – (-)3,5%; педагогам в сфере дополнительного образования – (-)11,2%; работникам учреждений культуры – (-)12,2%. Отмечено, что в большинстве муниципальных учреждений района уровень средней заработной платы в 2014 году не достиг установленных целевых значений. Проведенный в городских и сельских поселениях анализ исполнения в отчетном периоде мероприятий, определенных Указом Президента РФ № 597 в отношении достижения показателей средней заработной платы работников учреждений культуры до необходимого уровня показал их недостижение во всех поселениях от 3 до 23 процентов.

8.7. Внешней проверкой обращено внимание на расходы бюджета Дятьковского района по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», объем которых в 2014 году составил 3 744,1 тыс. рублей, что сопоставимо с объемами расходов на физическую культуру и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство. Отмечено, что доля расходов на обслуживание муниципального долга имеет тенденцию к росту в сравнении с предыдущими отчетными периодами, что объясняется увеличением процентных ставок за пользование кредитами. Обращено внимание на необходимость снижения указанных затрат, принятия мер к снижению объемов муниципального долга и замены коммерческих кредитов бюджетными.

Внешней проверкой отмечено, что показатель объем муниципального долга в бюджете района по состоянию на 01.01.2015 года превысил предельный уровень, определенный Бюджетным кодексом РФ на сумму 6 025,4 тыс. рублей.

8.8. Внешней проверкой отмечено наличие существенных объемов кредиторской задолженности и ее рост в отчетном периоде по итогам исполнения бюджета района и двух поселений.

Согласно данным сводной отчетности объем кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета района по состоянию на 01.01.2015 года составил 34 960,2 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом отчетного года на 8 262,6 тыс. рублей или на 30,9 процентов. Объем кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2015 года составил 28 646,8 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом отчетного года на 8 927,0 тыс. рублей или на 45,2 процентов. Наибольшие объемы и рост показателей дебиторской и кредиторской задолженности имеют отдел образования администрации Дятьковского района, отдел по культуре и делам молодежи и подведомственные им учреждения. Основной причиной наличия и роста кредиторской задолженности у муниципальных учреждений является принятие обязательств, превышающих объемы финансирования, утвержденные в бюджете района. Объем принятых обязательств главными распорядителями средств бюджета района сверх утвержденных назначений составил 27 774,3 тыс. рублей. Объем принятых обязательств сверх утвержденных плановых назначений муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в части субсидии на выполнение муниципального задания составил 19 679,4 тыс. рублей.

Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета Ивотского городского поселения установлен рост кредиторской задолженности за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, составила 2 685,3 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 21,6% или 477,7 тыс. рублей. Отмечено наличие задолженности по заработной плате и страховым взносам, в том числе просроченного характера. Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 674,4 до 1 117,4 тыс. рублей, отмечено наличие задолженности по оплате труда и страховым взносам. Общий объем кредиторской задолженности составляет более 80% объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и характеризует отсутствие эффективного управления средствами бюджета. Подтверждением данного вывода также является установленное наличие превышений в части принятия обязательств сверх утвержденных назначений при исполнении бюджета администрацией поселения в объеме 2 685,2 тыс. рублей и подведомственными муниципальными учреждениями культуры в объеме 548,7 тыс. рублей.

Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета Слободищенского сельского поселения установлен рост кредиторской задолженности за 2014 год. Так, кредиторская задолженность, отражаемая в отчетности об исполнении бюджета, составила 1 056,1 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 50,5% или 354,2 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности муниципальных учреждений культуры также увеличился за 2014 год с 455,2 до 826,6 тыс. рублей. Общий объем кредиторской задолженности составляет более 50% объема налоговых и неналоговых доходов

бюджета поселения и характеризует отсутствие эффективного управления средствами бюджета. Подтверждением данного вывода также является установленное наличие превышений в части принятия обязательств сверх утвержденных назначений в объеме 1 048,6 тыс. рублей.

8.9. В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области, администрациями района и поселений заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. В отношении 5 поселений отмечено недостижение соглашения в части позиции, определяющей необходимость снижения недоимки по платежам в бюджетную систему по сравнению с началом года, отмечен рост недоимки на сумму 10 862,6 тыс. рублей.

В отношении информации, представленной Ивотской поселковой администрацией по исполнению условий заключенного соглашения, установлен недостоверный характер в части наличия просроченной задолженности по оплате труда и начислениям.

8.10. Отмечено, что по состоянию на 01.01.2015 года в собственности муниципального образования находятся два неиспользуемых помещения, ранее занимаемых учреждениями образования и культуры: здание школьного интерната (Ивотская СОШ, площадь 685,4 кв.м., степень износа 58,6%, не используется с сентября 2012 года) и дом культуры (г.Дятьково, площадь 1297,75 кв.м., степень износа 30%). В целях эффективного управления собственностью в интересах пополнения бюджета района необходимо определить возможные варианты передачи помещений в аренду, либо продажи.

8.11. Настоящей внешней проверкой отмечена качественная подготовка заключений Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на отчетность об исполнении бюджета района, городских и сельских поселений за 2014 год. Внешняя проверка проведена в установленные кодексом сроки в необходимых объемах. В отношении всех главных распорядителей средств бюджета оформлены соответствующие заключения, сделаны замечания в части принятия обязательств, превышающих объемы финансирования, заполнения отдельных отчетных форм.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 30 сентября 2015 года. Отчет и информационные письма направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, Прокуратуру Брянской области, Главе Дятьковского района, Главе администрации Дятьковского района. В адрес Главы администрации Дятьковского района и глав администраций 6 поселений

Дятьковского района направлены представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П.Мамаева

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка
годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных
муниципальных образований Суражского района (бюджет района и 4
поселений) за 2014 год»

1. Бюджет Суражского района.

1.1. Анализ социально-экономического положения Суражского муниципального района.

Площадь территории Суражского района составляет 1 128,4 кв. км, административным центром района является город Сураж.

Численность постоянного населения Суражского муниципального района составляет 23,6 тыс. человек, из них городское население составляет 11,2 тыс. человек, сельское – 12,4 тыс. человек. Демографическая ситуация характеризуется естественной и миграционной убылью населения.

Объем отгруженных товаров собственного производства в фактических ценах, выполнено работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности крупных и средних предприятий Суражского района за 2014 год составил 2 576 671,6 тыс. рублей, что выше 2013 года на 4,4 процента.

Ведущая роль промышленного комплекса района представлена следующими предприятиями: ЗАО «Пролетарий» (целлюлозно-бумажная фабрика), ООО «Возрождение» (хлебозавод), ООО Производственная фирма «Суражанка» (услуги по пошиву), ООО «Ипать» (газированная вода), ООО «Золушка» (услуги по пошиву), ООО «Аким – продукт» (консервированные изделия), БФШИ «Динамо» (услуги по пошиву).

По данным Суражского района среднемесячная заработная плата одного работающего в промышленном секторе за 2014 год составляла 21,0 тыс. рублей, что выше уровня предшествующего периода на 15,0 процентов.

В отрасли сельскохозяйственного производства осуществляли деятельность ООО «Брянская мясная компания», 2 колхоза, 4 сельскохозяйственных кооперативов (СПК), 1 ОАО «Агрогородок «Суражский», 28 зарегистрированных фермеров и 4 фермерских хозяйств. Основная специализация сельскохозяйственного производства района - молочно-мясное животноводство и растениеводство.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения Суражского района составляет 78 359 га. Площадь сельхозугодий составляет 67 866 га, или 86,6% земель сельскохозяйственного назначения.

В 2014 году посевная площадь составляла 22 606 га. По сравнению с 2013 годом посевная площадь увеличилась на 646 гектар.

Валовой сбор зерна в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 19,0%, и составил 5,8 тысяч тонн. Урожайность зерновых культур составила 15,8 центнера с одного гектара.

По состоянию на 01.01.2015 года поголовье крупного рогатого скота составляло 21 854 голов, в том числе коров 7 320 голов.

За 2014 год произведено молока 9 814 тонн, что на 1 815 тонны меньше уровня 2013 года (из них 1375 тонны в хозяйствах населения).

Среднемесячная заработная плата за 2014 год в отрасли сельскохозяйственного производства составляла 9,5 тыс. рублей, что на 1,9 тыс. рублей, или 18,0% больше уровня 2013 года.

На территории Суражского района реализуется инвестиционный проект по реконструкции КДМ №5 и модернизация цеха №1 для расширения производства картона на ЗАО «Пролетарий». Срок реализации проекта 2011-2017 годы, стоимость проекта 2 137,8 млн. рублей. Валовый объем производства картона и бумаги в 2014 году составил 85 553 тонны, по сравнению с 2013 годом валовый объем снизился на 3,0% или на 2 685 тонны. Средняя заработная плата 1 работающего за 2014 год составила 23,9 тыс. рублей.

Сфера малого и среднего бизнеса Суражского района представлена 60 предприятиями и свыше 600 индивидуальными предпринимателями, основной деятельностью которых является сельское хозяйство, легкая и перерабатывающая промышленность, торговля и услуги.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, на 01.01.2015 года составила 191 человек, что ниже уровня прошлого года на 3,7 процентов.

Жилищно-коммунальные услуги населению района оказывают филиалы Брянских региональных структур: Суражское СП ГУП «Брянсккоммунэнерго», Унечское СП Суражского участка ООО «Брянскэлектро», Суражские РЭС филиала «МРСК – Центра», ОАО «Газпромгазораспределение Брянск» в г. Мглин, УК ООО «Жилсервис», УК ООО «Сервис» и три предприятия муниципального уровня: МУП «Благоустройство», МУП «Суражский районный водоканал», МУП «Полигон».

Жилищный фонд на территории Суражского района составляет 9 902 ед. общей площадью 618,6 тыс. кв. м, в том числе 174 многоквартирных дома площадью 107,2 тыс. кв. м. На обслуживании предприятия МУП «Суражский районный водоканал» находятся 52 водозаборных сооружений, 209,9 км водонапорных сетей и 9,5 км канализационных сетей.

Сектор социальной сферы района представлен 24 общеобразовательными учреждениями, из них 20 базовых и 4 отделения, 4 дошкольных образовательных учреждений, 9 дошкольных учреждений при школах (группы дошкольного возраста при школах), 3 внешкольных образовательных учреждения (детско – юношеская спортивная школа, детская школа искусств и центр детского творчества), 2 учреждения среднего профессионального образования (1 колледж, 1 техникум).

В сфере здравоохранения медицинскую помощь населению оказывают Суражская центральная районная больница, поликлиническое отделение районной больницы, 21 фельдшерско-акушерских пунктов, 3 сельские

врачебные амбулатории, расположенные на территории Влазовичского, Нивнянского и Лопазненского сельских поселений, 2 здравпункта (педагогический колледж им. А.С.Пушкина и агропромышленный техникум).

Размер среднемесячной заработной платы медицинских работников «Суражская центральная районная больница» за 2014 год составил 15,4 тыс. рублей, что выше уровня 2013 года на 15,0 %, в том числе у врачей, включая врачей – руководителей структурных подразделений – 37,3 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 13,4 тыс. рублей, младшего медицинского персонала – 10,0 тыс. рублей.

На территории Суражского района функционирует 60 учреждений культуры, из них 31 дом культуры, 28 библиотек, 1 школа искусств.

1.1.2. Оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при принятии и исполнении бюджета Суражского района и внесении в него изменений.

В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, финансовым отделом администрации Суражского района издан приказ от 26.12.2013 № 23 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета)».

Сводная бюджетная роспись на 2014 год утверждена 31.12.2013 года.

Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 утвержден бюджет муниципального образования «Суражский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - решение о бюджете на 2014 год).

Решения о бюджете Суражского муниципального района на 2014 год размещены на официальном сайте администрации Суражского района по адресу: www.admsur.ru.

В течение 2014 года в решение Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 3 раза вносились изменения и дополнения.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проекты решений Суражского районного Совета народных депутатов о внесении изменений в решение о бюджете на 2014 год в Контрольно-счетную палату Суражского района не представлялись и экспертизу не проходили.

Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 28.09.2011 № 211 были приняты полномочия контрольно-счетных органов поселений, в соответствии с которым заключены соглашения между Суражским районным советом и поселениями (Влазовичское, Лопазненское,

Кулажское, Овчинское, Дубровское, Нивнянское, Дегтяревское, город Сураж) о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целях исполнения требований подпункта 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между департаментом финансов Брянской области и администрацией Суражского района подписано соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета от 01.03.2014 года.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Суражском районе не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. В соответствии с отчетом об исполнении соглашения по состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 3 331,5 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 3 576,5 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 245,0 тыс. рублей. Также не принимаются меры по оптимизации действующей сети бюджетных учреждений и расходов бюджета.

В ходе оценки представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено нарушение пункта 161, в части заполнения формы бюджетной отчетности 0503162 «Сведения о результатах деятельности» - не отражены показатели, характеризующие результаты деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

1.1.3. Оценка исполнения бюджета Суражского района.

Анализ исполнения бюджета Суражского района в разрезе налоговых и неналоговых доходных источников.

Решением о бюджете на 2014 год прогнозируемый общий объем бюджета по доходам утвержден в сумме 265 943,5 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 29,0% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 71,0 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 75 101,8 тыс. рублей, или на 28,2% и составили в окончательной редакции решения о бюджете 341 045,3 тыс. рублей.

Увеличение обусловлено ростом безвозмездных поступлений на 78 786,3 тыс. рублей, или на 41,7 процента - 267 570,8 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 3 684,5 тыс. рублей, или на 4,8 процента – 73 474,5 тыс. рублей.

За 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 334 679,3 тыс. рублей, что составило 125,8% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 98,1% к утвержденному прогнозу. К уровню 2013 года доходы исполнены на 91,0 процента.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 73 695,7 тыс. рублей, что на 0,3% или на 221,2 тыс. рублей выше утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 22,0 процента. К уровню 2013 года налоговые и неналоговые доходы исполнены на 67,4 процента.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета района в 2014 году занимает налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), на его долю приходится 88,4% налоговых доходов.

НДФЛ поступил в районный бюджет в сумме 61 682,5 тыс. рублей, или 100,3% плана. При этом первоначальный план по НДФЛ был снижен на 5 792,5 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 91,4 процента.

В объеме налоговых доходов на долю налогов на совокупный доход приходится 10,9%, поступления в бюджет района за 2014 год составили 7 619,0 тыс. рублей, или 100,2% плановых назначений.

Наибольший удельный вес в налогах на совокупный доход занимает единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на его долю приходится 96,6 процентов. Поступления налога в бюджет района в 2014 году составили 7 357,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в 2014 году в объеме уточненных плановых назначений в сумме 64,4 тыс. рублей. К утвержденному плану поступления составили 100,2 процента.

В 2014 году в бюджет Суражского района поступило 197,4 тыс. рублей налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, или 109,1% годовых плановых назначений.

Государственная пошлина поступила в бюджет района в сумме 497,7 тыс. рублей, что составляет 102,2% утвержденных плановых назначений.

Неналоговые доходы за 2014 год в бюджет Суражского района поступили в сумме 3 896,5 тыс. рублей. Уточненный годовой план исполнен на 100,2 процента. К уровню 2013 года неналоговые доходы исполнены на 100,2 процента.

За 2014 год в бюджет района доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, поступили в объеме 1 122,9 тыс. рублей, сверхплановые поступления составляют 0,9 тыс. рублей, или 0,1 процентов.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений поступили в 2014 году в бюджет Суражского района в сумме 987,4 тыс. рублей, утвержденный план исполнен на 100,0 процента.

Платежи от муниципальных унитарных предприятий поступили в сумме 300,5 тыс. рублей, исполнение плановых значений по данному доходному источнику составило 100,2 процентов.

По подгруппе доходов «Платежи при пользовании природными ресурсами» в бюджет района поступили средства от платы за негативное

воздействие на окружающую среду в сумме 464,1 тыс. рублей, что составляет 100,9% уточненного годового плана.

Поступления в бюджет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2014 год сложились в объеме уточненных плановых назначений в сумме 6,6 тыс. рублей.

В общем объеме неналоговых доходов бюджета района за 2014 год на долю доходов от продажи материальных и нематериальных активов приходится 13,9%, поступления сложились в сумме 543,4 тыс. рублей, или 100,1% годового плана.

Наибольший объем по данной подгруппе доходов – 95,9% занимают доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в сумме 521,4 тыс. рублей, годовой уточненный план исполнен на 100,1 процент. Первоначально утвержденный план исполнен с превышением в 1,5 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанные значительные отклонения свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления муниципальных (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу, исполнены в сумме 22,0 тыс. рублей, что составило 100,0% уточненного годового плана.

Доходы бюджета Суражского района в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба исполнены на 100,3% уточненного плана и сложились в сумме 432,7 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы – возврат задолженности по социальному страхованию администрации района поступили в объеме 38,9 тыс. рублей, или на 100,3 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году первоначально были запланированы в доходной части районного бюджета в объеме 188 784,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета план по безвозмездным поступлениям увеличен в 1,4 раза и утвержден в сумме 267 570,7 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 260 983,6 тыс. рублей, или 97,5% утвержденного плана. Исполнение по безвозмездным поступлениям к уровню 2013 года сложилось на 100,9 процентов.

В общем объеме безвозмездных поступлений наибольший удельный вес составляют дотации, на их долю приходится 25,4 процента. Исполнение плановых назначений составило 100,0% в сумме 66 199,0 тыс. рублей.

Субсидии в структуре безвозмездных поступлений составили 6,3%, поступления в бюджет составили 16 366,5 тыс. рублей, или 94,7% плановых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции – 66,0 процента. Объем полученных субвенций в 2014 году составил 172 483,0 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений занимают 2,3 процента. Поступления в районный бюджет составили 5 935,1 тыс. рублей, утвержденные плановые назначения исполнены на 51,7 процентов.

Анализ эффективности использования имущества Суражского района, как источника неналоговых доходов.

Полномочия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности и реализации единой политики в области земельных отношений в анализируемом периоде осуществлял комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области (далее – комитет по имуществу).

Положение о комитете по управлению имуществом утверждено постановлением администрации Суражского района от 29.11.2012 № 639 (далее - положение о комитете). В соответствии с положением, комитет по имуществу является самостоятельным функциональным структурным подразделением администрации района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в отношении муниципальной собственности на территории муниципального образования «Суражского муниципального района».

В соответствии с положением о комитете структура и штатное расписание комитета по имуществу утверждается главой администрации района в установленном порядке.

Установлено, что штатное расписание комитета по имуществу утверждено приказом комитета по управлению имуществом от 14.01.2014 № 3 и не утверждено в установленном порядке главой администрации, что является нарушением пункта 1.10. положения о комитете.

Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424 (далее – приказ № 424) утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. Постановлением администрации Суражского района от 07.05.2013 № 281 утверждено положение об учете муниципальной собственности и ведения реестра муниципального имущества, относящегося к собственности Суражского муниципального района.

В Реестре муниципального имущества района по состоянию на 01.01.2015 года учтено 1847 объектов движимого и недвижимого имущества балансовой стоимостью 321 215,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 168 828,3 тыс. рублей.

В ходе контрольно мероприятия установлено, что в нарушение приказа №424 и положения об учете муниципального имущества:

представленный к проверке реестр муниципального имущества за 2014 год сформирован без 3 раздела, в котором указываются сведения о наличии муниципальных унитарных предприятий, муниципальных

учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале, принадлежащих муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем;

во второй раздел реестра не внесены сведения об особо ценном имуществе учреждений;

отсутствуют сведения о кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, площади и протяженности объектов учета.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что учет особо ценного имущества учреждений Суражского района в анализируемом периоде не осуществлялся. В ходе контрольного мероприятия, в целях устранения данного нарушения, постановлением администрации от 08.10.2015 № 909 утвержден порядок отнесения имущества муниципального автономного или муниципального бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия частично устранены нарушения, выявленные в части формирования реестра муниципального имущества Суражского района. Таким образом, в соответствии с представленным доработанным реестром муниципального имущества Суражского района учтено 2 649 объектов муниципального имущества (включая 23 земельных участка кадастровой стоимостью 10 707,8 тыс. рублей) балансовой стоимостью 427 193,4 тыс. рублей, остаточной 265 621,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года в муниципальной казне числилось 174 объектов балансовой стоимостью 254 084,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года на территории Суражского района функционировали 3 муниципальных унитарных предприятия, учредителем которых является комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района, в том числе:

МУП «Рынок», расположенное в г. Сураж, ул. Пионерская, д. 26-а, зарегистрирован распоряжением администрации района от 28.08.1997 № 203, уставной фонд – 100,0 тыс. рублей, основной вид деятельности – сдача в наем недвижимое имущество. Доходы МУП «Рынок» в анализируемом периоде составили 12 449,0 тыс. рублей, расходы – 11 303,6 тыс. рублей, прибыль – 1 145,4 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – 88,0 тыс. рублей, кредиторская – 1 136,1 тыс. рублей. На балансе МУП «Рынок» числится 24 единицы имущества балансовой стоимостью 6 627,1 тыс. рублей, остаточная – 5 494,3 тыс. рублей.

МУП «Суражский районный водоканал», расположенное в г. Сураж, ул. Ленина, д. 37, зарегистрирован распоряжением администрации района от 30.09.2004 № 8, уставной фонд – 500,0 тыс. рублей, основной вид деятельности – распределение воды. Доходы предприятия – 22 244,0 тыс. рублей, расходы – 21 490,0 тыс. рублей, прибыль – 754,0 тыс. рублей (651,0 тыс. рублей уплачен налог по упрощенной системе налогообложения, чистая прибыль –

103,0 тыс. рублей). Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – 3 823,0 тыс. рублей, кредиторская – 672,0 тыс. рублей. На балансе предприятия числится 24 единицы имущества балансовой стоимостью 4 825,0 тыс. рублей, остаточная – 2 501,1 тыс. рублей – в соответствии с реестром муниципальной собственности Суражского района в 2014 году;

МУП «Полигон», расположенное в д. Калинки, ул. Калинина, зарегистрирован распоряжением администрации района от 27.07.2006 № 243, уставной фонд (за счет переданного имущества муниципальной собственности) – 9 138,8 тыс. рублей, основной вид деятельности – удаление и обработка твердых отходов. Доходы предприятия – 6 705,0 тыс. рублей, расходы – 6 702,0 тыс. рублей, прибыль - 3,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – 86,0 тыс. рублей, кредиторская – 690,0 тыс. рублей. На балансе предприятия числится 72 единицы имущества балансовой стоимостью 34 844,1 тыс. рублей, остаточная – 24 527,5 тыс. рублей.

Установлено, что уставы вышеуказанных МУПов утверждены председателем комитета по имуществу (в 2006 году), вместе с тем в соответствии с положением о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 09.02.2006 № 6, действующим на тот период, полномочия по утверждению уставов возложены на администрацию района. В актуальной редакции положения, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 200 полномочия по утверждению устава муниципального унитарного предприятия также закреплены за администрацией, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость приведения в соответствие уставов нормативной базе.

В соответствии с решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установлен норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 30,0% чистой прибыли, таким образом:

МУП «Рынок» в 2014 году перечислил 300,0 тыс. рублей, в 2015 году – 45,0 тыс. рублей;

МУП «Полигон» в анализируемом периоде 2014 году перечислил 0,5 тыс. рублей, в 2015 году – 0,8 тыс. рублей;

МУП «Суражский районный водоканал» по настоящее время не выполнил свои обязательства по перечислению платежа в сумме 30,9 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», решения Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381.

В анализируемом периоде списано 122 объекта имущества балансовой стоимостью 2 342,7 тыс. рублей, остаточной – 34,9 тыс. рублей, в том числе 6 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 263,3 тыс. рублей, остаточной 34,9 тыс. рублей и 116 объектов движимого имущества, балансовой стоимостью 2 079,4 тыс. рублей, начисленная амортизация 100,0 процента.

Выборочной проверкой установлено, что МУП «Полигон» списан одноэтажный, кирпичный склад в селе Далисичи балансовой стоимостью 42,6 тыс. рублей, остаточной - 34,9 тыс. рублей (износ 18,1 процента).

Здание склада передано от МТС «Ипать» МУП «Полигону» на основании приказа комитета по имуществу от 22.06.2009 № 17 и постановления администрации Суражского района от 22.06.2009 № 245 в соответствии с актом приема передачи имущества, при реорганизации МУП «Полигон» путем присоединения МТС «Ипать», с балансовой стоимостью 42,6 тыс. рублей, остаточной – 40,0 тыс. рублей. В соответствии с информацией директора МУП «Полигона» при передаче имущества склад находился в аварийном состоянии, стропильная система прогнила, в результате чего шиферная крыша обрушилась, стены частично разрушены. В результате проведенного обследования технического состояния склада, комиссия под руководством председателя комитета по имуществу составила заключение от 02.03.2014 года о не пригодности его к дальнейшей эксплуатации, не целесообразности ремонта здания и последующей его разборкой. Постановлением администрации Суражского района от 18.03.2014 № 166 дано согласие на списание данного имущества (инвентарный № 32). Недвижимое имущество - склад списано в соответствии с актом о списании объектов основных средств от 04.02.2014 № 1.

Таким образом, списание здания кирпичного склада осуществлено неправомерно, в нарушение порядка списания муниципального имущества Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 23.11.2011 № 222 при отсутствии следующих документов:

экспертное заключение о техническом состоянии недвижимости, выданное организацией, имеющей право на проведение соответствующих работ,

справки из органов инвентаризации о состоянии и стоимости недвижимости, кадастрового паспорта недвижимого имущества,

свидетельства о регистрации прав на недвижимое имущество,

документов, свидетельствующих о наличии права на земельный участок, на котором расположено имущество.

По информации директора МУП «Полигон» (письмо от 15.10.2015 № 272) склад после списания был разобран, весь материал после разборки ушел на ремонт дороги на полигон ТБО.

В ходе контрольного мероприятия – 15.10.2015 года ревизионной группой Контрольно-счетной палатой совместно с сотрудниками МУП «Полигон» и администрации Суражского района произведен визуальный осмотр местонахождения списанного склада в селе Далисичи, в ходе которого

установлено, что на данном месте стоит строение из старого кирпича с новой крышей, используемое под лесопилку.

В нарушение приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 по состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015 года по информации комитета по имуществу проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств в комитете по имуществу, в МУП «Рынок» в проверяемом периоде не осуществлялось, что свидетельствуют об отсутствии достоверного учета муниципального имущества Суражского района в проверяемом периоде.

В соответствии с информацией ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» (письмо от 05.09.2015 № 263) распределение земельного фонда Суражского района по категориям земель отражено в таблице:

Категория земель	Площадь, га	Структура, %
земли сельскохозяйственного назначения	78359,0	69,4
земли населенных пунктов	6306,0	5,6
земли промышленности	1904,0	1,7
земли лесного фонда	25394,0	22,5
земли запаса	435,0	0,4
государственный водный фонд	434,0	0,4
ВСЕГО	112832,0	100,0

По видам угодий структура земель сельскохозяйственного назначения представлена следующим образом:

Виды угодий	Площадь, га	Структура, %
угодья	67866,0	86,6
лесные сельскохозяйственные насаждения не входящие в лесной фонд	4194,0	5,4
под водой	601,0	0,8
земли застройки	848,0	1,1
под дорогами	553,0	0,7
болото	3406,0	4,3
прочие земли	891,0	1,1
ВСЕГО	78359,0	100,0

Структура земельного фонда Суражского района по формам собственности представлена в следующей таблице:

Форма собственности	Площадь, га	Структура, %
в государственной и муниципальной собственности	24112,0	30,8
в собственности граждан	46302,0	59,1
в собственности юридических лиц	7945,0	10,1
Всего	78359,0	100,0

Данные о посевных площадях в Суражском районе Брянской области, используемые предприятиями и организациями, занимающиеся производством

сельскохозяйственной продукции по состоянию на 01.01.2015 года, представлены в следующей таблице.

Наименование с\х товаропроизводителей	Площадь посева, га	Структура, %
СПК «Родина»	605,0	3,0
к\з «Серп и Молот»	1413,0	7,1
к\з «Маяк»	884,0	4,5
СПК «Восход»	1705,0	8,6
СПК «Западный»	2365,0	11,9
ОАО «Агрогородок»	192,0	1,0
СПК «Каменский»	1020,0	5,1
КФХ ИП «Погуляев Юрий Николаевич»	655,0	3,3
КФХ «Калуго Василий Алексеевич»	522,0	2,6
КФХ ИП «Шкред Владимир Иванович»	210,0	1,1
КФХ «Шестеро Иван Илларионович»	60,0	0,3
КФХ «Шальго Юрий Иванович»	199,0	1,0
КФХ «Полоник Елена Семеновна»	20,0	0,1
Колония поселения - 3	467,0	2,4
Аграрный техникум	110,0	0,6
ООО «Брянская мясная компания»	9423,0	47,5
ИТОГО	19850,0	100,0

Наибольшая посевная площадь в целях производства сельскохозяйственной продукции используется ООО «Брянская мясная компания» - 9 423,0 га, что составляет 47,5% общего объема посевных площадей, СПК «Западный» - 2 365,0 га, что составляет 11,9% общего объема посевных площадей, колхоз «Серп и Молот» - 1 413,0 га, что составляет 7,1 процента.

Информации о праве использования земельных участков, расположенных на территории Суражского муниципального района предприятиями и организациями, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции представлена в следующей таблице.

Наименование с\х производителя	Посевные площади по форме 4 с\х	Основание, подтверждающее использование земельных участков, га			
		Собственность (договор купли-продажи)	Договор аренды	Паи (невостребованные)	другое
СПК «Родина»	605,0	-	-	-	-
к\з «Серп и Молот»	1413,0	995,0	-	-	-
к\з «Маяк»	884,0	306,0	52,0	-	-
СПК «Восход»	1705,0	-	-	-	-
СПК «Западный»	2365,0	-	550,0	-	-
ОАО «Агрогородок»	192,0	-	-	-	-
СПК «Каменский»	1020,0	-	-	-	-
КФХ ИП Погуляев»	655,0	134,0	521,0	-	-
КФХ «Калуго»	522,0	125,0	-	-	-
КФХ ИП «Шкред»	210,0	78,0	67,0	-	-

Наименование с\х производителя	Посев- ные площади по форме 4 с\х	Основание, подтверждающее использование земельных участков, га			
		Собственность (договор купли- продажи)	Договор аренды	Паи (невыстребова нные)	другое
КФХ «Шестеро»	60,0	-	60,0	-	-
КФХ «Шалыго»	199,0	95,0	13,0	-	-
КФХ «Полоник»	20,0	-	20,0	-	-
ФКУ «Колония- поселение № 3»	467,0	467,0	-	-	-
ГБУ «Суражский промышленно-аграрный техникум»	110,0	110,0	-	-	-
ООО «Брянская мясная компания»	9423,0	9423,0	-	-	-
ИТОГО	19850,0	11733,0	1 283,0	-	-

Представленные данные свидетельствуют об отсутствии у ряда организаций документов, на основании которых предприятия, обладающие земельными участками и занимающимися производством сельскохозяйственной продукции в соответствии со ст. 388 НК РФ, признаются налогоплательщиками земельного налога.

Из информации, представленной ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» следует, что у СПК «Родина» полное отсутствие правоустанавливающих документов на используемые земли, у 10 с\х товаропроизводителей (за исключением договоров аренды) частичное наличие, информация о невыстребованных паях не отражена, что свидетельствует, как об отсутствии проводимой работы по выявлению невыстребованных паев, так и об отсутствии достоверной информации о правах собственности на используемые посевные площади у ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» и муниципальных образований района.

В анализируемом периоде предоставление в аренду земельных участков осуществлялась в соответствии с порядками, утвержденными решениями Суражского районного Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 56 – отменено, от 20.06.2014 № 415.

В период 2014 года на территории Суражского района действовало 168 договоров аренды земельных участков общей площадью переданной в аренду -311,2 га, из них:

под ИЖС – 38 договоров, общей площадью 5,8 га;

для ведения личного подсобного хозяйства – 4 договора общей площадью 0,47 га;

для строительства многоквартирных домов – 2 договора общей площадью 0,4 га;

в целях ведения торговой деятельности – 7 договоров общей площадью 2,6 га;

в целях ведения сельскохозяйственной и производственной деятельности – 117 договоров, общей площадью 301,9 га.

В 2014 году заключено 56 договоров аренды земельных участков, в том числе 32 с юридическими лицами на сумму 240,0 тыс. рублей и 24 договора с физическими лицами общей площадью 18,2 га. В 2014 году расторгнут 1 договор аренды земельного участка общей площадью 29,7 га.

Проверкой установлено, что задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2014 года составляла 154,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2015 года задолженность сократилась на 15,0 тыс. рублей и составила 139,0 тыс. рублей, из которой 125,0 тыс. рублей (89,9%) сложилась по Суражскому РАЙПО.

Наибольшая задолженность сложилась у Нивнянского и Дубровского сельских поселений – 36,0 тыс. рублей (25,9%) и 27,0 тыс. рублей (19,4%) соответственно.

Кроме того, установлено, что в Кулажском сельском поселении по юридическим лицам при задолженности по арендной плате на 01.01.2014 года в сумме 5,0 тыс. рублей, начисленной арендной плате за земельные участки в сумме 378,0 тыс. рублей, задолженности на 01.01.2015 года в сумме 21,0 тыс. рублей, уплачено 628,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза больше. В соответствии с информацией комитета по имуществу платеж в размере 266,0 тыс. рублей поступил в бюджет района от ЗАО «Метробетон» при отсутствии договора аренды земельного участка (договор заключался в 2008 году от 10.06.2008 № 35 сроком на 1 год), что является нарушением порядка, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 20.06.2014 № 415.

Предоставление многодетным семьям земельных участков на территории Суражского муниципального района осуществляется в соответствии с Законом Брянской области от 11.04.2011 № 28-З, положением о порядке бесплатного предоставления в собственность многодетным семьям земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Суражского района, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденное решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 201.

По состоянию на 01.01.2014 года на территории Суражского района состояло 87 многодетных семей на учете к получению участков. В течение 2014 года участки общей площадью 3,5 га предоставлены 18 семьям в Овчинском сельском поселении, деревне Старая Кашовка в соответствии с постановлениями администрации Суражского района для строительства жилых домов.

Предоставление в аренду муниципального имущества на территории Суражского района осуществлялось в соответствии с:

положением о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Суражского района, утвержденным решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 200;

методикой определения размеров арендной платы за использование объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Суражского района, утвержденной решением Суражского районного Совета народных депутатов от 24.07.2013 № 358 (далее – методика определения размеров арендной платы).

В период 2014 года на территории Суражского района действовало 6 договоров аренды муниципального имущества, из них 5 договоров на передачу в аренду недвижимого имущества (нежилых помещений) общей площадью 129,75 кв. м и 1 договор аренды газопровода, протяженностью 78308,0 м.

Задолженность по арендной плате за пользование имуществом по состоянию на 01.01.2014 отсутствовала, в течение отчетного периода задолженность составила 44,9 тыс. рублей - по арендатору – ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства».

Установлено, что договор на аренду нежилого помещения площадью 70,76 кв. м от 30.12.2012 года заключен между комитетом по имуществу, администрацией района и управлением сельского хозяйства на срок с 01.01.2013 по 30.12.2013 года на сумму 51,9 тыс. рублей за год (в соответствии с расчетом годовой арендной платы к договору). На 2014 год договор аренды не заключался, к проверке представлено письмо Суражского районного управления сельского хозяйства от 01.07.2014 № 130 с прошением о пролонгации договора от 30.12.2012 № 3 аренды помещения, но в рамках предоставленного финансирования в сумме 44,9 тыс. рублей. В соответствии с визой председателя комитета по имуществу («Для исполнения» от 01.07.2014 года) осуществлено начисление арендной платы в сумме 44,9 тыс. рублей, что является нарушением положения «О владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом Суражского района» и методики определения размеров арендной платы. Оплата в 2014 году не производилась. Отмечено, что в отсутствии договора аренды взыскание задолженности в сумме 44,9 тыс. рублей не представляется возможным.

В анализируемом периоде получены доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления муниципальных (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в том числе, за счет реализации материалов от разборки деревянных конструкций здания мастерских Жастковской начальной школы на сумму 15,9 тыс. рублей после его списания.

Постановлением администрации Суражского района от 23.08.2011 № 475 закрыта Жастковская начальная школа. Установлено, что 18.12.2012 года комиссией, созданной распоряжением администрации района от 13.12.2012 № 802-р, по обследованию здания бывшей Жастковской начальной школы (в том числе здания мастерских) принято решение о списании здания мастерских с баланса основных средств, об исключении его из перечня объектов муниципальной собственности района, с предложением о

последующей реализации материалов от разборки деревянных конструкций по цене 50,0% от стоимости кубометра деловой древесины при наличии спроса.

Актом о ликвидации основных средств в бюджетных учреждениях от февраля 2013 года без номера здание списано с баланса. Распоряжением администрации от 28.02.2013 № 155-р акт на списание зданий Жастковской начальной школы, в том числе мастерских утвержден и поручено председателю комитета по имуществу и начальнику отдела образования решить вопрос о реализации годной деловой древесины, других строительных материалов. В 2014 году на имя и.о. главы администрации поступило заявление (от 06.11.2014 года) с просьбой о продаже бывшего здания мастерской для постройки дома для проживания. Начальником отдела образования подготовлен расчет стоимости строительных материалов мастерской Жастковской начальной школы в соответствии с которым стоимость материалов составила 25,6 тыс. рублей. Денежные средства перечислены на счет Вьюковской СОШ 26.11.2014, после уплаты налогов сумма прибыли составила 18,9 тыс. рублей.

Таким образом, списание зданий Жастковской начальной школы, в том числе мастерских осуществлено неправомерно, в нарушение порядка списания муниципального имущества Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 23.11.2011 № 222 при отсутствии следующих документов:

экспертное заключение о техническом состоянии недвижимости, выданное организацией, имеющей право на проведение соответствующих работ, справки из органов инвентаризации о состоянии и стоимости недвижимости, кадастрового паспорта недвижимого имущества, свидетельства о регистрации прав на недвижимое имущество, документов, свидетельствующих о наличии права на земельный участок, на котором расположено имущество.

В анализируемом периоде заключено 47 договоров купли-продажи земельных участков площадью 39 767,0 кв. м на сумму 1 053,9 тыс. рублей.

В 2014 году действовало 7 договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом заключенные со следующими организациями:

отдел военного комиссариата Брянской области по Суражскому району – предоставлено нежилое помещение площадью 314,4 кв. м;

МАУ «Проектно-производственное архитектурно-планировочное бюро» Суражского района – предоставлено нежилое помещение площадью 23,8 кв. м;

ГУ Редакция газеты «Восход» - предоставлено нежилое помещение площадью 49,4 кв. м;

МКУ «ЕДДС-112» - предоставлено нежилое помещение площадью 28,8 кв. м;

Территориальная избирательная комиссия Суражского района - предоставлены нежилые помещения общей площадью 31,85 кв. м;

Контрольно-счетная палата Суражского района - предоставлено нежилое помещение площадью 25,3 кв. м;

ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Суражского района» - предоставлено нежилое помещение площадью 44,0 кв. м;

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставление муниципального имущества на безвозмездной основе является неэффективным использованием муниципального имущества.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что муниципальное имущество может предоставляться в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, но по рыночной цене недвижимого имущества, что позволит привлечь в муниципальный бюджет значительные финансовые средства.

С учетом сложившегося среднего размера арендной платы 1 кв.м. нежилых помещений (111,5 тыс. рублей в месяц), объем недопоступлений в бюджет муниципального района за 2014 год составил 588,3 тыс. рублей.

Нарушения, выявленные в ходе анализа эффективности использования имущества Суражского района, как источника неналоговых доходов, позволяют сделать вывод о невыполнении в полном объеме комитетом по имуществу возложенных на него полномочий.

Анализ потерь налоговых и неналоговых доходов, выявление причин допущенных потерь, а также неэффективной работы подразделений, являющихся администраторами доходов бюджета Суражского района. Меры, принимаемые местными органами власти, по увеличению собственных доходов.

По состоянию на конец отчетного периода задолженность по основным видам налогов поступающих в консолидированный бюджет Брянской области увеличилась на 3 711,6 тыс. рублей, или в 1,6 раза и составила 10 376,4 тыс. рублей. Увеличение недоимки произошло по следующим видам налогов:

Налог на доходы физических лиц – увеличение на 2 380,0 тыс. рублей или в 1,5 раза, основная задолженность сложилась по отделу образования в сумме 5 333,0 тыс. рублей (78,4%), СПК «Родина» - 825,0 тыс. рублей (12,1%), СПК «Каменский» - 642,0 тыс. рублей (9,5%);

налог на имущество физических лиц – увеличение на 191,8 тыс. рублей, или в 2 раза;

транспортный налог с организаций – увеличение на 113,6 тыс. рублей, или в 3,3 раза, основная задолженность по отделу образования – 61,0 тыс. рублей (54,0%);

транспортный налог с физических лиц – увеличение на 423,4 тыс. рублей, или в 1,4 раза;

земельный налог – увеличение на 747,2 тыс. рублей, или в 2,7 раза, увеличение обусловлено подачей исковых заявлений предпринимателями на уменьшение кадастровой стоимости земли и их удовлетворением.

Следует отметить, что увеличение за 2014 год недоимки в 1,6 раза или на 3 711,6 тыс. рублей в бюджеты всех уровней, свидетельствует о том, что

предпринимаемые на уровне администрации района меры недостаточно эффективны.

В Суражском районе создана комиссия при администрации района по неплатежам. В анализируемом периоде проведено 5 заседаний комиссии на которых рассмотрены 51 организация и индивидуальные предприниматели – недоимщики. Рассмотрена сумма недоимки в бюджеты всех уровней в объеме 13 879,0 тыс. рублей, в том числе местный бюджет – 8 068,0 тыс. рублей. В результате работы комиссии погашено в бюджеты всех уровней 2 270,0 тыс. рублей (16,4%), в том числе в местный бюджет – 1 167,0 тыс. рублей (14,5%).

Отмечено, что низкий процент поступлений недоимки свидетельствует о недостаточно качественной работе комиссии.

Анализ исполнения бюджета Суражского района по разделам, подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре расходов.

Исполнение бюджета Суражского района по расходам за 2014 год составило 330 717,9 тыс. рублей, или 96,2% к уточненному плану. К уровню 2013 года расходы исполнены на 90,1 процентов.

Социально-значимые расходы бюджета района в 2014 году исполнены в сумме 268 060,5 тыс. рублей, или 81,1% к общему объему кассовых расходов бюджета, в том числе:

по разделу 07 «Образование» – 235 724,3 тыс. рублей;

по разделу 08 «Культура» – 11 153,4 тыс. рублей;

по разделу 10 «Социальная политика» – 21 182,8 тыс. рублей.

Наибольшую долю расходов в бюджете района в 2014 году составляли расходы по разделу 07 «Образование» – 71,3% общего объема расходов, исполнение составило 97,7% утвержденных назначений.

В ходе анализа расходов по ведомственной структуре установлено, что наибольшую долю расходов районного бюджета в 2014 году - 70,4%, или 232 931,7 тыс. рублей составляли расходы отдела образования администрации Суражского района (850). Исполнение расходов отдела образования в 2014 году к уровню 2013 года составило 105,9 процентов.

Анализ расходов по отделу образования администрации Суражского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов по отделу составляли безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (КОСГУ 241) – 216 628,6 тыс. рублей, или 93,0% в структуре расходов отдела образования.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) в 2014 году составляли 12 025,0 тыс. рублей, или 5,1% в структуре расходов отдела образования.

Фактическое количество работников отдела образования по состоянию на 01.01.2015 года составляло 33 человек, в том числе 5 человек – аппарат, 13 – централизованная бухгалтерия, 7 – методический кабинет, 7 – хозяйственно-эксплуатационная контора, 1 – логопед.

Расходы на оплату работ и услуг (КОСГУ 221-226), а также прочие расходы (статья 290) составляли в 2014 году – 1 823,9 тыс. рублей, или 0,9% в структуре расходов.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (КОСГУ 310, 340) составляли в 2014 году – 245,0 тыс. рублей, или 0,1% в структуре расходов.

Расходы на социальное обеспечение (КОСГУ 262-263) – 2 209,2 тыс. рублей, или 0,9% в структуре расходов.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ расходов учреждений образования Суражского района на содержание и обслуживание котельных.

Установлено, что в учреждениях образования работают 24 котельные, из них 21 газовая, 3 потребляют уголь. Количество сотрудников, обеспечивающих работу котельных, составляет 52 единицы. Объем субсидии на содержание котельных учреждениям образования Суражского района на 2015 год составил 13 417,3 тыс. рублей, в том числе:

заработная плата обеспечивающего персонала – 4 368,5 тыс. рублей,
начисления на выплаты по оплате труда – 1 319,3 тыс. рублей,
обучение операторов газовых котельных – 117,6 тыс. рублей,
страхование газовых котельных – 164,2 тыс. рублей,
техническое обслуживание оборудования – 799,7 тыс. рублей,
приобретение оборудования – 280,3 тыс. рублей,
оплата за газ – 5 773,1 тыс. рублей,
оплата за уголь – 416,5 тыс. рублей,
налог на имущество – 128,4 тыс. рублей.

На территории Суражского района созданы три муниципальных унитарных предприятия: МУП «Полигон», МУП «Благоустройство», МУП «Суражский районный водоканал».

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, с целью оптимизации расходов учреждений образования на нужды, не связанные с основной деятельностью, администрации Суражского района целесообразно рассмотреть вопрос о передаче котельных, находящихся на балансах учреждений образования на баланс и полное обслуживание муниципальному предприятию, вновь созданному или объединить (реорганизовать) существующие предприятия.

Всего на территории Суражского района осуществляют свою деятельность 44 муниципальных учреждения социальной сферы, в том числе: 39 учреждений, подведомственных отделу образования администрации Суражского района:

24 общеобразовательные школы, в том числе 20 базовых школ и 4 отделения;

4 дошкольные образовательные учреждения;

9 дошкольных учреждений при школах (группы дошкольного возраста при школах);

2 учреждения дополнительного образования (центр детско-юношеского творчества и детско-юношеская спортивная школа).

5 учреждений, подведомственных отделу культуры и молодежной политики администрации Суражского района:

МБУК «Районный культурно-досуговый библиотечный центр»;

МБОУ ДОД «Суражская детская школа искусств имени А.П. Ковалевского»;

МБУК «Ляличский социально-культурный центр»;

МБУК «Суражская городская детская библиотека»;

МБУ «Суражский городской центр культуры».

По состоянию на 01.01.2015 года численность детей, получающих на территории Суражского района дошкольное образование, составляет 974 воспитанника (включая 451 ребенка, посещающих группу дошкольного возраста при школах и 46 детей, находящихся в группах кратковременного пребывания при школах), общее образование – 2242 учащихся, дополнительное образование – 821 учащийся.

Все 4 учреждения дошкольного образования имеют все виды благоустройства (водопровод, отопление, канализация).

Музыкальные залы и изоляторы имеют все 4 учреждения дошкольного образования, спортивные залы имеются в 2 учреждениях.

Все виды благоустройства имеют 23 учреждения из 24 (включая 4 отделения), реализующих программы общего образования, в 2 школах нет внутреннего туалета.

Не имеют физкультурных залов 4 учреждения, музыкальных залов – 19 учреждений общего образования.

Списочная численность работников, подведомственных отделу образования администрации Суражского района, по состоянию на 01.01.2015 года – 879 человек, в том числе педагогических работников – 435.

Списочная численность работников учреждений культуры, подведомственных отделу культуры администрации – 69 человек.

На одного педагогического работника школы в Суражском районе приходится 6,5 учащихся. При этом минимальное соотношение отмечено в МБОУ «Струженская СОШ» – 2 учащихся, максимальное – МБОУ «СОШ №1 г. Суража» – 14.

Расходы на одного обучающего в общеобразовательных учреждениях Суражского района в 2014 году в среднем составили 77,7 тыс. рублей. При этом стоимость обучения одного ученика в 21 школе из 24 превышает среднерайонный показатель. Так, расходы на одного ученика по МБОУ «Струженская ООШ» в 2014 году составляли 230,0 тыс. рублей, что выше среднерайонного показателя в 3,0 раза, численность обучающихся – 18 человек, или 0,8 % средней численности воспитанников по району.

Средняя нагрузка на одного преподавателя общеобразовательных учреждений района составила 1,27 ставки.

Средняя наполняемость классов по району в 2014 году – 10 человек.

В 2014 году на одного педагогического работника детского дошкольного учреждения приходилось 14 воспитанников.

Средняя стоимость содержания одного ребенка в детском дошкольном учреждении Суражского района составила 64,4 тыс. рублей в год.

В 2014 году численность непедагогического персонала детских садов Суражского района в 1,6 раза превышала численность педагогического состава.

В целях приведения предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в общеобразовательных учреждениях создана хозяйственно-эксплуатационная контора в качестве структурного подразделения отдела образования администрации Суражского района штатной численностью 7 единиц путем выведения штатных единиц вспомогательного персонала из штатных расписаний муниципальных образовательных учреждений и объединения их в отдельную структуру, финансируемую за счет средств местного бюджета.

Соотношение непедагогического персонала к педагогическому в общеобразовательных учреждениях в 2014 году составляло 68,8 процента.

Согласно официальным статистическим данным средняя заработная плата в экономике по Брянской области в 2014 году составила 20,7 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата в сфере общего образования – 18,4 тыс. рублей, средняя заработная плата учителей – 21,1 тыс. рублей.

По итогам 2014 года в Суражском районе фактическая средняя заработная плата педагогических работников общего и дополнительного образования и работников культуры обеспечена ниже установленного уровня, в том числе:

у работников общеобразовательных учреждений – 18,1 тыс. рублей, что на 12,6% ниже установленного уровня;

у работников культуры – 13,0 тыс. рублей, или на 3,0% ниже установленного уровня;

у работников в сфере дополнительного образования фактическая средняя заработная плата составила 16,5 тыс. рублей, что на 2,4% ниже установленного уровня.

У работников дошкольного образования средняя заработная плата составила 18,5 тыс. рублей, что на 0,5% выше установленного уровня.

В 2014 году заключен муниципальный контракт на проведение ремонта спортивного зала МБОУ Далисичская СОШ от 19.11.2014 № 0327300164514000001-1 по результатам электронного аукциона от 06.11.2014 № 0327300164514000001-2 между МБОУ Далисичская средняя общеобразовательная школа и ООО «БрянскАльянсСтрой» стоимостью 1 042,1 тыс. рублей. Срок выполнения 25.12.2014 года.

Оплата по контракту произведена на основании акта о приемке выполненных работ (КС-2) от 24.12.2014 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 24.12.2014 № 1 в полном объеме –

платежные поручения от 25.12.2014 № 5569 на сумму 962,1 тыс. рублей и от 31.12.2014 № 66027 на сумму 80,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «БрянскАльянсСтрой» в 2014 году по ремонту спортивного зала МБОУ Далисичской СОШ. В соответствии с актом контрольного обмера установлено отсутствие монтажа 1 единицы баскетбольного щита. Кроме того, в ходе пересчета стоимости выполненных работ по результатам контрольного обмера и документальной проверки стоимости выполненных работ, указанных в акте приемке выполненных работ установлено, что при расчете не применен понижающий коэффициент 0,8 на демонтаж (разборка сборных деревянных конструкций), а также необоснованно применение коэффициентов на стесненность 1,15, 1,25. Таким образом, в соответствии с ведомостью пересчета сумма нарушения составила 38,3 тыс. рублей.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не составлен отчет о результатах исполнения контракта.

В 2014 году заключен договор подряда от 28.11.2014 № 1 на проведение ремонта спортивного зала МБОУ Далисичская СОШ, между МБОУ Далисичская СОШ и ООО «БрянскАльянсСтрой» на сумму 312,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ 29.12.2014 года.

Оплата по договору подряда произведена на основании акта о приемке выполненных работ (КС-2) от 24.12.2014 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 24.12.2014 № 1 в полном объеме – платежное поручение от 25.12.2014 № 5568.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «БрянскАльянсСтрой» в 2014 году по ремонту спортивного зала МБОУ Далисичской СОШ. В соответствии с актом контрольного обмера установлено расхождение объемов выполненных работ от объемов, предъявленных по форме КС-2. Таким образом, в соответствии с ведомостью пересчета сумма нарушения составила 13,9 тыс. рублей.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем ассигнований на 2014 год по главному распорядителю – администрации утвержден в объеме 64 080,0 тыс. рублей. В течение 2014 года бюджетные назначения увеличены и утверждены окончательно в объеме 86 130,6 тыс. рублей (в ред. решения от 26.12.2014 № 53), что в 1,3% больше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности администрации бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 78 572,6 тыс. рублей, что составляет 91,2% к объему уточненных бюджетных назначений. К уровню 2013 года расходы администрацией исполнены на 71,2 процента.

Анализ расходов по администрации Суражского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов составляли расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) – 20 531,6 тыс. рублей, или 26,1% в структуре расходов администрации.

В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Суражского района Суражский районный Совет народных депутатов и Контрольно-счетная палата Суражского района являлись подведомственными учреждениями администрации Суражского района.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) 21.08.2013 года на официальном сайте государственных закупок - <http://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт кровли здания детской школы искусств в г. Сураж», с начальной (максимальной) ценой контракта – 831,6 тыс. рублей, объемы работ отражены в смете. По результатам аукциона в электронной форме от 02.09.2013 № 0127300025113000024-2 заключен муниципальный контракт от 16.09.2013 № 18-09-13 на выполнение капитального ремонта здания детской школы искусств в г. Сураже между администрацией Суражского района и ООО «БрянскАльянсСтрой» на сумму 831,6 тыс. рублей, лимит 2013 года – 100,0 тыс. рублей.

Оплата по контракту произведена в соответствии с представленными актом о приемке выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) в полном объеме на сумму 831,6 тыс. рублей (платежные поручения от 27.12.2013 № 6677138, 17.10.2014 № 423042, 19.11.2014 № 618663, 19.12.2014 № 848503, 07.05.2015 № 738754, 02.06.2015 № 890316). Отмечено, что представленные формы КС-2, КС-3 не датированы, без номера.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сметой определена работа по устройству кровель из волнистых асбоцементных листов обыкновенного профиля по деревянной обрешетке с ее устройством. Вместе с тем, фактически в соответствии с КС-2 осуществлен монтаж кровельного покрытия из профилированного листа, что является нарушением части 10 статьи 41.12. Закона № 94-ФЗ.

К проверке представлено письмо главы администрации от 14.10.2013 № 2775 Директору «БрянскАльянсСтрой» с прошением о выполнении работ с учетом изменений в проектной документации, в частности замена шифера на профлист С-21 (цвет коричневый).

В ходе проведения проверки установлено, что в соответствии с нарушением сроков оплаты заказчиком уплачена государственная пошлина в сумме 7,6 тыс. рублей по исполнительному листу ФС от 13.04.2015 № 001152412 по делу от 04.03.2015 № А09-696/2015, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой Брянской области осуществлен контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «БрянскАльянсСтрой» в 2013 году по капитальному ремонту здания детской школы искусств в г.Сураж.

В соответствии с актом контрольного обмера установлено расхождение объемов выполненных работ от объемов, предъявленных по форме КС-2. Таким образом, в соответствии с ведомостью пересчета сумма нарушения составила 50,9 тыс. рублей.

В 2013 году между администрацией Суражского района и ООО «Синктел» заключен муниципальный контракт от 10.06.2013 № 10-06-13 по результатам аукциона в электронной форме от 29.05.2013 № 0127300025113000009-3 на выполнение ремонта автомобильной дороги по улице Ленина в г. Сураже в Суражском районе Брянской области стоимостью 17 352,6 тыс. рублей, отмечено, что в пункте 2.1. контракта включен только лимит 2013 года – 6 000,0 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: начало - с момента подписания контракта, окончание работ – до 01.08.2013 года.

В соответствии с дополнительным соглашением от 01.10.2013 № 1-д подписанным между вышеуказанными сторонами лимит 2013 года увеличен до 8 421,1 тыс. рублей, в том числе 8 000,0 тыс. рублей средства областного бюджета.

Фактически в 2013 году выполнено работ на сумму 8 421,0 тыс. рублей, в том числе в соответствии с актами о приемке выполненных работ (КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3):

КС-2 от 22.08.2013 № 0006 на суммы 3 436,7 тыс. рублей и 2 389,4 тыс. рублей, КС-3 от 22.08.2013 № 0006 на сумму 5 826,1 тыс. рублей;

КС-2 от 24.09.2013 б/н на суммы 2 575,7 тыс. рублей и 19,2 тыс. рублей, КС-3 от 24.09.2013 № 0006 на сумму 2 594,9 тыс. рублей.

Оплата по муниципальному контракту в 2013 году произведена в сумме 5 534,8 тыс. рублей - средства областного бюджета (платежное поручение от 16.10.2013 № 6174653), таким образом, задолженность за выполненные работы перед подрядчиком в 2013 году сложилась в сумме 2 886,2 тыс. рублей.

В 2014 году выполнены работы на сумму 7 246,3 тыс. рублей, что подтверждается КС-2 от 19.06.2014 № 14 на сумму 3 653,7 тыс. рублей, № 15 на сумму 3 592,6 тыс. рублей, КС-3 на сумму 7 246,3 тыс. рублей.

Оплата по муниципальному контракту в 2014 году произведена в сумме 6 414,6 тыс. рублей, в том числе: 5 935,2 тыс. рублей – средства областного бюджета, 479,4 тыс. рублей – средства местного бюджета (платежные поручения от 13.03.2014 № 60932, 23.05.2014 № 479486, 24.07.2014 № 856685, 05.12.2014 № 732722), таким образом задолженность за выполненные работы в 2014 году составила 831,7 тыс. рублей.

В 2015 году (11.08.2015 года) сторонами подписано соглашение о расторжении контракта от 10.06.2013 № 10-06-13 со ссылкой на пункт 12.1 муниципального контракта (муниципальный контракт может быть расторгнут по взаимному соглашению сторон), кроме того соглашение отражает

неисполнение контракта на сумму 1 685,3 тыс. рублей, по которому стороны также не имеют претензий, что является нарушением пункта 4.1. статьи 9 Закона № 94-ФЗ.

Таким образом, фактически за период 2013-2014 по муниципальному контракту от 10.06.2013 №10-06-13 выполнено работ на сумму 15 667,3 тыс. рублей, оплачено – 11 949,4 тыс. рублей, в том числе 11 470,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, 479,4 тыс. рублей – средства районного бюджета, задолженность – 3 717,9 тыс. рублей. Средства областного бюджета выделялись в 2013-2014 годах в соответствии с дополнительным соглашением от 09.09.2013 года № 1 к соглашению от 14.01.2013 года № 82, заключенным между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог», Суражской городской администрацией, соглашением от 11.02.2014 № 27-ДР, заключенными между департаментом строительства и архитектуры Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог», Суражская городская администрация о порядке предоставления и использования субсидий из областного бюджета за счет средств дорожного фонда.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент заключения муниципального контракта от 10.06.2013 № 10-06-13 соглашение на предоставление субсидий из областного бюджета не заключалось, кроме того, решением Совета Суражского районного Совета народных депутатов от 27.02.2013 № 323 (решение о бюджете района) средства на ремонт дороги не предусмотрены, таким образом контракт на сумму 17 352,6 тыс. рублей заключен администрацией района сверх доведенных на 2013 финансовый год лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «Синктел» в 2014 году по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в г. Сураж. В соответствии с актом контрольного обмера установлено расхождение объемов выполненных работ от объемов, предъявленных по форме КС-2, кроме того по ряду работ не представлены акты на скрытые работы и в соответствии с протоколом лабораторного испытания образцов установлен фактически выполненный объем с применением материалов, учтенных комплексной расценкой. Таким образом, в соответствии с ведомостью пересчета сумма нарушения составила 1 686,9 тыс. рублей.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем ассигнований на 2014 год по главному распорядителю – финансовому отделу утвержден в объеме 19 539,1 тыс. рублей. В течение 2014 года бюджетные назначения увеличены и утверждены окончательно в объеме 19 215,7 тыс. рублей, что на 323,4 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного объема бюджетных ассигнований. Согласно данным бюджетной отчетности финансового отдела

бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 19 213,6 тыс. рублей, что составляет 100,0% к объему уточненных бюджетных назначений. К уровню 2013 года расходы исполнены на 52,3 процента.

Анализ расходов по финансовому отделу администрации Суражского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов составляли перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ (КОСГУ 251) – 14 732,6 тыс. рублей, или 76,7% в структуре расходов финансового отдела.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) в 2014 году составляли 4 252,5 тыс. рублей, или 22,1% в структуре расходов финансового отдела.

Анализ реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Суражского района.

На территории Суражского муниципального района закупку товаров, работ, услуг для собственных нужд главные распорядители средств районного бюджета осуществляют самостоятельно, в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В целях реализации Закона № 44-ФЗ главным распорядителем средств районного бюджета – администрацией Суражского района приняты следующие нормативно-правовые акты:

распоряжением администрации Суражского района от 27.11.2013 № 786-р внесены дополнения в должностные инструкции работников отдела экономики и инвестиционной деятельности администрации района – руководителем контрактной службы в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд администрации района определен начальник отдела, специалистом контрактной службы – ведущий экономист отдела;

постановлением администрации Суражского района от 24.12.2013 № 881 утверждено положение о контрактной службе администрации Суражского района;

постановлением администрации Суражского района от 20.12.2013 № 875 утверждено положение о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Суражского муниципального района;

распоряжением администрации Суражского района от 24.02.2014 № 87-р создана единая комиссия по размещению заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Суражского района. Распоряжением от 14.04.2014 № 175-р «О внесении дополнений в распоряжение от 24.02.2014 № 87-р» в состав единой комиссии внесена кандидатура в количестве 1 человека.

В целях реализации Закона № 44-ФЗ приказом отдела образования администрации Суражского района от 17.04.2014 № 9 п. 12 назначены контрактные управляющие в отделе образования и 23 подведомственных учреждениях.

В соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок на территории Суражского района осуществляется сектором контроля администрации Суражского района Брянской области.

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Суражского муниципального района на 2014 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 31.01.2014 года, что нарушает срок размещения, установленный пунктом 2 приложения к приказу Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В течение 2014 года в план-график 13 раз вносились изменения. Последняя редакция плана графика размещена 31.12.2014 года.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрация Суражского района не осуществила закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Анализ исполнения муниципальных программ Суражского района.

В анализируемом периоде на территории Суражского района осуществлялась реализация 3 муниципальных программ:

«Реализация полномочий органа местного самоуправления Суражского района» (2014-2016 годы), следует отметить, что в первоначальной редакции решения о бюджете района на 2014 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в сумме 63 468,1 тыс. рублей не соответствуют первоначальной редакции паспорта муниципальной программы, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

«Управление муниципальными финансами Суражского района» (2014-2016 годы);

«Развитие образования Суражского района» (2014-2016 годы). Следует отметить, что в первоначальной редакции решения о бюджете района на 2014 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в сумме 180 430,8 тыс. рублей не соответствуют первоначальной редакции паспорта муниципальной программы, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Установлено, что в паспортах муниципальных программ отсутствуют подпрограммы. В соответствии с Порядком реализации и оценки эффективности муниципальных программ Суражского района, подпрограммы отражены в плане реализации в виде мероприятий.

В нарушении пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса муниципальные программы утверждены без экспертного заключения контрольно-счетной палаты Суражского района.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в 2014 году оценка эффективности и результативности по муниципальным программам в нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствует.

Анализ дефицита (профицита) и источников финансирования дефицита бюджета Суражского района.

Согласно решению Суражского районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 53 «О внесении изменений в районный бюджет на 2014 год» дефицит бюджета утвержден в объеме 2 898,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года остаток денежных средств составлял 2 919,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2015 года – 6 881,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки денежных средств на начало года в объеме 20,8 тыс. рублей не были отражены в источниках финансирования дефицита бюджета Суражского района.

Анализ состояния внутреннего долга Суражского района.

В соответствии с решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» муниципальный долг Суражского района отсутствует.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности Суражского района и причин, приводящих к ее росту.

По состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность Суражского района составляла 10 432,9 тыс. рублей, на конец года кредиторская задолженность увеличилась в 2,6 раза и составила 26 936,0 тыс. рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 года сложился по муниципальным бюджетным учреждениям образования Суражского района – 19 639,4 тыс. рублей, или 72,9% от общего объема кредиторской задолженности района, в частности задолженность по платежам в бюджет составила 15 480,7 тыс. рублей, или 78,8% общего объема кредиторской задолженности муниципальных бюджетных учреждений образования, из них задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 5 610,3 тыс. рублей (36,2%), по расчетам по налогу на доходы физических лиц – 5 333,3 тыс. рублей (34,5%).

Контрольно-счетная палата отмечает, что кредиторская задолженность по налогам и страховым взносам является просроченной, это привело к оплате в 2014 году штрафных санкций и пени на общую сумму 177,1 тыс. рублей и является неэффективным использованием бюджетных средств. Кроме того, в нарушение Инструкции №191н и Инструкции № 33н в формах годовой бюджетной отчетности кредиторская задолженность не была отражена как просроченная.

По главным распорядителям объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода составил 5 508,8 тыс. рублей, или 20,5% от общего объема кредиторской задолженности района, задолженность сложилась у администрации района и отдела образования администрации Суражского района.

Объем кредиторской задолженности по муниципальным бюджетным учреждениям культуры Суражского района на конец отчетного периода составил 1 787,8 тыс. рублей, или 6,6% общего объема по району.

Дебиторская задолженность по району сложилась за счет дебиторской задолженности финансового отдела администрации Суражского района по расчетам по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2014 года задолженность составляла (-) 712,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2015 составила (-) 970,0 тыс. рублей.

Анализ использования средств, выделенных из резервного фонда администрации Суражского района.

В соответствии с решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер резервного фонда на 2014 год утвержден в объеме 760,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года бюджетные назначения увеличены и утверждены окончательно в объеме 813,6 тыс. рублей, что на 53,6 тыс. рублей или на 7,1% больше первоначального объема ассигнований.

В соответствии с постановлением администрации Суражского района Брянской области от 26.10.2014 № 630 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Суражского района» и отчетом об использовании резервного фонда средства использованы в полном объеме.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н администрацией Суражского района в бюджете неправомерно отражено использование средств резервного фонда в сумме 813,6 тыс. рублей.

1.1.4. Оценка наличия и качества заключения муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета Суражского района.

Решением Суражского Совета народных депутатов от 24.06.2015 № 87 утверждено заключение Контрольно-счетной палаты Суражского района об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2014 год.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что заключение Контрольно-счетной палаты Суражского района на отчет об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2014 год составлено качественно, с подробным описанием выявленных нарушений, которые, в том числе, нашли свое отражение в настоящем контрольном мероприятии.

1.1.5. Оценка реализации функций финансового контроля при исполнении бюджета Суражского района.

В нарушение статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в анализируемом периоде полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю не осуществлялись.

В нарушении статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Брянской области от 08.09.2014 № 408-п, администрацией Суражского района не утвержден порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Согласно представленной информацией (таблицы № 7 к ф. 0503160 (пояснительная записка)) в 2014 году в отношении Суражского района были проведены проверки следующими контролирующими органами:

фонд социального страхования, филиал №4 (проверка правильности расходов на выплату по временной нетрудоспособности и в связи с материнством страхователя, правильность начисления страховых взносов и правильность их расходования по фонду соцстрахования и страхования от несчастных случаев на производстве);

контрольно-счетная палата Суражского района (проверка годовой отчетности).

Данные об установленных нарушениях отсутствуют. Вместе с тем, в соответствии с заключением контрольно-счетной палаты Суражского района по итогам внешней проверки был установлен ряд нарушений и замечаний.

2. Бюджет Вязовичского сельского поселения.

Бюджет Вязовичского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Вязовичского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013 № 194 «О бюджете Вязовичского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам и расходам в объеме 4 379,6 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 8 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 25.12.2014 № 38) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 4 915,4 тыс. рублей, по расходам – 4 889,5 тыс. рублей, с профицитом 25,9 тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что во Влазовичском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования. На начало 2014 года недоимка по платежам в бюджеты всех уровней составляла 74,1 тыс. рублей, на конец года увеличилась на 28,1 тыс. рублей и составила 102,2 тыс. рублей.

Представленный к проверке годовой отчет Влазовичского сельского поселения за 2014 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, в нарушение пункта 161 Инструкции в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» указаны показатели, не отражающие результаты деятельности администрации поселения.

В нарушение приказа № 424 и положения об учете муниципального имущества, представленный к проверке реестр муниципального имущества за 2014 год сформирован без 3 раздела, в котором указываются сведения о наличии муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале, принадлежащих муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем.

В 1 группе первого раздела реестра в нарушение положения об учете муниципального имущества отсутствуют сведения о кадастровом номере и стоимости, сведения о правообладателе, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о площадях, протяженности недвижимого имущества, реквизиты документов-оснований возникновения права собственности, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В нарушение положения об учете муниципального имущества в разделе 2 реестра по учету движимого имущества отсутствует информация с реквизитами документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество, сведения о правообладателе движимого имущества, сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Следует отметить, что увеличение за 2014 год недоимки по основным видам налогов в бюджет на 37,9% или на 28,1 тыс. рублей, свидетельствует о том, что предпринимаемые на уровне администрации меры недостаточно эффективны.

Фактическая средняя заработная плата работников МБУК «Влазовичский поселенческий центральный Дом культуры» (13,6 тыс. рублей) на 1,5% выше установленного уровня, работников МБУК «Влазовичская поселенческая центральная библиотека» (9,6 тыс. рублей) на 28,4% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ на территории Влазовичского сельского поселения не приняты нормативно-правовые акты:

о назначении контрактного управляющего; о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд; об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Влазовичского сельского поселения.

Таким образом, в виду отсутствия нормативной базы для реализации Закона № 44-ФЗ на территории Влазовичского сельского поселения оценить правомерность осуществления закупочной деятельности не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Влазовичского сельского поселения на 2014 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 31.01.2014 года.

В соответствии с пунктом 2 Приложения к приказу № 544/18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Таким образом, администрация Влазовичского сельского поселения при размещении плана-графика 31.01.2014 года нарушила требование приказа № 544/18н.

Кроме того, установлено нарушение требований приказа № 544/18н при заполнении плана – графика, в части отражения итоговой информации о годовых объемах закупок у единственного поставщика одной строкой.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения пунктов 1, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в анализируемом периоде во Влазовичском сельском поселении правового акта, устанавливающего порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В проверяемом периоде оценка эффективности реализации муниципальных программ Влазовичского сельского поселения не проводилась.

Контрольно-счетная палата отмечает, что некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме 77,7 тыс. рублей (4,2% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н в отчете об исполнении бюджета Влазовичского сельского поселения по разделу 01 11 «Резервные фонды» неправомерно отражены средства резервного фонда в объеме 19,0 тыс. рублей.

3. Бюджет Дегтяревского сельского поселения.

Бюджет Дегтяревского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013 № 155 «О бюджете Дегтяревского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам в объеме 4 074,2 тыс. рублей, по расходам 4 224,2 тыс. рублей, с дефицитом бюджета 150,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года в решение о бюджете 3 раза вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 25.12.2014 № 36) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 4 195,6 тыс. рублей, по расходам – 4 345,6 тыс. рублей, с дефицитом 150,0 тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Дегтяревском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 49,9 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 73,4 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 23,5 тыс. рублей.

Представленный к проверке годовой отчет Дегтяревского сельского поселения за 2014 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, в нарушение пункта 161 Инструкции в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» указаны показатели, не отражающие результаты деятельности администрации поселения.

В 1 группе первого раздела реестра в нарушение положения об учете муниципального имущества отсутствуют сведения о кадастровом номере и стоимости, сведения о правообладателе, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о площадях, протяженности недвижимого имущества, реквизиты документов-оснований возникновения права собственности, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В нарушение положения об учете муниципального имущества в разделе 2 реестра по учету движимого имущества отсутствует информация с реквизитами документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, даты возникновения и прекращения права

муниципальной собственности на движимое имущество, сведения о правообладателе движимого имущества, сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Следует отметить, что увеличение за 2014 год недоимки по основным видам налогов на 47,1% или на 23,5 тыс. рублей в бюджет, свидетельствует о том, что предпринимаемые на уровне администрации меры недостаточно эффективны.

Фактическая средняя заработная плата работников МБУК «Дегтяревский поселенческий центральный Дом культуры» (12,5 тыс. рублей) на 6,7% ниже установленного уровня, работников МБУК «Дегтяревская поселенческая центральная библиотека» (10,5 тыс. рублей) на 21,6% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ на территории Дегтяревского сельского поселения не приняты нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего; о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд; об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Дегтяревского сельского поселения.

Таким образом, в виду отсутствия нормативной базы для реализации Закона № 44-ФЗ на территории Дегтяревского сельского поселения оценить правомерность осуществления закупочной деятельности не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Дегтяревского сельского поселения на 2014 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.02.2014 года.

В соответствии с пунктом 2 Приложения к приказу № 544/18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Таким образом, администрация Дегтяревского сельского поселения при размещении плана-графика 30.02.2014 года нарушила требование приказа № 544/18н.

Кроме того, установлено нарушение требований приказа № 544/18н при заполнении плана - графика в части отражения итоговой информации о годовых объемах закупок у единственного поставщика одной строкой.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения пунктов 1, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в анализируемом периоде в Дегтяревском сельском поселении правового акта, устанавливающего порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В проверяемом периоде оценка эффективности реализации муниципальных программ Дегтяревского сельского поселения не проводилась.

В нарушение пункта 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации положение о порядке расходования средств резервного фонда Дегтяревского сельского поселения, утверждено постановлением Дегтяревского сельского Совета народных депутатов от 16.11.2006 № 29.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» администрацией Дегтяревского сельского поселения в бюджете неправомерно отражено использование резервного фонда в сумме 2,0 тыс. рублей.

4. Бюджет Лопазненского сельского поселения.

Бюджет Лопазненского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 20.12.2013 № 121 «О бюджете Лопазненского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015-2016 гг.» до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам и расходам в объеме 4 468,4 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 5 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 25.12.2014 № 30) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 4 845,6 тыс. рублей, по расходам – 4 551,5 тыс. рублей, с профицитом 294,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 25.12.2014 № 30 «О внесении изменений в решение № 121 от 20.12.2013 «О бюджете Лопазненского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого профицита в объеме 294,1 тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Лопазненском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования. На начало 2014 года недоимка по платежам в бюджеты всех уровней составляла 322,0 тыс. рублей, на конец года увеличилась на 38,4 тыс. рублей и составила 360,4 тыс. рублей.

Представленный к проверке годовой отчет Лопазненского сельского поселения за 2014 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, в нарушение пункта 161 Инструкции в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» указаны показатели, не отражающие результаты деятельности администрации поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 1,6 раза) объемов поступлений по основным налогам

свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение приказа № 424 и положения об учете муниципального имущества, представленный к проверке реестр муниципального имущества за 2014 год сформирован без 3 раздела, в котором указываются сведения о наличии муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале, принадлежащих муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем.

В 1 группе первого раздела реестра в нарушение положения об учете муниципального имущества отсутствуют сведения о кадастровом номере и стоимости, сведения о правообладателе, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о площадях, протяженности недвижимого имущества, реквизиты документов-оснований возникновения права собственности, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В нарушение положения об учете муниципального имущества в разделе 2 реестра по учету движимого имущества отсутствует информация с реквизитами документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество, сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Увеличение за 2014 год недоимки в бюджет по основным налогам на 11,9% или на 38,4 тыс. рублей, свидетельствует о недостаточно эффективных мерах, предпринимаемых на уровне администрации.

Фактическая средняя заработная плата работников МБУК «Костеничский поселенческий центральный Дом культуры» (10,2 тыс. рублей) на 23,9% ниже установленного уровня, работников МБУК «Лопазненская поселенческая центральная библиотека» (10,8 тыс. рублей) на 19,4% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения пунктов 1, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в анализируемом периоде в Лопазненском сельском поселении правового акта, устанавливающего порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В проверяемом периоде оценка эффективности реализации муниципальных программ Лопазненского сельского поселения не проводилась.

Контрольно-счетная палата отмечает, что некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме

324,5 тыс. рублей (15,9% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 38,39,99,100 Закона № 44 на территории Лопазненского сельского поселения не приняты нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего; о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд; об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Лопазненского сельского поселения.

Таким образом, в виду отсутствия нормативной базы для реализации Закона № 44-ФЗ на территории Лопазненского сельского поселения оценить правомерность осуществления закупочной деятельности не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Лопазненского сельского поселения на 2014 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.02.2014 года.

В соответствии с пунктом 2 Приложения к приказу № 544/18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Таким образом, администрация Лопазненского сельского поселения при размещении плана-графика 03.02.2014 года нарушила требование приказа № 544/18н.

Кроме того, установлено нарушение требований приказа № 544/18н при заполнении плана - графика в части отражения итоговой информации о годовых объемах закупок у единственного поставщика одной строкой.

5. Бюджет Нивнянского сельского поселения.

Бюджет Нивнянского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Нивнянского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013 № 150 «О бюджете Нивнянского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам и расходам в объеме 4 789,9 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 4 раза вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 25.12.2014 № 32) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 5 195,3 тыс. рублей, по расходам – 5 045,0 тыс. рублей, с профицитом 150,3тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Нивнянском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 119,3 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 215,1 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 95,8 тыс. рублей.

Представленный к проверке годовой отчет Нивнянского сельского поселения за 2014 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н, а именно:

в нарушение пункта 161 Инструкции в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» указаны показатели, не отражающие результаты деятельности администрации поселения;

в нарушение пункта 166 Инструкции в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», представленной в составе отчета об исполнении бюджета Нивнянского сельского поселения, не отражена информация о поступлении основных средств.

В 1 группе первого раздела реестра в нарушение положения об учете муниципального имущества отсутствуют сведения о кадастровом номере и стоимости, сведения о правообладателе, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о площадях, протяженности недвижимого имущества, реквизиты документов-оснований возникновения права собственности, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В нарушение положения об учете муниципального имущества, в разделе 2 реестра по учету движимого имущества, отсутствует информация с реквизитами документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество, сведения о правообладателе движимого имущества, сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях), с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Увеличение за 2014 год недоимки по основным налогам на 80,3% или на 95,8 тыс. рублей в бюджет, свидетельствует о том, что предпринимаемые на уровне администрации меры недостаточно эффективны.

Фактическая средняя заработная плата работников МБУК «Нивнянский поселенческий центральный Дом культуры» (12,4 тыс. рублей) на 7,5% ниже установленного уровня, работников МБУК «Нивнянская поселенческая центральная библиотека» (12,0 тыс. рублей) на 10,5% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 38,39,99,100 Закона № 44- на территории Нивнянского сельского поселения не приняты нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего; о создании единой комиссии по осуществлению закупок для

обеспечения муниципальных нужд; об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нивнянского сельского поселения.

Таким образом, в виду отсутствия нормативной базы для реализации Закона № 44-ФЗ на территории Нивнянского сельского поселения оценить правомерность осуществления закупочной деятельности не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд Нивнянского сельского поселения на 2014 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.02.2014 года.

В соответствии с пунктом 2 Приложения к приказу № 544/18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Таким образом, администрация Нивнянского сельского поселения при размещении плана-графика 30.02.2014 года нарушила требование приказа № 544/18н.

Кроме того, установлено нарушение требований приказа № 544/18н при заполнении плана - графика в части отражения итоговой информации о годовых объемах закупок у единственного поставщика одной строкой.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения пунктов 1, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в анализируемом периоде в Нивнянском сельском поселении правового акта, устанавливающего порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В проверяемом периоде оценка эффективности реализации муниципальных программ Нивнянского сельского поселения не проводилась.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» администрацией Нивнянского сельского поселения в бюджете неправомерно отражено использование резервного фонда в сумме 11,0 тыс. рублей.

6. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акт по результатам контрольного мероприятия подписан без разногласий.

7. Выводы:

7.1. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проекты решений Суражского районного Совета

народных депутатов о внесении изменений в решение о бюджете на 2014 год в Контрольно-счетную палату Суражского района не представлялись и экспертизу не проходили.

7.2. В нарушение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом финансов Брянской области и администрациями Суражского района и 4 поселений не выполнены условия по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации и не принимаются меры по оптимизации действующей сети бюджетных учреждений и расходов бюджета.

7.3. Нарушения Инструкции №191н и Инструкции № 33н:

в нарушение пункта 161 формы бюджетной отчетности 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не отражают показатели, характеризующие результаты деятельности главных распорядителей бюджетных средств;

в формах годовой бюджетной отчетности кредиторская задолженность не была отражена как просроченная.

7.4. Значительные отклонения показателей первоначального решения о бюджете района от показателей в окончательной его редакции, свидетельствуют о необъективном планировании, что нарушает принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.5. Штатное расписание комитета по имуществу утверждено приказом комитета имуществом от 14.01.2014 № 3 и не утверждено в установленном порядке главой администрации, что является нарушением пункта 1.10. положения о комитете.

7.6. В нарушение приказа № 424 и положения об учете муниципального имущества района и 4 поселений:

представленный к проверке реестр муниципального имущества за 2014 год сформирован без 3 раздела, в котором указываются сведения о наличии муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале, принадлежащих муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем;

во второй раздел реестра не внесены сведения об особо ценном имуществе учреждений;

отсутствуют сведения о кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, площади и протяженности объектов учета.

В ходе контрольного мероприятия устранены:

частично нарушения, выявленные в части формирования реестра муниципального имущества Суражского района;

постановлением администрации от 08.10.2015 № 909 утвержден порядок отнесения имущества муниципального автономного или муниципального бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, в целях устранения нарушения по отсутствию учета особо ценного имущества.

7.7. Нарушения, установленные в ходе анализа деятельности муниципальных унитарных предприятий Суражского района:

уставы МУП «Рынок», МУП «Полигон», МУП «Суражский районный водоканал» утверждены председателем комитета по имуществу (в 2006 году), вместе с тем в соответствии с положением о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 09.02.2006 № 6, действующим на тот период, полномочия по утверждению уставов возложены на администрацию района. В актуальной редакции положения, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 200 полномочия по утверждению устава муниципального унитарного предприятия также закреплены за администрацией, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость приведения в соответствие уставов нормативной базе;

МУП «Суражский районный водоканал» по настоящее время не выполнил свои обязательства по перечислению платежа в бюджет Суражского района сумме 30,9 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», решения Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381;

МУП «Полигон» неправомерно списан одноэтажный, кирпичный склад в селе Далисичи балансовой стоимостью 42,6 тыс. рублей, остаточной - 34,9 тыс. рублей (износ 18,1 процента), что является нарушением порядка списания муниципального имущества Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 23.11.2011 № 222 при отсутствии следующих документов:

экспертное заключение о техническом состоянии недвижимости, выданное организацией, имеющей право на проведение соответствующих работ, справки из органов инвентаризации о состоянии и стоимости недвижимости, кадастрового паспорта недвижимого имущества, свидетельства о регистрации прав на недвижимое имущество, документов, свидетельствующих о наличии права на земельный участок, на котором расположено имущество.

Кроме того, по информации директора МУП «Полигон» (письмо от 15.10.2015 № 272) склад после списания был разобран, весь материал после разборки ушел на ремонт дороги на полигон ТБО.

В ходе контрольного мероприятия – 15.10.2015 года ревизионной группой Контрольно-счетной палатой совместно с сотрудниками МУП «Полигон» и администрации Суражского района произведен визуальный осмотр местонахождения списанного склада в селе Далисичи, в ходе которого

установлено, что на данном месте стоит строение из старого кирпича с новой крышей, используемое под лесопилку.

Нарушение порядка списания муниципального имущества Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 23.11.2011 № 222, в части неправомерного списания без соответствующих документов, также установлено при списании зданий Жастковской начальной школы, в том числе мастерских.

7.8. В нарушение приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 по состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015 года по информации комитета по имуществу проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств в комитете по имуществу, в МУП «Рынок» в проверяемом периоде не осуществлялось, что свидетельствуют об отсутствии достоверного учета муниципального имущества Суражского района в проверяемом периоде.

7.9. Установлено, что ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» и администрациями муниципальных образований района не осуществляется работа по выявлению не востребовавшихся паев, в результате чего отсутствует достоверная информация о правах собственности на используемые посевные площади сельхозтоваропроизводителями.

7.10. В нарушение порядка, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 20.06.2014 № 415, земельный участок предоставлен ЗАО «Метробетон» в аренду при отсутствии договора.

7.11. При предоставлении в аренду ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» помещения, установлены следующие нарушения:

положения «О владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом Суражского района», утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 200, в части отсутствия договора аренды;

методики определения размеров арендной платы, в части ее начисления.

7.12. Предоставление муниципального имущества на безвозмездной основе является неэффективным использованием муниципального имущества. Объем недопоступлений в бюджет муниципального района за 2014 год составил 588,3 тыс. рублей.

7.13. Нарушения, выявленные в ходе анализа эффективности использования имущества Суражского района, как источника неналоговых доходов, позволяют сделать вывод о невыполнении в полном объеме комитетом по имуществу возложенных на него полномочий.

7.14. Низкий процент поступлений недоимки, свидетельствует о недостаточно качественной работе комиссии по неплатежам как в районе, так и в 4 поселениях.

7.15. С целью оптимизации расходов учреждений образования на нужды, не связанные с основной деятельностью, администрации Суражского района целесообразно рассмотреть вопрос о передаче котельных, находящихся на

балансах учреждений образования на баланс и полное обслуживание муниципальному предприятию, вновь созданному или объединить (реорганизовать) существующие предприятия.

7.16. По итогам 2014 года в Суражском районе и 4 поселениях фактическая средняя заработная плата педагогических работников общего и дополнительного образования и работников культуры обеспечена ниже установленного уровня.

7.17. Нарушения, установленные при контрольных обмерах, в части расхождение объемов выполненных работ от объемов, предъявленных по форме КС-2:

при проведении ремонта спортивного зала МБОУ Далисичская СОШ, в соответствии с муниципальным контрактом от 19.11.2014 № 0327300164514000001-1, на сумму 38,3 тыс. рублей, в соответствии с договором подряда от 28.11.2014 № 1 на сумму 13,9 тыс. рублей;

при проведении капитального ремонта здания детской школы искусств в г. Сураже, в соответствии с муниципальным контрактом от 16.09.2013 № 18-09-13 на сумму 50,9 тыс. рублей;

при выполнении ремонта автомобильной дороги по улице Ленина в г. Сураже в Суражском районе Брянской области, в соответствии с муниципальным контрактом от 10.06.2013 № 10-06-13 на сумму 1 686,9 тыс. рублей.

7.18. Нарушения Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ не составлен отчет о результатах исполнения контракта по ремонту спортзала МБОУ Далисичская СОШ;

в нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ администрация Суражского района не осуществила закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее, чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ на территории 4 сельских поселений не приняты нормативно-правовые акты:

о назначении контрактного управляющего; о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд; об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд поселения.

Таким образом, в виду отсутствия нормативной базы для реализации Закона № 44-ФЗ на территории 4 сельских поселений оценить правомерность осуществления закупочной деятельности не представляется возможным.

7.19. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Суражского района Суражский районный Совет народных депутатов и

Контрольно-счетная палата Суражского района являлись подведомственными учреждениями администрации Суражского района.

7.20. Нарушения Закона № 94-ФЗ:

сметой к муниципальному контракту от 16.09.2013 № 18-09-13 на выполнение капитального ремонта здания детской школы искусств в г. Сураже определена работа по устройству кровель из волнистых асбоцементных листов обыкновенного профиля по деревянной обрешетке с ее устройством. Вместе с тем, фактически в соответствии с КС-2 осуществлен монтаж кровельного покрытия из профилированного листа, что является нарушением части 10 статьи 41.12. Закона № 94-ФЗ;

в 2015 году (11.08.2015 года) расторгнут муниципальный контракт на выполнение ремонта автомобильной дороги по улице Ленина в г. Сураже от 10.06.2013 № 10-06-13, что является нарушением пункта 4.1. статьи 9 Закона № 94-ФЗ.

7.21. Муниципальный контракт от 10.06.2013 № 10-06-13 на выполнение ремонта автомобильной дороги по улице Ленина в г. Сураже в Суражском районе Брянской области на сумму 17 352,6 тыс. рублей заключен администрацией района сверх доведенных на 2013 финансовый год лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.22. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Суражского муниципального района и 4 поселений на 2014 год утверждены и размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в нарушение срока размещения, установленного пунктом 2 приложения к приказу Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Кроме того, установлено нарушение требований приказа № 544/18н при заполнении планов – графиков администрациями 3 поселений в части отражения итоговой информации о годовых объемах закупок у единственного поставщика одной строкой.

7.23. Нарушения, выявленные в ходе анализа муниципальных программ Суражского района и 4 поселений:

нарушения пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части несоответствия первоначальной редакции паспорта муниципальной программы решению о бюджете;

нарушения пунктов 1, 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в анализируемом периоде в 4 поселениях правового акта, устанавливающего порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

в нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса муниципальные программы утверждены без экспертного заключения контрольно-счетной палаты Суражского района.

в нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации оценка эффективности и результативности муниципальных программ не проводилась.

Кроме того, в паспортах муниципальных программ отсутствуют подпрограммы. В соответствии с Порядком реализации и оценки эффективности муниципальных программ Суражского района, подпрограммы отражены в плане реализации в виде мероприятий.

7.24. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки денежных средств на начало года в объеме 20,8 тыс. рублей не отражены в источниках финансирования дефицита бюджета Суражского района.

7.25. Неэффективное использование бюджетных средств:

кредиторская задолженность по налогам и страховым взносам является просроченной, это привело к оплате в 2014 году штрафных санкций и пени на общую сумму 177,1 тыс. рублей и является неэффективным использованием бюджетных средств;

оплата администрацией Суражского района государственной пошлины в сумме 7,6 тыс. рублей по исполнительному листу ФС от 13.04.2015 № 001152412 по делу от 04.03.2015 № А09-696/2015, является неэффективным использованием бюджетных средств.

некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) Влазовичского и Лопазненского сельских поселений в конечном итоге привело к остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме 402,2 тыс. рублей и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.26. В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н администрацией Суражского района и администрациями 3 поселений в бюджете неправомерно отражено использование средств резервного фонда в сумме 845,6 тыс. рублей.

7.27. В нарушение статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в анализируемом периоде полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю не осуществлялись.

7.28. В нарушении статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Брянской области от 08.09.2014 № 408-п, администрацией Суражского района не утвержден порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами)

источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Предложения.

8.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Брянской области А.В.Богомазу.

8.2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И.Попкову.

8.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Брянской области.

8.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Совета народных депутатов Суражского района.

8.5. Направить представление главе администрации Суражского района с предложениями.

8.5.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

8.5.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации, Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

8.5.3. Ведение реестра имущества района осуществлять в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

8.5.4. Утвердить штатное расписание комитета по управлению имуществом в соответствии с положением, утвержденным постановлением администрации Суражского района от 29.11.2012 № 639.

8.5.5. Внести изменения в уставы муниципальных унитарных предприятий в части приведения их в соответствии с положением о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Суражского района, утвержденного решением Суражского районного Совета народных депутатов от 09.02.2006 № 6.

8.5.6. Принять меры по выполнению МУП «Суражский районный водоканал» обязательств по перечислению части прибыли в бюджет района в сумме 30,9 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,

решением Суражского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 381 «О бюджете Суражского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

8.5.7. При списании муниципального имущества Суражского района строго руководствоваться порядком списания, утвержденным решением Суражского районного Совета народных депутатов от 23.11.2011 № 222.

8.5.8. Принять меры по обеспечению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных учреждений и предприятий, в том числе за эффективным использованием переданного муниципального имущества.

8.5.9. В целях увеличения поступлений в бюджет Суражского района провести анализ договоров на недвижимое имущество, переданного в безвозмездное пользование и рассмотреть вопрос о предоставлении указанного недвижимого имущества на возмездной основе.

8.5.10. В целях увеличения поступлений в бюджет администрации Суражского района совместно с ГКУ Брянской области «Суражское районное управление сельского хозяйства» и администрациями поселений провести анализ информации о правах собственности на посевные площади Суражского района, в том числе по выявлению не востребуемых паев.

8.5.11. При заключении договоров аренды земельных участков строго руководствоваться порядком, утвержденным решением Суражского районного Совета народных депутатов от 20.06.2014 № 415.

8.5.12. При передаче в аренду недвижимого имущества строго руководствоваться положением «О владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом Суражского района», утвержденным решением Суражского районного Совета народных депутатов от 27.07.2011 № 200.

8.5.13. С целью оптимизации расходов учреждений образования на нужды, не связанные с основной деятельностью рассмотреть вопрос о передаче котельных, находящихся на балансах учреждений образования на баланс и полное обслуживание муниципальному предприятию, вновь созданному или объединить (реорганизовать) существующие предприятия.

8.5.14. При заключении муниципальных контрактов обеспечить выполнение требований ст.72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств.

8.5.15. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников сферы образования, в том числе дополнительного, культуры в соответствии с установленными показателями в разрезе каждого учреждения образования.

8.5.16. Принять меры по устранению нарушений, установленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ в сумме 1 790,0 тыс. рублей по следующим объектам:

при проведении ремонта спортивного зала МБОУ Далисичская СОШ, в соответствии с муниципальным контрактом от 19.11.2014 № 0327300164514000001-1, на сумму 38,3 тыс. рублей, в соответствии с договором подряда от 28.11.2014 № 1 на сумму 13,9 тыс. рублей;

при проведении капитального ремонта здания детской школы искусств в г. Сураже, в соответствии с муниципальным контрактом от 16.09.2013 № 18-09-13 на сумму 50,9 тыс. рублей;

при выполнении ремонта автомобильной дороги по улице Ленина в г. Сураже в Суражском районе Брянской области, в соответствии с муниципальным контрактом от 10.06.2013 № 10-06-13 на сумму 1 686,9 тыс. рублей.

8.5.17. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.5.18. При разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ Суражского района строго руководствоваться статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.5.19. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

8.5.20. В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Брянской области от 08.09.2014 № 408-п разработать и утвердить порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8.6. Направить представление главе администрации Вязовичского сельского поселения с предложениями.

8.6.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

8.6.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34, устанавливающей принцип эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

8.6.3. Ведение реестра имущества района осуществлять в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

8.6.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры в соответствие с установленными показателями.

8.6.5. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

8.6.6. В соответствии со статьями 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего, о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.6.7. Разработать и утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. При разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ поселения строго руководствоваться статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.7. Направить представление главе администрации Дегтяревского сельского поселения с предложениями.

8.7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

8.7.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34, устанавливающей принцип эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

8.7.3. Ведение реестра имущества района осуществлять в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

8.7.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры в соответствие с установленными показателями.

8.7.5. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

8.7.6. В соответствии со статьями 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего, о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.7.7. Положение о порядке расходования средств резервного фонда Дегтяревского сельского поселения привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

8.7.8. Разработать и утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. При разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ поселения строго руководствоваться статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.8. Направить представление главе администрации Лопазненского сельского поселения с предложениями.

8.8.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

8.8.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34, устанавливающей принцип эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

8.8.3. Ведение реестра имущества района осуществлять в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

8.8.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры в соответствие с установленными показателями.

8.8.5. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

8.8.6. В соответствии со статьями 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего, о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.8.7. Разработать и утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. При разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ поселения строго руководствоваться статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.9. Направить представление главе администрации Нивнянского сельского поселения с предложениями.

8.9.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

8.9.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34, устанавливающей принцип эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

8.9.3. Ведение реестра имущества района осуществлять в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

8.9.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной

платы работников учреждений культуры в соответствии с установленными показателями.

8.9.5. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

8.9.6. В соответствии со статьями 38,39,99,100 Закона № 44-ФЗ разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты: о назначении контрактного управляющего, о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении правил осуществления ведомственного контроля, о разработке порядка осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.9.7. Разработать и утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. При разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ поселения строго руководствоваться статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Я.В.Касенкова

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о работе муниципальных контрольно-счетных органов на территории Брянской области за 9 месяцев 2015 года.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования образует контрольно-счетный орган муниципального образования. Порядок организации, основные задачи и полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования определяются Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

К основным полномочиям КСО муниципальных образований в соответствии с Законом 6-ФЗ относятся:

- контроль за исполнением местного бюджета;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 264.4) установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит обязательной внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. При этом полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета возложены на контрольно-счетный орган муниципального образования.

Согласно статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации;

экспертизе государственных (муниципальных) программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Законом 44-ФЗ о контрактной системе определена обязанность проведения аудита муниципальных закупок КСО муниципальных образований.

Таким образом, на КСО муниципальных образований федеральным законодательством возложен широкий круг полномочий и основная задача в современных экономических условиях, которая перед ними ставится и поднимается постоянно на всех уровнях власти – это повышение эффективности бюджетных расходов.

Именно с точки зрения эффективности расходов бюджета области Контрольно-счетной палатой Брянской области по рекомендациям Счетной палаты Российской Федерации была предложена схема образования КСО – создание контрольно-счетных органов на уровне 27 муниципальных районов и 6 городских округов с передачей функций по внешнему контролю 232 городских и сельских поселений на уровень районов. В настоящий момент процесс образования внешнего муниципального контроля завершен, на территории области созданы и действуют 33 КСО в форме юридического лица. Поселениями переданы полномочия на уровень районов. Такая схема образования муниципальных КСО была применена во всех субъектах Российской Федерации.

Анализ количества и численности КСО на уровне центрального федерального округа показал, что количество КСО муниципальных образований соответствует количеству районов и городских округов. Так, в Белгородской области – 22 КСО, Калужской – 26, в Смоленской и Орловской – 27, в Тамбовской – 30, в Воронежской – 88. Как по количеству районов и городских округов, так и по количеству КСО мы находимся на 3 месте в ЦФО, при этом по численности сотрудников (63 человека) на восьмом месте, а по количеству сотрудников, приходящихся на 1 КСО (1,9 человека) на 15 месте.

Безусловно, повышение эффективности бюджетных расходов тесно взаимосвязано с повышением качества работы муниципальных КСО.

Анализ работы муниципальных КСО за 9 месяцев 2015 года показал, что не все КСО работают достаточно эффективно.

Так, общий объем нарушений, выявленный КСО в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 2 118,9 млн. рублей, из них нецелевое использование – 5,4 млн. рублей; неправомерное – 421,6 млн. рублей, неэффективное – 57,5 млн. рублей, нарушения в сфере

закупок – 331,3 млн. рублей, прочие нарушения – 1 303,1 млн. рублей. Устранено финансовых нарушений на сумму 1 048,0млн. рублей, привлечено к дисциплинарной ответственности 94 человека. По материалам проверок возбуждено 4 уголовных дел. (Красногорский, Мглинский и Погарский район).

Наибольший объем выявленных нарушений (80,7%) приходится на 5 КСО: г.Новозыбков – 867,5 млн. рублей, Красногорский район – 318,0 млн. рублей, Карачевский район – 225,6 млн. рублей, г.Брянск – 214,2 млн. рублей., Жуковский район – 84,3 млн. рублей.

Наименьший объем нарушений (0,4%) выявлен 7 КСО: Жирятинский район – 267,8 тыс. рублей, Клинцовский район – 300,0 тыс. рублей, Севский район – 834,0 тыс. рублей, г. Фокино – 1 160,6 тыс. рублей; Гордеевский район – 1 281,4 тыс. рублей, Навлинский район - 1 499,5 тыс. рублей, Рогнединский район – 3 105,2 тыс. рублей. В Почепском и Климовском районах муниципальными КСО нарушений не установлено, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе этих КСО.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 2 (22)

Содержание Информационного бюллетеня № 2 (22)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 23 марта 2015 года