

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№2 (22) / 2015



Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год, с.6

Страница 107

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 год.

Страница 220

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий подведомственным государственным казенным учреждениям в ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»

Страница 308

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Карачевского района за 2014 год и истекший период 2015 года»

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
А.В. Линцова, О.П. Мамаева,
Н.В. Подобедова, О.В. Шинкарева**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год.....	6
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года.....	107
Информация о результатах контрольного мероприятия «Оценка формирования тарифов и выполнения инвестиционных программ предприятиями, оказывающими услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года».....	158
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий подведомственным государственным казенным учреждениям в ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и истекшем периоде 2015 года».....	220
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования природных ресурсов на территории Брянской области и поступлений налогов и сборов в областной бюджет от данного вида деятельности за 2011-2014 годы».....	268
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Карачевского района за 2014 год и истекший период 2015 года».....	308
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Почепского муниципального района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года».....	362
Информация о выполнении антикризисного плана.....	443

РАЗДЕЛ II

Деятельность Союзов контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о работе муниципальных контрольно – счетных органов на территории Брянской области.....**482**

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год (далее – Заключение Контрольно-счетной палаты) подготовлено в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21 декабря 2011 года № 69-рк.

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2014 год, контрольных мероприятий, а также проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год, представленного в Контрольно-счетную палату Правительством Брянской области.

2. Общая характеристика исполнения закона об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

2.1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2014 году

Исполнение Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» происходило в условиях продолжающегося с 2013 года замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, ослаблением курса рубля к доллару США.

По данным департамента экономического развития Брянской области ВРП в 2014 году оценивается в объеме 251,2 млрд. рублей, или 102,0% к уровню 2013 года (в 2013 году – 223,3 млрд. рублей, или 101,0% к 2012 году). Темп роста ВРП по итогам 2013 и 2014 годов оказался самым низким значением данного показателя с 2003 года (за исключением кризисного 2009 года, в котором наблюдался спад ВРП на 8,8%).

Индекс промышленного производства по итогам 2014 года составил 101,2%, что несколько ниже уровня Российской Федерации (101,7%) и Центрального Федерального округа (101,3%). В 2013 году этот показатель составлял в области - 96,6%, в Российской Федерации – 100,3% и в ЦФО – 98,2 процента.

Среди субъектов ЦФО по индексу промышленного производства в 2014 году Брянская область занимает 13 место вместе с Белгородской областью. На первом месте Владимирская область с индексом 108,7%, на последнем - г.Москва с индексом 95,9 процента.

Анализ индекса производства по видам экономической деятельности представлен в таблице.

Индексы	промышленного производства	добычи полезных ископаемых	обрабатывающих производств	производства и распределения электроэнергии, газа и воды
РФ	101,7	101,4	102,1	99,9
ЦФО	101,3	101,4	101,9	97,7
Брянская область	101,2	84,3	102,5	77,9
Место среди регионов ЦФО	13	17	12	18

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности за 2014 год (по крупным и средним предприятиям) составил в целом по области 215,0 млрд. рублей, или 94,4% к уровню 2013 года. В целом по области по 3 районам (Дятьковский, Мглинский и Почепский) и 2 городским округам (г. Брянск и г. Фокино) объем отгруженных товаров к уровню 2013 года уменьшился, наибольшее снижение сложилось в г.Брянске – 82,5% (при одновременном уменьшении удельного веса с 73,8% в 2013 году до 64,5% в 2014 году). По остальным 24 районам и 4 городским округам произошло увеличение, при этом по 15 районам и 2 городским округам объем отгруженных товаров увеличился более чем на 20% (наибольшее – в 3,5 раза в Выгоничском районе).

В 2014 году объем выпущенной продукции сельского хозяйства в действующих ценах по всем категориям хозяйств составил 56 116,5 млн. рублей, или 115,1% к уровню 2013 года (в 2013 году к уровню 2012 этот показатель составлял 112,0%).

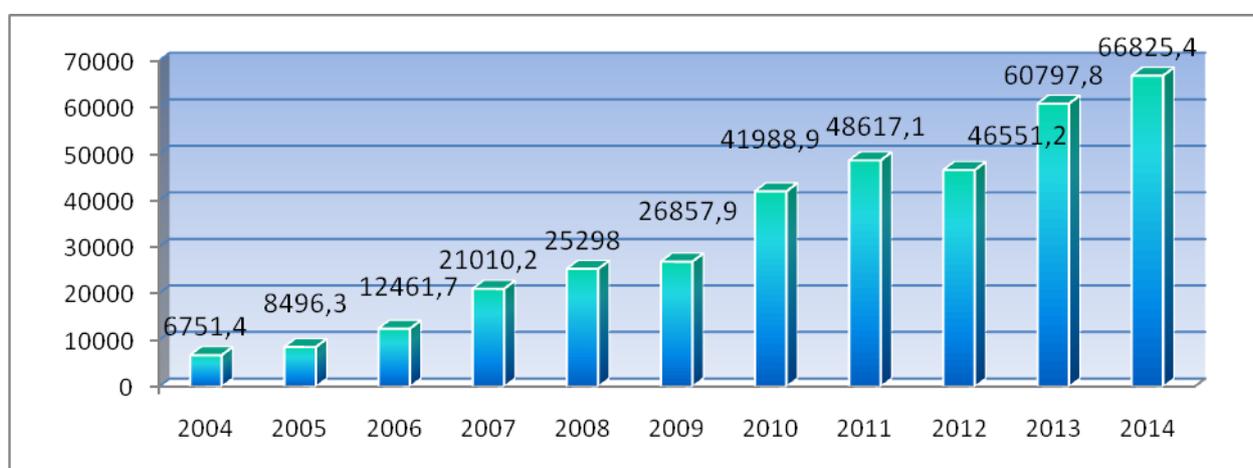
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по итогам 2014 года составил в Брянской области 115,1%, что выше и среднероссийского показателя и показателя по ЦФО: по РФ – 103,7%, по ЦФО – 104,4%, по данному показателю Брянская область занимает 1 место среди регионов ЦФО, в том числе:

в отраслях растениеводства – 111,9% (РФ – 105,0%, ЦФО – 106,0%; второе место среди регионов ЦФО после Тульской области с показателем 119,5%);

в отраслях животноводства -117,6% (РФ – 102,1%, ЦФО – 102,7%, второе место после Курской области с показателем 118,5%).

Объем инвестиций в основной капитал за 2014 год за счет всех источников финансирования составил 66 825,4 млн. рублей, или 102,9% к январю-декабрю 2013 года в сопоставимых ценах, что выше уровня среднероссийского показателя (97,3%) и показателя по ЦФО (98,9%). По объему инвестиций в основной капитал в 2014 году Брянская область находилась на 13 месте, по темпам роста инвестиций - на 6 месте из 18 регионов ЦФО.

Динамика объема инвестиций в основной капитал в 2004-2014 годах представлена на диаграмме.



Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году без учета субъектов малого предпринимательства, индивидуального строительства, параметров неформальной деятельности составил 48 156,8 млн. рублей, в том числе на здания и сооружения 24 054,7 млн. рублей, или 49,9%, на машины, оборудование, транспортные средства – 16 025,2 млн. рублей, или 33,3%. Из общего объема инвестиций собственные средства направлены в сумме 12 744,2 млн.рублей, или 26,5%, привлеченные средства - 35 412,6 млн. рублей, или 73,5%, в том числе кредиты банка – 25 805,1 млн. рублей, или 53,6%, бюджетные средства – 4 081,6 млн. рублей, или 8,4 процента.

В разрезе районов и городских округов наибольший объем инвестиций (40 966,3 млн. рублей, или 85,1% общего объема) приходится на 4 муниципальных образования:

г. Брянск - 14 538,5 млн. рублей, или 30,2% от общего объема;

Трубчевский район – 13 180,7 млн. рублей, или 27,4% от общего объема;

Выгоничский район – 10 809,4 млн. рублей, или 22,4% от общего объема;

Брянский район – 2 437,7 млн. рублей, или 5,1% от общего объема

Анализ инвестиций в основной капитал без учета субъектов малого предпринимательства, индивидуального строительства, параметров

неформальной деятельности и поступивших налогов и сборов в федеральный и региональный бюджет на территории области по видам экономической деятельности за 2013-2014 годы представлен в таблице.

	2013 год				2014 год			
	Инвестиции в основной капитал		Объем поступивших налогов и сборов		Инвестиции в основной капитал		Объем поступивших налогов и сборов	
	млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %	млн. рублей	структура, %
ВСЕГО, в том числе:	44 407,2	100,0	33 336,3	100,0	48 156,8	100,0	31 791,5	100,0
сельское хозяйство	20 701,7	46,6	-2 063,4	-6,1	25 872,3	53,7	-1 568,9	-4,9
обрабатывающие производства	8 178,0	18,4	10 416,5	31,2	6 667,0	13,8	10 944,8	34,4
транспорт и связь	5 233,0	11,8	8 416,0	25,2	4 822,4	10,0	5 988,3	18,8
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2 356,0	5,3	2 031,1	6,1	3 449,8	7,2	2 098,3	6,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2 195,8	4,9	1 374,9	4,1	1 579,8	3,3	1 465,5	4,6
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 510,9	3,4	1 092,9	3,3	1 083,3	2,2	1 211,1	3,8
оптовая и розничная торговля	1 131,1	2,6	4 268,7	12,8	1 024,8	2,1	4 922,4	15,5
прочие	3 100,7	7,0	5 736,2	17,2	3 657,4	7,6	5 161,1	16,3

Рост инвестиций в основной капитал на 8,4% по сравнению с 2013 годом обусловлен в основном ростом инвестиций в сельском хозяйстве на 25,0% (с 20 701,7 млн. рублей до 25 872,3 млн. рублей). Удельный вес инвестиций в сельское хозяйство составил 53,7%, что положительно характеризует работу департамента сельского хозяйства Брянской области.

Как отрицательный момент следует отметить продолжающуюся тенденцию снижения как объема инвестиций, так и доли инвестиций в обрабатывающие производства. Так, объем инвестиций в обрабатывающие производства уменьшился на 22,7% - с 8 178,0 млн. рублей до 6 667,0 млн. рублей; удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал снизился с 18,4% до 13,8%, что свидетельствует о недостаточной работе в этом направлении департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Наибольший объем налоговых поступлений в федеральный и региональный бюджеты (68,7% от общего объема поступлений) по-прежнему обеспечен отраслями «Обрабатывающие производства» (34,4%), «Транспорт и связь» (18,8%) и «Оптовая и розничная торговля» (12,8%). Объем налоговых поступлений по отрасли «Сельское хозяйство» сложился в размере «-» 1 568,9 млн. рублей, что связано с возвратом НДС.

Анализ сопоставления показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области и фактически сложившихся по итогам 2014 года свидетельствует о низком качестве прогнозирования показателей по инвестициям (таблица) департаментом экономического развития Брянской области. Отклонение фактических показателей от прогнозных отличается до 3 раз.

Показатели	Прогноз на 2014 год	Факт 2014 года	Отклонение, %
Инвестиции в основной капитал, в том числе:	39 132,7	48 156,8	+23,1
сельское хозяйство	8 979,7	25 872,3	+в 2,9 раза
обрабатывающие производства	8 237,8	6 667,0	-19,1
транспорт и связь	8 932,8	4 822,4	-46,0
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4 301,0	3 449,8	-19,8
оптовая и розничная торговля	801,0	1 024,8	+27,9

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по итогам 2014 года составил 23 750,5 млн. рублей, или 101,2% к уровню 2013 года в сопоставимых ценах (2013 год к 2012 году - 105,0 процента), что выше

среднего показателя по Российской Федерации (95,5%), но ниже среднего по ЦФО (102,2%). Брянская область по этому показателю находится на 12 месте среди регионов ЦФО.

По показателю объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по итогам 2014 года, как и в 2013 году, Брянская область занимает 14 место среди регионов ЦФО. Максимальный показатель 679 839,4 млн. рублей в г.Москва, минимальный – 7 593,9 млн. рублей в Костромской области.

В 2014 году на территории Брянской области введено в эксплуатацию 550,7 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, или 104,5% к уровню 2013 года, что ниже среднего показателя по РФ (114,9%) и по ЦФО (112,6%). По объему площади введенных жилых домов, Брянская область находится на 13 месте среди регионов ЦФО (в 2013 году – на 9 месте).

Оборот розничной торговли по всем каналам реализации за 2014 год составил 196 015,8 млн. рублей, или 103,3% к уровню 2013 года в сопоставимых ценах, оборот оптовой торговли - 202 443,3 млн. рублей, или 109,0% к уровню 2013 года, объем платных услуг населению – 41 924,6 млн. рублей, или 100,4% к уровню 2013 года. В абсолютной величине по обороту розничной и оптовой торговли и объему платных услуг населению Брянская область занимает 8, 9 и 11 место среди регионов ЦФО соответственно.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата за 2014 год составила 20 732,4 рубля, или 109,5% к уровню 2013 года, что выше среднероссийского показателя (109,2%), но ниже среднего по ЦФО (110,8%). По темпам роста заработной платы Брянская область занимает 6 место среди регионов ЦФО (в 2013 году – 1 место). По уровню номинальной начисленной заработной платы Брянская область по-прежнему находится на 17 месте среди 18 регионов (ЦФО – 40 090,0 рублей, по Российской Федерации – 32 611,0 рублей). Максимальный показатель 61 241 рублей в г.Москва, минимальный – 20 553 рублей в Ивановской области.

Контрольно-счетная палата в своих контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях неоднократно отмечала, что существующие темпы роста показателя номинальной начисленной заработной платы на территории Брянской области не обеспечивают достижения показателя номинальной начисленной среднемесячной заработной платы как в целом по Российской Федерации, так и по показателям ЦФО. В конечном итоге это не позволит достичь уровня заработной платы, заложенной в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

В 2014 году сохранилась дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности: от максимальной – 40 490,7 рублей в организациях финансовой деятельности до минимальной – 10 254,6 рублей в текстильном и швейном производстве. Продолжается тенденция разрыва между наиболее высоким и наиболее низким уровнями оплаты труда по видам

экономической деятельности: в 2014 году разрыв составил 4 раза, в 2013 году - 3,8 раза, в 2012 году - 3,3 раза.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий по области составила 23 166,4 рублей. В разрезе районов и городских округов выше средней по области сложилась заработная плата в трех районах области (Выгоничский – 28 615,6 рублей, Севский – 23 788,2 рубля, Брянский – 23 493,8 рублей) и в г. Брянске (26 302,9 рублей). Минимальная заработная плата сложилась среди районов в Красногорском – 15 010,5 рублей, среди городских округов в Сельцо – 17 177,1 рубля.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря 2014 года составила 7,0 тыс. человек, что на 0,3 тыс. человек, или на 4,3%, меньше уровня 2013 года.

Численность населения области по состоянию на 1 января 2014 года составила 1 232,9 тыс. человек и сократилась за 2014 год на 9,2 тыс. человек.

2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) областного бюджета

Показатели областного бюджета на 2014 год первоначально утверждены Законом Брянской области от 11 декабря 2013 года № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам в объеме 30 037 465,3 тыс. рублей, по расходам в объеме 30 637 465,3 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 600 000,0 тыс. рублей.

В течение отчетного года в Закон о бюджете 5 раз вносились изменения, в параметры доходной и расходной частей областного бюджета изменения вносились 5 раз, объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений областной бюджет на 2014 год утвержден по доходам в объеме 42 298 447,0 тыс. рублей, по расходам - 43 167 151,9 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 868 704,9 тыс. рублей. Первоначально утвержденные доходы областного бюджета были увеличены на 12 260 981,7 тыс. рублей, или 40,8%, расходы – на 12 529 686,6 тыс. рублей, или 40,9 процента. Кроме того, на основании решения руководителя финансового органа, в соответствии со ст. 217, 232 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, на сумму фактического поступления средств из федерального бюджета сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, были внесены изменения в сводную бюджетную роспись. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета с учетом изменений на 2014 год, составили 43 398 523,0 тыс. рублей.

Отклонение уточненных плановых назначений от утвержденных законом о бюджете составили 231 371,1 тыс. рублей, или 0,5 процента. Уточненный объем дефицита составил 1 100 076,0 тыс. рублей, или 126,6% утвержденного законом объема.

За 2014 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 40 000 825,7 тыс. рублей, что составляет 94,6% плановых назначений отчетного

периода. К уровню 2013 года доходы увеличились на 3 481 793,8 тыс. рублей, темп роста составил 109,5 процента.

Расходы бюджета в 2014 году составили 40 579 293,1 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 93,5 процента. К уровню 2013 года расходы увеличились на 534 677,6 тыс. рублей, темп роста составил 101,3 процента.

По итогам исполнения областного бюджета в отчетном году, при уточненном плановом показателе дефицита в объеме 1 100 076,0 тыс. рублей, фактически сложился дефицит в сумме 578 467,4 тыс. рублей, или 52,6% уточненного объема. По сравнению с 2013 годом дефицит областного бюджета уменьшился на 2 947 116,2 тыс. рублей, или на 83,6 процента.

2.3. Анализ соответствия исполнения областного бюджета основным моментам реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» определено, что в рамках нового бюджетного цикла формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ, механизмы их реализации и ресурсное обеспечение, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики, должны быть продуманы и обоснованы.

Базовым принципом ответственной бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Остаются актуальными задачи по оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений, повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих.

Региональная бюджетная политика в отчетном периоде была направлена на решение задач, определенных в бюджетном послании.

Основными приоритетами бюджетной политики на 2014 год были определены следующие направления:

обеспечение экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение исполнения принятых обязательств;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств, реализация положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала области;

координация долгосрочного стратегического и бюджетного

планирования, дальнейшее внедрение программно-целевых принципов в деятельность органов исполнительной власти;

реализация современных механизмов предоставления гражданам государственных услуг, модернизация сети учреждений, оказывающих государственные услуги за счет бюджетных средств, обеспечение обратной связи с потребителями услуг;

модернизация форм и методов поддержки местных бюджетов, обеспечение расширения финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий местного самоуправления;

повышение прозрачности и открытости бюджетной системы.

Необходимо отметить, что значимым документом, принятым в рамках задач и перспектив бюджетной политики в Брянской области является Программа совершенствования управления государственными финансами Брянской области на период до 2018 года (далее - Программа), утвержденная Постановлением Правительства Брянской области от 24.12.2013 № 747-п.

В качестве ожидаемых результатов реализации Программы определено достижение 76 целевых значений показателей (индикаторов), из которых 41 показатель имеет числовое выражение, что позволяет оценить их выполнение по итогам исполнения бюджета за 2014 год.

Сопоставляя результаты реализации Программы и фактические результаты, отмечено, что по итогам исполнения областного бюджета за 2014 год отмечено, что отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составил 57,7%, при предельном уровне 55,0 процентов.

2.4. Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам

Основные меры по исполнению областного бюджета в 2014 году определены Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 845-п «О мерах по реализации Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Нормативным документом установлены основные требования по исполнению бюджета для главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета:

реализация мер по обеспечению поступления администрируемых налогов, сборов и других обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате;

представление в департамент финансов сведений для составления и ведения кассового плана (прогноз поступлений доходов бюджета, прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам внутреннего

финансирования дефицита бюджета) в соответствии с порядком и сроками, установленным финансовым управлением;

обеспечение эффективного использования средств областного бюджета в течение текущего финансового года в соответствии с кассовым планом;

своевременность доведения в установленном порядке уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам до администраторов доходов бюджета;

своевременность утверждения бюджетных смет и планов финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что установленные требования соответствуют бюджетным полномочиям, определенным статьями 158, 160.1, 160.2, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение областного бюджета в отчетном периоде осуществлялось департаментом финансов Брянской области в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана на текущий финансовый год.

3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Брянской области

Консолидированный бюджет Брянской области за 2014 год исполнен:

по доходам в объеме 46 899 168,6 тыс. рублей, или 95,2% плановых назначений, темп роста к уровню 2013 года составил 104,4%;

по расходам в объеме 47 731 584,0 тыс. рублей, или 93,0% плановых назначений, темп роста к уровню 2013 года составил 98,1%;

с дефицитом в объеме 832 415,5 тыс. рублей.

Динамика показателей, характеризующих исполнение консолидированного бюджета Брянской области в период 2012-2014 годы представлена в таблице.

Наименование показателя	2012 год, млн. рублей	2013 год, млн. рублей	2014 год, млн. рублей			2014/ 2013 году, %
			утверж дено	испол нено	% исполне ния	
Доходы – всего, в том числе:	42 543,2	44 918,1	49 244,2	46 899,2	95,2	104,4
налоговые и неналоговые доходы	25 701,5	24 896,1	26 874,2	26 459,2	98,5	106,3
Безвозмездные поступления	16 841,7	20 022,0	22 370,0	20 440,0	91,4	102,1
Расходы	44 095,1	48 679,7	51 317,9	47 731,6	93,0	98,1

Результат исполнения: (дефицит «-», профицит «+»)	-1 551,9	-3 761,6	-2 073,7	-832,4	40,1	в 4,5 раза
--	----------	----------	----------	--------	------	---------------

В общем объеме доходов консолидированного бюджета Брянской области, доходы областного бюджета занимали 85,3%, местных бюджетов – 14,7 процента, доля расходов областного бюджета составила 85,0%, местных бюджетов – 15,0 процента.

Консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в объеме 832 415,5 тыс. рублей, что в 4,5 раза меньше показателя 2014 года, в том числе:

областной бюджет Брянской области исполнен с дефицитом 578 467,4 тыс. рублей;

бюджеты муниципальных образований области исполнены с дефицитом в объеме 253 948,1 тыс. рублей.

Согласно отчету ФНС по форме №1-НМ от 01.01.2015 года, на территории Брянской области налогов, сборов и иных обязательных платежей в 2014 году мобилизовано 31 807 825,0 тыс. рублей, что на 1 540 446,0 тыс. рублей, или 4,6%, меньше уровня 2013 года (уточненный отчет ФНС по форме №1-НМ от 01.01.2014 года), в том числе:

в федеральный бюджет - 9 471 469,0 тыс. рублей, или 29,8% общего объема поступлений. Темп роста к уровню 2013 года составил 76,9%;

в бюджет области – 17 132 580,0 тыс. рублей, или 53,8% общего объема поступлений. Темп роста к уровню 2013 года – 158,2%;

в местные бюджеты – 5 203 776,0 тыс. рублей, или 16,4% общего объема, темп роста к уровню 2013 года - 75,2 процента.

По состоянию на 01.01.2014 года совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям составляла 4 107 001,0 тыс. рублей. В течение отчетного периода задолженность увеличилась на 171 052,0 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2015 года составила 4 278 053,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам за отчетный период увеличилась на 138 882,0 тыс. рублей и составила 3 010 725,0 тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям задолженность увеличилась на 32 170,0 тыс. рублей и составила 1 267 328,0 тыс. рублей.

В структуре совокупной задолженности по налогам и сборам наибольший удельный вес приходится на задолженность по федеральным налогам – 84,0%, в том числе задолженность по НДС – 45,3% общего объема задолженности.

Совокупная задолженность по региональным налогам и сборам в течение 2014 года увеличилась на 86 852,0 тыс. рублей, или 31,9% и по состоянию на 1 января 2015 года задолженность составила 359 100,0 тыс. рублей, или 11,9% общей суммы задолженности по налогам и сборам.

Задолженность по местным налогам и сборам в течение 2014 года увеличилась на 55 479,0 тыс. рублей, или 61,1%, и по состоянию на 1 января

2015 года составила 146 219,0 тыс. рублей, или 4,8% общей суммы задолженности по налогам и сборам.

В структуре задолженности по уплате пеней и налоговых санкций в бюджетную систему Российской Федерации 90,7% составляет задолженность по федеральным налогам и сборам, 3,9% - региональным, 1,7% - местным, 3,7% - налогам, со специальным налоговым режимом.

Сумма недоимки за 2014 год увеличилась на 154 057,0 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2015 года составила 1 718 855,0 тыс. рублей.

В общем объеме недоимки ее величина по федеральным налогам составляет 1 247 144,0 тыс. рублей, или 72,5%, по региональным 285 412,0 тыс. рублей или 16,6%, местным – 128 920,0 тыс. рублей или 7,5%, по налогам со специальными налоговыми режимами – 57 379,0 тыс. рублей или 3,3% процента.

Основной прирост недоимки сложился по региональным налогам – 86 034,0 тыс. рублей, или 55,8%, местным – 59 575,0 тыс. рублей, или 38,7%, налогам со специальным налоговым режимом - 8 586,0 тыс. рублей, или 5,6% соответственно. По федеральным налогам объем недоимки снизился на 138,0 тыс. рублей или на 0,01% к уровню прошлого года.

4. Анализ исполнения доходов областного бюджета

Законом Брянской области от 11 декабря 2013 года № 113-3 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» доходы областного бюджета на 2014 год были утверждены в сумме 30 037 465,3 тыс. рублей.

Законами Брянской области от 03.03.2014 №10-3, от 26.06.2014 №43-3, от 14.10.2014 №62-3, от 01.12.2014 №79-3, от 29.12.2014 №90-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в областной бюджет были внесены изменения, первоначально утвержденные параметры доходной части областного бюджета увеличены на сумму 12 251 234,6 тыс. рублей, или на 41,0%, и составили 42 298 446,9 тыс. рублей.

Увеличение связано с корректировкой плановых назначений по безвозмездным поступлениям на 12 156 579,9 тыс. рублей, или на 119,1% и налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (далее – собственные доходы) на 104 401,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента. При этом плановые назначения по налоговым доходам уменьшены на 176 968,0 тыс. рублей, или на 0,9%, по неналоговым доходам увеличены на 281 369,7 тыс. рублей, или на 60,0 процента.

За 2014 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 40 000 825,7 тыс. рублей, что составило 133,2% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 94,6% к утвержденному бюджету в окончательной редакции.

Утвержденные плановые параметры не были достигнуты, в областной бюджет не поступило 2 297 621,2 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2013 года составил 109,5 процента. Недовыполнение плановых назначений

сложилось как по собственным доходам областного бюджета, так и по безвозмездным поступлениям.

Динамика доходной части областного бюджета за 2010 – 2014 годы представлена в таблице.

	2010 год	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год	
		млн.руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %
Доходы всего, в том числе:	26569,4	31956,0	120,3	35 146,4	110,0	36 519,0	103,9	40 000,8	109,5
собственные доходы, из них	12224,3	15068,0	123,3	18 244,3	121,1	16 682,3	91,4	19 562,5	117,3
налоговые доходы	11900,3	14573,8	122,5	17 473,9	119,9	16 174,5	92,6	18 776,3	116,1
неналоговые доходы	324,0	494,2	152,5	770,4	155,9	507,8	65,9	786,2	154,8
Безвозмездные поступления	14345,1	16888,1	117,7	16902,1	100,1	19836,8	117,4	20438,3	103,0

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2014 год поступление доходов в областной бюджет по отношению к уровню предыдущего года увеличилось на 9,5 процента. Увеличение сложилось в основном за счет роста собственных доходов – на 17,3 процента. Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличились на 3%, в основном, в связи с увеличением межбюджетных трансфертов на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения.

В сопоставимых условиях (без учета налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения) темп роста поступлений доходов областного бюджета к соответствующему периоду прошлого года составил 106,2%, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 110,0 процента.

В 2014 году наблюдается тенденция превышения темпов роста собственных доходов над темпами роста безвозмездных поступлений. Так, темп роста собственных доходов к уровню 2013 года вырос на 25,9 процентного пункта, по безвозмездным поступлениям снизился на 14,4 процентного пункта.

В областной бюджет поступило 19 562 540,0 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, плановые назначения исполнены на 98,1 процента. В связи с невыполнением плана в областной бюджет не поступило 373 273,7 тыс. рублей собственных доходов.

Анализ структуры доходов областного бюджета показал, что удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 48,9%, что выше уровня прошлого года на 3,2 процентного пункта.

Динамика структуры доходов областного бюджета за 2010 – 2014 годы приведена в таблице.

(в процентах)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Доходы – всего, в том числе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Собственные доходы, из них:	46,0	47,2	51,9	45,7	48,9
- налоговые доходы	44,8	45,6	49,7	44,3	46,9
- неналоговые доходы	1,2	1,5	2,2	1,4	2,0
Безвозмездные поступления	54,0	52,8	48,1	54,3	51,1

Анализ структуры доходов свидетельствует об увеличении в 2014 году доли собственных доходов и соответственно снижении доли безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 3,2 процентного пункта, в абсолютном выражении объем собственных доходов увеличился на 498 754,9 тыс. рублей.

Динамика доли собственных доходов в структуре доходов областного бюджета представлена на графике.



В 2010 – 2012 годах наблюдается увеличение доли собственных доходов с 46,0 до 51,9%%, в 2013 году доля собственных доходов снизилась до 45,7%, в 2014 году доля собственных доходов выросла до 48,9 процента.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2014 год в разрезе налогов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений приведен в приложении 1* к настоящему заключению.

Исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 98,1 процента.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 96,0%, неналоговые доходы составляют 4,0 процента.

Структура собственных доходов областного бюджета за 2012-2014 годы представлена в таблице.

	2012 год		2013 год		2014 год	
	Исполнено, тыс. руб.	Стр- ра, %	Исполнено , тыс. руб.	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. руб.	Стр- ра, %
Налог на прибыль организаций	6 626 819,2	36,3	4436116,0	26,6	4 198 656,3	21,5
Налог на доходы физических лиц	5 648 475,4	31,0	6281472,9	37,7	7 778 108,3	39,8
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, всего	2 722 827,8	14,9	2728561,4	16,4	2 356 950,0	12,0
<i>акцизы на спиртосодержащую продукцию</i>	808 450,8	4,4	729697,3	4,4	768 677,6	3,9
<i>доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты</i>	1 914 377,0	10,5	1998864,1	12,0	1 588 272,4	8,1
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-		-		1 213 227,8	6,2
Налог на имущество организаций	1 845 226,0	10,1	2000425,0	12,0	2 432 765,5	12,4
Транспортный налог	567 332,7	3,1	648811,2	3,9	713 494,5	3,6
Налог на добычу полезных ископаемых	19 971,2	0,1	19238,2	0,1	22 953,5	0,1
Доходы по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	54 045,6	0,3	51989,6	0,3	-	-
Доходы по арендной плате за земли после разграничения государственной собственности на землю	95 530,3	0,5	92377,6	0,6	141 570,1	0,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	37 727,4	0,2	39837,4	0,2	38 922,9	0,2
Плата за использование лесов	83 769,4	0,5	77484,2	0,5	83 513,2	0,4
Другие налоги и сборы	542 587,9	3,0	305946,5	1,8	582 377,9	3,0
Итого собственных доходов	18 244312,9	100,0	16682260,0	100,0	19 562 540,0	100,0

В 2014 году основными доходными источниками, сформировавшими 91,9% объема собственных доходов областного бюджета, являлись налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество организаций и единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Структура собственных доходов областного бюджета в анализируемом периоде существенно изменилась: увеличилась доля налога на доходы физических лиц при сокращении доли налога на прибыль организаций, а также зачисление в областной бюджет единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов областного бюджета занимает налог на доходы физических лиц. В анализируемом периоде

прослеживается увеличение (на 28,4%) доли налога на доходы физических лиц с 31% в 2012 году до 39,8% в 2014 году.

Налог на прибыль организаций составляет 21,5% объема налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с уровнем 2012 года доля налога на прибыль в областном бюджете уменьшилась на 60%, с 2013 годом - на 20 процентов.

Акцизы по подакцизным товарам занимают 12,0%, что ниже уровня 2013 года на 4,4 процентного пункта и связано в основном, с сокращением темпов роста поступлений по акцизам на нефтепродукты.

Доля налога на имущество организаций возросла на 0,4 процентного пункта и составила – 12,4 процента.

На долю единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляемого в областной бюджет с 2012 года, приходится 6,2% собственных доходов областного бюджета.

4.1. Налоговые доходы областного бюджета

За 2014 год налоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 18 776 306,8 тыс. рублей. Исполнение установленных заданий обеспечено на 97,9 процента. В областной бюджет не поступило 409 321,2 тыс. рублей налоговых платежей.

В целом по группе налоговых доходов выполнение плановых назначений не обеспечено по основным доходным источникам – налогу на прибыль организаций (96,1%), акцизам (91,3%), налогу на имущество организаций (98,1%).

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 41,4%, налог на прибыль организаций – 22,4%, акцизы по подакцизным товарам – 12,6%, налог на имущество организаций – 13,0%, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 6,5%, транспортный налог – 3,8 процента. На долю вышеназванных доходных источников приходится 99,7% налоговых доходов областного бюджета.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в областной бюджет в сумме 7 778 108,3 тыс. рублей, или 100,1% плановых назначений. Сверхплановые поступления в бюджет составили 8 509,3 тыс. рублей. Первоначально утвержденный план по НДФЛ был уменьшен на 456 979,0 тыс. рублей, или на 5,6%, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 94,5 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2013 года составил 123,8 процента.

Перевыполнение плана по налогу на доходы физических лиц обусловлено ростом налоговой базы – за 2014 год фактический темп роста оплаты труда составил 107,7 процента.

Кроме того, причиной перевыполнения плана по НДФЛ является прирост поступлений по отдельным крупным налогоплательщикам: ГУП «Брянсккоммунэнерго», ООО «Брянская мясная компания», ООО «Брянский бройлер», ОАО «ПО «Бежицкая сталь»,

ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод», ЗАО «Умалат», ОАО «Карачевский завод «Электродеталь», ОАО «Брянский электромеханический завод», ОАО «АК «Транснефть».

Вместе с тем, следует отметить, что задолженность по НДФЛ за 2014 год возросла по сравнению с началом отчетного года на 30,0% или 75 558,0 тыс. рублей и составила 327 722,0 тыс. рублей.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 4 198 656,3 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 96,1%, недопоступления составили 170 747,7 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета первоначально утвержденный годовой план был увеличен на 274 416,0 тыс. рублей или на 6,7 процента. К уровню 2013 года темп роста налога на прибыль составил 94,6%, поступления налога снизились на 237 459,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, основной причиной невыполнения плана по налогу на прибыль организаций явилось снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций крупных налогоплательщиков, зарегистрированных на территории области: ОАО «ПО «Бежицкая сталь», ГУП «Брянсккоммунэнерго», ЗАО «Мальцовский портландцемент», ЗАО «УК «БМЗ», ОАО «РЖД», организации банковского сектора.

Вместе с тем следует отметить, что в отчетном периоде возможная к взысканию задолженность по налогу на прибыль организаций, подлежащая зачислению в областной бюджет, снизилась на 120 718,0 тыс. рублей, или на 36,6 процента. Также отмечается снижение недоимки. По состоянию на конец отчетного периода недоимка снизилась на 35,4% и составила 83 911,0 тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет **акцизов по подакцизным товарам** составили 2 356 950,0 тыс. рублей, или 91,3% утвержденного годового плана, при этом план по акцизам на спиртосодержащую продукцию выполнен на 96,6%, по акцизам на нефтепродукты – на 89,0 процента.

К уровню 2013 года, в целом, поступления акцизов по подакцизным товарам снизились на 13,6%, или на 371 611,4 тыс. рублей. При этом темп роста акцизов на алкогольную продукцию составляет 105,3%, темп роста акцизов на нефтепродукты – 79,5 процента.

По данным УФНС России по Брянской области задолженность по акцизам за отчетный год не изменилась и составила 441 278,0 тыс. рублей, недоимка возросла на 3 354,0 тыс. рублей, и составила 337 042,0 тыс. рублей.

Акцизы на алкогольную продукцию за 2014 год поступили в областной бюджет в сумме 768 677,6 тыс. рублей, что на 3,4% или 27 270,4 тыс. рублей ниже установленного планового задания. При этом в ходе исполнения областного бюджета первоначально утвержденный план по акцизам на алкогольную продукцию был уменьшен на 904 633,0 тыс. рублей, или на 53,2%, исполнение к первоначально утвержденному плану составляет 45,2 процента.

С превышением утвержденного плана на 30,1% сложились поступления только по акцизам на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации, в сумме 3 121,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке причиной неисполнения плана по акцизам на алкогольную продукцию является снижение объемов производства и реализации.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в областной бюджет в сумме 1 588 272,4 тыс. рублей, или 89,0% плановых назначений. В областной бюджет не поступило 456 990,4 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке невыполнение планового задания сложилось в связи с ростом доли производства и реализации нефтепродуктов класса 5 с более низкой налоговой ставкой.

Перевыполнение плановых показателей по **налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, на 1 957,2 тыс. рублей, или на 0,2% связано с ростом налоговой базы.

Налоги на имущество за 2014 год поступили в областной бюджет в сумме 3 149 799,4 тыс. рублей, или 99,0% утвержденных годовых назначений. К уровню 2013 года темп роста составил 118,8%, поступление налогов на имущество возросло на 498 754,9 тыс. рублей.

Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 2 432 765,50 тыс. рублей. Плановые назначения выполнены на 98,1%, в областной бюджет недопоступило 46 694,5 тыс. рублей. Невыполнение плана по налогу на имущество организаций сложилось за счет роста задолженности бюджетных учреждений.

Так, по состоянию на 1 января 2015 года задолженность по налогу на имущество организаций составила 168 281,0 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом отчетного года на 56 763,0 тыс. рублей, или на 50,9 процента.

Транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 713 494,5 тыс. рублей. Установленное задание перевыполнено на 2,2%, в областной бюджет сверх установленного плана поступило 15 036,5 тыс. рублей. К уровню 2013 года поступления составили 110,0 процента. Плановые назначения по транспортному налогу с организаций исполнены на 100,4%, с физических лиц – на 102,8 процента.

Перевыполнение установленного задания по транспортному налогу объясняется увеличением количества объектов налогообложения.

Так, согласно отчетности УФНС России по формам 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2013 год по физическим лицам количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, по сравнению с уровнем 2012 года увеличилось на 18 099 единиц или на 5,8 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает увеличение задолженности по данному налогу как с физических, так и с юридических лиц. По данным УФНС России по Брянской области, по состоянию на 1 января 2015 года в целом

задолженность по транспортному налогу увеличилась на 30 740,0 тыс. рублей и составила 189 353,0 тыс. рублей, при этом задолженность по налогу с физических лиц возросла на 27 301,0 тыс. рублей, с юридических лиц – на 3 439,0 тыс. рублей.

Налог на игорный бизнес поступил в сумме 3 539,3 тыс. рублей, или 104,0% уточненных плановых назначений. К уровню 2013 года поступления возросли почти в два раза, темп роста составил 195,7 процента.

Плановые назначения по **налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** исполнены на 109,3%, в областной бюджет поступило 23 959,9 тыс. рублей, из них сверхплановые поступления - 2 046,9 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2013 года поступления увеличились на 4 073,6 тыс. рублей, темп роста составил 120,5 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета доля поступлений незначительна – 0,1 процента.

Налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 22 953,5 тыс. рублей, бюджетные назначения исполнены на 108,3 процента. Перевыполнение плана на 1 763,5 тыс. рублей объясняется увеличением объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых добывающими предприятиями области по сравнению с прогнозируемыми. К уровню прошлого года поступления налога увеличились на 3 715,3 тыс. рублей, темп роста составил 119,3 процента.

Сборы за пользование объектами животного мира поступили в сумме 1 006,3 тыс. рублей, или 139,2% плановых назначений, темп роста к уровню 2013 года составил 155,3 процента. Перевыполнение плановых назначений объясняется увеличением количества заявок на получение лицензий на изъятие объектов животного мира, поступивших от пользователей животным миром.

Государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 55 524,5 тыс. рублей, что составляет 107,2% уточненных плановых назначений и 121,1% первоначально утвержденного плана. К уровню 2013 года поступления снизились на 3,1 процента.

Причиной превышения фактических показателей над плановыми явилось увеличение количества обращений юридических и физических лиц для совершения юридически значимых действий. Наибольшие сверхплановые поступления в сумме 3 081,9 тыс. рублей, или 83,0% от общего объема сверхплановых поступлений сложились по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации.

По **отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** плановые назначения исполнены в сумме 80,6 тыс. рублей, или 136,6% к плану. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 130,6 процента. Поступление по видам отмененных налогов и платежей сложилось следующим образом:

платежи за пользование природными ресурсами - 30,0 тыс. рублей;

налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения поступил - 23,0 тыс. рублей;
налог на имущество предприятий – 21,6 тыс. рублей;
налог с продаж – 4,6 тыс. рублей;
налог на пользователей автомобильных дорог - 0,9 тыс. рублей;
налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств – 0,5 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы областного бюджета

За 2014 год в областной бюджет поступило 786 233,0 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой план исполнен на 104,8 процента. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений составил 154,8 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 4,0%, что на 1,0 процентного пункта выше уровня 2013 года.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме.



В 2014 году более половины неналоговых доходов областного бюджета получено за счет поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 51,4 процента. Основными источниками, формирующим неналоговые доходы областного бюджета в 2014 году, также явились доходы от использования

имущества областной собственности – 21,2%, и платежи при пользовании природными ресурсами – 16,9 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, поступили в областной бюджет в сумме 166 920,3 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 104,8%, сверхплановые поступления составили 7 718,3 тыс. рублей. При этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный план был увеличен на 6,5%, или на 9 750,0 тыс. рублей. К первоначально утвержденному плану исполнение составило 111,7%, темп роста к уровню 2013 года составил 98,1 процента.

Анализ доходов, полученных от использования областного имущества за 2014 год в разрезе видов, представлен в таблице.

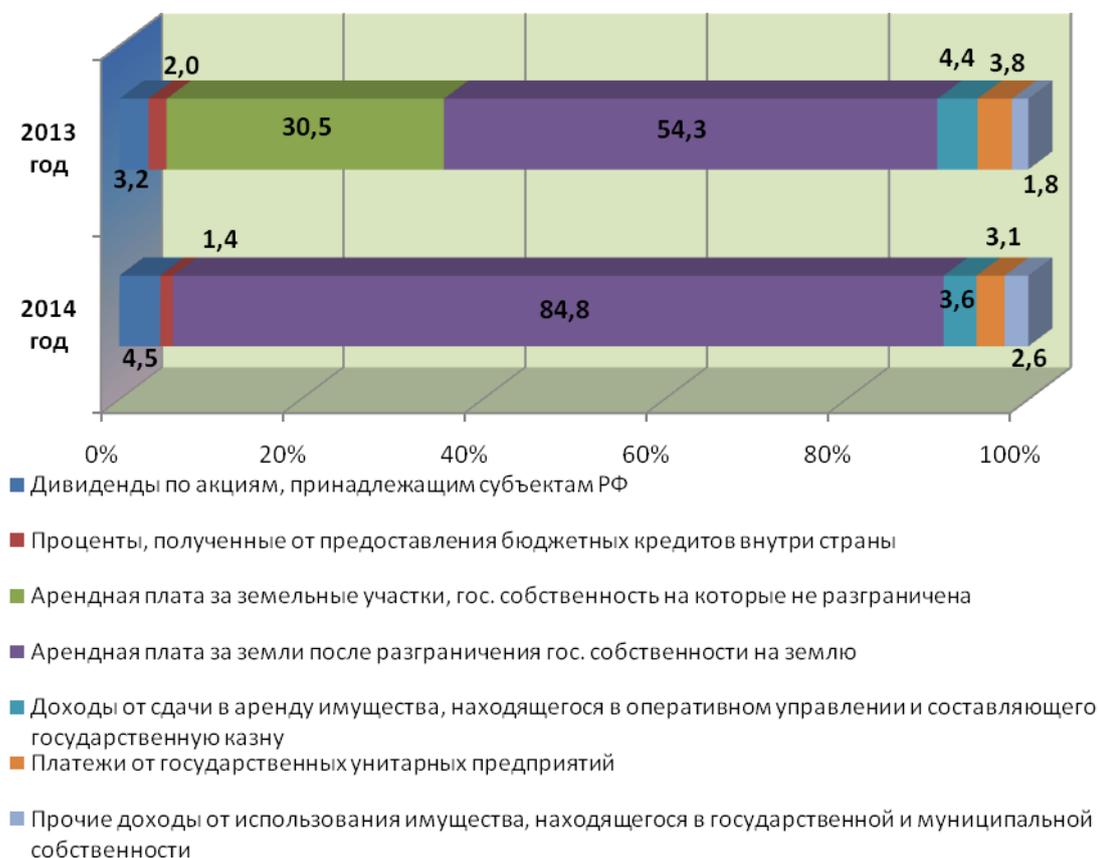
(тыс. рублей)

Наименование	Утвержде но перво- начально	Уточнен- ный план	Испол- нено	% испол- нения к уточн. Плану	Темп роста к уровню 2013 года, %	Удель- ный вес, %
Дивиденды по акциям	4 443,0	4 443,0	7439,8	167,4	135,6	4,5
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	2802,4	2802,4	2283,0	81,5	67,5	1,4
Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности	125 684,0	135 434,0	141 570,1	104,5	153,3	84,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении государственных органов	2 232,1	2 232,1	2 404,7	107,7	104,3	1,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну	5 856,5	5 856,5	3 739,3	63,8	71,7	2,2
Платежи от государственных унитарных предприятий	4 331,30	4 331,0	5 169,1	119,4	80,8	3,1
Прочие доходы от использования имущества	4 103,0	4 103,0	4 314,3	105,1	140,5	2,6
Итого доходов	149 452,3	159 202,0	166 920,3	104,8	98,1	100,0

Данные таблицы свидетельствуют, что в целом по доходам от использования имущества, находящегося в областной собственности, при перевыполнении плановых назначений на 4,8%, поступления в областной бюджет к уровню 2013 года снизились на 1,9 процентного пункта. На снижение объема поступлений в определенной степени оказало влияние изменением бюджетного законодательства по отмене зачисления в областной бюджет 20% арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов.

Превышение уровня 2013 года сложилось по дивидендам на акции – 135,6%, арендной плате за земли областной собственности – 153,3%, доходам от аренды имущества – 104,3% и прочим доходам от использования имущества – 140,5 процента.

Структура доходов от использования имущества областной собственности за 2013-2014 годы представлена на диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества областной собственности занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю – 84,8 процента. За 2014 год в областной бюджет поступило 141 570,1 тыс. рублей названных доходов, что составляет 104,5% плановых назначений.

Согласно пояснительной записке, перевыполнение планового задания связано с уплатой отдельными плательщиками задолженности по арендным платежам. Вместе с тем, по информации управления имущественных отношений Брянской области за 2014 год за земли, находящиеся в собственности Брянской области, арендные платежи начислены в сумме 139 577,0 тыс. рублей, что составляет 103,1% утвержденных плановых назначений – 135 434,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года суммарная задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, составила 115 374,7 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом отчетного периода на 23 503,0 тыс. рублей, или на 25,6 процента.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата отмечает, что перевыполнение планового задания по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области сложилось вследствие занижения плановых показателей на стадии планирования.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 2 404,7 тыс. рублей, утвержденный план исполнен на 107,7 процента. К уровню 2013 года исполнение составило 104,3 процента. Начисления за 2014 год составили 2 487,1 тыс. рублей, задолженность по состоянию на 01.01.2015 года сложилась в сумме 161,7 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом отчетного периода на 167,8 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта, поступили в областной бюджет в сумме 3 739,3 тыс. рублей, или 63,8% плана. По информации администратора доходов – управления имущественных отношений Брянской области, за 2014 год арендные начисления составили 4 753,4 тыс. рублей, задолженность по состоянию на конец года увеличилась на 1 661,4 тыс. рублей, или на 30,5% и составила 7104,1 тыс. рублей, что почти в два раза превышает объем поступлений. Неисполнение плановых назначений объясняется досрочным расторжением договоров аренды.

Контрольно-счетная палата отмечает, что увеличение задолженности свидетельствует о недостаточной работе Управления по администрированию доходов областного бюджета.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, исполнены в сумме 7 439,8 тыс. рублей, или на 167,4% плановых назначений.

В 2014 году план по перечислению дивидендов был установлен 11 акционерным обществам, акции которых находятся в государственной собственности Брянской области, в сумме 4 443,0 тыс. рублей.

Поступление дивидендов в доход областного бюджета по итогам работы за 2013 год сложилось следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование	План на 2014 г.	Факт за 2014 г.
ОАО «Бежицкий хлебокомбинат»	2 459,0	3 303,8
ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай»	50,0	0,0
ОАО «Дятьково-хлеб»	51,0	245,0
ОАО «Клетнянский хлебозавод»	19,0	169,5
ОАО «Клинцовский хлебокомбинат»	490,0	780,0
ОАО «Трубчевск-хлеб»	153,0	194,7
ОАО «Унеча-хлебокомбинат»	46,0	405,6
ОАО «Дорожное строительное управление № 6»	120,0	62,7
ОАО «Брянскавтодор»	1 035,0	2 000,0
ОАО «Брянский областной учебный коллектор»	20,0	0,0
ОАО «Сбербанк России»	0,0	278,5
Итого	4 443,0	7 439,8

Выполнение планового задания по перечислению дивидендов не обеспечено по двум акционерным обществам – ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай» и ОАО «Брянский областной учебный коллектор». Наибольшие объемы дивидендов поступили от ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» и ОАО «Брянскавтодор», из общего объема поступлений на их долю приходится 44,4% и 26,9% соответственно.

К уровню 2013 года темп роста поступлений дивидендов в областной бюджет составил 135,6%, что на 9,6 процентного пункта превышает предыдущий период.

Проценты от предоставления бюджетных кредитов поступили в областной бюджет в сумме 2 283,0 тыс. рублей, или 81,5% уточненных плановых назначений. К уровню 2013 года темп роста составил 67,5 процента.

Согласно отчету департамента финансов Брянской области о погашении бюджетных кредитов, за 2014 год проценты за пользование бюджетными кредитами перечислены:

АНО «Брянский областной жилищный фонд» в сумме 74,4 тыс. рублей;

Дятьковского и Брянского муниципальных районов по бюджетным кредитам, выданным на частичное покрытие дефицитов бюджетов в сумме 544,6 тыс. рублей;

муниципальных образований - заемщиков по бюджетным кредитам, выданным на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов в сумме 1 656,0 тыс. рублей;

Гордеевского муниципального района по товарному кредиту 1996 года, в сумме 8,0 тыс. рублей.

Причиной неисполнения плана послужил досрочный возврат муниципальными образованиями бюджетных кредитов.

Платежи от государственных и муниципальных предприятий, в части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, в областной бюджет поступили в объеме 5 169,1 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 119,4 процента. К уровню 2013 года поступления снизились на 19,2 процента. Перевыполнение плана обусловлено превышением фактически сложившихся результатов финансовой деятельности предприятий над плановыми.

Согласно информации управления имущественных отношений Брянской области, в 2014 году план по перечислению части прибыли в областной бюджет был установлен 18 государственным унитарным предприятиям. Установленное задание выполнено в полном объеме. Наибольшие суммы перечислены следующими предприятиями:

ГУП «Брянскоблтехинвентаризация» - 1 930,5 тыс. рублей,

ГУП «Брянскфармация» - 1 158,0 тыс. рублей,

ГУП «Брянскоблстройэксплуатация» - 922,5 тыс. рублей,

ГУП «Брянсккомунпроект» - 402,0 тыс. рублей.

Прочие доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 4 314,3 тыс. рублей, что составляет 105,1% утвержденного годового плана. Сверхплановое исполнение связано с оплатой арендаторами платежей за использование сельскохозяйственной техники.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 133 140,1 тыс. рублей, что составляет 103,0% уточненного годового плана и 110,9% к уровню 2013 года. По данной подгруппе доходов плановые назначения не выполнены по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в областной бюджет в сумме 38 922,9 тыс. рублей, или 93,9% плановых назначений. Недопоступление средств в областной бюджет составляет 2 521,1 тыс. рублей и объясняется применением крупными предприятиями региона норматива платы в пределах установленного лимита в связи с получением разрешительных документов на размещение отходов.

Платежи при пользовании недрами исполнены на 128,2% плана в сумме 10 704,0 тыс. рублей. В областной бюджет поступило 2 356,0 тыс. рублей названных платежей сверх установленных назначений. К соответствующему периоду прошлого года поступления увеличились почти в 3 раза.

Плата за использование лесов превысила запланированную сумму на 5,0% или 4 013,2 тыс. рублей. Дополнительные поступления обусловлены погашением задолженности, образовавшейся в прошлые периоды, сверх запланированных объемов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2014 год поступили в областной бюджет в сумме 38 746,8 тыс. рублей, уточненные плановые назначения исполнены на 115,1 процента. Согласно пояснительной записке, перевыполнение плановых назначений связано с возвратом в бюджет неосвоенных бюджетных инвестиций, предоставленных ГУП «Брянсккоммунэнерго» на строительство (реконструкцию) объектов коммунального назначения, в сумме 5 077,7 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2014 год поступили в сумме 39 648,5 тыс. рублей, что составляет 86,0% годового плана и в 1,9 раза превышает уровень 2013 года.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 20 372,4 тыс. рублей. Утвержденный годовой объем исполнен на 63,6%, при этом первоначальный план был увеличен в 9,7 раза.

На невыполнение планового задания повлияло в основном, неисполнение утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 24.12.2013 №5-1561 Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Брянской области на 2014 - 2016 годы по причине

отсутствия заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров купли-продажи на запланированное к продаже имущество.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) исполнены на 137,2% плана, поступления в областной бюджет составили 19 276,1 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых назначений объясняется выкупом земельных участков в сверхплановом объеме.

Административные платежи и сборы за 2014 год в областной бюджет поступили в сумме 2 515,3 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 125,8 процента. Темп роста к уровню 2013 года составил 63,5 процента. Перевыполнение плановых назначений сложилось *по платежам, взимаемым государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций* в связи с увеличением числа обращений за оказанием платных услуг.

Доходы областного бюджета по **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** исполнены в сумме 404 512,1 тыс. рублей, или на 106,5% уточненного плана. К уровню 2013 года поступления штрафных санкций увеличились в 2,4 раза. Наибольшие суммы поступлений сложились по штрафам за правонарушения в области дорожного движения – 377 586,9 тыс. рублей или 93,3% общего объема. Перевыполнение плановых назначений обусловлено работой контролирующих органов. В связи с активизацией контрольной работы органов ГИБДД в областной бюджет сверх утвержденного плана поступило 26 246,9 тыс. рублей.

4.3. Безвозмездные поступления

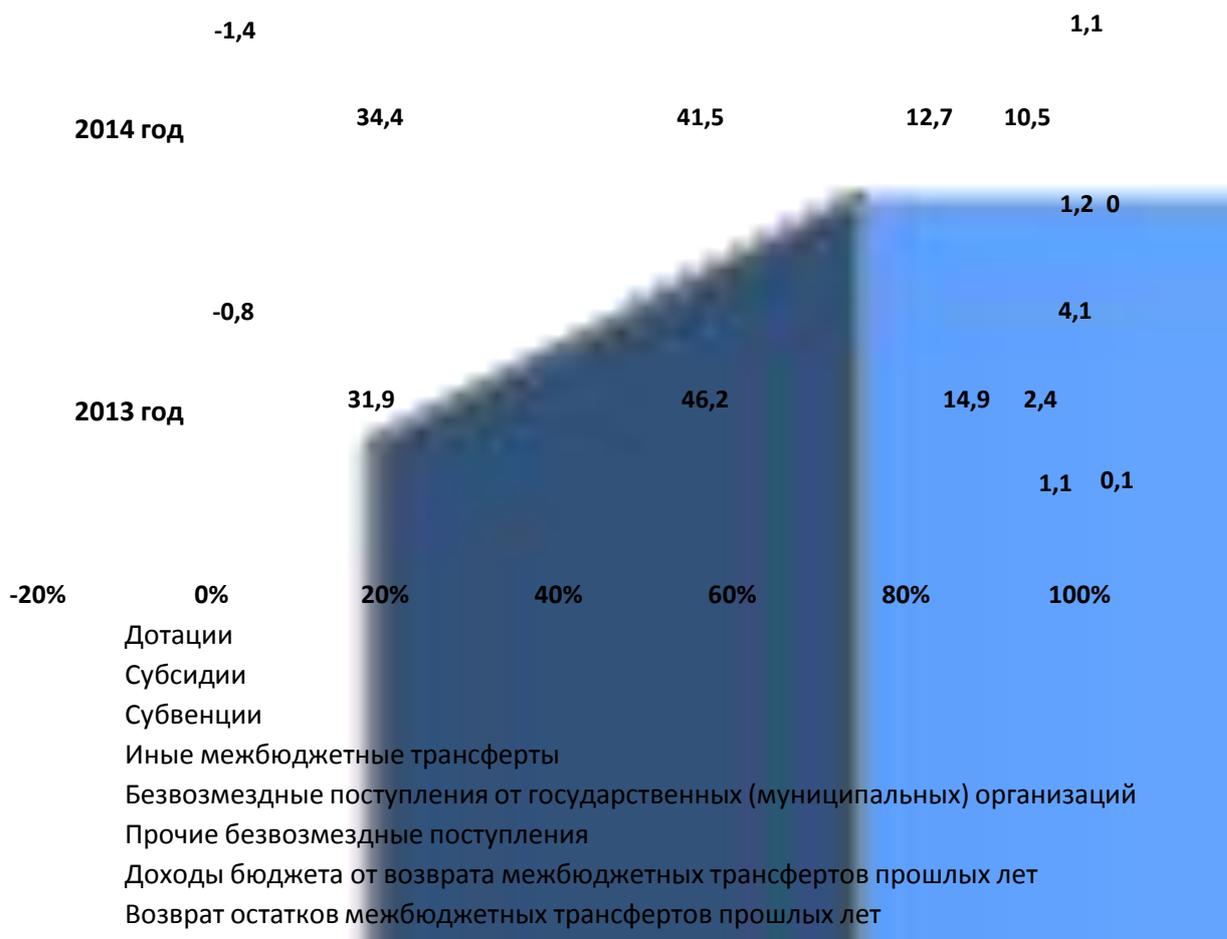
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году первоначально были запланированы в доходной части областного бюджета в объеме 10 206 053,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 119,1% и утверждены Законом о бюджете в окончательной редакции в сумме 22 362 633,2 тыс. рублей.

За 2014 год безвозмездные поступления в областной бюджет составили 20 438 286,1 тыс. рублей, или 91,4% утвержденного плана. Из общего объема поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 20 241 433,9 тыс. рублей или 97,4% плановых назначений, от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 253 065,5 тыс. рублей или 99,7% плана, прочие безвозмездные поступления - 214 980,3 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов от муниципальных образований – 9 057,8 тыс. рублей, возврат из областного бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов федерального бюджета, имеющих целевое назначение, составил 280 251,5 тыс. рублей со знаком «минус».

К уровню 2013 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 601 514,2 тыс. рублей, или на 3,0% в основном в связи с увеличением межбюджетных трансфертов на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения.

Структура безвозмездных поступлений за 2013-2014 годы представлена на диаграмме.



В общем объеме безвозмездных поступлений на долю **дотаций** приходится 34,4 процента. Утвержденный Законом о бюджете объем исполнен на 100,0%, в бюджет поступило 7 033 947,5 тыс. рублей, темп роста к уровню 2013 года составил 111,0 процента.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в областной бюджет в сумме 5 506 993,0 тыс. рублей, *дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* - в сумме 1 526 954,5 тыс. рублей. К уровню 2013 года поступления увеличились соответственно на 8,5 и 21,2 процента.

Субсидии в структуре безвозмездных поступлений занимают наибольший удельный вес, их доля составляет 41,5%, поступления - 8 483 669,1 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем субсидий из федерального бюджета снизился на 7,3 процента. Снижение сложилось по 7 видам субсидий в

основном по субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (- 383 782,8 тыс. рублей), которая в 2014 году не поступала, а также за счет уменьшения объема субсидии на модернизацию региональных систем общего образования (- 363 057,0 тыс. рублей).

По 6 видам субсидий по сравнению с 2013 годом произошло увеличение, из них наибольшие объемы сложились по субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования – (+ 178 218,6 тыс. рублей), субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы (+ 108 240,0 тыс. рублей).

Превышение кассового исполнения над утвержденным Законом объемом сложилось по 8 видам субсидий, из них с наибольшим объемом в сумме 150 136,1 тыс. рублей – по субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства.

Субвенции в структуре безвозмездных поступлений составили 12,7 процента. Объем полученных из федерального бюджета субвенций в 2014 году составил 2 586 859,6 тыс. рублей, или 84,7% плановых назначений.

Не исполнение плановых назначений связано с новым механизмом перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции. По сравнению с 2013 годом объем субвенций сократился на 12,5 процента.

Превышение кассового исполнения по сравнению с планом на общую сумму 6 570,4 тыс. рублей сложилось по трем субвенциям.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений занимают 10,5 процента. Поступления в областной бюджет составили 2 136 957,7 тыс. рублей, что в 4,4 раза превышает уровень 2013 года. Утвержденные плановые назначения исполнены на 99,8 процента. Основной объем составляют иные межбюджетные трансферты на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений – 1 768 332,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили 1,2% общего объема безвозмездных поступлений.

Средства в объеме 253 065,6 тыс. рублей были получены от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, из них на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 75 035,4 тыс. рублей, обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 178 061,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2013 годом поступления от Фонда содействия реформированию ЖКХ возросли на 26 279,3 тыс. рублей или на 11,6 процента.

Отмечено, что в отчетном периоде Фонду реформирования жилищно-коммунального хозяйства были возвращены остатки, сложившиеся на 1 января 2014 года в объеме 31,1 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в 2014 году составили 214 980,3 тыс. рублей, или 1,1% от общего объема безвозмездных поступлений. Плановые назначения исполнены на 13,5%, темп роста к уровню 2013 года составил 26,4 процента.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступили от муниципальных образований в сумме 9 057,8 тыс. рублей, что в 2,6 раза превышает уточненные плановые объемы.

Из общей суммы поступлений от бюджетов городских округов поступило 1 789,5 тыс. рублей, от бюджетов муниципальных районов - 5 575,7 тыс. рублей, от бюджетов поселений – 1 182,8 тыс. рублей, от возврата организациями – 509,9 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в федеральный бюджет осуществлен в объеме 280 251,5 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,2 процента.

Наибольший объем остатков в сумме 162 304,4 тыс. рублей сложился по средствам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и субвенции на реализацию полномочий по социальной выплате безработным гражданам в сумме 23 818,9 тыс. рублей ввиду отсутствия фактической потребности.

Следует отметить, возврат департаментом экономического развития субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства «брянский областной промышленный парк» в объеме 35 535,2 тыс. рублей.

4.4. Оценка качества администрирования доходов главными администраторами областного бюджета

Согласно информации, представленной департаментом финансов Брянской области, администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2014 году осуществляли 37 администраторов доходов. Из них: 14 администраторов - территориальные органы федеральных органов власти; 23 администратора - органы государственной власти Брянской области. Информация о выполнении плановых заданий по поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в разрезе администраторов приведена в приложении 2*.

Утвержденный объем администрируемых доходов областного бюджета в 2014 году составил 19 561 899,8 тыс. рублей, исполнение годового плана составило 98,1 %, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти – 19 147 574,7 тыс. рублей (97,9 % общего объема), плановые назначения исполнены на 98,0 %; органами государственной власти Брянской области – 414 325,1 тыс. рублей (2,1 % общего объема) плановые назначения исполнены на 104,3 процента.

Помимо этого, за 2014 год поступили доходы, не предусмотренные Законом о бюджете, в сумме 56,7 тыс. рублей.

В 2014 году 95,7% всех поступлений налогов и сборов в доход областного бюджета обеспечили 2 администратора - управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (87,6%) и управление Федерального казначейства России по Смоленской области (8,1 процента).

Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 4,3% общего объема доходов, поступивших в 2014 году, из них: УМВД России по Брянской области – 377 314,9 тыс. рублей, или 1,93%, управление имущественных отношений Брянской области – 205 382,1 тыс. рублей, или 1,05%, управление лесами Брянской области – 83 861,2 тыс. рублей, или 0,43%, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – 38 922,9 тыс. рублей, или 0,2%, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области – 41 677,4 тыс. рублей, или 0,2%, прочие 30 администраторов обеспечили поступления в сумме 93 885,8 тыс. рублей, или 0,5 процента.

Поступление доходов областного бюджета, администрируемых УФНС России по Брянской области, составило 17 132 583,1 тыс. рублей, или 98,7% годового плана. По сравнению с 2013 годом поступление доходов увеличилось на 3 014 209,9 тыс. рублей, темп роста составил 121,3 процента.

Доходы областного бюджета, администрируемые управлением Федерального казначейства России по Смоленской области, поступили в объеме 1 588 272,4 тыс. рублей, или 89,0% годового плана. По сравнению с 2013 годом поступление доходов снизилось на 410 591,7 тыс. рублей, или 20,5 процента.

Основными администраторами доходов областного бюджета среди органов государственной власти Брянской области являются управление имущественных отношений Брянской области (49,6%), управление лесами Брянской области (20,2%) и управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (10,1 процента).

Из 37 главных администраторов доходов областного бюджета 2 главных администратора доходов исполнили доведенные показатели объеме плановых назначений, 20 главных администраторов доходов перевыполнили установленные показатели. Из них, 6 главных администраторов - от 1,5 до 5,7 раза, в том числе: департамент экономического развития Брянской области перевыполнил показатели, установленные уточненным прогнозом на 2 174,5 тыс. рублей, или в 5,7 раза, департамент сельского хозяйства Брянской области – на 2 607,5 тыс. рублей, или в 1,9 раза, департамент образования и науки Брянской области – на 726,3 тыс. рублей, или в 1,5 раза, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области – на 459,6 тыс. рублей, или в 2,6 раза, управление физической культуры и спорта

Брянской области – на 15,9 тыс. рублей, или в 1,6 раза, федеральное агентство лесного хозяйства – на 38,8 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

Кроме того, по 4 главным администраторам поступление доходов на 2014 год не планировалось, фактические поступления составили 56,7 тыс. рублей (управление государственных закупок Брянской области – 30,1 тыс. рублей, федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - 14,5 тыс. рублей, Министерство обороны Российской Федерации – 11,3 тыс. рублей, Избирательная комиссия – 0,8 тыс. рублей).

Не выполнили показатели, установленные Законом Брянской области от 11.12.2013 г. № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», 11 главных администраторов доходов, из них:

территориальные органы федеральных органов власти – 7 администраторов;
органы государственной власти Брянской области – 4 администратора.

Неисполнение плановых показателей составило по: управлению мировой юстиции Брянской области – 100,0%, департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 35,0%, управлению федеральной службы по надзору в сфере транспорта – 27,5%, управлению федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – 26,9%, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 23,3 %, департаменту финансов Брянской области – 17,7%, управлению Федерального казначейства России по Смоленской области – 11,0%, управлению федеральной антимонопольной службы – 9,1%, управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – 6,2 %, управлению Федеральной налоговой службы России по Брянской области – 1,3%, администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области – 9,0 процентов.

Неисполнение плановых показателей по территориальным органам федеральных органов власти сложилось по:

Федеральной налоговой службе (план 17 349 478,0 тыс. рублей, факт 17 132 583,1 тыс. рублей или 98,7%) в основном в связи со снижением поступлений по налогу на прибыль организаций на 3,9% (170 747,7 тыс. рублей), налогу на имущество организаций на 1,9% (47 681,6 тыс. рублей), налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, на 9,6% (28 224,1 тыс. рублей), минимального налога, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 17,6% (20 594,3 тыс. рублей) и акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на 8,1 % (18 392,6 тыс. рублей);

Федеральному казначейству (план 1 784 395,0 тыс. рублей, факт – 1 588 272,4 тыс. рублей, или 89,0%) - в связи со снижением доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на общую сумму

132 130,9 тыс. рублей, с пересчетом доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин в сумме 52 105,3 тыс. рублей. На исполнение повлиял возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельной фракции, в сумме 16 076,7 тыс. рублей;

Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (план 41 444,0 тыс. рублей, факт – 38 922,9 тыс. рублей, или 93,8 %) - в связи со снижением поступлений платы за размещение отходов производства и потребления на 12,9 % (4 112,5 тыс. рублей);

Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (план 9 150,0 тыс. рублей, факт 7 018,8 тыс. рублей или 76,7 %) - за счет снижения поступления штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;

Федеральной антимонопольной службе (план 900,0 тыс. рублей, факт – 817,9 тыс. рублей, или 90,9 %) - за счет снижения поступления штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе;

Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (план 470,0 тыс. рублей, факт – 340,7 тыс. рублей, или 72,5 %) - за счет снижения поступления штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования;

Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (план 144,0 тыс. рублей, факт – 105,2 тыс. рублей, или 73,1 %) - за счет снижения поступления государственной пошлины за государственную регистрацию средств массовой информации.

Неисполнение плановых показателей администраторами - органами государственной власти Брянской области сложилось по:

Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (план 12 050,0 тыс. рублей, факт – 10 965,8 тыс. рублей, или 91,0 %) - за счет снижения прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации;

департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области (план 3 800,0 тыс. рублей, факт – 2 469,3 тыс. рублей, или 65,0 %) за счет снижения прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации;

департаменту финансов Брянской области (план 2 913,2 тыс. рублей, факт – 2 397,6 тыс. рублей, или 82,3%) - снижение на 18,5% (519,5 тыс. рублей) поступлений от уплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из областного бюджета.

По управлению мировой юстиции Брянской области при плане 15,0 тыс. рублей фактические поступления отсутствуют.

По управлению имущественных отношений Брянской области (далее – Управление) исполнение составило 205 648,5 тыс. рублей, или 101,0 процента.

Законом о бюджете на 2014 год за Управлением закреплено администрирование доходов областного бюджета, поступающих от использования имущества государственной собственности Брянской области по 11 источникам с утвержденным объемом 203 579,2 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом поступление доходов выросло на 34 850,6 тыс. рублей, темп роста составил 120,4 процента.

Перевыполнение плановых назначений по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъекта (+ 5 226,1 тыс. рублей), связано с выкупом земельных участков в большем объеме, чем планировалось.

По арендной плате за земли, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, установленное задание выполнено на 104,5%, (+ 6 136,1 тыс. рублей).

По информации Управления, по арендной плате за земли, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, за 2014 год начислено арендных платежей 139 577,0 тыс. рублей, поступило 141 570,0 тыс. рублей. Следует отметить, что задолженность за 2014 год увеличилась на 23 503,0 тыс. рублей и составила 115 374,7 тыс. рублей.

Перевыполнение планового задания по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, при увеличении задолженности свидетельствует о занижении плановых показателей при формировании бюджета.

Общая сумма неисполненных назначений по доходам составила 13 888,5 тыс. рублей.

Невыполнение планового задания по арендной плате за имущество, составляющее казну Брянской области, обусловлено досрочным расторжением договоров аренды. Вместе с тем, по уточненной информации Управления, за 2014 год задолженность по арендной плате за имущество казны увеличилась на 1 661,4 тыс. рублей.

Невыполнение планового задания от реализации иного имущества, находящегося в собственности Брянской области, в части реализации основных средств по указанному имуществу на 11 771,3 тыс. рублей, или на 36,8 % вызвано отсутствием заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров купли – продажи.

В целом задолженность по администрируемым источникам по состоянию на 01.01.2015 составила 117 319,6 тыс. рублей. За отчетный год задолженность увеличилась на 16 811,5, или 16,7 процента.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень администрирования Управлением имущественных отношений Брянской области по закрепленным доходным источникам.

5. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы областного бюджета были

утверждены в сумме 30 637 465,3 тыс. рублей. В процессе исполнения в показатели расходов областного бюджета соответствующими законами вносились изменения и дополнения. Внесение изменений было обусловлено необходимостью корректировки объемов налоговых доходов, распределения федеральных целевых средств и перераспределения ряда плановых ассигнований, как между главными распорядителями бюджетных средств, так и перемещением ассигнований главных распорядителей по бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований.

Законом о бюджете в окончательной редакции от 29.12.2014 № 90-3 бюджетные ассигнования утверждены в сумме 43 167 151,9 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходы были увеличены на 40,9 процента.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета на 2014 год, составили 43 398 523,0 тыс. рублей, что на 0,5 %, или на 231 371,1 тыс. рублей превышает объем расходов, утвержденных законодательно.

Отклонение законодательно утвержденных плановых назначений от уточненных бюджетной росписью сложилось по средствам, поступившим из федерального бюджета сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, и внесенных в сводную бюджетную роспись на основании пункта 3 статьи 217, 232 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Расходы областного бюджета исполнены в 2014 году в сумме 40 579 293,1 тыс. рублей, что составило 93,5% к уточненным бюджетным ассигнованиям на 2014 год. К уровню 2013 года расходы возросли на 534 677,6 тыс. рублей, или 1,3 процента.

Динамика исполнения расходной части областного бюджета за 2010 – 2014 годы представлена в таблице.

Годы	Расходы, тыс. руб.	% исполнения	Темп роста к пред. году
2014	40 579 293,1	93,5	101,3
2013	40 044 615,4	96,9	110,2
2012	36 346 155,9	97,0	114,3
2011	31 798 668,9	97,9	116,8
2010	27 225 521,7	98,7	104,6

Представленные в таблице данные свидетельствуют, что за пять лет расходы областного бюджета увеличились в 1,5 раза. В 2012, 2013 и 2014 годах отмечается снижение темпа роста расходной части областного бюджета 114,3 %, 110,2 % и 101,3 % соответственно. В 2011 году отмечается увеличение темпов роста расходной части областного бюджета - 116,8 процента. При этом отмечено, что за отчетный период темп роста расходной части областного бюджета и процент исполнения кассовых расходов имеют самые низкие показатели за последние 5 лет.

5.1. Расходы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Исполнение расходов осуществлялось в 2014 году по всем разделам бюджетной классификации. Информация об исполнении расходов областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование разделов классификации расходов	Рз	Исполнено в 2013 году	Уточненный план 2014 год	Исполнено в 2014 году	Процент исполнения	Темп роста, %
Общегосударственные вопросы	01	1 113 126,4	1 229 446,0	1 152 212,7	93,7	103,5
Национальная оборона	02	64 667,0	66 338,2	65 242,2	98,3	100,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	330 801,8	326 856,3	325 429,6	99,6	98,4
Национальная экономика	04	13 201 226,9	12 160 707,2	11 340 151,5	93,3	85,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	857 363,2	730 160,9	577 668,0	79,1	67,4
Охрана окружающей среды	06	42 771,9	28 775,5	18 931,6	65,8	44,3
Образование	07	7 559 119,8	9 720 764,1	9 623 672,4	99,0	127,3
Культура, кинематография	08	387 983,1	407 380,4	393 037,7	96,5	101,3
Здравоохранение	09	5 708 564,9	7 617 343,3	6 590 037,5	86,5	115,4
Социальная политика	10	7 097 034,4	7 542 761,9	6 972 895,9	92,4	98,3
Физическая культура и спорт	11	489 388,0	419 101,0	374 743,9	89,4	76,6
Средства массовой информации	12	67 188,4	64 721,4	64 330,1	99,4	95,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	607 993,5	678 656,3	675 429,5	99,5	111,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	2 517 386,2	2 405 510,5	2 405 510,5	100,0	95,6
Всего:		40 044 615,5	43 398 523,0	40 579 293,1	93,5	101,3

На 99,0% и выше исполнены обязательства по пяти разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,6%, 07 «Образование» - 99,0%, 12 «Средства массовой информации» - 99,4%, 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 99,5%, 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» - 100,0 процентов.

Наименьший процент исполнения и темп роста 65,8% и 44,3% соответственно сложился по разделу «Охрана окружающей среды». Низкий процент исполнения обусловлен неисполнением ассигнований в сумме 1 700,0 тыс. рублей на организацию территориального охотустройства, согласно пояснительной записке к законопроекту - в связи с ограниченностью средств в областном бюджете и необходимостью направления средств бюджета на финансирование первоочередных расходов. Кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий по охране окружающей среды при плане 18343,2 тыс. рублей составило 10 199,3 тыс. рублей или 55,6 процента. Отмечено существенное сокращение расходов в 2014 году на природоохранные мероприятия по сравнению с 2013 годом (2013 год – 31 619,8 тыс. рублей, 2014 год – 10 199,3 тыс. рублей).

По сравнению с предшествующим 2013 годом отмечен наиболее значительный рост расходов бюджета по двум разделам:

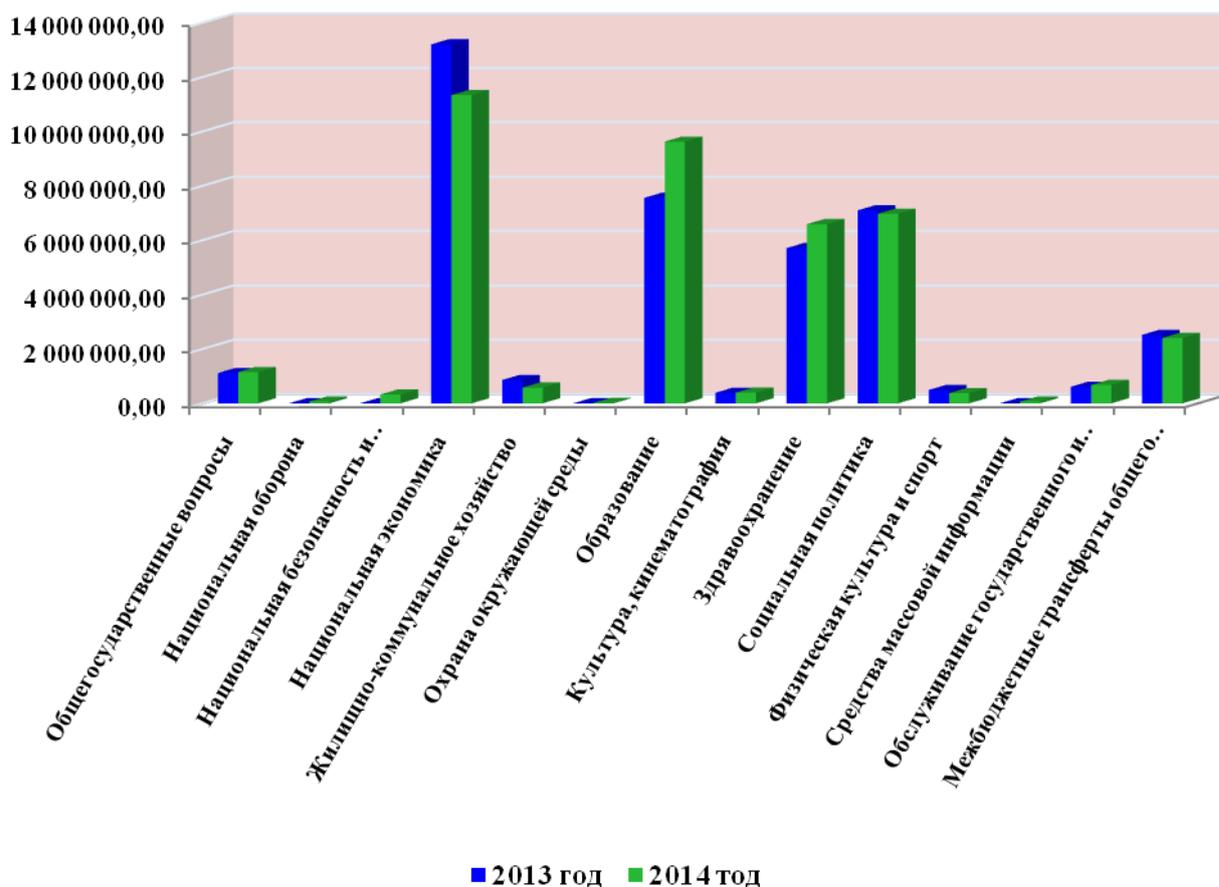
по разделу «Образование» на 27,3%, что обусловлено предоставлением в 2014 году субвенции в муниципальные бюджеты на финансовое обеспечение получения дошкольного образования (2 110 722,9 тыс. рублей) и увеличением расходов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций на 381 592,2 тыс. рублей;

по разделу «Здравоохранение» на 15,4%, в связи с реализацией программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра).

Наиболее значительные отклонения в сторону уменьшения в сравнении с 2013 годом наблюдаются по следующим разделам: 06 «Охрана окружающей среды» (44,3%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (67,4%), 11 «Физическая культура и спорт» (76,6%), 04 «Национальная экономика» (85,9%).

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают 4 раздела, в совокупности охватывающие 85,0% общего объема расходов: 04 «Национальная экономика» - 27,9%, 07 «Образование» - 23,7%, 10 «Социальная политика» - 17,2%, 09 «Здравоохранение» - 16,2 процента.

Структура расходов областного бюджета за 2012-2013 годы в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена диаграммой.



Информация о расходах областного бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов представлена в приложении 3* к настоящему заключению.

Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в проверяемом периоде исполнены в объеме 1 152 212,7 тыс. рублей, или 93,7% от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений. По сравнению с предшествующим периодом расходы по данному разделу увеличились на 3,5 процента. Доля расходов раздела в общем объеме расходов бюджета составила 2,8%. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов представлено в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Общегосударственные вопросы	01		1 229 446,0	1 152 212,7	93,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	4 197,2	4 083,4	97,3
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и	01	03	136 384,0	130 968,6	96,0

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
представительных органов муниципальных образований					
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	204 018,9	201 471,9	98,8
Судебная система	01	05	147 441,8	146 577,8	99,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора	01	06	157 607,6	139 933,6	88,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	80 814,4	80 641,1	99,8
Резервные фонды	01	11	20 818,6	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	478 163,5	448 536,3	93,8

По всем подразделам расходы исполнены не в полном объеме, отклонения составили от 0,2 до 11,2 процента. По подразделу 01 11 «Резервные фонды» кассовое исполнение отсутствует по причине перераспределения исполненных расходов по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

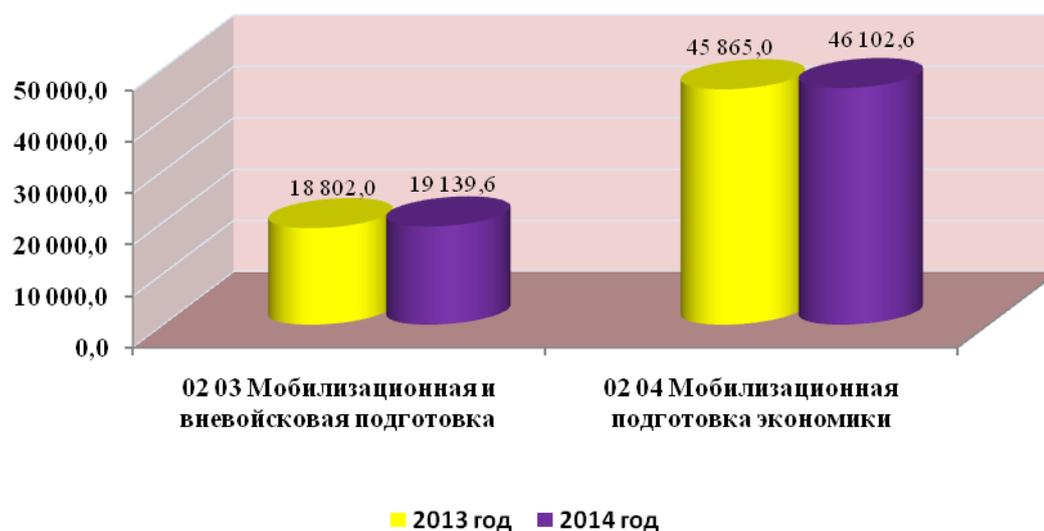
В расходах раздела 01 «Общегосударственные вопросы» объем межбюджетных трансфертов, переданных в бюджеты муниципальных образований, составил 67 633,9 тыс. рублей, что соответствует 5,9% общего объема расходов по разделу, в том числе: субвенции на организацию деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 36 633,9 тыс. рублей, субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности – 31000,0 тыс. рублей

Расходы в рамках настоящего раздела осуществлялись 19 главными распорядителями бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы и исполнены в отношении следующих главных распорядителей: администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (34,1%), департамента финансов (12,6%), управления мировой юстиции (12,7 процента).

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» утверждены в объеме 66 338,2 тыс. рублей, исполнены - 65 242,2 тыс. рублей, или на 98,3% к утвержденным плановым назначениям. К уровню 2013 года расходы увеличились на 0,9 процента.

Структура расходов раздела представлена двумя разделами: 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» и 02 04 «Мобилизационная подготовка экономики».

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 02 «Национальная оборона» в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме.



По подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы сложились в объеме 19 139,6 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненному плану. К уровню 2013 года расходы увеличились на 1,8 процента.

По подразделу 02 04 «Мобилизационная подготовка экономики» расходы исполнены в сумме 46 102,6 тыс. рублей, или на 97,7% к утвержденным назначениям, увеличились к уровню прошлого года на 0,5 процента.

В расходах раздела 02 «Национальная оборона» объем межбюджетных трансфертов (субвенций), переданных в бюджеты муниципальных образований, составил 19 139,6 тыс. рублей, что соответствует 29,3% общего объема расходов по разделу. Субвенции переданы в бюджет муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета осуществлялось тремя главными распорядителями средств областного бюджета: департаментом здравоохранения (45,0% произведенных расходов), администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (38,1%), департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (16,9 процента).

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2014 году составили 325 429,6 тыс. рублей, или 99,6% к уточненному плану.

По сравнению с предшествующим периодом расходы снизились на 1,6 процента.

В разрезе подразделов бюджетной классификации расходы исполнены следующим образом.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		326 856,3	325 429,6	99,6
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	53 386,4	53 372,7	100,0
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	272 456,3	271 244,7	99,6
Миграционная политика	03	11	164,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	849,6	812,2	95,6

Средства в объеме 324 617,4 тыс. рублей, или 99,6% от утвержденных расходов направлены администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, в том числе:

- по разделу, подразделу 03 09 в объеме 53 372,7 тыс. рублей;
- по разделу, подразделу 03 10 в объеме 271 244,7 тыс. рублей.

Департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области средства, запланированные по разделу, подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», направлены на обеспечение деятельности подведомственным учреждениям в области миграционной политики в объеме 812,2 тыс. рублей, или 95,6% от утвержденных.

По подразделу 03 11 на осуществление мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом, было запланировано 164,0 тыс. рублей, исполнение отсутствует. Причина, указанная в пояснительной записке к проекту закона - проект соглашения на уровень субъекта не поступил.

Наибольший удельный вес в структуре данного раздела занимают расходы по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 83,3 процента.

В рамках исполнения расходов по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» передача средств в бюджеты других уровней не осуществлялась.

Плановые назначения по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены на 93,3 % и составили 11 340 151,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 69,1%, 04 09 «Дорожное хозяйство» - 21,5%, или 7 838 304,8 тыс. рублей и 2 443 364,8 тыс. рублей соответственно. Отмечено, что к уровню 2013 года расходы уменьшились на 14,1 процента.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Национальная экономика	04		12 160 707,2	11 340 151,5	93,3
Общэкономические вопросы	04	01	212 106,2	199 948,0	94,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	199,0	199,0	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	8 017 919,4	7 838 304,8	97,8
Водное хозяйство	04	06	40 696,8	37 717,5	92,7
Лесное хозяйство	04	07	284 630,5	280 801,5	98,7
Транспорт	04	08	270 833,3	259 714,0	95,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	2 723 051,4	2 443 364,8	89,7
Связь и информатика	04	10	19 492,5	18 929,0	97,1
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	591 778,1	261 172,9	44,1

В разрезе подразделов классификации расходов плановые назначения исполнены в полном объеме по подразделу 04 04 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы».

Низкий процент исполнения сложился по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» при утвержденных плановых назначениях в объеме 591 778,1 тыс. рублей кассовое исполнение сложилось в сумме 261 172,9 тыс. рублей или 44,1 процента. В рамках подраздела не исполнены мероприятия, запланированные на государственную поддержку

малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в связи с тем, что из федерального бюджета не поступили средства субсидии в объеме 266 000,0 тыс. рублей (не подписано Соглашение с Минэкономразвития России). Также не были исполнены расходы на софинансирование из областного бюджета.

По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены на 89,7 процента, в связи с непоступлением доходов дорожного фонда в планируемых объемах, соответственно не в полном объеме исполнены расходы по реализации мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» и подпрограммы «Безопасность дорожного движения в Брянской области» государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 – 2020 годы).

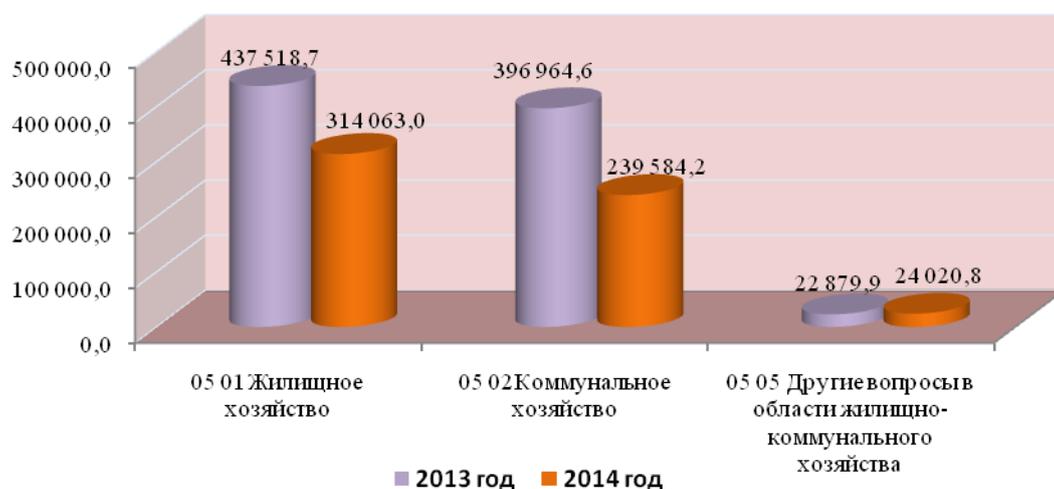
В расходах раздела 04 «Национальная экономика» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 631 095,5 тыс. рублей, что соответствует 5,6% общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 627 998,5 тыс. рублей (77,1% утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью), иных межбюджетных трансфертов – 3 097,0 тыс. рублей (100,0% утвержденных уточненной бюджетной росписью).

Расходы областного бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году осуществляли 14 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как: департамент сельского хозяйства Брянской области – 66,6% расходов по данному разделу, департамент строительства и архитектуры Брянской области – 22,5%, управление ветеринарии Брянской области – 2,7 процента.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2014 год расходные обязательства бюджетом предусмотрены в объеме 730 160,9 тыс. рублей. Исполнение сложилось в сумме 577 668,0 тыс. рублей, или на 79,1%, что в основном связано с низким процентом исполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. При плановых бюджетных назначениях в объеме 111 826,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета предусмотрено софинансирование в сумме 35 448,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 47 925,6 тыс. рублей, или 42,9 процента, в том числе средства областного бюджета – 15 192,1 рублей.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показал, что по сравнению с 2013 годом объем расходов снизился на 32,6 процентов.

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство», подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», что составляет 54,4% и 41,5% соответственно в общем объеме расходов раздела. На другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (подраздел 05 03) направлено средств в объеме 24 020,8 тыс. рублей, или 4,1% от расходов раздела.

В расходах раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем межбюджетных трансфертов, переданный в формате субсидии в бюджеты муниципальных образований, составил 355 813,4 тыс. рублей, что соответствует 61,6% общего объема расходов по разделу.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2014 год осуществляли 3 главных распорядителя – департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (57,2% от общих расходов раздела), департамент строительства и архитектуры Брянской области (41,4%), государственная жилищная инспекция (1,4 процента).

Расходы областного бюджета по разделу **06 «Охрана окружающей среды»** исполнены в объеме 18 931,6 тыс. рублей, или 65,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений. В сравнении с отчетным периодом предыдущего года расходы снизились на 55,7 процента.

Анализ расходов по разделу охрана окружающей среды в разрезе подразделов представлен в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Охрана окружающей среды	06		28 775,5	18 931,6	65,8
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	10 432,3	8 732,3	83,7
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	18 343,2	10 199,3	55,6

Структура расходов раздела представлена двумя подразделами: 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания», 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

Кассовые расходы по подразделу 06 03 составили 8 732,3 тыс. рублей или 83,7% от утвержденных назначений. Ассигнования в сумме 1 700,0 тыс. рублей на организацию территориального охотустройства не освоены, согласно пояснительной записки к законопроекту - в связи с ограниченностью средств в областном бюджете и необходимостью направления средств бюджета на финансирование первоочередных расходов.

По подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» расходы исполнены в сумме 10 199,3 тыс. рублей (55,6%) от утвержденных бюджетных ассигнований. При этом отмечено, что по итогам исполнения расходов 2014 года кредиторская задолженность за выполненные работы составила 8 143,9 тыс. рублей.

В расходах раздела 06 «Охрана окружающей среды» объем межбюджетных трансфертов (субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности), переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 8 594,0 тыс. рублей, что соответствует 45,4 % общего объема расходов по разделу, исполнение составило 57,1 % плановых назначений.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2014 год осуществлял – департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

По разделу 07 «Образование» расходы областного бюджета в отчетном периоде сложились в сумме 9 623 672,4 тыс. рублей, или на 99,0 % к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Образование	07		9 720 764,1	9 623 672,4	99,0
Дошкольное образование	07	01	2 933 453,8	2 909 557,1	99,2
Общее образование	07	02	4 933 988,7	4 887 418,1	99,1
Среднее профессиональное образование	07	04	1 115 241,3	1 105 040,0	99,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	22 724,3	22 160,0	97,5
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	257 346,1	254 162,6	98,8
Другие вопросы в области образования	07	09	458 009,9	445 334,6	97,2

В объеме плановых назначений не исполнен ни один раздел. Отклонения в сторону невыполнения составили от 0,8 до 2,8 процента.

Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 07 02 «Общее образование» 4 887 418,1 тыс. рублей, или 50,8% в общем объеме расходов раздела.

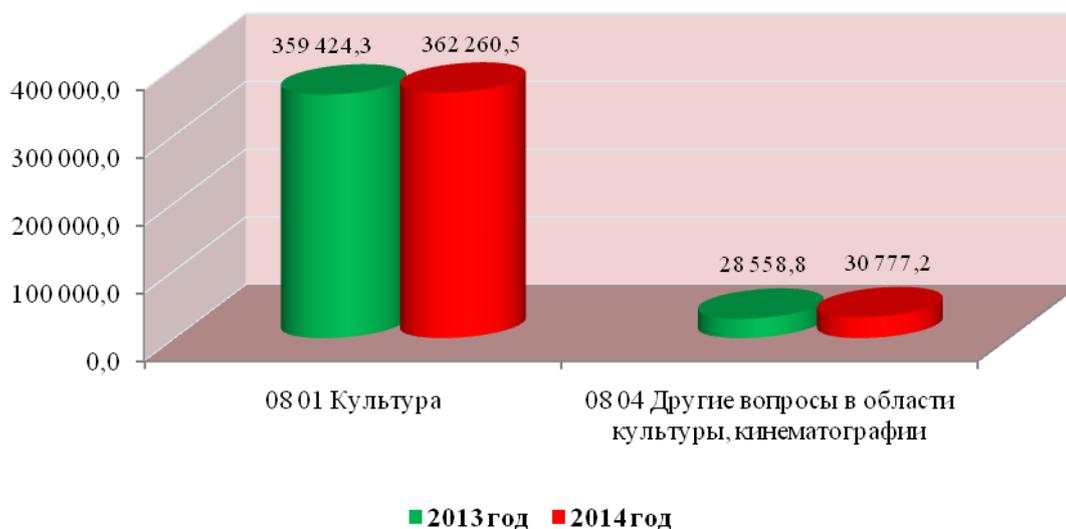
В расходах раздела 07 «Образование» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 7 211 778,2 тыс. рублей, что соответствует 74,9% общего объема расходов по разделу, исполнение составило 99,7% плановых назначений.

Расходы по разделу 07 «Образование» отражены 8 главными распорядителями средств областного бюджета, из них департаментом образования и науки Брянской области использованы 89,7% средств, направленных на отрасль, департаментом строительства и архитектуры Брянской области – 8,1 процентов. На долю других главных распорядителей пришлось 2,2% всех расходов.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** на 2014 год расходы бюджета с учетом внесенных изменений утверждены в объеме 407 380,4 тыс. рублей. Исполнены расходы в сумме 393 037,7 тыс. рублей, или на 96,5%.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показал, что по сравнению с 2014 годом объемы расходов увеличились на 1,3 процента.

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 08 «Культура, кинематография» в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме.



По подразделу 08 01 «Культура» расходы сложились в сумме 362 260,5 тыс. рублей, что составило 96,2% от утвержденного объема. В структуре раздела, расходы по данному подразделу занимают наибольший удельный вес – 92,2% общего объема расходов по данному разделу.

По подразделу 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» исполнение сложилось в объеме 30 777,2 тыс. рублей, или на 99,5% от плановых назначений.

В расходах раздела 08 «Культура, кинематография» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 42 686,9 тыс. рублей, что соответствует 10,9% общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 11 045,3 тыс. рублей, субвенций – 3 744,8 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 27 896,8 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по разделу «Культура, кинематография» в соответствии с ведомственной структурой областного бюджета в 2013 году осуществляли 3 главных распорядителей средств областного бюджета – департамент культуры Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области. При этом на долю департамента культуры Брянской области приходится 348 847,8 тыс. рублей, или 88,8% всех расходов бюджета по разделу.

По разделу 09 «Здравоохранение» объем кассовых расходов областного бюджета составил 6 590 037,5 тыс. рублей, или 86,5 процента. Неисполненные назначения составили 1 027 305,8 тыс. рублей. Наибольший объем неисполненных назначений сложился по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь» - 1 002 288,9 тыс. рублей (97,6%), что связано в основном с низким процентом исполнения мероприятий программы «Модернизация здравоохранения Брянской области» (2011 - 2016 годы) в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

Расходы раздела увеличились по отношению к 2013 году на 15,4 процента.

Структура расходов по разделу здравоохранение представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Здравоохранение	09		7 617 343,3	6 590 037,5	86,5
Стационарная медицинская помощь	09	01	2 826 114,6	1 823 825,7	64,5
Амбулаторная помощь	09	02	173 637,1	166 385,8	95,8
Скорая медицинская помощь	09	04	17 439,2	17 439,2	100,0
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	141 094,5	141 094,5	100,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	107 632,6	107 632,6	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	4 351 425,3	4 333 659,7	99,6

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 65,8% общего объема расходов по данному разделу.

В расходах раздела 09 «Здравоохранение» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 3 684 548,4 тыс. рублей, что соответствует 55,9% общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 40 847,9 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования - 3 427 643,9 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 216 056,6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по 09 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 6 273 731,6 тыс. рублей, или 95,2% всех расходов бюджета в области здравоохранения.

Расходы **раздела 10 «Социальная политика»** исполнены в отчетном году в объеме 6 972 895,9 тыс. рублей, или 92,4% к плановым назначениям.

Причины неполного исполнения средств по разделу обусловлены тем, что расходы на выплату пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам производились Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области по фактической потребности.

По сравнению с предшествующим периодом расходы по разделу уменьшились на 1,7 процента. Информация о распределении бюджетных

ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 год	Процент исполнения
Социальная политика	10		7 542 761,9	6 972 895,9	92,4
Пенсионное обеспечение	10	01	89 760,4	89 150,2	99,3
Социальное обслуживание населения	10	02	955 089,7	935 304,1	97,9
Социальное обеспечение населения	10	03	5 459 861,0	4 965 219,2	90,9
Охрана семьи и детства	10	04	775 186,5	733 235,5	94,6
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	262 864,3	249 986,9	95,1

Отклонения исполнения расходов по подразделам от плановых назначений составили от 0,7 до 9,1 процента.

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы раздела, подраздела 10 03 «Социальное обеспечение населения» - 71,2% общего объема расходов раздела (4 965 219,2 тыс. рублей).

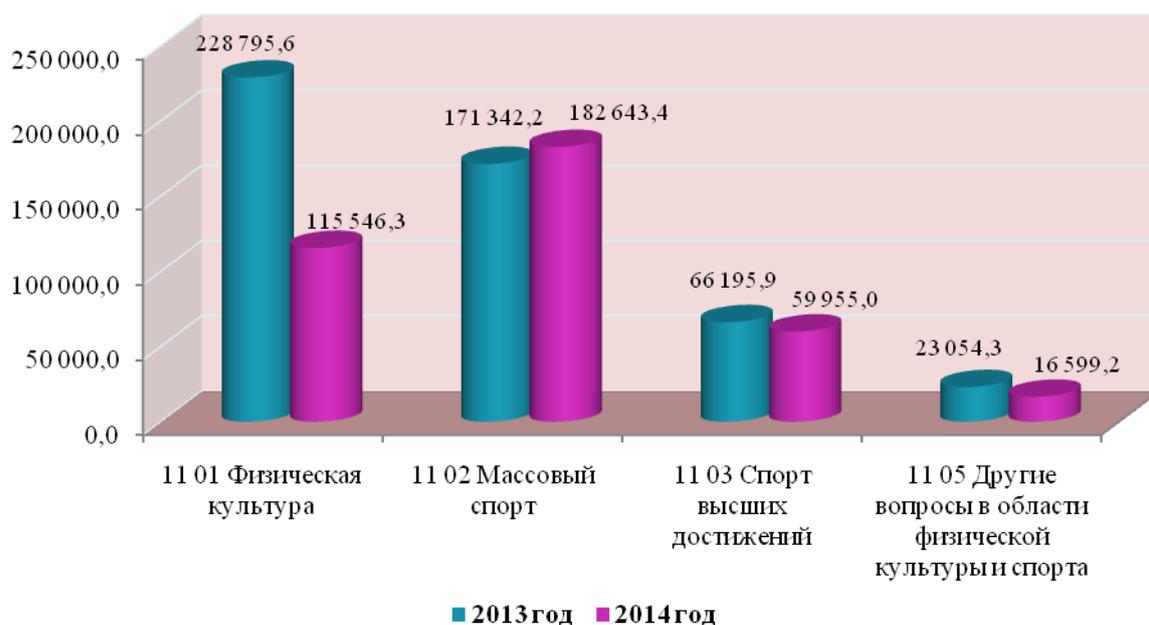
В расходах раздела 10 «Социальная политика» объем межбюджетных трансфертов, переданных в бюджеты муниципальных образований, составил 720 996,9 тыс. рублей, что соответствует 10,3% общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 130 239,4 тыс. рублей, субвенций – 590 757,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу в 2014 году осуществляли 9 главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольший удельный вес расходов раздела осуществлялись департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 5 634 532,7 тыс. рублей или 80,8% и департаментом здравоохранения Брянской области – 494 495,5 тыс. рублей, или 7,1 процента.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** на 2014 год объем бюджетных расходов утвержден в сумме 419 101,0 тыс. рублей, исполнение составило 374 743,9 тыс. рублей, или 89,4 процента.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу свидетельствует, что по сравнению с 2013 годом объем расходов по разделу уменьшился на 114 644,1 тыс. рублей, или на 23,4 процента.

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 11 «Физическая культура и спорт» в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре расходов данного раздела занимают расходы по подразделу 11 02 «Массовый спорт» - 182 643,4 тыс. рублей и по подразделу 11 01 «Физическая культура» - 115 546,3 тыс. рублей, 48,7% и 30,8% соответственно.

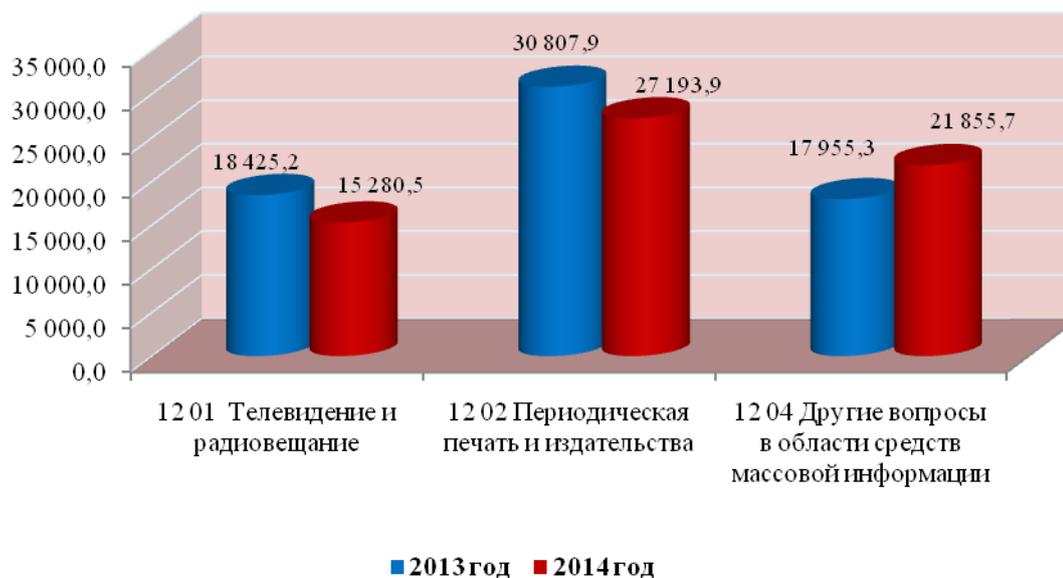
В расходах раздела 11 «Физическая культура и спорт» объем межбюджетных трансфертов, переданный в формате субсидии в бюджеты муниципальных образований, составил 10 407,5 тыс. рублей, что соответствует 2,8% общего объема расходов раздела.

Расходы областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году осуществляли 2 главных распорядителя – управление физической культуры и спорта Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. Объем расходов управления физической культуры и спорта Брянской области составил 196 303,3 тыс. рублей, что соответствует 52,4% объема расходов по разделу, расходы департамента строительства и архитектуры Брянской области – 178 440,6 тыс. рублей, или 47,6 процента.

Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации» при утвержденном объеме расходов на 2014 год в сумме 64 721,4 тыс. рублей составили 64 330,1 тыс. рублей, процент исполнения – 99,4.

В сравнении с отчетным периодом предыдущего года расходы уменьшились на 2 858,3 тыс. рублей или 4,3%.

Информация о расходах в разрезе подразделов раздела 12 «Средства массовой информации» за 2013 и 2014 годы представлена диаграммой.



Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы по подразделу 12 02 «Периодическая печать и издательства» - 42,3% - в сумме 27 193,9 тыс. рублей. По подразделу 12 01 «Телевидение и радиовещание» расходы составили 15 280,5 тыс. рублей, по подразделу 12 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» - 21 855,7 тыс. рублей, или 23,7% и 34,0% соответственно в общем объеме расходов раздела.

В рамках исполнения расходов по разделу 12 «Средства массовой информации» передача средств в бюджеты других уровней не осуществлялась.

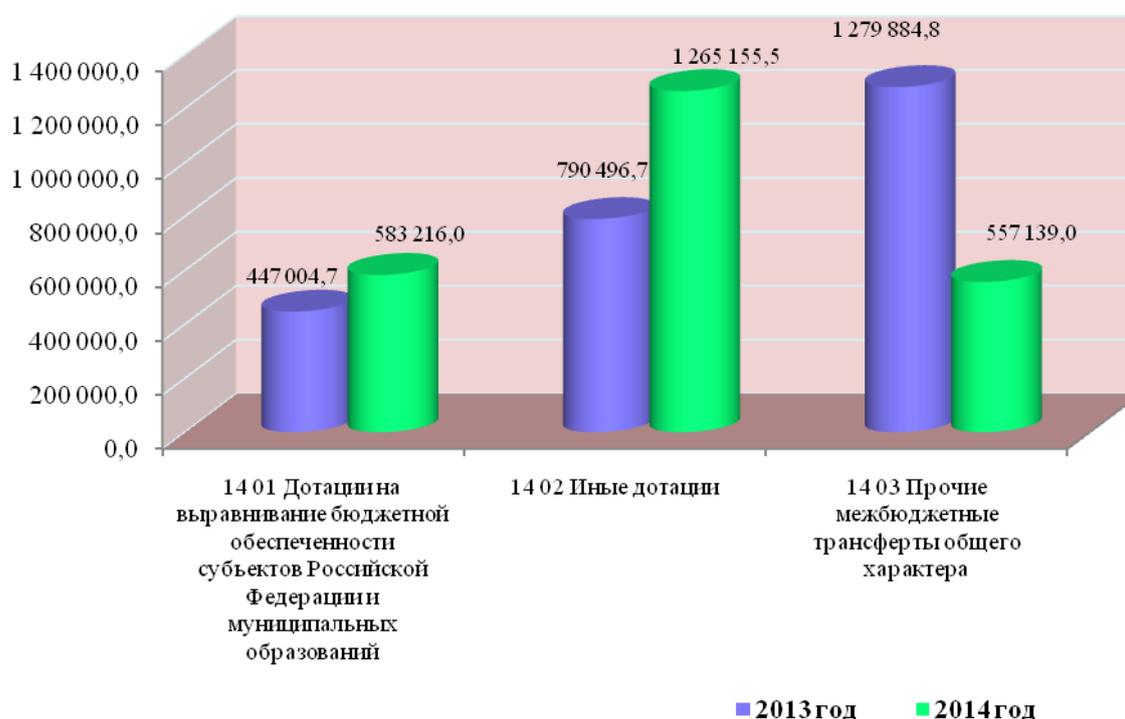
Исполнение расходов областного бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2014 год осуществлялись департаментом внутренней политики Брянской области.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» при объеме утвержденных назначений в сумме 678 656,3 тыс. рублей, исполнены в объеме 675 429,5 тыс. рублей, что соответствует 99,5 процента. Расходы обусловлены необходимостью обеспечения выплат процентных платежей по государственному долгу субъекта Российской Федерации. В сравнении с 2013 годом отмечен рост расходов на 67 436,0 тыс. рублей, или на 11,1 процента, что связано с необходимостью исполнения обязательств в рамках заключенных кредитных соглашений.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2014 году бюджетные расходы исполнены в объеме 2 405 510,5 тыс. рублей, что соответствует 100,0% объема утвержденных расходов по уточненной бюджетной росписи. По сравнению с отчетными данными 2014 года отмечается снижение расходов на 111 875,7 тыс. рублей, или на 4,4 процента, что обусловлено перераспределением ряда полномочий муниципального уровня и уровня субъекта Российской Федерации.

Расходы раздела представлены тремя подразделами - 14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исполнены в объеме 583 216,0 тыс. рублей, что соответствует 24,2% общего объема расходов по разделу, 14 02 «Иные дотации» - 1 265 155,5 тыс. рублей, или 52,6%, 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 557 139,0 тыс. рублей, или 23,2 процента.

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме.



Исполнение расходов по разделу обеспечивали 6 главных распорядителей средств областного бюджета, наибольшая доля расходов – 93,8% исполнена департаментом финансов Брянской области.

5.2. Анализ реализации государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства.

Согласно приложению № 13 к Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», исполнение бюджета осуществлялось в рамках 26 государственных программ (далее – государственные программы или ГП).

Общий объем финансирования государственных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме 43 097 306,2 тыс. рублей, или 99,3% расходов областного бюджета.

Наибольший объем финансирования в объеме 31 945 299,2 тыс. рублей, или 74,1% общих расходов, утвержден по четырем государственным программам:

«Развитие образования и науки Брянской области» (2014 - 2020 годы) – 9 440 660,4 тыс. рублей, или 21,9% утвержденного объема;

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 8 110 163,6 тыс. рублей, или 18,8% утвержденного объема;

«Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 7 888 565,2 тыс. рублей, или 18,3% утвержденного объема;

«Социальная и демографическая политика Брянской области (2014 – 2020 годы)» - 6 505 910,0 тыс. рублей, или 15,1% утвержденного объема.

По итогам 2014 года кассовое исполнение расходов по государственным программам сложилось в сумме 40 303 363,8 тыс. рублей, что составляет 94,0% бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете и 93,5% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату. Информация об исполнении государственных программ представлена в приложении 4*.

На 100% исполнена государственная программа «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области (2014-2016 годы)», выше среднего уровня – 21 государственная программа.

Ниже среднего уровня сложилось исполнение по 8 государственным программам:

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 35,2%;

«Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 72,7%;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 85,7%;

«Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 87,2%;

«Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2014 - 2016 годы)» - 89,6%;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 90,3%;

«Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 90,6%;

«Социальная и демографическая политика Брянской области (2014 – 2020 годы)» - 92,0 процента.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 793 942,2 тыс. рублей, или 6,5% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился по таким государственным программам, как:

ГП «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 - 2020 годы)» – объем неисполненных бюджетных назначений составил 355 628,8 тыс. рублей, или 64,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2014 году. Наибольшую долю неисполненных назначений по доходам составили субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Субсидии из федерального бюджета в объеме 266 000,0 тыс. рублей не поступили в связи с тем, что между Минэкономразвития России и Правительством Брянской области в 2014 году не подписано соответствующее соглашение, что свидетельствует о неисполнении возложенных на департамент функций в части реализации единой государственной политики по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области и как следствие неэффективности исполнения программы;

ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)» – объем неисполненных бюджетных назначений составил 126 093,2 тыс. рублей, или 27,3% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2014 году. Неисполнение сложилось по мероприятиям программы по проведению капитального ремонта и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства. Остатки неиспользованных бюджетных назначений находятся на счете областного бюджета, и подлежат использованию на реализацию мероприятий краткосрочного плана до 31 декабря 2015 года.

ГП «Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» – объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 012 938,1 тыс. рублей, или 12,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2014 году. Неисполнение сложилось в связи с отсутствием фактических расходов по строительству перинатального центра;

ГП «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2014 - 2020 годы)» – объем неисполненных бюджетных назначений составил 45 461,1 тыс. рублей, или 9,7% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2014 году. Неисполнение сложилось в связи с недостаточным финансированием за счет средств областного бюджета;

ГП «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области (2014 - 2020 годы)» - объем неисполненных бюджетных назначений составил 324 955,6 тыс. рублей, или 9,4% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2014 году. Неисполнение сложилось по подпрограмме

«Автомобильные дороги», в связи с недостаточным финансированием за счет средств областного бюджета;

ГП «Социальная и демографическая политика Брянской области (2014 – 2020 годы) – объем неисполненных бюджетных назначений составил 517 634,0 тыс. рублей, или 8,0% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2013 году. Отмечено, что средства освоены под фактическую потребность на предоставление мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам.

Степень достижения запланированных результатов государственных программ в 2014 году оценивалась путем сопоставления плановых количественных показателей фактическим значениям. По итогам реализации государственных программ в анализируемом периоде из 429 запланированных показателей выполнен 351 показатель, или 81,8% общего количества показателей, из них на 100% выполнено 177 показателей, 98 показателей выполнены от 100% до 120 процентов.

По 76 показателям, или 17,7% от общего объема, исполнение сложилось более 120%, что свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования. Наибольшее количество показателей, выполненных более 120%, сложилось по следующим государственным программам:

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 18 показателей, или 30% от утвержденных показателей;

ГП «Социальная и демографическая политика Брянской области (2014 – 2020 годы)» - 9, или 25,7% от общего объема;

ГП «Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 7 показателей, или 16,3% от общего объема.

Не выполнено 78 показателей, что составляет 18,2% общего количества, из них по 30 показателям исполнение составило от 90% до 100%, по 48 показателям исполнение сложилось менее 90 процентов.

Для сравнения, в 2013 году реализация государственных программ оценивалась по 413 показателям. По итогам 2013 года выполнено 335 показателей, или 81,1% общего количества показателей, неисполнение сложилось по 78, что составляет 18,9% соответственно.

Наиболее низкое исполнение запланированных показателей сложилось по 5 государственным программам с объемом финансирования 15 582 477,8 тыс. рублей, или 38,7% кассовых расходов по государственным программам.

Из них наименьший процент (66,7%) исполнения запланированных показателей сложился по программе «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2016 годы) - из 15 запланированных показателей не выполнены 10. По результатам внешней проверки годовой отчетности управления лесами Брянской области за 2014 год, Контрольно-счетной палатой Брянской области сделан вывод о неэффективности реализации программы.

По государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014-2020 годы)» из 67 показателей не выполнены 23 показателя, или 34,4% общего количества.

По государственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) из 43 запланированных показателей не выполнены 10, или 23,3% от общего количества.

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) – из 14 запланированных показателей не выполнены 3, или 21,5% от общего количества.

По итогам реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) из 16 запланированных показателей не выполнены 3 показателя, или 18,8% от общего количества.

Согласно данным формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности» по целевому показателю «отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений» исполнение составило 52,3 процента. При подсчете Контрольно-счетной палатой установлено, что фактическое исполнение указанного показателя составило 58,8 процента.

В полном объеме запланированные показатели исполнены по 8 государственным программам с общим объемом финансирования 553 761,2 тыс. рублей, что составляет 1,4% от общего объема кассовых расходов по государственным программам, – «Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Реализация полномочий в области ветеринарии (2014 - 2016 годы)», «Государственный строительный надзор Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Региональная политика Брянской области (2014 - 2020 годы)», «Государственное регулирование тарифов Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Управление государственным имуществом Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Развитие мировой юстиции Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области (2014 - 2016 годы)».

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год департаментом экономического развития Брянской области представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации государственных программ на предмет эффективности и целесообразности продолжения их реализации.

Согласно сводному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2014 год **как неэффективная** оценена государственная программа «Развитие лесного хозяйства Брянской области (2014 - 2016 годы)»; **оценка эффективности ниже плановой** дана государственной программе «Охрана окружающей среды,

воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2014 - 2020 годы)»; **плановая оценка эффективности** дана 3 государственным программам - «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014 - 2020 годы)»; остальным 21 программам, реализуемым в 2014 году, дана **оценка – эффективность выше плановой**.

Следует отметить, что несмотря на низкий процент освоения 35,2% бюджетных назначений по государственной программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 - 2020 годы)» показатели программы выполнены на 100,0% и программа признана эффективной. Аналогичная ситуация складывается по программе «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области (2014 - 2020 годы)» - **бюджетные назначения исполнены на 90,6%, при этом оценка эффективности реализации программы дана выше плановой**. Контрольно-счетной палата считает, что в целях наиболее объективного подхода к оценке государственных программ, методика оценки эффективности государственных программ подлежит пересмотру.

Анализ исполнения расходов **по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области и объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения** в 2014 году выявил следующее.

В соответствии с Перечнем объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2014 год, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 29.12.2012 года №1607-р, объем бюджетных инвестиций утвержден в сумме 1 371 985,8 тыс. рублей, из них:

по объектам областной собственности – 858 354,1 тыс. рублей, или 62,6% от общего объема бюджетных инвестиций;

по объектам муниципальной собственности – 513 631,7 тыс. рублей (37,4 процента).

По сравнению с 2013 годом объем утвержденных бюджетных инвестиций в 2014 году в целом уменьшился на 315 995,5 тыс. рублей, или на 18,0 процента. По объектам областной собственности объем уменьшился на 367 167,2 тыс. рублей, или 30,0%, по объектам муниципальной собственности увеличился на 51 171,6 тыс. рублей, или 11,0 процента.

Удельный вес бюджетных инвестиций в объекты областной собственности уменьшился на 10,0% (с 72,6% в 2013 году до 62,6% в 2014 году), при этом удельный вес бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности увеличился на 10,0% (с 27,4% в 2013 году до 37,4% в 2014 году).

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по перечню объектов бюджетных инвестиций областной и муниципальной собственности составило

1 034 266,9 тыс. рублей, или 75,4% плана, в том числе:

по объектам областной собственности расходы исполнены в объеме 633 510,3 тыс. рублей, или на 73,8%;

по объектам муниципальной собственности – в объеме 400 756,6 тыс. рублей, или на 78,0 процента.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2014 году осуществляли 4 главных распорядителя бюджетных средств, в том числе:

департамент строительства и архитектуры Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной и муниципальной собственности – 1 175 247,8 тыс. рублей, освоение – 74,0%, исполнение – 76%, удельный вес расходов – 91,5%;

департамент сельского хозяйства Брянской области с объемом инвестиций в объекты муниципальной собственности – 78 975,0 тыс. рублей, освоение – 74,3%, исполнение – 68,5%, удельный вес расходов – 5,2 процента;

департамент здравоохранения Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной собственности – 102 715,9 тыс. рублей, освоение – 26,3%, исполнение – 24,5%, удельный вес расходов – 2,4%;

департамент природных ресурсов и экологии Брянской области с объемом инвестиций в объекты муниципальной собственности – 15 047,1 тыс. рублей, освоение – 100,0%, исполнение – 57,0%, удельный вес расходов – 0,8 процента.

Таким образом, наибольший удельный вес в перечне бюджетных инвестиций занимают расходы департамента строительства и архитектуры – 91,5%, на 3 главных распорядителей приходится 8,5 процента.

Общий объем освоенных средств областного бюджета по перечню бюджетных инвестиций объектов областной и муниципальной собственности сложился в размере 1 119 292,2 тыс. рублей, или 81,6% от уточненного плана и 108,2% от общей суммы перечисленных средств:

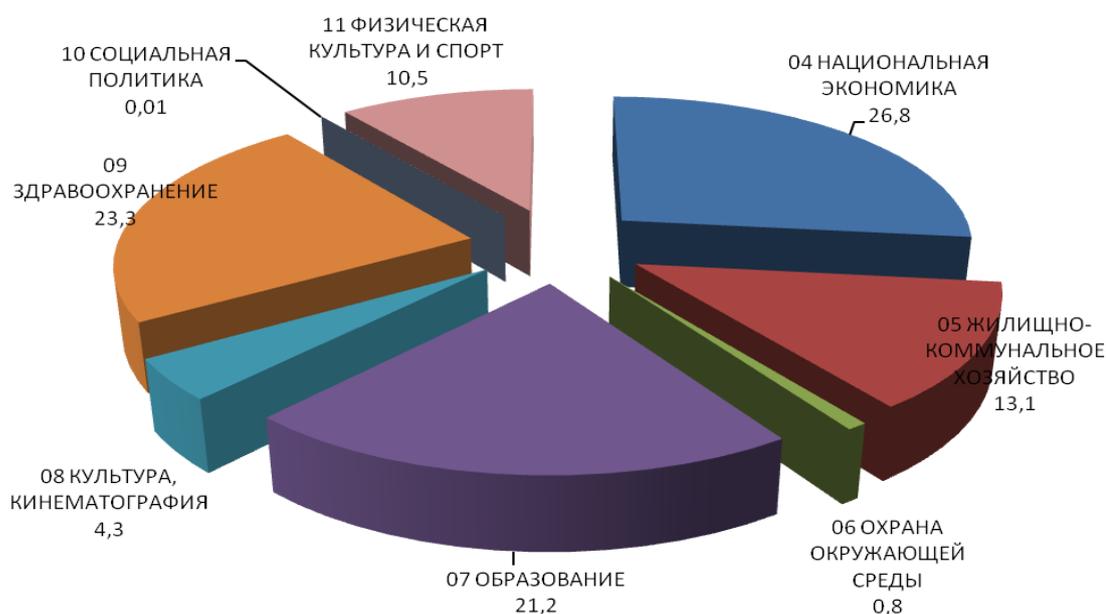
по объектам областной собственности освоено средств в объеме 723 898,3 тыс. рублей, или 84,3% от уточненного плана и 114,3% от суммы перечисленных средств;

по объектам муниципальной собственности – 395 393,9 тыс. рублей, или 77,0% и 98,6% соответственно.

По итогам исполнения адресной инвестиционной программы за 2014 год по объектам областной собственности образовалась кредиторская задолженность в сумме 90 388,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов по перечню бюджетных инвестиций областной и муниципальной собственности в 2014 году осуществлялось по 8 разделам классификации расходов, структура которых отражена на диаграмме.

(в процентах)



Наибольший удельный вес – 71,3% в общем объеме бюджетных инвестиций составили расходы по следующим разделам:

разделу 04 «Национальная экономика» - 26,8%;

разделу 09 «Здравоохранение» - 23,3%;

разделу 07 «Образование» - 21,2 процента.

Общее количество объектов по перечню бюджетных инвестиций в 2014 году составило 300 объектов, что на 104 объекта меньше предыдущего периода, в том числе:

объектов областной собственности – 159 объектов, или 53,0% от общего количества, что на 51 объект, или 24% меньше уровня 2013 года;

объектов муниципальной собственности – 141 объект, или 47,0% от общего количества, что на 53 объекта, или 27,0% меньше уровня 2013 года.

6. Результаты внешних проверок отчетности об исполнении бюджета главных администраторов средств областного бюджета. Результаты оценки качества управления государственными финансами.

Годовая бюджетная отчетность за 2014 год (далее - отчетность) представлена главными распорядителями средств областного бюджета в срок, установленный пунктом 3 статьи 14 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З (до 1 апреля текущего финансового года).

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенных внешних проверок отчетности были подготовлены 30 заключений на бюджетную отчетность главных администраторов средств областного бюджета.

В соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль исполнения областного бюджета» №103, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палатой Брянской области от 21.11.2011 №69-рк в ходе подготовки заключений на бюджетную

отчетность аудиторскими направлениями была проанализирована и дана оценка по каждому главному распорядителю по следующим разделам:

- доходы областного бюджета, установленные законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в областной бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств областного бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета;

- расходы областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета их исполнение по бюджетной отчетности;

- проверка и анализ организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

- результаты оценки качества управления государственными финансами главным администратором средств областного бюджета;

- эффективность и результативность использования средств областного бюджета по главному администратору средств областного бюджета.

По результатам проведенной внешней проверки Контрольно-счетной палатой отмечено, что отчеты главных администраторов средств областного бюджета за 2014 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов соответствуют отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Проверкой сделаны замечания по оформлению некоторых форм отчетности. В период внешней проверки замечания по заполнению форм отчетности в целом устранены, главными администраторами внесены необходимые дополнения и изменения в отчетность об исполнении бюджета за 2014 год. Внесенные исправления не изменяют основные характеристики исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год.

В отчетном периоде расходы областного бюджета осуществлялись 30 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 430 учреждениями, в том числе: 117 казенными, 245 бюджетными и 68 автономными. По сравнению с предшествующим периодом количество учреждений уменьшилось на 12 единиц по бюджетным учреждениям, количество автономных учреждений увеличилось на 2.

Государственные бюджетные и автономные учреждения Брянской области подведомственны 12 главным распорядителям областного бюджета, в том числе:

администрации Губернатора и Правительства Брянской области (4 бюджетных учреждения и 1 автономное);

управлению ветеринарии Брянской области (33 бюджетных учреждения);
департаменту внутренней политики Брянской области (28 бюджетных учреждений и 2 автономных учреждения);

департаменту здравоохранения Брянской области (52 бюджетных и 32 автономных учреждения);

департаменту культуры Брянской области (9 бюджетных и 9 автономных учреждений);

департаменту образования и науки Брянской области (48 бюджетных и 8 автономных учреждений);

департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области (64 бюджетных и 8 автономных учреждений);

управление имущественных отношений Брянской области (1 автономное);

управлению физической культуры и спорта Брянской области (5 бюджетных и 4 автономных учреждений);

управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (1 автономное учреждение);

департаменту экономического развития Брянской области (1 бюджетное и 2 автономных учреждения);

управлению лесами Брянской области (1 бюджетное учреждение).

Основные изменения в количестве учреждений проведены в сфере здравоохранения – количество бюджетных учреждений уменьшилось с 61 до 52 единиц и в сфере социальной защиты населения – количество бюджетных учреждений снизилось с 68 до 64 единиц в связи с продолжающейся реорганизацией и оптимизацией сети учреждений.

Исполнение установленного законодательно плана по расходам в 2014 году осуществлялось в условиях реализации «программного бюджета» - 26 государственных программ охватили 99,5% расходов. Информация об исполнении расходной части областного бюджета в отчетном периоде в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена в приложении 5* к настоящему заключению.

Кассовые расходы главных распорядителей в отчетном периоде сложились в сумме 40 579 293,1 тыс. рублей, или на 93,5 % к уточненной бюджетной росписи.

Анализ показал, что 71,4 % всех расходов областного бюджета исполнены 4 главными распорядителями:

департаментом образования и науки Брянской области – 8 802 543,1 тыс. рублей, доля расходов – 21,7 %;

департаментом сельского хозяйства Брянской области – 7 668 978,7 тыс. рублей, доля расходов – 18,9 %;

департаментом здравоохранения Брянской области с объемом кассовых расходов - 6 876 968,9 тыс. рублей и удельным весом в структуре расходов –

16,9 %;

департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 5 638 548,7 тыс. рублей, доля расходов – 13,9 процента.

Проведенным анализом отмечен существенный рост расходов по департаменту образования и науки Брянской области, в абсолютном выражении на 1 955 406,5 тыс. рублей, или на 27,7% к уровню 2013 года, в относительном выражении (удельном весе) на 4,5% к общим расходам бюджета.

В объеме плановых назначений (более 99,0% к утвержденным расходам) исполнены расходы 12 главными распорядителями. Отклонения от утвержденных ассигнований в сторону невыполнения отмечены по 18 главным распорядителям средств. До 5 процентных пунктов отклонения имеют 10 главных распорядителей, от 5 до 10 – 1 главный распорядитель, максимальный уровень отклонений установлен по департаменту экономического развития Брянской области и по департаменту топливно-энергетического комплекса жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – неисполнение плана составило 70,2 % и 27,5 % соответственно.

Общий объем неисполненных назначений (к уточненной бюджетной росписи) составил 2 819 229,9 тыс. рублей, или 6,5% утвержденных ассигнований, что в 2 раза выше уровня 2013 года (неисполненные расходы составили 3,1%).

Согласно отчетным данным по состоянию на 1 января 2015 года остаток неисполненных расходов по средствам федерального бюджета составил 127 802,8 тыс. рублей, что меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом в 2,6 раза, и соответствует 4,5% общего объема неиспользованных назначений. На департамент сельского хозяйства Брянской области приходится 52 551,6 тыс. рублей, или 41,1% от общей суммы остатков.

Причины неполного освоения целевых федеральных средств и образования остатков представлены в бюджетной отчетности. К ним относятся:

отсутствие затрат по мелиорации земель, устойчивому развитию сельских территорий, по приобретению элитных семян;

уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной, исполнение расходов в рамках фактической потребности;

позднее зачисление средств получателю субсидий.

По итогам анализа Контрольно-счетной палатой сделан вывод о необходимости повышения эффективности управления выделенными бюджетными средствами, позволяющими исполнять объемы плановых ассигнований при наличии в них потребности, в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2014 года объем кредиторской задолженности отражен в сводной отчетности об исполнении областного бюджета в объеме 1 619 041,6 тыс. рублей, в том числе по органам власти и казенным учреждениям – 459 388,7 тыс. рублей, по бюджетным и автономным учреждениям – 1 159 652,9 тыс. рублей; на 1 января 2015 года – 1 647 735,9 тыс. рублей, в том числе по органам власти и казенным

учреждениям – 452 414,7 тыс. рублей, по бюджетным и автономным учреждениям – 1 195 321,2 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем кредиторской задолженности увеличился на 28 694,3 тыс. рублей, или на 1,8%, в том числе по органам власти и казенным учреждениям кредиторская задолженность уменьшилась на 6 974,0 тыс. рублей, или на 1,5%; по бюджетным и автономным учреждениям кредиторская задолженность увеличилась на 35 668,3 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

Прирост задолженности на общую сумму 353 798,2 тыс. рублей отмечен по следующим направлениям использования средств бюджетных и автономных учреждений:

средствам обязательного медицинского страхования – на 200 623,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза.

собственным средствам учреждений – на 110 365,6 тыс. рублей, или в 2,3 раза;

субсидиям на выполнение государственного задания – на 41 778,5 тыс. рублей, или на 14,6%;

субсидиям на цели осуществления капитальных вложений – на 1 031,1 тыс. рублей (на 1 января 2014 года кредиторская задолженность отсутствовала).

Снижение кредиторской задолженности отмечено по субсидиям на иные цели в сумме 318 129,9 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

Согласно данным бухгалтерской отчетности не имеют кредиторской задолженности 4 главных распорядителя: Брянская областная Дума, департамент финансов Брянской области, управление государственного регулирования тарифов Брянской области, Контрольно-счетная палата Брянской области. Снижение кредиторской задолженности отмечено в отношении 14 главных распорядителей – администрация Губернатора и Правительства Брянской области; государственная строительная инспекция Брянской области; государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области; департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области; департамент внутренней политики Брянской области; Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных; департамент здравоохранения Брянской области; департамент культуры Брянской области; департамент сельского хозяйства Брянской области; управление имущественных отношений Брянской области; управление государственной службы занятости по труду и занятости населения Брянской области; управление государственных закупок Брянской области; управление лесами Брянской области; департамент экономического развития Брянской области; прирост – в отношении 12 главных распорядителей.

Существенный прирост кредиторской задолженности по сравнению с предшествующим периодом, отмечен в отношении трех главных распорядителей:

департамент образования и науки – 112 266,1 тыс. рублей;
департамент строительства и архитектуры – 67 445,1 тыс. рублей;
департамент промышленности, транспорта и связи – 22 294,6 тыс. рублей.

Наибольший объем (70,4%) кредиторской задолженности сложился на конец отчетного периода по следующим направлениям использования:

за приобретенные основные средства, материальные запасы и непроизводственные активы – 657 845,9 тыс. рублей, или 39,9% от общей суммы задолженности;

за выполненные работы, оказанные услуги – 280 859,5 тыс. рублей, или 17,0% от общего объема задолженности;

по коммунальным платежам – 123 613,8 тыс. рублей, или 7,5% от общей суммы задолженности;

по оплате труда и начислениям – 98 397,4 тыс. рублей, или 6,0% от общей суммы задолженности.

Проверкой отмечено, что в общем объеме отраженной в учете кредиторской задолженности объем обязательств, принятых сверх утвержденных плановых назначений, составил 381 184,0 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования средств:

субсидии на выполнение государственного задания – 250 143,5 тыс. рублей;

субсидии на иные цели – 107 478,4 тыс. рублей;

по собственным доходам учреждений – 23 562,1 тыс. рублей.

Объем обязательств, принятый сверх утвержденных назначений соответствует 23,1% объема кредиторской задолженности.

Наибольшие объемы принятых обязательств, не подтвержденных бюджетными ассигнованиями отмечен по следующим главным распорядителям:

департамент образования и науки – 245 235,5 тыс. рублей;

департамент здравоохранения – 114 030,2 тыс. рублей;

департамент культуры – 11 393,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что проблема роста задолженности и принятия обязательств, не подтвержденных наличием лимитов, отмечается на протяжении нескольких отчетных периодов.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных распорядителей установлены следующие нарушения.

При проверке годовой отчетности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарата уполномоченных отмечено не качественное планирование расходов. Имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 0,7 тыс. рублей, по взысканию которой работа в 2014 году не проводилась. Выявлено расхождение показателей отчетности по оплате услуг связи на сумму 3,5 тыс. рублей.

По итогам проверки годовой отчетности главных распорядителей средств областного бюджета отмечены случаи наличия кредиторской задолженности,

сложившейся сверх утвержденных плановых назначений, что нарушает требование статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

департамента культуры Брянской области - 949,0 тыс. рублей;
 департамента образования и науки Брянской области - 13 372,9 тыс. рублей (департаментом представлены пояснения в части условий заключенных контрактов - окончательный расчет предусмотрен в 2015 году).

По результатам внешней проверки обращено внимание на необходимость более эффективного управления средствами бюджета и минимизации кредиторской задолженности.

Проверкой годовой отчетности департамента образования и науки Брянской области отмечено неверное отражение отдельных расходов по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования» (мероприятия по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста – 7 000,0 тыс. рублей; организация питания школьников - 68 500,0 тыс. рублей; субсидии на приобретение школьной формы – 15 399,6 тыс. рублей), тогда как Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотрено отнесение расходов на соответствующие подразделы (0701 «Дошкольное образование», 07 02 «Общее образование»). Проверкой обращено внимание на остаток неиспользованных в 2014 году средств федерального бюджета – 14 158,4 тыс. рублей (0,2% к объему использованных средств), в том числе основной объем сложился по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» - 13 451,6 тыс. рублей. Отмечено, что необходимый результат – обеспечение жильем молодых семей в рамках отчетного периода не обеспечен.

В процессе внешних проверок главных распорядителей средств областного бюджета с целью оценки качества управления государственными финансами был произведен критериальный анализ по следующим 11 качественным параметрам (таблица).

Показатель	Условие отрицательной оценки критерия	Оценка	
		Кол-во главных распорядителей, имеющих положительную оценку	Кол-во главных распорядителей, имеющих отрицательную оценку
1.Недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью	выше среднего уровня (6,5%)	23	7
2.Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода	более 1%	14	16
3.Соотношение объема расходов, произведенных в 4 квартале отчетного периода, с годовыми кассовыми расходами	свыше 40%	28	2

Показатель	Условие отрицательной оценки критерия	Оценка	
		Кол-во главных распорядителей, имеющих положительную оценку	Кол-во главных распорядителей, имеющих отрицательную оценку
4.Соотношение дебиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода с кассовыми расходами отчетного периода	более 5%	27	3
5.Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода с кассовыми расходами отчетного периода	более 4%	24	6
6.Соотношение показателей исполнения доходов областного бюджета за отчетный период с уточненным прогнозом поступлений доходов в областной бюджет (оценивались 20 главных распорядителя)	более 15%	16	4
7.Соблюдение состава бюджетной отчетности представленной ГРБС	не соблюдение утвержденного состава	30	0
8.Соблюдение сроков представления бюджетной отчетности	не соблюдение установленных сроков	30	0
9.Наличие и качество предоставляемой отчетности «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»	отсутствие необходимой информации в отчетности	30	0
10. Наличие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля)	Отсутствие подразделения	30	0
11.Наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей в отчетном финансовом году	наличие недостатков и хищений	27	4
ИТОГО		279	42

Общее количество случаев наличия отрицательной оценки критериев составило 42 (в 2013 году – 46), наибольшее количество отрицательных критериев отмечено по 4 главным распорядителям:

4 критерия отрицательные - департамент здравоохранения Брянской области; департамент природных ресурсов и экологии; департамент ТЭК и ЖКХ; департамент экономического развития.

Отмечено отсутствие отрицательной оценки критериев по 8 главным распорядителям, к ним относятся:

администрация Губернатора и Правительства Брянской области;
государственная жилищная инспекция;

государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
государственная строительная инспекция;
Контрольно-счетная палата;
Избирательная комиссия;
управление имущественных отношений;
департамент образования и науки.

Отрицательная характеристика по критерию «недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью» сделана в отношении 7 главных распорядителей средств, у которых процент исполнения бюджетных расходов составил уровень ниже среднего (в 2013 году – 8 главных распорядителей).

По показателю «соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств с кассовыми расходами отчетного периода» отрицательным критерий признан в отношении 16 главных распорядителей средств областного бюджета, что связано с существенным неиспользованием доведенных лимитов бюджетных обязательств по итогам года (в 2013 году – 21 главный распорядитель).

По показателю «соотношение объема расходов, произведенных в 4 квартале отчетного периода, с годовыми кассовыми расходами» отрицательное значение (свыше 40%) отмечено по 2 главным распорядителям: департаменту природных ресурсов и экологии и департаменту ТЭК и ЖКХ (в 2013 году – 3 главных распорядителя).

Соотношение дебиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода с кассовыми расходами отчетного периода более 5% отмечено в департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской области, департаменте экономического развития, управлении лесами (в 2013 году – 2 главных распорядителя).

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода с кассовыми расходами отчетного периода более 4% отмечено по 6 главным распорядителям (в 2013 году – 3 главных распорядителя).

Соотношение показателей исполнения доходов областного бюджета за отчетный период с уточненным прогнозом поступлений доходов в областной бюджет в размере более 15% составило по 4 главным распорядителям (в 2013 году – по 3 главным распорядителям).

По 4-м показателям «соблюдение состава бюджетной отчетности представленной ГРБС», «соблюдение сроков представления бюджетной отчетности», «наличие и качество предоставляемой отчетности «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» и «наличие подразделения финансового аудита (внутреннего контроля)» отмечены положительно по всем главным распорядителям средств областного бюджета.

Показатель «наличие недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей в отчетном финансовом году» в соответствии с

представленной отчетностью отмечен как отрицательный в отношении 4 главных распорядителей: департамента здравоохранения, управления внутренней политики, управления лесами, управления ветеринарии (в 2013 году – 4 главных распорядителя).

7. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета)

7.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований

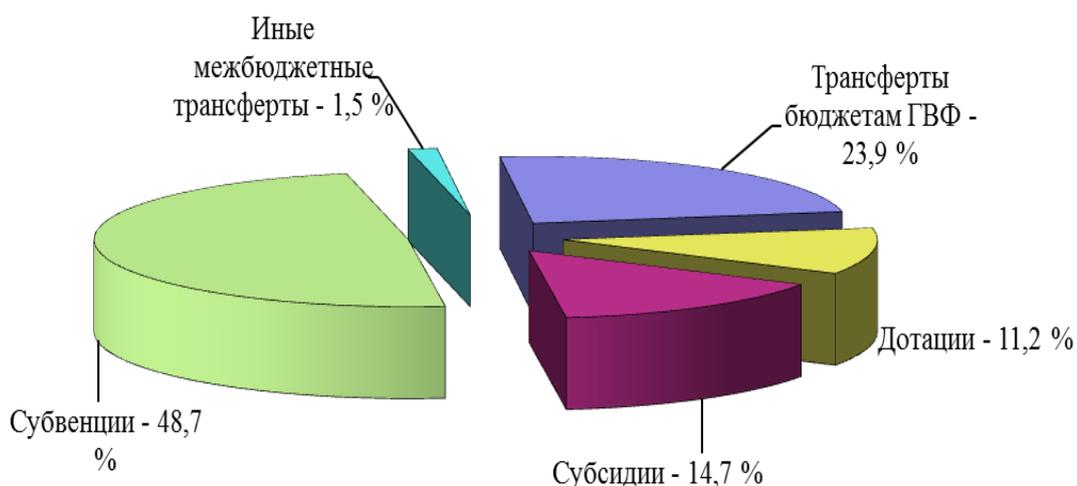
В 2014 году объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований и бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов, составил 15 309 137,4 тыс. рублей, или 97,2% плановых бюджетных назначений. В сравнении с 2013 годом увеличение составило 1 999 586,4 тыс. рублей, темп роста – 115,0 процента.

Доля расходов межбюджетных трансфертов в структуре расходов областного бюджета к уровню предшествующего года увеличилась на 4,5 процентного пункта и составила 37,7 процента.

Межбюджетные трансферты, направленные в отчетном периоде бюджетам муниципальных образований, составили 11 649 088,9 тыс. рублей, темп роста к 2013 году 114,6 процента. Межбюджетные трансферты, направленные бюджетам государственных внебюджетных фондов, составили 3 660 048,5 тыс. рублей, или 116,4% предшествующего отчетного периода.

Структура межбюджетных трансфертов за 2014 год представлена на диаграмме.

Структура межбюджетных трансфертов по видам в 2014 году



Финансирование межбюджетных трансфертов из областного бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,

осуществлялось в отчетном периоде, в основном, по фактически произведенным расходам.

Субвенции в структуре межбюджетных трансфертов занимают наибольший удельный вес – 48,7%, или 7 458 188,6 тыс. рублей. В форме *дотаций* местным бюджетам перечислено 1 707 871,5 тыс. рублей, или 11,2% общего объема межбюджетных трансфертов, *межбюджетных субсидий* – 2 255 911,8 тыс. рублей, или 14,7 процента. На долю иных межбюджетных трансфертов приходится 1,5%, что составило 227 117,0 тыс. рублей.

В объеме плановых назначений бюджетам муниципальных образований перечислены субвенции:

финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования - 4 035 512,5 тыс. рублей;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 344 408,6 тыс. рублей;

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 157 562,7 тыс. рублей;

предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области – 152 632,3 тыс. рублей;

компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, - 63 691,1 тыс. рублей;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 36 038,6 тыс. рублей;

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках непрограммных расходов федеральных органов исполнительной власти - 19 139,6 тыс. рублей;

осуществление отдельных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров 7 073,9 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по субвенциям на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (73,1%) и обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (89,6 процента).

Субсидии по сравнению с 2013 годом уменьшились на 627 930,2 тыс. рублей, или 21,8 процента. Более трети объема межбюджетных субсидий приходится на субсидии, направляемые на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Значительное недовыполнение плановых назначений сложилось по субсидиям на следующие цели:

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области (2014 - 2020 годы)» - 50,0%;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2014 - 2020 годы)» – 57,1%;

софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности по подпрограмме «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014 - 2020 годы) - 55,7%;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014 - 2020 годы) - 67,0%;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (2014 - 2020 годы) – 68,5%;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 71,2%;

обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014 - 2020 годы) – 77,9%;

софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности в рамках программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 - 2020 годы) – 82,3%;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» - 86,8 процента.

В бюджеты муниципальных образований области перечислено 1 707 871,5 тыс. рублей *дотаций*, что выше уровня 2013 года на 58,2 процента. Основную долю дотаций местным бюджетам (65,9%) занимают дотации на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, перечислены в объеме плановых назначений и составили 1 124 655,5 тыс. рублей.

В сравнении с 2013 годом удельный вес *иных межбюджетных трансфертов* в отчетном периоде уменьшился на 4,2 процентного пункта и составил 1,5 процента. В абсолютном выражении иные межбюджетные трансферты в отчетном периоде уменьшились более чем в 3 раза и составили 227 117,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты перечислены бюджетам муниципальных образований в форме дотаций в объеме плановых назначений.

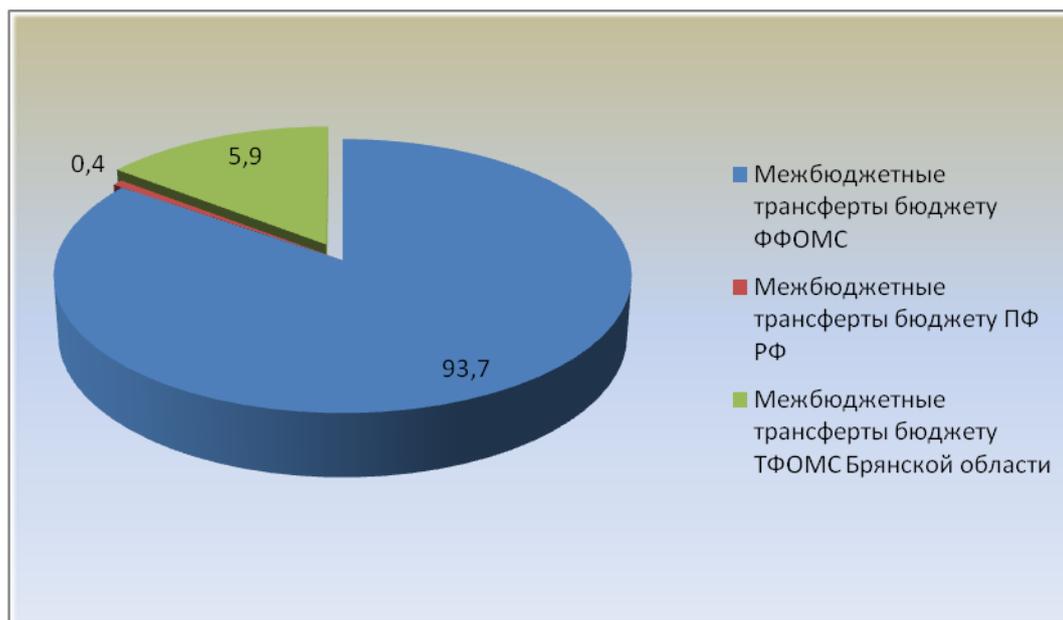
Анализ исполнения кассовых расходов областного бюджета в течение отчетного периода указывает на сохранение практики перечисления межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в конце финансового года, что снижает эффективность использования бюджетных средств и ведет к росту остатков на счетах бюджетов муниципальных образований. Так, кассовые расходы по межбюджетным субсидиям, дотациям и иным межбюджетным трансфертам в IV квартале 2014 года составили 42,4%, 36,4% и 41,3% соответственно годовых лимитов бюджетных обязательств.

Предоставленные в 2014 году из областного бюджета целевые межбюджетные трансферты муниципальными образованиями использованы не в полном объеме. По результатам 2014 года в доход областного бюджета муниципальными образованиями возвращены остатки неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на общую сумму 136 196,2 тыс. рублей.

7.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетами государственных и территориальных внебюджетных фондов

В отчетном периоде в форме межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов переданы средства в сумме 3 660 048,5 тыс. рублей, или 99,8% уточненных бюджетных назначений. Темп роста к уровню 2013 года составил 116,4 процента.

Структура межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов, представлена на диаграмме.



В 2014 году бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации направлены межбюджетные трансферты на возмещение затрат по выплате и доставке пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, осуществляемых органами занятости населения, в сумме 16 348,0 тыс. рублей, или 65,4% уточненного плана и 89,8% к уровню 2013 года. Согласно информации, представленной в пояснительной записке к законопроекту обеспечено возмещение расходов пенсионному фонду в части выплаты пенсий безработным гражданам, направленным на пенсию досрочно, по фактической потребности.

Межбюджетные трансферты, направленные бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, составили 3 427 643,9 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений и 128,6% к уровню 2013 года.

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области переданы в сумме 216 056,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2013 года на 53,1 процента. Средства направлены на обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения деятельности станций скорой медицинской помощи, медицинской помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, патологоанатомических отделений. Указанные расходы исполнены в объеме утвержденных плановых бюджетных ассигнований.

8. Дефицит областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Статьей 1 Закона Брянской области от 11.12.2013 № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» первоначально областной бюджет был утвержден с дефицитом в размере 600 000,0 тыс. рублей. Законом Брянской области от 26.06.2014 № 43-З

«О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем дефицита был изменен и утвержден в сумме 868 705,0 тыс. рублей. Согласно бюджетной росписи по источникам финансирования областного бюджета, уточненный объем дефицита составил 1 100 076,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленным Правительством области отчетом об исполнении областного бюджета за 2014 год, областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 578 467,4 тыс. рублей, что составило 52,6% уточненного объема, к объему, утвержденному законом – 66,6 процента.

В 2014 году отношение дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило 2,9%, что соответствует требованиям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета в отчетном году представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования дефицита	Утверждено законом	Уточненные назначения по бюджетной росписи	Исполнено	Исполнено в % к уточнен.
Кредиты коммерческих банков	679 431,5	679 431,5	679 431,4	100,0
получение	7 087 363,2	7 087 363,2	7 087 363,1	100,0
погашение	6 407 931,7	6 407 931,7	6 407 931,7	100,0
Бюджетные кредиты	1 125 846,0	1 125 846,0	1 125 846,0	100,0
получение	3 562 420,0	3 562 420,0	2 765 846,0	77,6
погашение	2 436 574,0	2 436 574,0	1 640 000,0	67,3
Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета	-1 173 741,0	-942 370,0	-1 248 808,0	132,5
увеличение остатков	1 265 846,0	1 034 474,9	1 340 913,0	129,6
уменьшение остатков	92105,0	92105,0	92105,0	100,0
Иные источники внутреннего финансирования, в т. ч.	237 168,5	237 168,5	21 998,0	9,3
акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	-	-	3 061,9	-
исполнение обязательств по государственным гарантиям	-35 508,4	-35 508,4	0,0	-
бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	201 660,1	201 660,1	18 936,1	9,4
возврат кредитов	268 960,1	268 960,1	86 236,1	32,1
предоставление кредитов	67 300,0	67 300,0	67 300,0	100,0
ИТОГО ИСТОЧНИКОВ	868 705,0	1 100 076,0	578 467,4	52,6

В 2014 году основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета были бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета.

В течение 2014 года с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств осуществлялось привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 7 087 363,1 тыс. рублей, или 100% плана. Погашение кредитов произведено в объеме 6 407 931,7 тыс. рублей, или 100% плана. На финансирование дефицита бюджета направлено 679 431,4 тыс. рублей, или 100,0% плана.

Привлечение *бюджетных кредитов* в отчетном периоде составило 2 765 846,0 тыс. рублей, или 77,6% утвержденного объема. Погашение ранее привлеченных из федерального бюджета бюджетных кредитов произведено в сумме 1 640 000,0 тыс. рублей, или 67,3% утвержденного показателя.

В соответствии с заключенными соглашениями, в целях погашения долговых обязательств региона по кредитам, полученным от кредитных организаций, бюджету Брянской области в 2014 году из федерального бюджета были предоставлены *бюджетные кредиты* на частичное покрытие дефицита бюджета Брянской области в объеме 1 125 846,0 тыс. рублей сроком на 3 года.

Кроме того, предоставлен бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области в целях исполнения обязательств по погашению ранее полученного бюджетного кредита в объеме 140 000,0 тыс. рублей.

В связи с возникновением кассового разрыва в отчетном периоде привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета от Управления Федерального казначейства по Брянской области в объеме 1 500 000,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями договора бюджетные кредиты привлекались на срок не более одного месяца и возвращены в установленный срок в полном объеме.

Изменение остатков средств на бюджетном счете в уточненном бюджете утверждено в сумме 942 370,0 тыс. рублей со знаком «минус». По результатам исполнения областного бюджета остаток средств на счете по сравнению с остатком на начало отчетного периода увеличился на 1 248 808,0 тыс. рублей. В связи с нестабильной экономической ситуацией на финансовом рынке, значительным ростом стоимости кредитных ресурсов, в конце отчетного года, в декабре 2014 года не осуществлялось досрочное погашение ранее полученных кредитов. Кредитные ресурсы, привлеченные в декабре 2014 года по ставке 12% годовых, по согласованию с Минфином России были отражены в остатках средств бюджета на конец отчетного периода и предназначены для исполнения расходных обязательств бюджета в 2015 году.

Остатки средств на счете на конец года составили 1 340 913,0 тыс. рублей, или 129,6% уточненного плана.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета составили в 2014 году 21 998,0 тыс. рублей, или 9,3% запланированного объема.

В результате исполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Брянской области в областной бюджет поступили средства от продажи акций ОАО «Сбербанк России» в сумме 3 061,9 тыс. рублей.

Иные источники финансирования дефицита бюджета в виде бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации, в сумме 18 936,1 тыс. рублей обусловлены превышением объема возвращенных бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам и бюджетам муниципальных образований, над объемом их предоставления из областного бюджета. Возврат бюджетных кредитов составил 86 236,1 тыс. рублей, или 32,1% плана. Низкий показатель исполнения по возврату бюджетных кредитов сложился в связи с неплатежеспособностью юридических лиц.

В отчетном периоде осуществлялась выдача бюджетных кредитов муниципальным образованиям для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципалитетов на срок, не выходящий за пределы 2014 года, в сумме 67 300,0 тыс. рублей.

Возврат кредита произведен муниципальными образованиями своевременно в полном объеме.

Расходы областного бюджета на исполнение государственных гарантий не производились в связи с тем, что заемщиками самостоятельно выполнялись обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом по которым является Брянская область.

9. Анализ государственного внутреннего долга Брянской области в отчетном 2014 финансовом году

Законом Брянской области от 11.12.2013 № 113-3 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области был утвержден в размере 9 649 989,0 тыс. рублей, верхний предел по государственным гарантиям Брянской области в сумме 93 208,8 тыс. рублей.

За отчетный период в закон о бюджете шесть раз вносились изменения, из которых трижды в отношении размера верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области, дважды в отношении размера верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области.

С учетом внесенных изменений верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на конец года утвержден в размере 11 585 991,7 тыс. рублей, что на 1 936 002,7 тыс. рублей, или на 20,1% больше первоначального объема, размер верхнего предела по государственным гарантиям Брянской области составил 239 963,4 тыс. рублей, что на 146 754,6 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше первоначальных параметров.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год, государственный долг по состоянию на 1 января 2015 года составил 11 500 898,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по государственным гарантиям – 154 870,0 тыс. рублей, что

составляет соответственно 99,3 и 64,5%% установленных законом о бюджете верхних пределов.

Постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 года №286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 - 2016 годы» утвержден план мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области.

План содержит мероприятия по сокращению государственного долга, которыми предусмотрены пять целевых показателей. Из пяти целевых показателей департаментом финансов Брянской области достигнуто выполнение по трем показателям. В отчетном периоде не выполнены следующие целевые показатели:

отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – 58,8% при установленном значении 55,0%;

отношение объема заимствований Брянской области к сумме, направляемой на погашение долговых обязательств – 122,4% при установленном значении не более 100,0 процентов.

В сводном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ осуществлена оценка эффективности деятельности ответственных исполнителей государственных программ, в том числе государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2014 - 2020 годы). Следует отметить, что при подсчете итоговой оценки эффективности по целевому показателю «отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений» к анализу предложено выполнение индикатора в объеме 52,3%, в то время как фактическое исполнение составило 58,8 процента.

Анализ изменения государственного внутреннего долга в отчетном году приведен в таблице.

Виды долговых обязательств	Государственный долг на 01.01.2014		Государственный долг на 01.01.2015		Прирост (+), снижение (-) млн. руб.	Темп роста %%
	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	структура долга, %		
Государственный долг, в том числе:	9 745,2	100,0	11 500,9	100,0	+ 1 755,7	118,0
- кредиты коммерческих банков	8 054,7	82,7	8 734,1	76,0	+ 679,4	108,4
- бюджетные ссуды и кредиты, полученные от бюджетов других уровней	1 486,0	15,2	2 611,9	22,7	+ 1 125,9	175,8

Виды долговых обязательств	Государственный долг на 01.01.2014		Государственный долг на 01.01.2015		Прирост (+), снижение (-) млн. руб.	Темп роста %%
	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	структура долга, %		
- государственные гарантии Брянской области	204,5	2,1	154,9	1,3	- 49,6	75,7
Размер долга к собственным доходам областного бюджета, %	58,4	х	58,8		+ 0,4	х

За 2014 год государственный внутренний долг Брянской области увеличился на 1 755 592,4 тыс. рублей, или 18,0 процента. Задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций, увеличилась на 679 432,0 тыс. рублей (8,4%) и составила 8 734 165,8 тыс. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 1 125 846,0 тыс. рублей, или 75,8%, и составила 2 611 863,0 тыс. рублей. Обязательства по государственным гарантиям уменьшились на 49 585,0 тыс. рублей (24,3%) и составили на конец года 154 870,0 тыс. рублей, в том числе: в обеспечение обязательств МУП «Брянский городской водоканал» - 133 306,7 тыс. рублей, что составляет 86,1% общего объема государственных гарантий и ТнВ «Ударник» - 21 563,4 тыс. рублей – 13,9 процента.

Изменение государственного внутреннего долга Брянской области в 2014 году по видам долговых обязательств представлено в таблице.

(млн. рублей)

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2014	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2015
Кредиты коммерческих банков	8 054,7	7087,4	6 407,9	8 734,2
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	1486,0	2765,8	1640,0	2 611,8
Обязательства по государственным гарантиям	204,5	35,1	84,7	154,9
ИТОГО	9 745,2	9 888,3	8 132,6	11500,9

В отчетном периоде объем полученных *кредитов коммерческих банков* составил 7 087 363,1 тыс. рублей, объем погашения – 6 407 931,7 тыс. рублей.

Таким образом, объем полученных коммерческих кредитов превышает объем погашения на 679 431,4 тыс. рублей или на 10,6 процента.

Сумма полученных в 2014 году *бюджетных кредитов* составила 2 765 846,0 тыс. рублей, погашение бюджетных кредитов произведено на сумму 1 640 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде исполнение обязательств по государственным гарантиям Брянской области не осуществлялось, так как обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом которых является Брянская область, выполнялись заемщиками самостоятельно (МУП «Брянский городской водоканал» и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация»).

По итогам исполнения областного бюджета государственный внутренний долг Брянской области составил 58,8% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений от федерального бюджета, что выше уровня прошлого года на 0,4 процентного пункта.

Сложившийся в результате исполнения бюджета объем государственного долга Брянской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ государственного долга области последних 5-ти лет указывает на динамику стабильного увеличения долговой нагрузки на областной бюджет.

(млн. рублей)

	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Налоговые и неналоговые доходы	12 224,3	15 068,0	18 244,3	16 683,1	19562,5
Объем гос. долга	6 052,6	6 224,3	6 833,8	9 745,2	11500,9
% к доходам	49,5	41,3	37,5	58,4	58,8

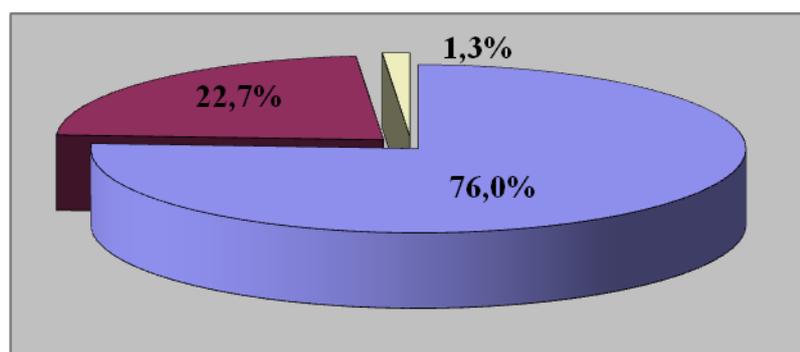
В последние годы отношение государственного долга Брянской области к собственным доходам характеризуется нестабильностью. Так, наименьший показатель сложился в 2012 году и составил 37,5%, наибольший – в 2014 году – 58,8 процента.

Увеличение долговой нагрузки в 2014 году обусловлено увеличением государственного внутреннего долга Брянской области (18,0 процента).

9.1. Структура государственного внутреннего долга Брянской области

Структура государственного долга Брянской области представлена видами долговых обязательств, установленными статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации: кредитами, полученными от кредитных организаций, бюджетными кредитами и государственными гарантиями Брянской области.

Структура внутреннего долга Брянской области по состоянию на 01.01.2015 года представлена на диаграмме.



- Кредиты коммерческих банков
- Бюджетные кредиты
- Государственные гарантии

На конец года в структуре государственного долга основную долю заняли кредиты коммерческих банков. Их удельный вес составил 76,0%, уменьшившись за отчетный год на 6,7 процентного пункта.

Удельный вес долговых обязательств по бюджетным кредитам увеличился на 7,5 процентного пункта и составил 22,7 процента.

Доля обязательств по государственным гарантиям Брянской области уменьшилась на 0,8 процентного пункта и составила 1,3 процента.

Анализ структуры государственного внутреннего долга Брянской области показывает, что в 2014 году наблюдается изменение структуры долга: замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами.

9.2 Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2014 год

Статьей 13 закона о бюджете утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2014 год (далее - Программа заимствований). Параметры программы представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено	Уточнено	Исполнено	% исполнения
Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	362 831,5	1 805 277,5	1 805 277,4	100,0
Кредиты кредитных организаций	679 431,5	679 431,5	679 431,4	100,0
Получение кредитов	7 087 363,2	7 087 363,2	7 087 363,1	100,0
Погашение кредитов	6 407 931,7	6 407 931,7	6 407 931,7	100,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-316 600,0	1 125 846,0	1 125 846,0	100,0
Получение кредитов	2 193 602,0	3 562 420,0	2 765 846,0	77,6
Погашение кредитов, в том числе:	2 510 202,0	2 436 574,0	1 640 000,0	67,3

на пополнение остатков средств на счете бюджета	2 193 602,0	2 296 574,0	1 500 000,0	65,3
для частичного покрытия дефицита бюджета	140 000,0	140 000,0	140 000,0	100,0
на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением федеральных)	176 600,0	-	-	-

В соответствии с Программой заимствований привлечение кредитов коммерческих банков на 2014 год в течение года не уточнялось и составило 7 087 363,2 тыс. рублей, исполнено в объеме утвержденных показателей. Погашение с учетом уточнений утверждено в объеме 6 407 931,7 тыс. рублей, фактическое погашение кредитов произведено в размере 100,0% утвержденных показателей.

Превышение объемов получения кредитов коммерческих банков над объемом их погашения является одной из причин увеличения долговых обязательств по кредитам коммерческих банков и, как следствие, увеличения объемов внутреннего государственного долга.

Объем первоначально утвержденных объемов привлечения бюджетных кредитов в соответствии с Программой заимствований на 2014 год составил 2 193 602,0 тыс. рублей, с учетом уточнения объем получения бюджетных кредитов был увеличен в 1,6 раза и составил 3 562 420,0 тыс. рублей. Исполнение составило 2 765 846,0 тыс. рублей (77,6 процента). Уточненный объем погашения бюджетных кредитов составил 2 436 574,0 тыс. рублей, фактически погашено - 1 640 000,0 тыс. рублей, или 67,3% уточненного объема.

Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В отчетном году совокупный объем заимствований коммерческих и бюджетных кредитов составил 9 853 209,1 тыс. рублей, объем средств, направленных на погашение государственного внутреннего долга Брянской области, - 8 047 931,7 тыс. рублей, превышение заимствований над погашением составило 1 805 277,4 тыс. рублей, при сложившемся дефиците областного бюджета в сумме 578 467,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отчетном году объем заимствований превышает объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение государственного внутреннего долга Брянской области.

В связи с нестабильностью финансового рынка (стоимость привлечения кредитных средств в конце 2014 года возросла до 30%), по состоянию на 1 января 2015 года, на счете областного бюджета остались привлеченные

кредитные средства в сумме 1 265 846,0 тыс. рублей в целях дальнейшего направления на финансовое обеспечение расходных обязательств бюджета в 2015 году.

9.3 Исполнение Программы государственных гарантий Брянской области на 2014 год

Статьей 14 закона о бюджете на 2014 год (в редакции от 23.12.2014 № 90-3) программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации, предусматривающая бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, утверждена в объеме 35 508,3 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе плановое погашение ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 84 704,0 тыс. рублей и увеличение на сумму 120 212,4 тыс. рублей погашения государственной гарантии, выданной МУП «Брянский городской водоканал», в связи с ростом курса доллара в декабре 2014 года.

Предоставление государственных гарантий Брянской области на 2014 год законом о бюджете не планировалось.

В 2014 году расходы на исполнение обязательств по государственным гарантиям Брянской области не производились, заемщиками самостоятельно выполнялись обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом по которым является Брянская область, в том числе МУП «Брянский городской водоканал» - 27 364,3 тыс. рублей, ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 84 704,0 тыс. рублей.

В связи с ростом курса доллара, результатом которого является образование курсовой разницы в сумме 62 483,4 тыс. рублей, обязательства по государственной гарантии, предоставленной МУП «Брянский городской водоканал» на реализацию проекта «Городское водоснабжение и канализация», увеличились на 35 119,1 тыс. рублей.

9.4. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области

В отчетном периоде размер получения заемных средств превышает размер их погашения, что способствует не только увеличению государственного долга, но и увеличению расходов на его обслуживание.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2014 году составили 675 429,5 тыс. рублей, что превысило аналогичные расходы 2013 года на 11,1% и обусловлено увеличением долговых обязательств по привлеченным кредитам, как коммерческим, так и бюджетным.

При этом темп роста расходов на обслуживание государственного долга опережает темп роста расходов (без учета субвенций) на 8,7 процентных пункта.

Доля расходов на обслуживание внутреннего государственного долга в объеме расходов областного бюджета без учета субвенций составила 1,8%, что выше уровня 2013 года на 0,2 процентного пункта.

Вместе с тем, объем расходов областного бюджета на обслуживание

государственного долга в отчетном периоде не превышал предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 15 процентов объема расходов бюджета субъекта без учета субвенций.

9.5. Предоставление бюджетных кредитов и их возврат

В 2014 году в областной бюджет возвращены бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, в сумме 86 236,1 тыс. рублей, или 32,1% утвержденного объема, в том числе:

местными бюджетами - 81 892,1 тыс. рублей;

юридическими лицами - 4 344,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде из областного бюджета бюджетам муниципальных образований предоставлены бюджетные кредиты в сумме 67 300,00 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципалитетов, на срок, не выходящий за пределы 2014 года, в том числе Брянскому району – 20 000,0 тыс. рублей, городу Клинцы – 10 000,0 тыс. рублей, Дубровскому району – 7 000,0 тыс. рублей, Дятьковскому району – 8 000,0 тыс. рублей, Клетнянскому району – 7 000,0 тыс. рублей, Новозыбковскому району – 3 800,0 тыс. рублей, Рогнединскому району – 5 500,0 тыс. рублей и Трубчевскому району – 6 000,0 тыс. рублей.

Предоставленные бюджетные кредиты в отчетном периоде возвращены муниципальными образованиями в полном объеме, за пользование бюджетными кредитами в областной бюджет поступили проценты в сумме 1 656,0 тыс. рублей.

Кроме того, в областной бюджет возвращены муниципальными образованиями остатки бюджетных кредитов, полученных на срок до 3-х лет на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных образований в сумме 14 600,0 тыс. рублей, в том числе Дятьковский район – 8 000,0 тыс. рублей, Брянский район – 6 600,0 тыс. рублей. Плата за пользование бюджетными средствами составила 544,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 задолженности по предоставленным бюджетным кредитам не значится.

В конце 2014 года в бюджет муниципального образования «Гордеевский район» был возвращен излишне перечисленный в 2013 году остаток долга по бюджетной ссуде под товарный кредит 1996 года в размере 7,9 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, осуществлен АНО «Брянский областной жилищный фонд» в сумме 4 054,0 тыс. рублей и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в сумме 290,0 тыс. рублей. При этом возврат бюджетного кредита от ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» произведен в счет погашения задолженности перед областным бюджетом по регрессным требованиям в связи с исполнением обязательств по государственной гарантии Брянской области.

Вместе с тем, в связи с неплатежеспособностью сельских товаропроизводителей, крестьянских фермерских хозяйств – заемщиков бюджетных средств, предоставленных им для авансирования закупок зерна в

региональный продовольственный фонд, в отчетном периоде не погашены бюджетные кредиты, предоставленные ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в целях формирования регионального продовольственного фонда, на общую сумму 145 931,8 тыс. рублей.

Также не обеспечен возврат бюджетных кредитов, предоставленных по программе «Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК на 2001-2005 годы» в сумме 73 276,2 тыс. рублей, в том числе ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 63 346,7 тыс. рублей (для обеспечения сельскохозяйственной техникой), ОАО «Брянское» по племенной работе» - 9 236,0 тыс. рублей (для обеспечения скотом) и сельскохозяйственными товаропроизводителями – 693,5 тыс. рублей (просроченная задолженность). Кредиты не погашены в связи с неплатежеспособностью хозяйств.

10. Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации Брянской области и резервного фонда Брянской области

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренных в составе бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области установлен постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п.

В соответствии с Законом Брянской области от 11.12.2013 № 113-3 (ред. от 01.12.2014 № 79-3) «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» резервный фонд Правительства Брянской области на 2014 год утвержден в сумме 20 808,6 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 № 65н, расходование средств резервного фонда отражено по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности.

Первоначально резервный фонд Правительства Брянской области планировался в сумме 82 392,5 тыс. рублей. В течение года в объем резервного фонда 4 раза вносились изменения. В окончательной редакции резервный фонд Правительства области составил 20 808,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов резервного фонда Правительства области в отчетном периоде составило 9 448,7 тыс. рублей, или 45,4% уточненных годовых назначений.

Согласно отчету о расходовании средств резервного фонда Правительства Брянской области, по распоряжениям Правительства Брянской области выделено 10 254,7 тыс. рублей.

Средства выделялись на проведение аварийно-восстановительных работ 6 901,9 тыс. рублей (67,3%), ремонт здания – 3 000,0 тыс. рублей (29,3%); оказание единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийных бедствий - 352,8 тыс. рублей (3,4%).

Расходы за счет средств резервного фонда отражены по 5 разделам бюджетной классификации расходов бюджета и 7 главным распорядителям.

Анализ использования средств резервного фонда Правительства в разрезе главных распорядителей представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Главные распорядители	Уточненный план	Кассовое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5
Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	6 018,1	6 018,1	0,0	100,0
Департамент здравоохранения Брянской области	312,2	312,2	0,0	100,0
Департамент образования и науки Брянской области	290,7	290,7	0,0	100,0
Департамент финансов Брянской области	10706,7	0	-10 706,7	0,0
Департамент строительства и архитектуры Брянской области	234,0	234,0	0,0	100,0
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	246,9	246,9	0,0	100,0
Управление лесами Брянской области	3000,0	2346,8	-653,2	78,2
Итого	20808,6	9448,7	-11 359,9	45,4

Объем финансирования главных распорядителей из резервного фонда Правительства области составил 10 101,9 тыс. рублей, или 48,5% утвержденного законом о бюджете размера резервного фонда Правительства Брянской области. Кассовое исполнение составило 9 448,7 тыс. рублей, или 93,5% выделенных средств. Неисполненные плановые назначения по управлению лесами составили 653,2 тыс. рублей. Остатки резервного фонда у главного распорядителя департамента финансов Брянской области составили 10 706,7 тыс. рублей.

В составе расходов областного бюджета создан резервный фонд Брянской области, предназначенный для финансирования первоочередных расходов, определенных Законом Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области». Законом о бюджете первоначальный размер резервного фонда Брянской области на 2014 год был утвержден в объеме

451 111,9 тыс. рублей. Законом Брянской области от 26.06.2014 № 43-З «О внесении изменений в Закон Брянской «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер резервного фонда Брянской области уменьшен и утвержден в сумме 10 111,9 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составил 10 111,9 тыс. рублей.

11. Выводы

11.1. Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21 декабря 2011 года № 69-рк.

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2014 год, контрольных мероприятий, а также проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год, представленного в Контрольно-счетную палату Правительством Брянской области.

11.2.1. Исполнение Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» происходило в условиях продолжающегося с 2013 года замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, ослабления курса рубля к доллару США.

По данным департамента экономического развития Брянской области ВРП в 2014 году оценивается в объеме 251,2 млрд. рублей, или 102,0% к уровню 2013 года (в 2013 году – 223,3 млрд. рублей, или 101,0% к 2012 году). Темп роста ВРП по итогам 2013 и 2014 годов оказался самым низким значением данного показателя с 2003 года (за исключением кризисного 2009 года, в котором наблюдался спад ВРП на 8,8%). Индекс промышленного производства по итогам 2014 года составил 101,2%, что несколько ниже уровня Российской Федерации (101,7%) и Центрального Федерального округа (101,3%). В 2013 году этот показатель составлял в области 96,6%, в Российской Федерации – 100,3% и в ЦФО – 98,2 процента. Среди субъектов ЦФО по индексу промышленного производства в 2014 году Брянская область занимает 13 место вместе с Белгородской областью. На первом месте Владимирская область с индексом 108,7%, на последнем - г.Москва с индексом 95,9 процента.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам

экономической деятельности за 2014 год (по крупным и средним предприятиям) составил в целом по области 215,0 млрд. рублей, или 94,4% к уровню 2013 года. В целом по области по 3 районам (Дятьковский, Мглинский и Почепский) и 2 городским округам (г. Брянск и г. Фокино) объем отгруженных товаров к уровню 2013 года уменьшился, наибольшее снижение сложилось в г.Брянске – 82,5% (при одновременном уменьшении удельного веса с 73,8% в 2013 году до 64,5% в 2014 году). По остальным 24 районам и 4 городским округам произошло увеличение, при этом по 15 районам и 2 городским округам объем отгруженных товаров увеличился более чем на 20% (наибольшее – в 3,5 раза в Выгоничском районе).

В 2014 году объем выпущенной продукции сельского хозяйства в действующих ценах по всем категориям хозяйств составил 56 116,5 млн. рублей, или 115,1% к уровню 2013 года (в 2013 году к уровню 2012 этот показатель составлял 112,0%). Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по итогам 2014 года составил в Брянской области 115,1%, что выше и среднероссийского показателя и показателя по ЦФО: по РФ – 103,7%, по ЦФО – 104,4%, по данному показателю Брянская область занимает 1 место среди регионов ЦФО.

Объем инвестиций в основной капитал за 2014 год за счет всех источников финансирования составил 66 825,4 млн. рублей, или 102,9% к январю-декабрю 2013 года в сопоставимых ценах, что выше уровня среднероссийского показателя (97,3%) и показателя по ЦФО (98,9%). По объему инвестиций в основной капитал в 2014 году Брянская область находилась на 13 месте, по темпам роста инвестиций - на 6 месте из 18 регионов ЦФО.

Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году без учета субъектов малого предпринимательства, индивидуального строительства, параметров неформальной деятельности составил 48 156,8 млн. рублей. В разрезе районов и городских округов наибольший объем инвестиций (40 966,3 млн. рублей, или 85,1% общего объема) приходится на 4 муниципальных образования - г. Брянск - 14 538,5 млн. рублей; Трубчевский район – 13 180,7 млн. рублей; Выгоничский район – 10 809,4 млн. рублей; Брянский район – 2 437,7 млн. рублей.

Рост инвестиций в основной капитал на 8,4% по сравнению с 2013 годом обусловлен в основном ростом инвестиций в сельском хозяйстве на 25,0% (с 20 701,7 млн. рублей до 25 872,3 млн. рублей). Удельный вес инвестиций в сельское хозяйство составил 53,7%, что положительно характеризует работу департамента сельского хозяйства Брянской области. Как отрицательный момент следует отметить продолжающуюся тенденцию снижения как объема инвестиций, так и доли инвестиций в обрабатывающие производства - объем инвестиций уменьшился на 22,7% - с 8 178,0 млн. рублей до 6 667,0 млн. рублей; удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал снизился с 18,4% до 13,8%, что свидетельствует о недостаточной работе в этом направлении департамента промышленности, транспорта и связи Брянской

области. Наибольший объем налоговых поступлений в федеральный и региональный бюджеты (68,7% от общего объема поступлений) по-прежнему обеспечен отраслями «Обрабатывающие производства» (34,4%), «Транспорт и связь» (18,8%) и «Оптовая и розничная торговля» (12,8%). Объем налоговых поступлений по отрасли «Сельское хозяйство» сложился в размере «-» 1 568,9 млн. рублей, что связано с возвратом НДС.

Анализ сопоставления показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области и фактически сложившихся по итогам 2014 года свидетельствует о низком качестве прогнозирования показателей по инвестициям департаментом экономического развития Брянской области. Отклонение фактических показателей от прогнозных отличается до 3 раз.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата за 2014 год составила 20 732,4 рубля, или 109,5% к уровню 2013 года, что выше среднероссийского показателя (109,2%), но ниже среднего по ЦФО (110,8%). По темпам роста заработной платы Брянская область занимает 6 место среди регионов ЦФО (в 2013 году – 1 место). По уровню номинальной начисленной заработной платы Брянская область по-прежнему находится на 17 месте среди 18 регионов (ЦФО – 40 090,0 рублей, по Российской Федерации – 32 611,0 рублей). Максимальный показатель 61 241 рублей в г.Москва, минимальный – 20 553 рублей в Ивановской области. Отмечено, что существуют риски не достижения показателя номинальной начисленной среднемесячной заработной платы как в целом по Российской Федерации, так и по показателям ЦФО, что в конечном итоге не позволит достичь уровня заработной платы, заложенной в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий по области составила 23 166,4 рублей. В разрезе районов и городских округов выше средней по области сложилась заработная плата в трех районах области (Выгоничский – 28 615,6 рублей, Севский – 23 788,2 рубля, Брянский – 23 493,8 рублей) и в г. Брянске (26 302,9 рублей). Минимальная заработная плата сложилась: среди районов в Красногорском – 15 010,5 рублей, среди городских округов в Сельцо – 17 177,1 рубля.

11.2.2. Показатели областного бюджета на 2014 год первоначально утверждены Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам в объеме 30 037 465,3 тыс. рублей, по расходам – 30 637 465,3 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 600 000,0 тыс. рублей. В течение отчетного года в Закон о бюджете в параметры доходной и расходной частей областного бюджета 5 раз вносились изменения, объем дефицита изменялся один раз. С учетом изменений областной бюджет на 2014 год утвержден по доходам в объеме 42 298 447,0 тыс. рублей, по расходам - 43 167 151,9 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 868 704,9 тыс. рублей. Первоначально утвержденные доходы областного бюджета были увеличены на 40,8%, расходы – на 40,9 процента. Кроме того, на основании решения руководителя

финансового органа, в соответствии со ст.ст. 217, 232 Бюджетного Кодекса РФ, на сумму фактического поступления средств из федерального бюджета сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, были внесены изменения в сводную бюджетную роспись. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета, с учетом изменений, на 2014 год составили 43 398 523,0 тыс. рублей. Отклонение уточненных плановых назначений от утвержденных законом о бюджете составили 231 371,1 тыс. рублей, или 0,5 процента. Уточненный объем дефицита составил 1 100 076,0 тыс. рублей, или 126,6% утвержденного законом объема.

За 2014 год областной бюджет исполнен:

по доходам в сумме 40 000 825,7 тыс. рублей, или 94,6% плановых назначений отчетного периода и 109,5% к уровню 2013 года;

по расходам в сумме 40 579 293,1 тыс. рублей, или 93,5% плановых назначений и 101,3% к уровню 2013 года;

дефицит в сумме 578 467,4 тыс. рублей, или 52,6% уточненного объема, к уровню 2013 года дефицит уменьшился на 83,6%, или на 2 947 116,2 тыс. рублей.

11.2.3. Региональная бюджетная политика в отчетном периоде была направлена на решение задач, определенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах». Отмечено, что значимым документом, принятым в рамках задач и перспектив бюджетной политики в Брянской области является Программа совершенствования управления государственными финансами Брянской области на период до 2018 года, утвержденная Постановлением Правительства Брянской области от 24.12.2013 № 747-п.

11.2.4. Основные меры по исполнению областного бюджета в 2014 году определены Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 845-п «О мерах по реализации Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Отмечено, что установленные требования соответствуют бюджетным полномочиям, определенным статьями 158, 160.1, 160.2, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение областного бюджета в отчетном периоде осуществлялось департаментом финансов Брянской области в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана на текущий финансовый год.

11.3. Консолидированный бюджет Брянской области за 2014 год исполнен по доходам в объеме 46 899 168,6 тыс. рублей, или 95,2% плановых назначений, темп роста к уровню 2013 года составил 104,4 процента. По расходам консолидированный бюджет исполнен в объеме 47 731 584,0 тыс. рублей, или 93,0% плановых назначений, темп роста к уровню 2013 года составил 98,1%, с дефицитом в объеме 832 415,5 тыс. рублей.

В 2014 году на территории области в бюджеты всех уровней мобилизовано 31 807 825,0 тыс. рублей, что на 1 540 446,0 тыс. рублей, или 4,6%, меньше уровня 2013 года. Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в течение отчетного периода увеличилась на 171 052,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2015 года составила 4 278 053,0 тыс. рублей. Недоимка за 2014 год увеличилась на 154 057,0 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2015 года составила 1 718 855,0 тыс. рублей. Основной прирост недоимки сложился по региональным налогам – 86 034,0 тыс. рублей, или 55,8%, местным – 59 575,0 тыс. рублей, или 38,7%, налогам со специальным налоговым режимом – 8 586,0 тыс. рублей, или 5,6% соответственно. По федеральным налогам объем недоимки снизился на 138,0 тыс. рублей или на 0,01% к уровню прошлого года.

11.4. За 2014 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 40 000 825,7 тыс. рублей, или 94,6% к утвержденному бюджету и 133,2% к первоначально утвержденным плановым назначениям. В областной бюджет не поступило 2 297 621,2 тыс. рублей, в том числе собственные доходы – 373 273,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 1 924 347,5 тыс. рублей.

Темп роста к уровню 2013 года составил 109,5 процента. Увеличение сложилось в основном за счет роста собственных доходов – на 17,3 процента. Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличились на 3%, в основном, в связи с увеличением межбюджетных трансфертов на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения. На увеличение темпов роста собственных доходов областного бюджета к соответствующему периоду прошлого года повлияло зачисление в областной бюджет с 2014 года единого налога, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения

В 2014 году наблюдается тенденция превышения темпов роста собственных доходов над темпами роста безвозмездных поступлений. Так, темп роста собственных доходов к уровню 2013 года вырос на 25,9 процентного пункта, по безвозмездным поступлениям снизился на 14,4 процентного пункта.

11.4.1. В областной бюджет поступило 19 562 540,0 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, плановые назначения исполнены на 98,1 процента. В отчетном году доля собственных доходов увеличилась на 3,2 процентного пункта и, соответственно, снизилась доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Структура собственных доходов областного бюджета в 2014 году по сравнению с 2012 – 2013 годами изменилась: увеличилась доля налога на доходы физических лиц с 31% в 2012 году до 39,8% в 2014 году, доля налога на прибыль сократилась с 36,3% до 21,5 процента.

За 2014 год налоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 18 776 306,8 тыс. рублей. Исполнение установленных заданий обеспечено на 97,9 процента. По налоговым доходам выполнение плановых назначений не обеспечено по основным доходным источникам – налогу на прибыль организаций

(96,1%), акцизам (91,3%), налогу на имущество организаций (98,1%). Налог на доходы физических лиц исполнен на 100,1% плановых назначений. Темп роста поступления налога к уровню 2013 года составил 123,8%, что обусловлено ростом налоговой базы - темп роста оплаты труда составил 107,7%, а также прирост поступлений по отдельным крупным налогоплательщикам. Плановые назначения по налогу на прибыль организаций исполнены на 96,1%, темп роста к уровню 2013 года составил 94,6 процента. Основной причиной невыполнения плана по налогу на прибыль организаций явилось снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций крупных налогоплательщиков, зарегистрированных на территории области. Поступления в областной бюджет акцизов по подакцизным товарам исполнены на 91,3% утвержденного годового плана, при этом план по акцизам на спиртосодержащую продукцию выполнен на 96,6%, по акцизам на нефтепродукты – на 89,0 процента. К уровню 2013 года, в целом, поступления акцизов по подакцизным товарам снизились на 13,6%, темп роста акцизов на алкогольную продукцию составляет 105,3%, темп роста акцизов на нефтепродукты – 79,5 процента. Причиной неисполнения плана по акцизам на алкогольную продукцию является снижение объемов производства и реализации. Невыполнение планового задания по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты сложилось в связи с ростом доли производства и реализации нефтепродуктов класса 5 с более низкой налоговой ставкой. Плановые назначения по налогу на имущество организаций исполнены на 98,1 процента. Невыполнение плана сложилось за счет роста задолженности бюджетных учреждений. Перевыполнение установленного задания по транспортному налогу объясняется увеличением количества объектов налогообложения.

11.4.2. За 2014 год в областной бюджет поступило 786 233,0 тыс. рублей неналоговых доходов, или 104,8% к годовому плану и 154,8% к уровню 2013 года. Более половины неналоговых доходов получено за счет поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба - 51,4%, доходы от использования имущества областной собственности – 21,2%, платежи при пользовании природными ресурсами – 16,9 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, поступили в областной бюджет в сумме 166 920,3 тыс. рублей, плановые показатели исполнены на 104,8%, к уровню 2013 года - 98,1 процента. На снижение объема поступлений в определенной степени оказало влияние изменением бюджетного законодательства по отмене зачисления в областной бюджет 20% арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов. Превышение уровня 2013 года сложилось по дивидендам на акции (35,6%), арендной плате за земли областной собственности (53,3%), доходам от аренды имущества (4,3%) и прочим доходам от использования имущества (40,5%). Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества областной собственности занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения

государственной собственности на землю – 84,8 процента. За 2014 год за земли, находящиеся в собственности Брянской области, арендные платежи начислены в сумме 139 577,0 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 141 570,1 тыс. рублей, что составляет 101,4% от начисленной суммы и 104,5% от плановых назначений, при этом задолженность увеличилась на 23 503,0 тыс. рублей.

11.4.3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году поступили в сумме 20 438 286,1 тыс. рублей, или 91,4% утвержденного плана. К уровню 2013 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 3,0%, в основном, в связи с увеличением межбюджетных трансфертов на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения. В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают субсидии – 41,5%, на долю дотаций приходится 34,4%, субвенции составляют 12,7%, иные межбюджетные трансферты – 10,5 процента. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из областного бюджета в федеральный бюджет осуществлен в объеме 280 251,5 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,2 процента. Наибольший объем возврата (186 123,3 тыс. рублей) осуществлен ввиду отсутствия фактической потребности, возврат субсидии на бюджетные инвестиции в объект строительства «Брянский областной промышленный парк» в объеме 35 535,2 тыс. рублей - в связи невыполнением областью условий по софинансированию.

11.4.4. Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 37 администраторов доходов федерального и регионального уровня. Объем администрируемых доходов областного бюджета в 2014 году составил 19 561 899,8 тыс. рублей, годовой план исполнен на 98,1 процента. Доходы, администрируемые территориальными органами федеральных органов власти, поступили в областной бюджет в сумме 19 147 574,7 тыс. рублей, или 97,9% общего объема, плановые назначения исполнены на 98,0%, в областной бюджет не поступило 417 919,1 тыс. рублей. Неисполнение планового задания в размере 11,0% (196 122,6 тыс. рублей) сложилось по доходам, администрируемым Федеральным казначейством России по Смоленской области, по Федеральной налоговой службе - 1,3% (216 894 тыс. рублей). По доходам, администрируемым органами государственной власти Брянской области, поступления составили 414 325,1 тыс. рублей, или 2,1% общего объема, плановые назначения исполнены на 104,3 процента. В 2014 году 95,7% поступлений в доход областного бюджета обеспечили 2 администратора - управление ФНС России по Брянской области (87,6%) и управление Федерального казначейства России по Смоленской области (8,1%), остальные администраторы обеспечили 4,3% общего объема администрируемых доходов. Поступление доходов, не закрепленных за администраторами, в отчетном году составило 56,7 тыс. рублей.

Из 37 главных администраторов доходов областного бюджета по 4 главным администраторам поступление доходов на 2014 год не планировалось, 2 главных администратора доходов исполнили доведенные показатели в объеме плановых назначений, 20 главных администраторов доходов перевыполнили установленные показатели, 11 главных администраторов доходов установленные показатели не выполнили.

В связи с неисполнением плана отдельными администраторами, в областной бюджет не поступило 420 849,6 тыс. рублей, в том числе по доходам, администрируемым территориальными органами федеральных органов власти - 417 919,1 тыс. рублей (99,3%). Основная сумма (413 016,6 тыс. рублей) недопоступлений сложилась по управлению Федеральной налоговой службы России по Брянской области (216 894,0 тыс. рублей) и управлению Федерального казначейства России по Смоленской области (196 122,6 тыс. рублей).

Среди администраторов - органов государственной власти Брянской области, наибольший объем администрируемых доходов областного бюджета закреплен за управлением имущественных отношений Брянской области (49,6%) по 11 источникам с утвержденным объемом 203 579,2 тыс. рублей, исполнение составило 205 648,5 тыс. рублей, или 101,0 процента. По арендной плате за земли, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, установленное задание выполнено на 104,5%, сверхплановые поступления составили 6 136,1 тыс. рублей, при этом задолженность по названному источнику увеличилась на 23 503,0 тыс. рублей. Перевыполнение планового задания по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, при увеличении объема задолженности, свидетельствует о занижении плановых показателей по указанному источнику. В целом задолженность по администрируемым источникам по состоянию на 01.01.2015 составила 117 319,6 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 16 811,5 тыс. рублей, или на 16,7%. Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество администрирования по закрепленным доходным источникам управлением имущественных отношений Брянской области.

11.5. Расходы областного бюджета исполнены в 2014 году в сумме 40 579 293,1 тыс. рублей, что соответствует 93,5% уточненных бюджетных ассигнований. К уровню 2013 года расходы возросли на 534 677,6 тыс. рублей, или 1,3 процента. Отмечено, что за отчетный период темп роста расходной части областного бюджета и процент исполнения кассовых расходов имеют самые низкие показатели за последние 5 лет.

11.5.1. Исполнение расходов осуществлялось в 2014 году по всем разделам бюджетной классификации. По сравнению с предшествующим периодом отмечен наиболее значительный рост расходов бюджета по двум разделам: по разделу «Образование» на 27,3%, что обусловлено предоставлением в 2014 году субвенции в муниципальные бюджеты на финансовое обеспечение получения дошкольного образования и увеличением расходов на финансовое обеспечение деятельности

муниципальных общеобразовательных организаций; по разделу «Здравоохранение» на 15,4%, в связи с реализацией программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра). Наиболее значительные отклонения в сторону уменьшения в сравнении с 2013 годом отмечены по следующим разделам: 06 «Охрана окружающей среды» (44,3%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (67,4%), 11 «Физическая культура и спорт» (76,6%), 04 «Национальная экономика» (85,9%).

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают 4 раздела, в совокупности охватывающие 85,0% общего объема расходов: 04 «Национальная экономика» - 27,9%, 07 «Образование» - 23,7%, 10 «Социальная политика» - 17,2%, 09 «Здравоохранение» - 16,2 процента.

11.5.2. Общий объем финансирования 26 государственных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме 43 097 306,2 тыс. рублей, или 99,3% расходов областного бюджета. Наибольший объем финансирования в объеме 31 945 299,2 тыс. рублей, или 74,1% общих расходов, утвержден по четырем государственным программам.

По итогам 2014 года кассовое исполнение расходов по государственным программам сложилось в сумме 40 303 363,8 тыс. рублей, или 93,5% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

На 100% исполнена государственная программа «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области», выше среднего уровня – 17 государственных программ. Ниже среднего уровня сложилось исполнение по 8 государственным программам «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» - 35,2%; «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» - 72,7%; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» - 85,7%; «Развитие здравоохранения Брянской области» - 87,2%; «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» - 89,6%; «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» - 90,3%; «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» - 90,6%; «Социальная и демографическая политика Брянской области» - 92,0 процента.

Степень достижения запланированных результатов государственных программ в 2014 году оценивалась путем сопоставления плановых количественных показателей фактическим значениям. По итогам реализации государственных программ в анализируемом периоде из 429 запланированных показателей выполнен 351 показатель, или 81,8% общего количества показателей, из них на 100% выполнено 177 показателей, 98 показателей выполнены от 100% до 120 процентов. По 76 показателям, или 17,7% от общего объема, исполнение сложилось более 120%, что свидетельствует о

недостаточном качестве прогнозирования. Не выполнено 78 показателей, что составляет 18,2% общего количества, из них по 30 показателям исполнение составило от 90% до 100%, по 48 показателям исполнение сложилось менее 90 процентов. Для сравнения, в 2013 году реализация государственных программ оценивалась по 413 показателям. По итогам 2013 года выполнено 335 показателей, или 81,1% общего количества показателей, неисполнение сложилось по 78, что составляет 18,9% соответственно. Наиболее низкое исполнение запланированных показателей сложилось по 5 государственным программам с объемом финансирования 15 582 477,8 тыс. рублей, или 38,7% кассовых расходов по государственным программам. В полном объеме запланированные показатели исполнены по 8 государственным программам с общим объемом финансирования 553 761,2 тыс. рублей, что составляет 1,4% от общего объема кассовых расходов по государственным программам.

Согласно сводному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2014 год **как неэффективная** оценена государственная программа «Развитие лесного хозяйства Брянской области (2014 - 2016 годы)»; **оценка эффективности ниже плановой** дана государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2014 - 2020 годы)»; **плановая оценка эффективности** дана 3 государственным программам - «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области (2014 - 2016 годы)», «Развитие здравоохранения Брянской области (2014 - 2020 годы)» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2014 - 2020 годы)»; остальным 21 программам, реализуемым в 2014 году, дана **оценка – эффективность выше плановой**.

Следует отметить, что несмотря на низкий процент освоения 35,2% бюджетных назначений по государственной программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 - 2020 годы)» показатели программы выполнены на 100,0% и программа признана эффективной. Аналогичная ситуация складывается по программе «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области (2014 - 2020 годы)» - бюджетные назначения исполнены на 90,6%, при этом оценка эффективности реализации программы дана выше плановой. Контрольно-счетной палата считает, что в целях наиболее объективного подхода к оценке государственных программ, методика оценки эффективности государственных программ подлежит изменению.

Объем утвержденных бюджетных инвестиций в 2014 году по сравнению с 2013 годом в целом уменьшился на 315 995,5 тыс. рублей, или на 18,0%, в том числе: по объектам областной собственности объем уменьшился на 367 167,2 тыс. рублей, или 30,0%; по объектам муниципальной собственности увеличился на 51 171,6 тыс. рублей, или 11,0 процента. Общее количество объектов по перечню бюджетных инвестиций в 2014 году составило 300 объектов, что на 104 объекта меньше предыдущего периода. Бюджетные

назначения по перечню объектов областной и муниципальной собственности исполнены в объеме 1 034 266,9 тыс. рублей, или 75,4% плана. Общий объем освоенных средств областного бюджета по перечню бюджетных инвестиций объектов областной и муниципальной собственности сложился объеме 1 119 292,2 тыс. рублей, или 81,6% от уточненного плана и 108,2% от общей суммы перечисленных средств, в связи с чем по объектам областной собственности образовалась кредиторская задолженность в сумме 90 388,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес 71,3% в общем объеме бюджетных инвестиций составляли расходы по разделам 04 «Национальная экономика» - 26,8%, 09 «Здравоохранение» - 23,3%; 07 «Образование» - 21,2 процента.

11.6. По результатам проведенной внешней проверки Контрольно-счетной палатой отмечено, что отчеты 30 главных администраторов средств областного бюджета за 2014 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н. Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов соответствуют отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год.

В отчетном периоде расходы областного бюджета осуществлялись 30 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 430 учреждениями, в том числе: 117 казенными, 245 бюджетными и 68 автономными. По сравнению с предшествующим периодом количество учреждений уменьшилось на 12 единиц по бюджетным учреждениям, количество автономных учреждений увеличилось на 2. Основные изменения в количестве учреждений проведены в сфере здравоохранения – количество бюджетных учреждений уменьшилось с 61 до 52 единиц и в сфере социальной защиты населения – количество бюджетных учреждений снизилось с 68 до 64 единиц в связи с продолжающейся реорганизацией и оптимизацией сети учреждений.

Кассовые расходы главных распорядителей в отчетном периоде сложились в сумме 40 579 293,1 тыс. рублей, или на 93,5 % к уточненной бюджетной росписи. В объеме плановых назначений (более 99,0% к утвержденным расходам) исполнены расходы 12 главными распорядителями. Отклонения от утвержденных ассигнований в сторону невыполнения отмечены по 18 главным распорядителям средств. До 5 процентных пунктов отклонения имеют 10 главных распорядителей, от 5 до 10 – 1 главный распорядитель, максимальный уровень отклонений установлен по департаменту экономического развития Брянской области и по департаменту топливно-

энергетического комплекса жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – неисполнение плана составило 70,2 % и 27,5 % соответственно.

Общий объем неисполненных назначений (к уточненной бюджетной росписи) составил 2 819 229,9 тыс. рублей, или 6,5% утвержденных ассигнований, что в 2 раза выше уровня 2013 года (неисполненные расходы составили 3,1%). Согласно отчетным данным по состоянию на 1 января 2015 года остаток неисполненных расходов по средствам федерального бюджета составил 127 802,8 тыс. рублей, что меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом в 2,6 раза, и соответствует 4,5% общего объема неиспользованных назначений. На департамент сельского хозяйства Брянской области приходится 52 551,6 тыс. рублей, или 41,1% от общей суммы остатков.

Причины неполного освоения целевых федеральных средств и образования остатков представлены в бюджетной отчетности. К ним относятся:

отсутствие затрат по мелиорации земель, устойчивому развитию сельских территорий, по приобретению элитных семян;

уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной, исполнение расходов в рамках фактической потребности;

позднее зачисление средств получателю субсидий.

По итогам анализа Контрольно-счетной палатой сделан вывод о необходимости повышения эффективности управления выделенными бюджетными средствами, позволяющими исполнять объемы плановых ассигнований при наличии в них потребности, в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2014 года объем кредиторской задолженности отражен в сводной отчетности об исполнении областного бюджета в объеме 1 619 041,6 тыс. рублей, в том числе по органам власти и казенным учреждениям – 459 388,7 тыс. рублей, по бюджетным и автономным учреждениям – 1 159 652,9 тыс. рублей; на 1 января 2015 года – 1 647 735,9 тыс. рублей, в том числе по органам власти и казенным учреждениям – 452 414,7 тыс. рублей, по бюджетным и автономным учреждениям – 1 195 321,2 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем кредиторской задолженности увеличился на 28 694,3 тыс. рублей, или на 1,8%, в том числе по органам власти и казенным учреждениям кредиторская задолженность уменьшилась на 6 974,0 тыс. рублей, или на 1,5%; по бюджетным и автономным учреждениям кредиторская задолженность увеличилась на 35 668,3 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

Прирост задолженности на общую сумму 353 798,2 тыс. рублей отмечен по следующим направлениям использования средств бюджетных и автономных учреждений:

средствам обязательного медицинского страхования – на 200 623,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза.

собственным средствам учреждений – на 110 365,6 тыс. рублей, или в 2,3 раза;

субсидиям на выполнение государственного задания – на 41 778,5 тыс. рублей, или на 14,6%;

субсидиям на цели осуществления капитальных вложений – на 1 031,1 тыс. рублей (на 1 января 2014 года кредиторская задолженность отсутствовала).

Снижение кредиторской задолженности отмечено по субсидиям на иные цели в сумме 318 129,9 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

Согласно данным бухгалтерской отчетности не имеют кредиторской задолженности 4 главных распорядителя. Снижение кредиторской задолженности отмечено в отношении 14 главных распорядителей, прирост – в отношении 12 главных распорядителей.

Существенный прирост кредиторской задолженности по сравнению с предшествующим периодом, отмечен в отношении трех главных распорядителей:

департамент образования и науки – 112 266,1 тыс. рублей;

департамент строительства и архитектуры – 67 445,1 тыс. рублей;

департамент промышленности, транспорта и связи – 22 294,6 тыс. рублей.

Наибольший объем (70,4%) кредиторской задолженности сложился на конец отчетного периода по следующим направлениям использования:

за приобретенные основные средства, материальные запасы и производственные активы – 657 845,9 тыс. рублей, или 39,9% от общей суммы задолженности;

за выполненные работы, оказанные услуги – 280 859,5 тыс. рублей, или 17,0% от общего объема задолженности;

по коммунальным платежам – 123 613,8 тыс. рублей, или 7,5% от общей суммы задолженности;

по оплате труда и начислениям – 98 397,4 тыс. рублей, или 6,0% от общей суммы задолженности.

Отмечено, что в общем объеме отраженной в учете кредиторской задолженности объем обязательств, принятых сверх утвержденных плановых назначений, составил 381 184,0 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования средств:

субсидии на выполнение государственного задания – 250 143,5 тыс. рублей;

субсидии на иные цели – 107 478,4 тыс. рублей;

по собственным доходам учреждений – 23 562,1 тыс. рублей.

Объем обязательств, принятый сверх утвержденных назначений соответствует 23,1% объема кредиторской задолженности.

Наибольшие объемы принятых обязательств, не подтвержденных бюджетными ассигнованиями, отмечен по следующим главным распорядителям:

департамент образования и науки – 245 235,5 тыс. рублей;

департамент здравоохранения – 114 030,2 тыс. рублей;

департамент культуры – 11 393,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что проблема роста задолженности и принятия обязательств, не подтвержденных наличием лимитов, отмечается на протяжении нескольких отчетных периодов.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных распорядителей установлены следующие нарушения.

При проверке годовой отчетности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарата уполномоченных отмечено не качественное планирование расходов. Имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 0,7 тыс. рублей, по взысканию которой работа в 2014 году не проводилась. Выявлено расхождение показателей отчетности по оплате услуг связи на сумму 3,5 тыс. рублей.

По итогам проверки годовой отчетности главных распорядителей средств областного бюджета отмечены случаи наличия кредиторской задолженности, сложившейся сверх утвержденных плановых назначений, что нарушает требование статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

департамента культуры Брянской области - 949,0 тыс. рублей;
департамента образования и науки Брянской области - 13 372,9 тыс. рублей (департаментом представлены пояснения в части условий заключенных контрактов - окончательный расчет предусмотрен в 2015 году).

По результатам внешней проверки обращено внимание на необходимость более эффективного управления средствами бюджета и минимизации кредиторской задолженности.

Проверкой годовой отчетности департамента образования и науки Брянской области отмечено неверное отражение отдельных расходов по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования» (мероприятия по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста – 7 000,0 тыс. рублей; организация питания школьников - 68 500,0 тыс. рублей; субсидии на приобретение школьной формы – 15 399,6 тыс. рублей), тогда как Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотрено отнесение расходов на соответствующие подразделы (0701 «Дошкольное образование», 07 02 «Общее образование»). Проверкой обращено внимание на остаток неиспользованных в 2014 году средств федерального бюджета – 14 158,4 тыс. рублей (0,2% к объему использованных средств), в том числе основной объем сложился по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» - 13 451,6 тыс. рублей. Отмечено, что необходимый результат – обеспечение жильем молодых семей в рамках отчетного периода не обеспечен.

В процессе внешних проверок главных распорядителей средств областного бюджета с целью оценки качества управления государственными финансами был произведен критериальный анализ по 11 качественным параметрам. Общее количество случаев наличия отрицательной оценки критериев составило 42 (в 2013 году – 46), наибольшее количество отрицательных критериев отмечено по 4 главным распорядителям: департамент

здравоохранения Брянской области; департамент природных ресурсов и экологии; департамент ТЭК и ЖКХ; департамент экономического развития.

Отмечено отсутствие отрицательной оценки критериев по 9 главным распорядителям, к ним относятся: администрация Губернатора и Правительства Брянской области; департамент финансов Брянской области; государственная жилищная инспекция Брянской области; государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области; государственная строительная инспекция Брянской области; Контрольно-счетная палата Брянской области; Избирательная комиссия Брянской области; управление имущественных отношений Брянской области; департамент образования и науки Брянской области.

11.7. Межбюджетные трансферты исполнены в объеме 15 309 137,4 тыс. рублей, или 97,2% плановых бюджетных назначений и 115,0% к уровню 2013 года. В структуре расходов областного бюджета межбюджетные трансферты составили 37,7% общего объема, увеличившись по сравнению с уровнем 2013 года на 4,5 процентного пункта. В отчетном периоде наибольший удельный вес в структуре межбюджетных трансфертов составили *субвенции* – 48,7%, или 7 458 188,6 тыс. рублей. Предоставленные из областного бюджета в 2014 году межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, не были использованы муниципальными образованиями в полном объеме. Сохраняется практика перечисления межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в конце финансового года, что снижает эффективность использования бюджетных средств и ведет к росту остатков на счетах бюджетов муниципальных образований. В областной бюджет из бюджетов муниципальных образований по результатам 2014 года возвращены остатки неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 136 196,2 тыс. рублей.

11.8. В соответствии с представленным Правительством области отчетом об исполнении областного бюджета за 2014 год, областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 578 467,4 тыс. рублей, или 52,6% уточненного объема. Дефицит областного бюджета составил 2,9% к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета являются кредитные средства. Привлечение коммерческих кредитов осуществлено в объеме 7 087 363,1 тыс. рублей, погашение – 6 407 931,7 тыс. рублей, плановые показатели исполнены на 100 процентов. Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 2 765 846,0 тыс. рублей, или 77,6 % утвержденного объема, погашение произведено в сумме 1 640 000,0 тыс. рублей, или 67,3 % утвержденного показателя. Объем привлечения бюджетных кредитов превышает объем их погашения на 1 125 846,0 тыс. рублей, что повлияло на сумму остатка средств на счете областного бюджета на конец 2014 года. По результатам исполнения областного бюджета остаток средств на счете областного бюджета на конец года по сравнению с

остатком на начало 2014 года увеличился на 1 248 808,0 тыс. рублей и составил 1 340 913,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ, в отчетном году объем заимствований превышает объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение государственного внутреннего долга Брянской области.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета составили 21 998,0 тыс. рублей, или 9,3% запланированного объема, в том числе средства от продажи акций ОАО «Сбербанк России» - 3 061,9 тыс. рублей; средства от возврата бюджетных кредитов 18 936,1 тыс. рублей. Показатель иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, отраженный в бюджетной отчетности, не соответствует показателю отчета об исполнении областного бюджета на 71 017,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде осуществлялась выдача бюджетных кредитов муниципальным образованиям для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципалитетов на срок, не выходящий за пределы 2014 года, в сумме 67 300,0 тыс. рублей. Возврат кредита произведен муниципальными образованиями своевременно в полном объеме.

11.9. На конец года верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области утвержден в объеме 11 585 991,7 тыс. рублей, что на 20,1% больше первоначальной редакции, размер верхнего предела по государственным гарантиям Брянской области составил 239 963,4 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше первоначально утвержденного.

Государственный внутренний долг по состоянию на 1 января 2015 года составил 11 500 898,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 154 870,0 тыс. рублей, что составляет 99,3 и 64,5%% соответственно установленных законом о бюджете верхних пределов и не превышает ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2014 год государственный внутренний долг Брянской области увеличился на 1 755 592,4 тыс. рублей, или 18,0%, что привело к увеличению долговой нагрузки на областной бюджет.

Департаментом финансов Брянской области не выполнены отдельные целевые показатели, установленные постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 года №286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 - 2016 годы».

Анализ государственного долга области за 2010 – 2014 годы указывает на стабильную динамику увеличения долговой нагрузки на областной бюджет. Отношение государственного долга Брянской области к собственным доходам в 2012 году составляло 37,5%, в 2014 году - 58,8 процента. Расходы на обслуживание государственного долга в 2014 году составили 675 429,5 тыс. рублей, что превысило аналогичные расходы 2013 года на 11,1%

и обусловлено увеличением долговых обязательств по привлеченным коммерческим и бюджетным кредитам. Объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга в отчетном периоде не превысил предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15% объема расходов бюджета без учета субвенций).

11.10. Законом о бюджете первоначальный размер резервного фонда Брянской области на 2014 год был утвержден в объеме 451 111,9 тыс. рублей. Законом Брянской области от 26.06.2014 № 43-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер резервного фонда Брянской области уменьшен и утвержден в сумме 10 111,9 тыс. рублей. Средства резервного фонда Брянской области не использовались, на конец года резервный фонд Брянской области составил 10 111,9 тыс. рублей.

Первоначально резервный фонд Правительства Брянской области планировался в сумме 82 392,5 тыс. рублей. В течение года в объем резервного фонда 4 раза вносились изменения. В окончательной редакции резервный фонд Правительства области утвержден в сумме 20 808,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов резервного фонда Правительства области в отчетном периоде составило 9 448,7 тыс. рублей, или 45,4% уточненных годовых назначений.

12. Предложения

12.1. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год в Брянскую областную Думу с рекомендацией рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год».

12.2. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год врио Губернатора Брянской области, председателю Правительства Брянской области А.В. Богомазу с предложениями.

12.2.1. Департаменту экономического развития:

принять меры к повышению качества планирования показателей прогноза социально-экономического развития;

в целях наиболее объективного подхода к оценке государственных программ внести изменения в методику оценки эффективности государственных программ.

12.2.2. Главным администраторам доходов областного бюджета обеспечить повышение эффективности администрирования доходных источников, в том числе качество прогнозирования налоговых и неналоговых доходов.

12.2.3. Главным распорядителям средств областного бюджета:

принимать действенные меры по обеспечению полного и своевременного использования целевых средств, поступающих из федерального бюджета;

обеспечивать контроль за эффективным управлением дебиторской и кредиторской задолженностью;

в целях повышения эффективности использования бюджетных средств принять меры по обеспечению равномерного финансирования межбюджетных трансфертов в течение финансового года;

усилить контроль за полным и своевременным использованием целевых средств, направляемых муниципальным образованиям;

принять меры к обеспечению выполнения целевых показателей (индикаторов) государственных программ и их финансированию;

проанализировать причины невыполнения и существенного перевыполнения (свыше 120%) показателей (индикаторов) государственных программ;

обеспечить качество предоставляемой бюджетной отчетности.

12.2.4. Принять меры по привлечению к ответственности руководителей органов исполнительной власти, не обеспечивших освоение целевых федеральных средств в 2014 году.

12.2.5. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти, допустивших принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных назначений и рост кредиторской задолженности в 2014 году.

12.3. Направить заключение врио заместителя Губернатора, директору департамента финансов Брянской области Г.В. Петушковой с предложениями.

12.3.1. Принять меры по выполнению целевых показателей, установленных постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 года №286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 - 2016 годы».

12.3.2. Не допускать нарушение требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации по превышению предельного объема заимствований Брянской области.

12.3.3. Обеспечить единообразный подход по одноименным показателям бюджетной отчетности департамента финансов Брянской области и отчета Правительства Брянской области об исполнении отчета об областном бюджете за отчетный год.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Шинкарев

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год утверждено решением Коллегии от 28 мая 2015 года №19-рк.

**Приложения не публикуются*

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года (далее – Заключение Контрольно-счетной палаты) подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 ноября 2011 года № 61-рк, пунктом 1.2.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 24 декабря 2014 года № 89-рк.

Заключение Контрольно-счетной палаты оформлено по результатам оперативного анализа и контроля за организацией исполнения областного бюджета в 2015 году, отчетности об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года.

По итогам I квартала 2015 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 8 145 354,5 тыс. рублей, или 19,6% к утвержденному годовому плану, по расходам - в сумме 9 016 287,5 тыс. рублей, или 21,0% к законодательно утвержденным расходам и 19,7% к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с дефицитом в сумме 870 933,0 тыс. рублей.

2. Анализ социально-экономического положения Брянской области

Согласно данным федеральной службы государственной статистики и территориального органа федеральной службы государственной статистики Брянской области по итогам I квартала 2015 года в Брянской области индекс промышленного производства составил 107,8%, что на 7,8% выше аналогичного периода прошлого года, на 8,4% выше среднего показателя по РФ (99,4 процента) и на 8,1% выше среднего показателя по ЦФО (99,7 процента).

По показателю индекса промышленного производства Брянская область по итогам I квартала 2015 года находится на третьем месте среди 18 регионов ЦФО. Самый высокий показатель зафиксирован во Владимирской области – 118,8% к аналогичному уровню прошлого года, самый низкий в Московской области – 76,8% по сравнению с январем-мартом 2014 года.

По итогам I квартала 2015 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 129,9%, что на 29,9% выше аналогичного периода прошлого года. Объем выпущенной продукции сельского хозяйства в январе-марте 2015 года составил 10 136,2 млн. рублей.

Индекс физического объема по виду деятельности «Строительство» - 105,0 процента. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» увеличился на 5,0% относительно I квартала 2014 года и составил 3 309,1 млн. рублей. Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования в I квартале 2015 года составил 220,3 тыс. кв. метров, что на 39,5 больше соответствующего периода прошлого года, в том числе индивидуальными застройщиками введено 67,6 тыс. кв. метров, что составляет 167,8% к соответствующему периоду прошлого года.

Согласно информации департамента экономического развития объем инвестиций в основной капитал за январь-март 2015 года составил 10 333,0 млн. рублей, или 128,5% к аналогичному периоду 2014 года.

Показатель «Грузооборот транспорта» в миллионах тонно-километров, сократился на 5,8% к аналогичному периоду 2014 года.

Оборот розничной торговли по всем каналам реализации по сравнению с первым кварталом 2015 года сократился на 5,8% и составил 47 974,3 млн. рублей. Оборот общественного питания составил 2 478,4 млн. рублей, что на 3,3% больше соответствующего периода 2014 года.

Объем платных услуг, оказанных населению, на территории области уменьшился на 0,3% и составил 10 913,6 млн. рублей.

В I квартале 2015 года индекс потребительских цен составил 118,5 процента.

На 10,3% по отношению к аналогичному периоду 2014 года увеличились цены производителей промышленных товаров.

Средняя номинальная начисленная заработная плата за январь-февраль 2015 года сложилась в размере 19,8 тыс. рублей, что на 6,0% выше аналогичного уровня 2014 года. По показателю средней номинальной заработной платы Брянская область вместе с Орловской и Тамбовской областями находится на последнем месте среди регионов ЦФО (РФ – 31,1 тыс. рублей, ЦФО – 25,1 тыс. рублей).

Показатель денежных доходов на душу населения в I квартале 2015 года к соответствующему периоду прошлого года составил 118,9 процента.

3. Анализ исполнения доходов областного бюджета

Объем начисленных платежей в бюджеты всех уровней (без учета налога на доходы физических лиц и государственной пошлины) за I квартал 2015 года составил 7 369 789 тыс. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 года больше на 309 479 тыс. рублей, темп роста 104,4 процента. Основное увеличение сложилось по налогу на добавленную стоимость (на 332 953,0 тыс. рублей)

Мобилизовано в бюджеты всех уровней налогов и других обязательных платежей 9 116 409 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 3 309 776,0 тыс. рублей, в областной бюджет - 4 257 489,0 тыс. рублей, в местный бюджет – 1 549 143,6 тыс. рублей, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 98,4%, 103,2%, 106,6%, соответственно.

По данным статистической налоговой отчетности формы 4-НМ сумма задолженности по налогам и сборам на 1 апреля 2015 года составила 3 748 326,0 тыс. рублей, увеличившись на 737 601,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам на 480 607,0 тыс. рублей (на 19,9%), региональным налогам и сборам на 63 728,0 тыс. рублей (на 17,7%) и местным налогам и сборам – на 52 287,0 тыс. рублей (на 35,8%), налогам со специальными налоговыми режимами – на 140 979,0 тыс. рублей (в 2,5 раза).

Основная задолженность по федеральным налогам (62,3%) сформировалась по налогу на добавленную стоимость, увеличившись на 435 437,0 тыс. рублей, или на 31,9 процента.

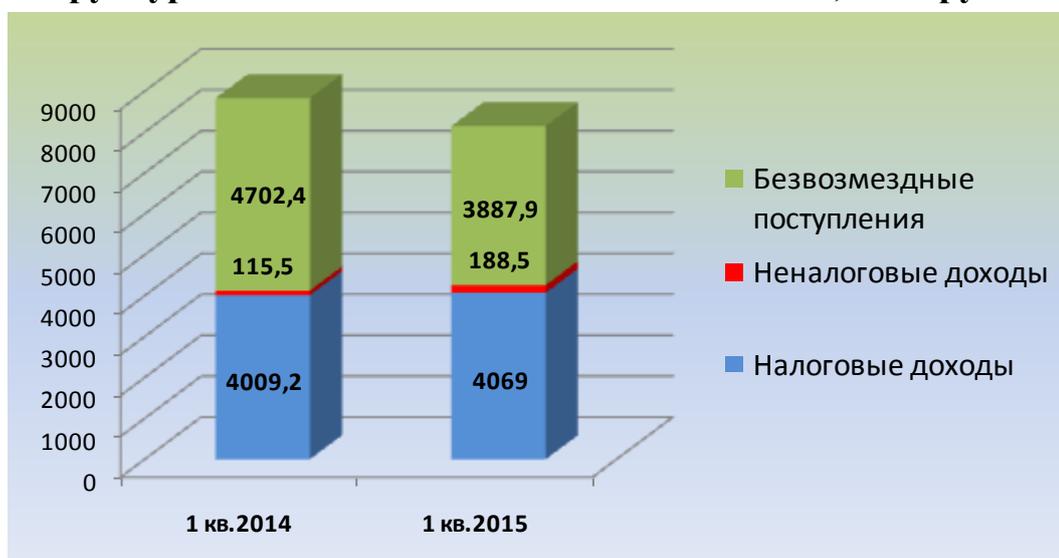
Объем недоимки (неурегулированной задолженности) по налогам и сборам составил 2 410 025,0 тыс. рублей, увеличившись за 1 квартал 2015 года на 691 170,0 тыс. рублей, или на 40,2 процента.

Доходная часть областного бюджета за 1 квартал 2015 года исполнена в сумме 8 145 354,5 тыс. рублей, или на 19,6 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы снизились на 681 718,8 тыс. рублей, снижение составило 7,7 процента. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов (далее – собственных) составил 52,3 %, что выше соответствующего периода прошлого года на 5,6 процентного пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 47,7 процента. Собственные доходы областного бюджета в сравнении с отчетным периодом 2014 года выросли на 3,2%, объем безвозмездных поступлений уменьшился на 17,3 процента.

Поступления **налоговых и неналоговых доходов** сложились в сумме 4 257 489,4 тыс. рублей, или 20,5% к утвержденному годовому плану.

Структура доходов областного бюджета по состоянию на 1 апреля 2015 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлена на рисунке.

Структура доходной части областного бюджета, млн. рублей



3.1. Налоговые доходы областного бюджета

На долю **налоговых доходов** в структуре собственных доходов бюджета приходится 95,6 процента. В абсолютном выражении поступления в областной бюджет составили 4 069 032,9 тыс. рублей, или 20,2% годовых плановых назначений. Основными налогами, которыми сформирована доходная часть бюджета в 1 квартале 2015 года, являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, налоги на совокупный доход и налоги на имущество. На их долю приходится 99,4 % поступивших налоговых доходов.

В целом по областному бюджету за I квартал текущего года наблюдается рост платежей по основным доходным источникам за исключением налога на прибыль и налога на имущество организаций.

К уровню прошлого года снизились поступления по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество и налогам и сборам за пользование природными ресурсами.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 1 749 096,8 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 20,4%, доля в налоговых доходах составляет 43,0%, увеличившись по сравнению с уровнем прошлого года на 1,6 процентного пункта. К соответствующему периоду 2014 года темп роста составил 105,4%, что обусловлено увеличением по сравнению с аналогичным периодом 2014 года фонда оплаты труда на 4,1%, а также погашением задолженности отдельными налогоплательщиками региона.

Поступления **налога на прибыль организаций** составили 16,8 % утвержденных годовых назначений – 786 426,8 тыс. рублей. В объеме налоговых доходов областного бюджета налог на прибыль организаций занимает 19,3 процента. К аналогичному периоду прошлого года поступления снизились на 200 825,6 тыс. рублей. Одной из причин снижения поступлений явилось сокращение поступлений налога по организациям, зарегистрированным на территории области, что обусловлено снижением спроса на продукцию крупных налогоплательщиков, ростом себестоимости производимой продукции и услуг. Негативное влияние на уровень поступлений налога на прибыль организаций в бюджет области оказывает снижение налоговой базы по ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков в связи со значительными убытками в виде отрицательных курсовых разниц.

Кроме того, к сокращению доходов областного бюджета приводят и возвраты налога из бюджета, производимые налоговыми органами в соответствии с действующим законодательством. За 1 квартал текущего года возвратов налога на прибыль организаций произведено в сумме 177,0 млн. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам за 1 квартал 2015 года исполнены на 34,4% годового плана, в структуре налоговых доходов их доля составляет 17,3 процента.

В целом поступления акцизов составили 703 553,3 тыс. рублей, из них *акцизы на алкогольную продукцию* – 176 311,2 тыс. рублей, *доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты* – 528 646,6 тыс. рублей. Возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое составил 1 404,5 тыс. рублей.

К уровню первого квартала 2014 года увеличение акцизных платежей составило 136 710,3 тыс. рублей, или 124,1 процента. Рост поступлений составил 124,1%, в том числе по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в связи с увеличением нормативов зачисления в бюджетную систему области - 127,1%, по алкогольной продукции – за счет увеличения объемов отгруженной алкогольной продукции - 116,8 процента.

На долю **налогов на имущество** приходится 12,8 % налоговых доходов. Объем поступлений составил 522 911,9 тыс. рублей, или 15,3 % годовых плановых назначений. Наибольший удельный вес занимает *налог на имущество организаций* – 80,2 %, поступления в областной бюджет составили 419 547,6 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 15,7 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления снизились на 4,2 %, или на 18 323,6 тыс. рублей, что объясняется ростом задолженности по налогу на 78 707,0 тыс. рублей, или на 146,8 процента.

Кассовое исполнение *транспортного налога* сложилось в сумме 102 483,4 тыс. рублей, или 13,7% утвержденного годового плана, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 112,5 процента. *Транспортный налог с организаций* поступил в сумме 79 071,7 тыс. рублей, - или 40,9 % годовых плановых назначений и 107,6 % к уровню 1 квартала 2014 года. При этом рост задолженности составил 165,9 % (на 12 036,0 тыс. рублей).

Объем поступлений *транспортного налога с физических лиц* составил 23 411,7 тыс. рублей. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года - 132,5 процента. Увеличение произошло за счет проведения комплекса мер по взысканию задолженности с налогоплательщиков. Задолженность снизилась на 27 135,0 тыс. рублей, в том числе неурегулированная – 21 484,0 тыс. рублей.

Поступления по *налогу на игорный бизнес* возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12,3% и составили 880,8 тыс. рублей, что объясняется ростом налоговой базы.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 284 469,8 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 22,0 процента. В структуре налоговых доходов его доля составляет 7,0 процента. Темп роста к уровню 2014 года – 113,5 процента.

3.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Неналоговые доходы исполнены в сумме 188 456,5 тыс. рублей, или на 27,5 % годовых плановых назначений. К соответствующему периоду 2014 года поступление неналоговых доходов составило 163,2 процента.

Наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы в виде **штрафов, санкций, возмещения ущерба** – 43,6 процента.

Поступления составили 82 103,8 тыс. рублей или 21,2 % годовых плановых назначений, темп роста к уровню прошлого года - 136,2%, в том числе в связи с изменениями законодательства по увеличению размера штрафов за нарушение правил дорожного движения и активизацией контрольной работы органов ГИБДД.

Платежи при пользовании природными ресурсами составляют 25,8% объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 48 547,4 тыс. рублей, или 37,4% плановых назначений, при этом годовой план по платежам за пользование недрами перевыполнен в 4,8 раза. Темп роста к 2014 году составил 196,6 процента. Из общего объема поступлений *плата за негативное воздействие на окружающую среду* составила 8 575,8 тыс. рублей, *платежи при пользовании недрами* – 20 839,5 тыс. рублей, *плата за использование лесов* – 19 132,1 тыс. рублей. К уровню прошлого года поступления составили 103,0%, в 194,8 раза, и 117,6 % соответственно. Согласно пояснительной записке, значительное увеличение поступлений по разовым платежам за пользование недрами объясняется поступлением сумм от плательщика ООО «Европесок» по результатам проведенного аукциона на право пользования участками недр.

На долю **доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности**, в объеме неналоговых доходов приходится 23,7 процента. Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 44 650,1 тыс. рублей, или 33,5 % утвержденного годового плана.

Объём поступлений в областной бюджет *доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю*, составил 42 829,5 тыс. рублей, что выше уровня прошлого года на 21 771,6 тыс. рублей, или в 2 раза. Увеличение связано с уплатой задолженности за 2014 год ООО «Премиум проект» в сумме 4,7 млн. рублей и поступлением средств от продажи на аукционе права заключения договоров аренды за земли в сумме 7,8 млн. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну, поступили в сумме 811,4 тыс. рублей, или 15,2 % годовых плановых назначений, снижение к уровню прошлого года 38,6 процента.

3.3. Безвозмездные поступления

За 1 квартал 2015 года кассовое исполнение безвозмездных поступлений составило 3 887 865,1 тыс. рублей, или 18,7% утвержденных годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 17,3 %, или на 814 543,8 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений областного бюджета за 1 квартал 2015 года представлена на диаграмме.



Объем полученных **дотаций** составляет 2 051 865,0 тыс. рублей, или 31,0 % плановых назначений и 101,1 % к уровню 2014 года.

За 1 квартал 2015 года **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в объеме 1 931 490,0 тыс. рублей, или на 31,8% от годового плана, к уровню прошлого года 110,2 процента.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за отчетный период исполнены в сумме 120 375,0 тыс. рублей, или 22,2%, средства направлены на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года объем дотации снизились на 156 167,0 тыс. рублей, или на 56,5 процента.

Объем **субсидий** составил 401 586,0 тыс. рублей, или 15,9 % плановых назначений, к уровню к уровню 2014 года - 37,2 процента.

Субвенции за отчетный период поступили в сумме 2 100 273,1 тыс. рублей, или 17,7 % годового плана и в 2,5 раза превышают объем уровня 2014 года.

Кассовое исполнение **иных межбюджетных трансфертов** составило 169 261,4 тыс. рублей, что составляет 38,9 % плановых назначений и 16,2 % уровня 2014 года.

Кассовое исполнение **по безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций** составило 54 261,4 тыс. рублей, или 24,2 процента. Средства поступили на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Прочие безвозмездные поступления сложились в объеме 700,0 тыс. рублей, или 0,7 % плановых назначений и 87,0 % к уровню 2014 года.

Доходы бюджетов от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, в отчетном периоде поступили в объеме 50 500,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за I квартал 2015 года приведен в приложении 1*.

3.4. Администрирование доходов главными администраторами

Согласно информации, представленной департаментом финансов Брянской области, администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 36 администраторов доходов из них: 15 администраторов - территориальные органы федеральных органов власти, 21 - органы государственной власти Брянской области.

Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 1 квартал 2015 года составил 4 256 877,7 тыс. рублей, или 20,5% годового плана, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти 4 141 631,3 тыс. рублей (97,3% общего объема), исполнение годового плана составило 20,2 %; органами государственной власти Брянской области 115 246,4 тыс. рублей (2,7% общего объема), исполнение годового плана составило 34,3 процента.

Объем невыясненных поступлений на 01.04.2015 составил 611,6 тыс. рублей

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (95,2%) приходится на управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (82,8%) и Управление федерального казначейства России по Смоленской области (12,4 процента). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 4,8 % общего объема доходов, поступивших в 1 квартале 2015 года, из них: управление Министерства внутренних дел России по Брянской области 1,8 %, управление имущественных отношений Брянской области – 1,2 процента.

Поступление доходов областного бюджета, администрируемых УФНС России по Брянской области, составило 3 523 055,9 тыс. рублей, или 18,8% годового объема. Доходы областного бюджета, администрируемые управлением Федерального казначейства России по Смоленской области, поступили в объеме 527 242,1 тыс. рублей, или 41,3 % годового плана.

Стоит отметить значительное перевыполнение показателя годового объема по департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области (в 4,1 раза). Источником поступлений явились разовые платежи за пользование недрами по участкам недр местного значения в сумме 20 813,3 тыс. рублей (план на 2015 год - 4 000,0 тыс. рублей).

В целом исполнение плана по мобилизации собственных доходов ниже среднего показателя (20,5%) сложилось по 13 администраторам доходов областного бюджета, из них: 8 территориальных органа федеральных органов власти, 5 органов государственной власти Брянской области (приложение 2).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления доходов, администрируемых УФНС России по Брянской области, снизилось на 60 648,0 тыс. рублей, администрируемых Управлением федерального казначейства России по Смоленской области выросли на 111 340,6 тыс. рублей. Рост доходов по управлению Федерального казначейства России по Смоленской области в основном сложился за счет поступления дохода от уплаты акцизов на автомобильный бензин (143,8 %). Снижение доходов по УФНС по Брянской области сложилось за счет налога на прибыль организаций (-200 825,6 тыс. рублей); налога на имущество организаций (-20 571,2 тыс. рублей).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года выросло поступление доходов, администрируемых *управлением имущественных отношений Брянской области* – на 25 436,2 тыс. рублей, или в 2 раза. Основное увеличение сложилось по доходу, получаемому в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации - в 2 раза, или на 21 771,6 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений за 1 квартал 2015 года составил 4 828 446,9 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 940 581,8 тыс. рублей (в том числе по департаменту здравоохранения Брянской области – 884 768,9 тыс. рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 221 129,7 рублей, темп роста составил 95,6 процента.

Администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 14 администраторов. Информация по безвозмездным поступлениям в областной бюджет по состоянию на 1 апреля 2015 года в разрезе администраторов представлена в приложении 3*.

За 1 квартал исполнение годового плана составило 22,1 процента. Наибольший объем отмечен по поступлениям, администрируемым департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 1 560 303,7 тыс. рублей, или 14,1 % от уточненных плановых назначений и департаментом финансов Брянской области – 2 072 564,4 тыс. рублей, или 31,0 % годовых плановых назначений и составляют 32,3 % и 42,9 % общего объема безвозмездных поступлений.

Основную долю безвозмездных поступлений по департаменту финансов составили дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1 931 490,0 тыс. рублей (31,8 % годовых плановых назначений).

По департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области основную долю безвозмездных поступлений составили субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной

поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, в сумме 1 067 205,75 тыс. рублей (12,1 % годовых плановых назначений).

В I квартале отмечено поступление безвозмездных поступлений, не предусмотренных Законом о бюджете на общую сумму 68 754,2 тыс. рублей. Средства поступили департаменту сельского хозяйства Брянской области в виде субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства.

Отмечено также отсутствие фактических поступлений при наличии утвержденных законом о бюджете объемов:

- по департаменту сельского хозяйства Брянской области - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 647 161,7 тыс. рублей, в том числе: на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 350 120,1 тыс. рублей, возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства- 68 598,5 тыс. рублей, поддержку племенного животноводства – 62 661,3 тыс. рублей, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 62 231,1 тыс. рублей) и прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 100 000,0 тыс. рублей;

- департаменту образования и науки Брянской области - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в объеме 94 825,5 тыс. рублей.

- департаменту здравоохранения Брянской области - субсидий на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в сумме 54 658,0 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С в объеме 80 153,7 тыс. рублей.

- департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области - субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 77 830,7 тыс. рублей

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость активизации работы главных администраторов доходов по обеспечению привлечения в областной бюджет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в утвержденных объемах.

Неравномерное поступление безвозмездных перечислений приводит к неиспользованию средств и их возврату в областной бюджет.

4. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Общий объем расходов, утвержденный законом об областном бюджете на 2015 год, составляет **42 974 895,0 тыс. рублей**. Объем расходов, утвержденный по сводной уточненной бюджетной росписи на 1 апреля 2015 года, составил **45 873 577,1 тыс. рублей**, что выше объемов утвержденных законом о бюджете на 2 898 682,1 тыс. рублей.

Исполнение расходов областного бюджета за I квартал 2015 года составило **9 016 287,5 тыс. рублей**, что соответствует 19,7% уточненной бюджетной росписи. К уровню расходов аналогичного периода прошлого года темп роста составил 113,0 процентов.

Информация об исполнении расходов областного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

Наименование	Раздел	Утверждено уточненной бюджетной росписью на 2015 год	Кассовое исполнение за I квартал 2015 года	Процент исполнения
Общегосударственные вопросы	01	1 154 792,7	222 239,6	19,2
Национальная оборона	02	65 748,1	12 470,0	19,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	311 156,5	77 742,8	25,0
Национальная экономика	04	8 984 606,4	1 226 920,5	13,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	616 759,1	109 467,5	17,7
Охрана окружающей среды	06	19 426,0	3 794,5	19,5
Образование	07	9 180 001,3	2 454 326,6	26,7
Культура, кинематография	08	271 233,6	60 220,5	22,2
Здравоохранение	09	5 922 109,0	1 389 160,4	23,5
Социальная политика	10	16 413 895,4	2 551 262,0	15,5
Физическая культура и спорт	11	250 253,6	74 095,9	29,6
Средства массовой информации	12	58 518,7	13 199,0	22,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	713 121,9	190 236,1	26,7
Межбюджетные трансферты	14	1 911 954,8	631 152,1	33,0
ИТОГО:		45 873 577,1	9 016 287,5	19,7

Исполнение расходов областного бюджета за I квартал 2015 года осуществлялось по всем 14 разделам бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы по 4 разделам: 04 «Национальная экономика», 07 «Образование», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика» с удельным весом в общем объеме расходов 84,5% (13,6%, 27,2%, 15,4%, 28,3% соответственно).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 14 разделов -

4 раздела исполнены более чем на 25%, 4 раздела – в объемах от 20 по 25%, 5 разделов – в объемах от 15 до 20% и 1 раздел менее 15% к утвержденным по уточненной бюджетной росписи объемам расходов.

Наименьший процент исполнения сложился по разделу 04 «Национальная экономика» (13,7%), наибольший – по разделу 14 «Межбюджетные трансферты» (33,0%).

4.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Проведенный анализ исполнения расходов областного бюджета по подразделам классификации расходов показал, что из 60 подразделов по 5-ти подразделам кассовое исполнение отсутствует, из них:

по 1 разделу, подразделу - 01 11 «Резервные фонды» кассовое исполнение отсутствует в силу особенностей отражения расходов по данному направлению (средства, выделяемые из резервных фондов, отражаются по разделам, соответствующим направлению использования);

по подразделу 03 11 «Миграционная политика» реализация мероприятий запланирована во II-III кварталах 2015 года в соответствии с заключенными государственными контрактами;

по подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», процесс ликвидации государственного казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства» не завершен, имущественный комплекс находится в стадии передачи в федеральную собственность, в областном бюджете предусмотрены средства на погашение кредиторской задолженности за 2014 год и оплаты налога на имущество в 2015 году;

по подразделу 04 04 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» реализация мероприятия запланирована на II-IV кварталы 2015 года.

по подразделу 04 06 «Водное хозяйство» реализация мероприятий запланирована на II-IV кварталы 2015 года

Наиболее значительные отклонения от среднего уровня исполнения расходов областного бюджета приведены в следующей таблице.

РзПр	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденным расходам	Рз Пр	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденным расходам
<i>Наиболее низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований</i>			<i>Наиболее высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований</i>		
01 07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	4,2	03 09	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	42,1
04 05	Сельское хозяйство и рыболовство	8,5	06 03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	33,4

РзПр	Наименование подраздела	% исполнения к	Рз Пр	Наименование подраздела	% исполнения к
06 05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	6,9	07 04	Среднее профессиональное образование	34,0
07 07	Молодежная политика и оздоровление детей	5,7	11 01	Физическая культура	32,9
09 02	Амбулаторная помощь	8,8	14 01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	38,4

Анализ исполнения расходов областного бюджета по отдельным разделам классификации расходов в отчетном периоде показал следующее.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы за I квартал 2015 года исполнены в сумме 222 239,6 тыс. рублей, или 19,2% к утвержденным по бюджетной росписи. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 2,5 процента.

По разделу отмечено уменьшение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2014 года, темп снижения составил 98,4 процентов.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 4,2% по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» до 28,1% по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Низкий уровень исполнения расходов по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» обусловлен тем, что выборы Губернатора Брянской области пройдут в единый день голосования 13 сентября 2015 года, соответственно потребность в расходах возникнет во II-III кварталах 2015 года.

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 9 431,8 тыс. рублей, что соответствует 4,2% общего объема расходов по разделу.

По разделу **02 «Национальная оборона»** расходы областного бюджета за I квартал 2015 года сложились в сумме 12 470,0 тыс. рублей или 19,0% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 90,4 процента. Удельный вес расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составил 0,1 процента.

По разделу, подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы сложились в объеме 4 709,4 тыс. рублей, или 25,0 % к уточненному плану. Средства по указанному подразделу в виде субвенции переданы в бюджеты муниципальных образований, что соответствует 37,8% общего объема расходов раздела.

По разделу, подразделу 02 04 «Мобилизационная подготовка экономики» расходы исполнены в сумме 7 760,6 тыс. рублей, или 16,5 % к утвержденным назначениям.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы областного бюджета за I квартал 2015 года составили 77 742,8 тыс. рублей, или 25,0 % к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на 2015 год. По разделу отмечено увеличение кассовых расходов к аналогичному периоду 2014 года, темп роста составил 127,5 процента. Удельный вес расходов в структуре расходов областного бюджета составил 0,9 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов сложилось следующим образом: по подразделу 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 42,1%, по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 21,4 %, по подразделам 03 11 «Миграционная политика» и 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» кассовые расходы в отчетном периоде не осуществлялись. Реализация мероприятий по подразделу «Миграционная политика» в рамках подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» запланирована во II-III кварталах 2015 года в соответствии с заключенными государственными контрактами.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на содержание государственного казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации» предусмотрено 256,1 тыс. рублей. В связи с тем, что процесс ликвидации государственного казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства» не завершен, имущественный комплекс находится в стадии передачи в федеральную собственность, Законом Брянской области о бюджете предусмотрены средства на погашение кредиторской задолженности за 2014 год и оплаты налога на имущество в 2015 году.

Наибольший удельный вес в общей структуре раздела занимают расходы по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» и составляют 54 909,3 тыс. рублей, или 70,6 процентов.

По разделу **04 «Национальная экономика»** исполнение расходов за I квартал 2015 года сложилось в объеме 1 226 920,5 тыс. рублей или 13,7 процентов. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 13,6 процента. В целом по разделу отмечено уменьшение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2014 года, темп снижения составил 69,7 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 8,5% по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» до 29,8% по подразделу

«Другие вопросы в области национальной экономики». По подразделам «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» и «Водное хозяйство» кассовое исполнение отсутствует. Согласно информации, изложенной в пояснительной записке исполнение расходов планируется на II-IV кварталы 2015 года. На осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в виде субвенций из федерального бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования в сумме 7 309,4 тыс. рублей. Соглашение между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и Федеральным агентством водных ресурсов заключено в апреле текущего года.

Наибольший удельный вес в общей структуре раздела занимают расходы по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 483 884,4 тыс. рублей, или 39,4 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, в расходах раздела составил 128 948,5 тыс. рублей, что соответствует 10,5% общего объема расходов по разделу.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы областного бюджета за I квартал 2015 года составили 109 467,5 тыс. рублей или 17,7% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. К аналогичному периоду 2014 года отмечено уменьшение расходов, темп снижения 76,2 процента. Доля расходов раздела в общей структуре расходов 1,2 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 15,6% по подразделу «Жилищное хозяйство» до 24,2% по подразделу «Коммунальное хозяйство».

Объем межбюджетных трансфертов, переданных в бюджеты муниципальных образований, в расходах раздела составил 70 850,5 тыс. рублей, что соответствует 64,7% общего объема расходов по разделу.

По разделу **06 «Охрана окружающей среды»** расходы областного бюджета за отчетный период 2015 года сложились в сумме 3 794,5 тыс. рублей или 19,5% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 99,8 процента. Доля расходов раздела в общем объеме расходов областного бюджета составила 0,04 процента.

По разделу, подразделу 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» исполнение составило 33,4% или 3 093,7 тыс. рублей.

По разделу, подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» - 6,9% или 700,8 тыс. рублей. Ассигнования планируется освоить во II-IV кварталах текущего года.

В рамках исполнения расходов по разделу 06 «Охрана окружающей среды» передача средств в I квартале 2015 года в бюджеты других уровней не осуществлялась.

По разделу **07 «Образование»** расходы областного бюджета за I квартал 2015 года составили 2 454 326,6 тыс. рублей, или 26,7% к объему расходов,

предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Доля расходов в общей структуре расходов областного бюджета составила 27,2 процента. Темп роста к аналогичному периоду 2014 года 124,2 процента.

В разрезе подразделов процент исполнения варьирует от 5,7% по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» до 34,0% по подразделу 07 04 «Среднее профессиональное образование».

Низкий процент исполнения по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» обусловлен тем, что основной объем расходов на обеспечение обучающихся путевками в оздоровительные учреждения предусмотрен на каникулярное время.

В расходах раздела 07 «Образование» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 1 842 355,0 тыс. рублей, что соответствует 75,1% общего объема расходов по разделу.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** на 2015 год расходы областного бюджета с учетом уточненной бюджетной росписи были утверждены в объеме 271 233,6 тыс. рублей. Исполнение расходов за I квартал составило 60 220,5 тыс. рублей, или на 22,2 процента.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,7 процента. Темп снижения к аналогичному периоду прошлого года составил 67,6 процента.

По подразделу 08 01 «Культура» расходы сложились в сумме 54 450,5 тыс. рублей или 22,4 процента.

По подразделу 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» исполнение сложилось в объеме 5 770,0 тыс. рублей, или на 20,3% от годовых плановых назначений.

Объем межбюджетных трансфертов составил 879,5 тыс. рублей, или 1,5% расходов раздела.

По разделу **09 «Здравоохранение»** исполнение расходов I квартала составило 1 389 106,4 тыс. рублей, или 23,5% от годовых назначений.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 15,4 процента. Темп снижения к аналогичному периоду прошлого года составил 98,2 процента.

В разрезе подразделов исполнение варьирует от 8,8% по подразделу «Амбулаторная помощь» до 30,3% по подразделу «Санаторно-оздоровительная помощь».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 1 132 983,3 тыс. рублей, что соответствует 81,6% общего объема расходов по разделу.

По разделу **10 «Социальная политика»** расходы областного бюджета за I квартал исполнены в сумме 2 551 262,0 тыс. рублей, или 15,5 % к утвержденным ассигнованиям. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов областного бюджета составила 28,3 процента. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года расходы увеличились в 1,6 раза.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 14,1% по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» до 29,2% по подразделу 10 02 «Социальное обслуживание населения».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 144 639,7 тыс. рублей, что соответствует 5,7% общего объема расходов по разделу.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** расходы за I квартал 2015 года исполнены в сумме 74 095,9 тыс. рублей, или 29,6% утвержденных бюджетных ассигнований. Удельный вес расходов по разделу в общей структуре расходов составил 0,8 процента. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 82,7 процента.

Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 19,2% по подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» до 32,9% по подразделу «Физическая культура».

Объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты других уровней, составил 1 495 тыс. рублей, что соответствует 2,0% общего объема расходов по разделу.

По разделу **12 «Средства массовой информации»** расходы областного бюджета I квартал 2015 года сложились в сумме 13 199,0 тыс. рублей, или на 22,6% к утвержденному объему расходов. Темп снижения к аналогичному периоду 2014 года составил 98,9 процента. Доля расходов раздела в общем объеме расходов составила 0,1 процента.

По разделу, подразделу 12 01 «Телевидение и радиовещание» расходы сложились в объеме 3 648,3 тыс. рублей, или на 29,3% к уточненному плану.

По разделу, подразделу 12 02 «Периодическая печать и издательства» расходы сложились в объеме 5 651,9 тыс. рублей, или на 22,0% к уточненному плану.

По разделу, подразделу 12 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» исполнение составило 3 898,8 тыс. рублей или 19,1 процента.

По разделу **13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** в отчетном периоде расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга Брянской области на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций составили 190 236,1 тыс. рублей, или 26,7 процента от плановых назначений.

Удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составил 2,1 процента. Темп роста к прошлому году составил 112,1 процента.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** за I квартал 2015 года бюджетные расходы исполнены в объеме 631 152,1 тыс. рублей, что соответствует 33,0% годового объема утвержденных расходов. Доля расходов в структуре регионального бюджета составляет 7,0 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов к аналогичному периоду прошлого года увеличился на 33,4 процента. Исполнение по подразделам классификации расходов составило от 26,1% по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» до 38,4% по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

4.2. Анализ реализации государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства

4.2.1. Анализ исполнения государственных программ

Согласно приложению № 10 Закона Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», исполнение бюджета предусмотрено в рамках 17 государственных программ. При этом по принципу «одно ведомство – одна программа» осуществлялась реализация 5 государственных программ. Реализация мероприятий 12 государственных программ осуществлялась с участием нескольких главных распорядителей – соисполнителей программы.

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию государственных программ, утвержден в сумме 45 603 829,8 тыс. рублей, что составляет 99,4% общего объема расходов областного бюджета.

По итогам I квартала 2015 года, исполнение расходов областного бюджета по государственным программам составило 8 976 160,1 тыс. рублей, или 19,7% утвержденных годовых бюджетных назначений.

Наибольшее исполнение (более 25,0%) сложилось по 5-ти государственным программам:

«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы) – 25,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Развитие образования и науки Брянской области (2014-2020 годы)» (2014-2020 годы) – 26,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) – 31,3% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) – 28,7%;

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – 26,1 процента.

Ниже среднего уровня (менее 25,0%) исполнены расходы по 11-ти государственным программам:

«Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы) – 22,9%;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) – 15,6%;

«Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 20,3%;

«Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (201 -2020 годы) – 14,4%;

«Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) – 22,9%;

«Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) – 22,3%;

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 23,3%;

«Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) – 15,2%;

«Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014-2020 годы) – 18,7%;

«Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014-2020 годы) – 20,9%;

«Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) – 17,6 процента.

В ходе анализа исполнения областного бюджета обращено внимание на низкое исполнение расходов 8,5% по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), а также отсутствие исполнения расходов по ряду подпрограмм, в частности:

«Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 1 470,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области исполнение в текущем периоде не производилось, в связи с длительностью проведение процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Освоение средств запланировано на последующие кварталы 2015 года;

«Чистая вода» (2015-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 15 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области по объектам, включенным в региональную адресную программу, заключены соглашения с муниципальными образованиями, доведены уведомления по расчетам между бюджетами. Освоение средств планируется во II-IV кварталах текущего года;

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 49 100,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 30 800,0 рублей, средства областного бюджета – 18 300,0 тыс. рублей. В пояснительной записке департамента финансов Брянской области отмечено, что в настоящее время в Министерстве сельского хозяйства России подготовлен проект распоряжения о выделении средств

федерального бюджета субъектам РФ, после которого будет подписано Соглашение о реализации мероприятий подпрограммы на 2015 год. После заключения данного Соглашения средства областного и федерального бюджетов будут осваиваться по мере поступления документов от сельхозтоваропроизводителей.

«Содействие развитию институтов гражданского общества и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 9 054,0 тыс. рублей. Указанные средства запланированы на предоставление из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям. По результатам проведенного конкурса во втором квартале текущего года субсидии получают 32 некоммерческие организации;

«Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 216,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области реализация мероприятий запланирована во II-III кварталах 2015 года в соответствии с заключенными государственными контрактами;

«Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Брянской области» (2014-2020 годы) с предусмотренным объемом финансирования 58 281,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 25 631,8 тыс. рублей. Освоение средств запланировано на II-IV кварталы текущего года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях эффективной реализации мероприятий государственных программ и достижения запланированных результатов, исполнителям и соисполнителям государственных программ необходимо активизировать работу по реализации запланированных мероприятий.

В ходе подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты проведен анализ исполнения расходов областного бюджета за отчетный период в разрезе государственных программ.

Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы **«Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы)**. Соисполнителями являются департамент здравоохранения Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

В целом по государственной программе кассовое исполнение за I квартал 2015 года составило 187 953,6 тыс. рублей, или 22,9 процента.

Государственная программа включает две подпрограммы:

1) *Подпрограмма «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области»*

(2014 – 2020 годы) направлена на совершенствование управления персоналом и развитие государственной гражданской службы Брянской области.

В первом квартале расходы по подпрограмме (годовые назначения - 1 470,8 тыс. руб.) расходы не осуществлялись. В связи с длительностью проведения процедуры торгов, освоение средств запланировано на последующие кварталы 2015 года.

2) *Подпрограмма «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области» (2014-2020 годы)*, направлена на проведение государственной политики в сфере региональной безопасности, защиту населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактику правонарушений в Брянской области.

Кассовое исполнение составило 102 064,8 тыс. рублей, или 24,0% годовых плановых назначений, из них за счет бюджетных ассигнований, выделенных Администрации - 94 359,9 тыс. рублей, или 24,9 процента.

По целевым статьям «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в первом квартале расходы не осуществлялись, годовые назначения составляют 3 409,4 тыс. рублей и 5 339,5 тыс. рублей соответственно. Освоение средств запланировано на II-IV кварталы 2015 года.

Мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту исполнены в сумме 126,0 тыс. рублей, или на 6,3% от утвержденных годовых назначений, в соответствии с планом проведения мероприятий

По целевой статье «Мобилизационная подготовка экономики, оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий и возникновении чрезвычайных ситуаций» исполнение составило 17 888,8 тыс. рублей, или 77,1% годовых назначений. При этом на мобилизационную подготовку экономики за отчетный период направлено 186,9 тыс. рублей, или 3,4%, в соответствии с фактической потребностью. Расходы по приобретению оборудования для системы оповещения осуществлены в объеме 17 701,9 тыс. рублей, или 100 процентов.

В качестве соисполнителя государственной программы *«Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)* администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области кассовые расходы не производились. Реализация основных мероприятий в объеме 200,0 тыс. рублей на повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения планируется во II-IV кварталах 2015 года.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области,

утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п не соблюдается срок внесения изменений в государственную программу.

Ответственным исполнителем государственной программы **«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 - 2020 годы)** является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, соисполнители отсутствуют. Объем расходов, утвержденных на реализацию мероприятий государственной программы, составляет 52 316,9 тыс. рублей, исполнение по итогам I квартала 2015 года составило 8 147,9 тыс. рублей, или 15,6% утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение осуществлялось по четырем из десяти утвержденных государственной программой мероприятий. Установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете, что нарушает требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п.

Ответственным исполнителем государственной программы **«Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы)** является департамент внутренней политики Брянской области. Расходы по государственной программе исполнены в объеме 14 105,9 тыс. рублей, что составляет 20,3% годовых назначений.

Исполнение расходов по государственной программе **«Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)** составило 73 854,4 тыс. рублей, или 14,4% утвержденных бюджетных назначений. Ответственным исполнителем государственной программы является департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, соисполнителями – администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области в отчетном периоде расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органа государственной власти исполнены в объеме 1 647,3 тыс. рублей, что составило 15,1 процента к плановым назначениям, в объеме фактической потребности. В связи с изменениями в сфере жилищного законодательства для выполнения дополнительных полномочий предусмотрено увеличение штатной численности Государственной жилищной инспекции Брянской области

с 30 мая 2015 года на 7 единиц (Указ Губернатора Брянской области от 30 марта 2015 года № 101).

Исполнение расходов департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области за I квартал 2015 года составило 72 032,2 тыс. рублей, или 14,8 процента.

В ходе анализа исполнения областного бюджета обращено внимание на отсутствие исполнения расходов по отдельным мероприятиям, реализуемых департаментом ТЭК и ЖКХ, в частности:

не осуществлялось финансирование мероприятий, направленных на приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса в объеме 12 500,0 тыс. рублей, для предусмотренных для предоставления субсидий муниципальным образованиям. В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства области по распределению субсидий муниципальным образованиям. Освоение средств запланировано в последующих кварталах 2015 года;

не осуществлялось финансирование мероприятий по проведению капитального ремонта объектов коммунального назначения в сумме 16 400,0 тыс. рублей. По информации департамента финансов Брянской области муниципальным образованиям распределены средства в сумме 534,9 тыс. рублей (Постановление Правительства области от 27.03.2015 № 118-п). Средства в объеме 15 865,1 тыс. рублей планируется распределить на основании заявок муниципальных образований по итогам проведения отопительного периода, в срок до 1 июня текущего года;

не осуществлялось финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Брянской области на 2015 год в объеме 87 289,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 40 512,2 тыс. рублей. По информации департамента финансов Брянской области в настоящее время разработана проектно-сметная документация, проведен отбор подрядных организаций. Подрядные организации приступили к выполнению работ;

не осуществлялось финансирование мероприятий направленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ в сумме 180 850,5 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета предусмотрено софинансирование в сумме 49 872,8 тыс. рублей. На основании заявки департамента ТЭК и ЖКХ в бюджет области поступили средства Фонда в сумме 54 261,4 тыс. рублей (аванс в размере 30,0%). Оставшиеся средства Фонда в размере 70,0% поступят в бюджет области после заключения муниципальными образованиями муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда и представления документов в Фонд.

В рамках реализации государственной программы соисполнители программы осуществляют реализацию мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения.

По итогам I квартала 2015 года, исполнение расходов по указанным мероприятиям администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в объеме 200,0 тыс. рублей и департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в объеме 779,1 тыс. рублей не осуществлялось. Реализация мероприятий запланирована в последующих кварталах 2015 года.

Предусмотренные на указанные цели бюджетные ассигнования департаментом здравоохранения Брянской области исполнены на 35,0 процента.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п не соблюдается срок внесения изменений в государственную программу.

Расходы по государственной программе **«Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы)** за I квартал 2015 года исполнены в объеме 1 486 066,4 тыс. рублей, что составляет 22,9 % утвержденных бюджетных назначений (6 477 992,4 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) в установленные сроки не было обеспечено. Постановление Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 836-п «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы)» принято 21 мая 2015 года № 235-п, с отклонением по времени от установленного порядком более месяца.

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент здравоохранения Брянской области. На долю департамента приходится 98,7% исполненных расходов, или 1 467 222,7 тыс. рублей. Соисполнителем программы являются департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент семьи, социальной и демографической политики. Объем исполненных расходов по ним составил 18 719,7 тыс. рублей и 124,0 тыс. рублей, или 54,5% и 20,7% соответственно.

За I квартал 2015 года отмечено отсутствие кассового исполнения по 21 мероприятию, из 41 утвержденного. Наиболее значительными по объему предусмотренных средств, являются следующие мероприятия:

по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 199 509,7 тыс. рублей;

по закупке диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С не освоены в сумме 82 330,3 тыс. рублей;

по реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – 54 658,0 тыс. рублей.

по финансовому обеспечению закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью – 28 328,7 тыс. рублей;

по осуществлению организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей - 18 844,6 тыс. рублей;

по социальному обеспечению и иным выплатам населению – 13 500,0 тыс. рублей;

по единовременным компенсационным выплатам медицинским работникам – 10 500,0 тыс. рублей;

по мероприятиям по пренатальной (дородовой) диагностике – 5 000,0 тыс. рублей;

по высокотехнологичным видам медицинской помощи, средства не освоены в сумме 4 761,3 тыс. рублей;

по мероприятиям, направленным на снижение управляемых инфекций в сумме 4 207,5 тыс. рублей;

по мероприятиям, направленным на охрану здоровья матери и ребенка – 2 475,0 тыс. рублей;

по реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С – 1 371,7 тыс. рублей;

Основной причиной отсутствия кассового исполнения является отсутствие поступления средств из вышестоящего уровня.

Департамент образования и науки Брянской области является ответственным исполнителем *государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы)*. Кассовое исполнение расходов за I квартал 2015 года составило 26,8 % утвержденных бюджетных назначений, или 2 455 534,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственную программу «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы) в установленные сроки не было обеспечено. Постановление Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 857-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы)» принято 21 мая 2015 года № 229-п, с отклонением по времени от установленного порядком более месяца.

В рамках государственной программы департаментом образования и науки исполнены расходы в сумме 2 440 005,4 тыс. рублей, или 27,2 процента. Соисполнителем государственной программы является департамент строительства и архитектуры Брянской области. Объем исполненных расходов составил 15 529,0 тыс. рублей, или 9,3 процента.

За I квартал 2015 года отсутствует кассовое исполнение расходов по 8 мероприятиям, в том числе: по модернизации региональных систем дошкольного образования - 94 825,5 тыс. рублей; по дополнительным мерам государственной поддержки обучающихся – 68 700,0 тыс. рублей, педагогических работников – 1 825,0 тыс. рублей; по социальным выплатам молодым семьям на приобретение жилья – 64 644,4 тыс. рублей; по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста – 6 300,0 тыс. рублей; по развитию информационного общества и инфраструктуры электронного правительства – 3 500,0 тыс. рублей; по поощрению лучших учителей – 1 600,0 тыс. рублей; по стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации – 1 088,0 тыс. рублей.

Выше среднего уровня составило исполнение (40,6 %) по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных

организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Кассовое исполнение расходов за отчетный период по государственной программе **«Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы)** сложилось в сумме 78 294,3 тыс. рублей, что составило 22,3 процента к уточненному плану на год. Отмечено нарушение сроков приведения госпрограммы в соответствие с законом Брянской области 27 марта 2015 года № 16-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (изменения внесены Постановлением от 12.05.2015 года № 201-П). Отмечено отклонение объемов ассигнований, предусмотренных программой от утвержденных законом о бюджете – 2 100,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов департамента культуры Брянской области в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 – 2020 годы) составило 77 407,5 тыс. рублей, или 22,5% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью. Отмечено отсутствие кассовых расходов на реализацию отдельных мероприятий по развитию культуры, культурного наследия, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения. Согласно данных пояснительной записки - средства будут использованы при принятии решений Губернатора Брянской области об использовании зарезервированных денежных ассигнований.

Соисполнителем программы департаментом строительства и архитектуры Брянской области израсходовано 886,8 тыс. рублей, или 11,4 процента. Средства направлены на реконструкцию здания Дома культуры по ул. Калинина в Советском районе города Брянска.

Исполнение расходов по государственной программе **«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы)** составило 493 553,4 тыс. рублей, или 8,5% утвержденных назначений. Ответственным исполнителем государственной программы является департамент сельского хозяйства Брянской области, на долю которого приходится 90,1% исполненных в анализируемом периоде бюджетных средств, соисполнителями – управление ветеринарии Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области.

Государственная программа включает в себя 9 подпрограмм. Исполнение мероприятий осуществлялось по 8 подпрограммам:

подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014 - 2020 годы) 225 853,4 тыс. рублей, или 23,2% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (2014 - 2020 годы) 123 635,8 тыс. рублей, или 9,9% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Развитие мясного скотоводства» (2014 - 2020 годы) 68 542,6 тыс. рублей, или 2,3% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014 - 2020 годы) 182,6 тыс. рублей, или 0,4% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» (2014 - 2020 годы) 14 764,7 тыс. рублей, или 19,9% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса» (2014 - 2020 годы) 14 712,0 тыс. рублей, или 17,7% утвержденных бюджетных ассигнований;

подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (2014 - 2020 годы) 6 538,5 тыс. рублей, или 5,9% утвержденных бюджетных ассигнований.

подпрограмма «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014 - 2020 годы) 39 304,2 тыс. рублей, или 22,0% утвержденных назначений.

Расходы по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014 – 2020 годы) запланированы к исполнению во II-IV квартале 2015 года.

Низкий уровень исполнения расходов на выполнение мероприятий госпрограммы связан с заявительным характером субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также с поступлением средств федерального бюджета только после подписания соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Брянской области (планируемый срок подписания II квартал 2015 года).

Установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете, что нарушает требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п.

Департамент финансов Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы **«Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы)**.

В целом по государственной программе кассовое исполнение за I квартал 2015 года составило 857 911,7 тыс. рублей, или 31,3 процента. Расходы Департамента по госпрограмме составили 855 682,1 тыс. рублей, или 99,7 процента.

В рамках реализации государственной программы осуществляется реализация трех подпрограмм:

1) *Подпрограмма «Совершенствование управления общественными финансами» (2014-2020 годы)*. Кассовое исполнение составило 7 185,8 тыс. рублей, или 20,7% плановых назначений. Расходы осуществлены

на сопровождение и модернизацию программных и технических комплексов управления общественными финансами.

Управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (соисполнитель подпрограммы) предусмотрены средства в сумме 170,0 тыс. рублей. Освоение ассигнований планируется в IV квартале 2015 года.

2) *Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014-2020 годы).*

Расходы департамента финансов Брянской области в I квартале 2014 года на реализацию подпрограммы составили 631 152,1 тыс. рублей, или 33,4 процента, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 288 369,4 тыс. рублей, или 38,8% утвержденных годовых назначений;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) – 4 500,0 тыс. рублей, или 25,0% утвержденных годовых назначений;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) – 217 508,25 тыс. рублей, или 32,0% утвержденных годовых назначений;

- субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 55 028,8 тыс. рублей, или 27,5% утвержденных годовых назначений;

- субвенции на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 65 745,6 тыс. рублей, или 26,2% утвержденных годовых назначений.

3) *Подпрограмма «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области» (2014-2020 годы).*

Ответственным исполнителем подпрограммы является управление государственных закупок Брянской области. За I квартал 2015 года кассовое исполнение расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органа государственной власти составило 2 229,6 тыс. рублей, или 20,6 процента.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п не соблюдается срок внесения изменений в государственную программу.

Ответственным исполнителем государственной программы **«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)** является департамент строительства и архитектуры Брянской области, соисполнителями – государственная строительная инспекция Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области.

За I квартал 2015 года расходы по государственной программе исполнены в сумме 569 511,2 тыс. рублей, или 23,3% к плану.

Государственная программа включает в себя шесть подпрограмм, исполнение по которым сложилось следующим образом:

подпрограмма «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014-2020 годы) – исполнение составило 23 213,7 тыс. рублей, или 30,7%;

подпрограмма «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 11 681,7 тыс. рублей, что составляет 25,3%;

подпрограмма «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 490 654,3 тыс. рублей, или на 22,7% годовых назначений;

подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 16 865,0 тыс. рублей, или на 32,7%;

подпрограмма «Государственный строительный надзор Брянской области» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 2 048,6 тыс. рублей, или на 24,0%;

подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) – расходы исполнены в объеме 11 706,6 тыс. рублей, что соответствует 30,8 процента.

В рамках государственной программы департаментом строительства и архитектуры Брянской области исполнены расходы в сумме 13 341,3 тыс. рублей, или 20,4 процента.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п не соблюдается срок внесения изменений в государственную программу.

По программе **«Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы)** утверждены расходы в сумме 15 457 682,1 тыс. рублей, кассовое исполнение за отчетный период составило 2 353 828,6 тыс. рублей или 15,2% к уточненному плану на год. Отмечено нарушение сроков приведения показателей госпрограммы в соответствие с законом Брянской области об областном бюджете (в редакции закона от 27.03.2015 №16-3) на соответствующий финансовый год и на плановый период (изменения внесены Постановлением от 12.05.2015 года №203-П).

Ответственным исполнителем государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014–2020 годы) является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области. В отчетном периоде расходы по государственной программе исполнены в сумме 1 604 216,9 тыс. рублей, или 20,7 % от утвержденных расходов.

Отмечено отсутствие исполнения по следующим мероприятиям:

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой

(попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения предусмотрены расходы в сумме 3 115,6 тыс. рублей. Приобретение помещений запланировано на второй квартал текущего года;

единовременные пособия на школьников из многодетных малообеспеченных семей к началу учебного года в соответствии с Законом Брянской области от 20 февраля 2008 года № 12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» утверждены в объеме 12 750,0 тыс. рублей. Осуществление расходов запланировано на второе полугодие 2015 года;

предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, предусмотрены расходы в сумме 3 464,9 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, утверждены расходы в объеме 9 860,7 тыс. рублей. Осуществление расходов предусмотрено во втором квартале текущего года.

Соисполнителями программы исполнены расходы в объеме 371 377,3 тыс. рублей, или 5,9 процента.

По программе **«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы)** утверждены расходы в сумме 295 317,2 тыс. рублей, исполнены за отчетный период в сумме 84 740,7 тыс. рублей или 28,7 процента. Обращено внимание на не соответствие объемов утвержденных по программе ассигнований на 2015 год Законом о бюджете (в редакции закона от 27 марта 2015 года № 16-3) объемам, утвержденным программой «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) от 29.12.2014 года № 851-п. В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы), в установленные сроки не было обеспечено. Постановление Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 835-п «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы)» принято 21 мая 2015 года № 234-п, с отклонением по времени от установленного порядком более месяца. Отмечено отклонение объемов ассигнований, предусмотренных программой от утвержденных законом о бюджете – 2 276,5 тыс. рублей.

Управление физической культуры и спорта Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы), расходы по которой запланированы в объеме 202 443,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 43 852,7 тыс. рублей, или 21,7 процента.

Отсутствует кассовое исполнение по оказанию адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, из федерального бюджета предусмотрены субсидии в объеме 6 682,9 тыс. рублей.

Соисполнителем программы департаментом строительства и архитектуры исполнены расходы в объеме 40 887,9 тыс. рублей, или 44,0 процента.

Управление мировой юстиции Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы **«Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 - 2020 годы)**. Исполнение в анализируемом периоде составило 27 294,2 тыс. рублей или 18,7% утвержденных бюджетных назначений.

Установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете, что нарушает требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п.

Кассовое исполнение расходов за I квартал 2015 года по государственной программе **«Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2020 годы)** составило 106 657, 0 тыс. рублей, или 20,9 процента от плановых назначений на 2015 год.

Обращено внимание на несоответствие объемов ассигнований на 2015 год, утвержденных Законом о бюджете (в редакции закона от 27 марта 2015 года № 16-3) объемам, утвержденным программой «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» от 30.12.2014 года № 824-п. В соответствии с пунктом 22 постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом не позднее двух недель со дня вступления в силу указанных изменений. Отмечено, что внесение необходимых изменений в государственную программу «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» в установленные сроки не обеспечено. На

момент формирования настоящего заключения отклонения объемов, утвержденных законом о бюджете, и программой составляет 549,2 тыс. рублей.

Отсутствуют кассовые расходы на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (трудоустройство незанятых инвалидов). На указанные расходы предусмотрено 18 540,0 тыс. рублей, в том числе федеральные средства – 10 013, 0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 8 527, 0 тыс. рублей. За счет данных средств планируется трудоустроить 145 инвалидов. Согласно данным пояснительной записки - реализация мероприятий запланирована во II-IV кварталах текущего года.

Расходы на реализацию государственной программы **«Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)** осуществлялись ответственным исполнителем управлением лесами Брянской области и составили в I квартале 2015 года 48 187,8 тыс. рублей или 17,6% утвержденных назначений.

Средства направлены на содержание управления лесами, подведомственных учреждений, оказывающих услуги в сфере лесных отношений, а также мероприятия по выполнению работ по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов.

Установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете, что нарушает требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п.

Расходы на реализацию государственной программы **«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы)** утверждены в объеме 255 703,6 тыс. рублей, исполнение составило 65 998,1 тыс. рублей, или 25,8% утвержденных назначений.

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, соисполнителем – государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области.

По государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области за отчетный период кассовое исполнение расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органа государственной власти составило 4 708,2 тыс. рублей, или 23,8 процента от запланированного объема средств.

В рамках государственной программы расходы по департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области за отчетный период расходы составили 61 289,9 тыс. рублей, или 26,0 процента.

За I квартал 2015 года субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, исполнены в объеме 5 562,5 тыс. рублей, или 12,4 процента. Низкий процент исполнения сложился в связи с тем, что не представлены отчетные данные.

Субсидии на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием Брянской областью решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений начального, профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении исполнены в сумме 5 256,4 тыс. рублей, или 37,9 процента. Средства направлены ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания».

Транспортным организациям области на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом в пригородном сообщении, направлено 43 149,5 тыс. рублей, или 29,7 процента.

Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, исполнены в сумме 4 200,0 тыс. рублей, или 33,3 процента. Средства направлены ОАО «Международный аэропорт «Брянск» на возмещение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг для обеспечения организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

За отчетный период расходы на приобретение автомобильного транспорта общего пользования в объеме 1 700,0 тыс. рублей не производились в связи с тем, что выполнение программных мероприятий по закупке автобусов запланировано на второе полугодие 2015 года.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п не соблюдается срок внесения изменений в государственную программу.

Департамент экономического развития Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы **«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы)**, с утвержденным объемом финансирования 247 236,6 тыс. рублей. Соисполнителями государственной программы являются департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление государственного регулирования тарифов Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области.

Кассовое исполнение расходов по государственной программе за I квартал 2015 года составило 64 540,1 тыс. рублей, или 26,1 процента.

Отмечено отсутствие исполнения расходов на мероприятия, предусмотренные подпрограммами «Экономическое развитие» (2014 – 2020 годы) в объеме 3 000,0 тыс. рублей, «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Брянской области» (2014-2020 годы) в объеме 58 281,8 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке департамента финансов Брянской области реализация мероприятий указанных подпрограмм запланировано на II-IV кварталы текущего года.

Кроме того, за I квартал 2015 года не финансировались мероприятия в рамках следующих подпрограмм:

подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2014 – 2020 годы):

освоение средств в объеме 150,0 тыс. рублей рамках мероприятия «Проведение конкурса «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности» запланировано после определения победителей;

по мероприятию «Разработка инвестиционной стратегии и инвестиционной декларации Брянской области» предусмотрено 425,0 тыс. рублей. Освоение средств по указанному мероприятию запланировано на IV квартал 2015 года;

реализация мероприятий по привлечению внимания российских и иностранных инвесторов к Брянской области с объемом финансирования 200,0 тыс. рублей запланирована на II квартал 2015 года;

в рамках мероприятия «Издание информационно-методических и презентационных материалов для обеспечения областной конгрессно-выставочной деятельности» направление утвержденных средств в объеме 300,0 тыс. рублей запланировано на II квартал текущего года;

на мероприятие «Организация и проведение презентаций экономического потенциала региона, бизнес-встреч, межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятий, организация участия в выставках, конференциях и форумах, проводимых в Российской Федерации и за рубежом» предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 1 529,4 тыс. рублей. Освоение средств по указанному мероприятию запланировано на второе полугодие текущего года;

подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2014 – 2020 годы):

по мероприятию «Мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства. Проведение опросов и исследований» средства областного бюджета в сумме 42,5 тыс. рублей предусмотрены на IV квартал 2015 года, так как издание аналитических сборников происходит по результатам статистических обследований за предыдущий год;

по мероприятию «Организация и проведение конкурса «Лучший предприниматель Брянской области» и торжественного собрания, посвященного Дню российского предпринимательств предусмотрены средства

в сумме 59,5 тыс. рублей. Освоение ассигнований запланировано во II квартале, после проведения конкурсных процедур (сувениры для награждения победителей конкурса);

по мероприятиям «Предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Содействие развитию лизинга оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства» в 2015 году запланированы субсидии в объемах 1 800,0 тыс. рублей и 15 316,1 тыс. рублей соответственно. Объявление конкурса по определению получателей поддержки из областного бюджета планируется провести после определения объемов софинансирования из федерального бюджета. Конкурс по выделению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в Минэкономразвития России будет проведен ориентировочно в мае 2015 года.

Управление имущественных отношений Брянской области является ответственным исполнителем подпрограммы «Управление государственным имуществом Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014 - 2020 годы).

Кассовое исполнение за I квартал 2015 года составило 7 918,6 тыс. рублей, или 15,1% годовых назначений, в том числе:

на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти – 5 099,0 тыс. рублей, или 20,7 процента;

субсидии на оказание государственных услуг государственному автономному учреждению Брянской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Брянске» - 1 813,6 тыс. рублей, или 27,9 процента;

на оценку имущества, признание прав и регулирование отношений – 139,4 тыс. рублей, или 0,8 процента. Низкое исполнение обусловлено особенностями размещения заказа по кадастровой оценке земельных участков, созданием рабочей группы, согласований на межведомственном уровне, определения секретности размещаемой информации.

На приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Брянской области предусмотрено 200,0 тыс. рублей. Приобретение земельных участков запланировано на IV квартал 2015 года.

Расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию составили 866,6 тыс. рублей, или 17,5 процента. Низкий процент исполнения сложился в связи с тем, что заключение контрактов на выполнение работ по землеустройству (межевание, разделение земельных участков) предусматривает процедуру проведения закупки и соблюдение сроков осуществления закупок, которые наступают во втором квартале 2015 года.

Установлено, что в нарушении требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской

области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п, объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете на сумму 25 631,8 тыс. рублей.

4.2.2. Реализация адресной инвестиционной программы

На основании распоряжения администрации Брянской области от 29.12.2014 года № 678-п «Об утверждении перечней объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 19.01.2015 №11-п), принятого во исполнение Закона Брянской области от 08.12.2014 года № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», общий объем капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2015 год утвержден в объеме 894 880,0 тыс. рублей, в том числе:

объем капитальных вложений по объектам государственной собственности Брянской области – 621 133,8 тыс. рублей;

объем капитальных вложений по объектам муниципальной собственности – 273 746,2 тыс. рублей.

Общий объем освоенных средств бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I квартал 2014 года сложился в объеме 107 893,0 тыс. рублей, что составляет 51,5% от объема исполненных средств, в том числе:

по объектам государственной собственности – 37 985,7 тыс. рублей, или 20,1% объема перечисленных средств;

по объектам муниципальной собственности – 69 907,3 тыс. рублей, что в 4,9 раза превышает объем перечисленных средств.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I квартал 2015 года составило 209 514,0 тыс. рублей, или 23,4% от уточненного плана, в том числе:

по объектам государственной собственности – 189 256,5 тыс. рублей, или 30,5% от уточненного плана, из них объем средств направленных на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 170 006,7 тыс. рублей, или 89,7% перечисленных средств;

по объектам муниципальной собственности – 20 257,6 тыс. рублей, или 94,3% от уточненного плана, из них на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 19 110,3 тыс. рублей, или 94,3% от объема перечисленных средств.

Данные об объеме исполненных и освоенных средств по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности в разрезе функциональных направлений представлены в таблице.

Расходы	Рз	Утверждено, тыс. рублей	Освоено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	9 700,0	0,0	131,2	1,4
Национальная экономика	04	196 055,3	0,0	91 646,6	46,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	145 575,1	20 939,3	35 788,1	24,6
Охрана окружающей среды	06	16 459,7	0,0	0,0	0,0
Образование	07	56 954,6	8 045,0	15 529,0	27,3
Культура, кинематография	08	7 635,7	2 199,6	886,8	11,6
Здравоохранение	09	333 838,4	39 593,7	24 468,2	7,3
Социальная политика	10	352,5	176,2	176,2	50,0
Физическая культура и спорт	11	144 768,4	36 939,2	40 887,9	28,2
Итого:		894 880,0	107 893,0	209 514,0	23,4

По итогам исполнения адресной инвестиционной программы в I квартале 2015 года наибольший объем расходов 92,0%, с учетом погашения кредиторской задолженности 2014 года, исполнен по разделам 04 «Национальная экономика», 11 «Физическая культура и спорт», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 09 «Здравоохранение».

5. Анализ исполнения расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам

5.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам, перечисляемым в бюджеты муниципальных образований

В первом квартале 2015 года межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальным образованиям и бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов, перечислены в сумме 3 967 444,7 тыс. рублей, или 25,3% годовых бюджетных назначений.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в структуре расходов областного бюджета составила 44,0 процента.

В муниципальные образования области направлено 2 833 291,4 тыс. рублей, или 25,5% годовых бюджетных назначений.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес (53,5%) занимают субвенции – 2 122 363,9 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 26,6 процента. В общем объеме предусмотрена субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, которая составляет 56,1 %, или 1 190 611,4 тыс. рублей.

Межбюджетные субсидии составили 200 549,8 тыс. рублей, или 5,0 % общего объема межбюджетных трансфертов. Годовые назначения исполнены на 13,4 процента. Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и

муниципальной собственности, в общем объеме субсидий составляют 89,9 %, из которых более половины составляет субсидия на обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним в сумме 119 241,8 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований области перечислено 510 377,7 тыс. рублей дотаций, на долю дотаций приходится 12,9 % общего объема межбюджетных трансфертов. Годовые назначения исполнены на 35,2 процента. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составили 288 369,4 тыс. рублей, или 38,8 % от утвержденных годовых назначений, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) – 4 500,0 тыс. рублей, или 25,0% от утвержденных годовых назначений. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) исполнены в сумме 217 508,25 тыс. рублей, или 32,0 % утвержденных годовых назначений. Дотации выделены с учетом потребности, сложившейся в результате исполнения бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам в первом квартале 2015 года не предоставлялись.

По результатам проведенного анализа отмечено, что главными распорядителями областного бюджета, обеспечивающими исполнение расходов, по отдельным утвержденным видам межбюджетных трансфертов кассовое исполнение расходов в I квартале 2015 года не производилось.

Так, *департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области* не осуществлялись расходы в части обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства (утверждено на 2015 год 180 850,5 тыс. рублей) и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (утверждено на 2015 год 49 872,8 тыс. рублей).

Департаментом строительства и архитектуры Брянской области не производились расходы в части объемов запланированных иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» подпрограммы «Дорожное хозяйство» (утверждено на 2015 год 157 811,5 тыс. рублей) и субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования по государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы подпрограммы «Развитие школьного, общего и дополнительного образования детей» (утверждено на 2015 год 94 825,5 тыс. рублей).

Департаментом образования и науки Брянской области не осуществлялись расходы на социальные выплаты молодым семьям на приобретения жилья (утверждено на 2015 год 64 644,4 тыс. рублей).

Департаментом сельского хозяйства Брянской области не производились расходы запланированных субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (утверждено на 2015 год 12 496,8 тыс. рублей), а так же на устойчивое развитие сельских территорий (утверждено на 2015 год 32 368,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что отсутствие в I квартале 2015 года кассовых расходов межбюджетных трансфертов, запланированных в бюджеты муниципальных образований, впоследствии может отрицательно сказаться на выполнении обязательств получателями бюджетных средств.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетами государственных и территориальных фондов

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования относится уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Статьей 10 указанного закона уточнен состав граждан, относящихся к «неработающим», к ним относятся:

дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
неработающие пенсионеры независимо от основания назначения пенсии;
граждане, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости;

один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет;

трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет;

иные не работающие по трудовому договору и не указанные в вышеобозначенных пунктах граждане, за исключением военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц.

Статьей 23 федерального закона №326-ФЗ, определен порядок определения размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

При утвержденных назначениях на 2015 год 4 454 177,5 тыс. рублей, расходы за I квартал 2015 года по межбюджетным трансфертам бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования, исполнены в объеме 1 113 544,4 тыс. рублей, или на 25,0 процентов. Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, передаваемые в бюджет территориального фонда обязательного страхования Брянской области, на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования при утвержденных назначениях 63 755,6 тыс. рублей исполнены на 25,0 %, или 15 938,9 тыс. рублей.

6. Дефицит областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 (ред. от 27.03.2015 № 16-3) «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» областной бюджет утвержден с дефицитом в размере 1 340 913,0 тыс. рублей.

Уточненные бюджетной росписью источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2015 год составили 4 239 595,1 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденного объема на 2 898 682,1 тыс. рублей, или в 3 раза.

Внесение изменений в бюджетную роспись обусловлено получением сверх утвержденного законом о бюджете объема безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

В соответствии с представленным Правительством области отчетом, областной бюджет за I квартал 2015 года исполнен с дефицитом в сумме 870 933,0 тыс. рублей.

За I квартал прошлого года областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 844 958,9 тыс. рублей.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета включены:

разница между полученными и погашенными Брянской областью кредитами кредитных организаций в сумме (-) 1 646 802,1 тыс. рублей (получено – 0,0 тыс. рублей; погашено – 1 646 802,1 тыс. рублей);

разница между привлеченными и погашенными бюджетными кредитами от федерального бюджета – 1 867 080,0 тыс. рублей, (получено – 2 167 080,0 тыс. рублей, погашение бюджетных кредитов не производилось);

изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в сумме 199 961,4 тыс. рублей;

иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в сумме 450 693,7 тыс. рублей.

Иные источники финансирования дефицита бюджета сложились за счет перечислений в отчетном периоде на счет областного бюджета остатков средств государственных учреждений Брянской области со счета УФК по Брянской области в сумме 449 823,7 тыс. рублей и возврата бюджетных

кредитов, предоставленных НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки», АНО «Брянский областной жилищный фонд» в сумме 870,0 тыс. рублей.

7. Анализ государственного внутреннего долга Брянской области

Статьей 1 Закона Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 (ред. от 27.03.2015 № 16-3) «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2016 года утвержден в сумме 11 511 102,9 тыс. рублей.

Статьей 12 Закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2016 года установлен в сумме 117 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета Брянской области за I квартал 2015 года, государственный внутренний долг Брянской области по состоянию на 01.04.2015 года составил 11 724 246,7 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 157 940,6 тыс. рублей, что составляет 101,9% и 135,0% установленного верхнего предела.

Изменение государственного внутреннего долга по видам долговых обязательств за I квартал 2014 года приведено в таблице.

(млн. руб.)

Вид долгового обязательства	Государственный внутренний долг Брянской области		Прирост (+), снижение (-) по отношению к началу периода	Темп роста, %%
	на 01.01.2015	на 01.04.2015		
Государственный долг, в том числе:	11 500,9	11 724,2	+ 223,3	101,9
- кредиты кредитных организаций	8 734,1	7 087,4	- 1646,8	81,1
- кредиты бюджетов другого уровня	2 611,9	4 478,9	+ 1867,0	171,5
- государственные гарантии	154,9	157,9	+3,1	101,9

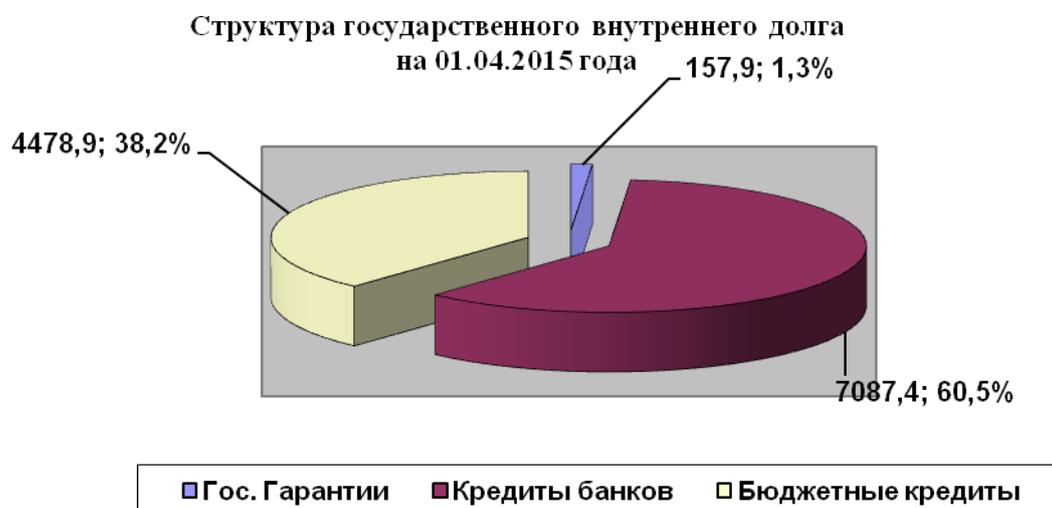
Анализ данных таблицы показывает, что за отчетный период государственный долг увеличился на 223 348,5 тыс. рублей, или 1,9 процента.

Государственный долг за I квартал 2015 года по кредитам, полученным от кредитных организаций, уменьшился на 1 646 802,1 тыс. рублей, или 18,9%, по бюджетным кредитам увеличился на 1 867 080,0 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

Обязательства по государственным гарантиям увеличились в связи с курсовой разницей доллара на 3070,6 тыс. рублей, или 1,9 процента.

7.1. Структура государственного внутреннего долга

Структура государственного внутреннего долга Брянской области по видам долговых обязательств по состоянию на 1 апреля 2015 года представлена на диаграмме:



Структура государственного внутреннего долга области по состоянию на 01.04.2015 года сложилась следующим образом:

- кредиты кредитных организаций – 7 087 363,1 тыс. рублей (60,5%);
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ – 4 478 943 тыс. рублей (38,2%);
- обязательства по государственным гарантиям – 157 940,6 тыс. рублей (1,3 процента).

Анализ структуры государственного внутреннего долга Брянской области за I квартал текущего года указывает на изменение структуры государственного долга в части замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами: доля коммерческих кредитов в отчетном периоде уменьшилась на 15,1 процентного пункта, удельный вес бюджетных кредитов вырос на 15,8 процентного пункта.

7.2. Исполнение Программы государственных гарантий Брянской области

Государственные гарантии Брянской области в отчетном периоде не предоставлялись.

За I квартал 2015 года исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации отсутствовало в связи с тем, что заемщиками самостоятельно выполнялись обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом по которым является Брянская область. В анализируемом периоде обязательства по государственным гарантиям погашены заемщиком ТнВ «Ударник» за счет собственных средств в сумме 2 156,4 тыс. рублей. Увеличение обязательств МУП «Брянский городской водоканал» на сумму 5 227,0 тыс. рублей вызвано увеличением курса доллара США.

По состоянию на 1 апреля 2015 года обязательства по государственным гарантиям составляют 157 940,6 тыс. рублей, в том числе по заемщикам:

- МУП «Брянский городской водоканал» - 138 533,6 тыс. рублей;

- ТНВ «Ударник» - 19 407,0 тыс. рублей.

7.3. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области

Расходы на обслуживание государственного долга Брянской области исполнены в объеме 190 236,1 тыс. рублей, что составляет 26,7% утвержденных годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 20 584,3 тыс. рублей, темп роста к прошлому году составил 112,1 процента.

8. Резервный фонд Правительства Брянской области. Резервный фонд Брянской области

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально объем резервного фонда Правительства Брянской области на 2015 год утвержден в сумме 40 000,0 тыс. рублей. Законом Брянской области от 27.03.2015 № 16-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер резервного фонда уменьшен и утвержден в объеме 20 153,7 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью распределено по разделам и подразделам 806,0 тыс. рублей, или 4,0% утвержденного объема. Кассовое исполнение ассигнований за I квартал составило 806,0 тыс. рублей, или сто процентов выделенных средств.

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области бюджетные ассигнования израсходованы на капитальный и текущий ремонт здания управления лесами Брянской области в сумме 653,2 тыс. рублей и на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийного бедствия – 152,8 тыс. рублей.

Резервный фонд Брянской области на 2015 год первоначально был утвержден в сумме 51 395,1 тыс. рублей. Законом Брянской области от 27 марта 2015 года № 16-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства в резервном фонде Брянской области на 2015 год не предусмотрены.

9. Выводы

9.1. Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 ноября 2011 года № 61-рк, пунктом 1.2.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 24 декабря 2014 года № 89-рк.

9.2. Согласно данным федеральной службы государственной статистики и территориального органа федеральной службы государственной статистики Брянской области по итогам I квартала 2015 года в Брянской области индекс промышленного производства составил 107,8%, что на 7,8% выше аналогичного периода прошлого года, на 8,4% выше среднего показателя по РФ (99,4 процента) и на 8,1% выше среднего показателя по ЦФО (99,7 процента). По показателю индекса промышленного производства Брянская область по итогам I квартала 2015 года находится на третьем месте среди 18 регионов ЦФО. Самый высокий показатель зафиксирован во Владимирской области – 118,8% к аналогичному уровню прошлого года, самый низкий в Московской области – 76,8% по сравнению с январем-мартом 2014 года.

По итогам I квартала 2015 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 129,9%, что на 29,9% выше аналогичного периода прошлого года. Объем выпущенной продукции сельского хозяйства в январе-марте 2015 года составил 10 136,2 млн. рублей.

Согласно информации департамента экономического развития объем инвестиций в основной капитал за январь-март 2015 года составил 10 333,0 млн. рублей, или 128,5% к аналогичному периоду 2014 года.

В I квартале 2015 года индекс потребительских цен составил 118,5 процента.

Средняя номинальная начисленная заработная плата за январь-февраль 2015 года сложилась в размере 19,8 тыс. рублей, что на 6,0% выше аналогичного уровня 2014 года. По показателю средней номинальной заработной платы Брянская область вместе с Орловской и Тамбовской областями находится на последнем месте среди регионов ЦФО (РФ – 31,1 тыс. рублей, ЦФО – 25,1 тыс. рублей).

9.3. Объем начисленных платежей в бюджеты всех уровней (без учета налога на доходы физических лиц и государственной пошлины) за I квартал 2015 года составил 7 369 789 тыс. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 года больше на 309 479 тыс. рублей, темп роста 104,4 процента. Основное увеличение сложилось по налогу на добавленную стоимость (на 332 953,0 тыс. рублей). Задолженности по налогам и сборам на 1 апреля 2015 года составила 3 748 326,0 тыс. рублей, увеличившись на 737 601,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость на 435 437,0 тыс. рублей. Недоимка по налогам и сборам составила 2 410 025,0 тыс. рублей, прирост 691 170,0 тыс. рублей, или 40,2 процента.

Доходная часть областного бюджета за I квартал 2015 года исполнена в сумме 8 145 354,5 тыс. рублей, или на 19,6 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы снизились на 681 718,8 тыс. рублей, или на 7,7 процента. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в сравнении с отчетным периодом 2014 года выросли на 3,2%, объем безвозмездных поступлений уменьшился на 17,3 процента.

В структуре доходов областного бюджета удельный вес собственных доходов составил 52,3%, что выше соответствующего периода прошлого года на 5,6 процентного пункта. В структуре собственных доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 95,6 процента. Поступления составили 4 069 032,9 тыс. рублей, или 20,2% годового плана. В целом по областному бюджету за I квартал текущего года наблюдается рост платежей по основным налоговым доходным источникам, за исключением налога на прибыль и налога на имущество организаций. К уровню прошлого года снизились также поступления за пользование природными ресурсами.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 188 456,5 тыс. рублей, или 27,5% годовых плановых назначений. По платежам за пользование недрами квартальное исполнение почти в пять раз превысило годовые назначения. Отмечено, что платежи за пользование недрами требуют уточнения. К соответствующему периоду 2014 года темп роста неналоговых доходов составил 163,2 процента. Более чем в три раза увеличились доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности Брянской области, в два раза - доходы от использования имущества, находящегося в областной собственности и платежи при пользовании природными ресурсами.

За I квартал 2015 года кассовое исполнение безвозмездных поступлений составило 3 887 865,1 тыс. рублей, или 18,7% утвержденных годовых назначений. Объем полученных дотаций составил 31,0% плановых назначений и 101,1 % к уровню 2014 года. Плановые назначения по субсидиям исполнены на 15,9%, к уровню 2014 года 37,2%, по субвенциям годовые назначения исполнены на 17,7%, к уровню 2014 года увеличились в 2,5 раза.

Доходы бюджетов от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, в отчетном периоде поступили в областной бюджет в объеме 50 500,1 тыс. рублей.

Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 36 администраторов доходов. Объем администрируемых доходов областного бюджета за I квартал 2015 года составил 4 256 877,7 тыс. рублей, или 20,5% годового плана, в том числе администрируемых территориальными органами федеральных органов власти 4 141 631,3 тыс. рублей (97,3% общего объема), исполнение годового плана составило 20,2%; органами государственной власти Брянской области в сумме 115 246,4 тыс. рублей (2,7% общего объема), исполнение годового плана составило 34,3 процента. Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (95,2%) приходится на управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (82,8%) и Управление федерального казначейства по Смоленской области (12,4 процента). За I квартал 2015 года администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 14 администраторов.

Исполнение уточненного годового плана по администрированию безвозмездных поступлений составило 22,1 процента. Анализом

администрирования отмечено отсутствие фактических поступлений при наличии утвержденных законом о бюджете объемов. Контрольно-счетная палата отмечает необходимость активизации работы главных администраторов доходов по обеспечению зачисления в областной бюджет доходов в формате безвозмездных поступлений в утвержденных объемах. Неравномерное поступление безвозмездных перечислений приводит к неиспользованию средств и их возврату в областной бюджет. В отчетном периоде осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 940 581,8 тыс. рублей.

9.4. Исполнение расходов областного бюджета за I квартал 2015 года составило 9 016 287,5 тыс. рублей, что соответствует 19,7% уточненной бюджетной росписи. К уровню расходов аналогичного периода прошлого года темп роста составил 113,0 процентов. В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 14 разделов - 4 раздела исполнены более чем на 25%, 4 раздела – в объемах от 20 по 25%, 5 разделов – в объемах от 15 до 20 % и 1 раздел менее 15% к утвержденным по уточненной бюджетной росписи объемам расходов. Наименьший процент исполнения сложился по разделу 04 «Национальная экономика» (13,7%), наибольший – по разделу 14 «Межбюджетные трансферты» (33,0%).

Исполнение расходов областного бюджета в отчетном периоде осуществляли 30 главных распорядителей средств областного бюджета. По итогам I квартала 2015 года, расходы областного бюджета исполнены в объеме 9 016 287,0 тыс. рублей, что составляет 19,7% утвержденных бюджетных назначений. Темп роста к аналогичному периоду 2014 года составил 113,0 процента.

Из 30 главных распорядителей расходов областного бюджета ниже среднего уровня расходы исполнили 10 главных распорядителей, при этом по трем главным распорядителям исполнение сложилось ниже 10,0%, в том числе:

избирательная комиссия Брянской области – 3 828,9 тыс. рублей, или 4,2% утвержденных бюджетных назначений; департамент сельского хозяйства Брянской области - 444 580,2 тыс. рублей, или 8,0% годового объема утвержденных бюджетных назначений; департамент экономического развития Брянской области – 12 267,9 тыс. рублей, или 8,7% годового объема утвержденных бюджетных назначений. Наибольший процент исполнения 31,1% сложился по департаменту финансов Брянской области.

В общей сумме расходов, исполненных в I квартале 2014 года, 2 440 005,4 тыс. рублей, или 27,1% общего объема произведенных расходов составляют расходы по департаменту образования и науки Брянской области.

9.4.2. Исполнение бюджета в I квартале 2015 года осуществлялось в рамках 17 государственных программ. По принципу «одно ведомство – одна программа» осуществлялась реализация 5 государственных программ. Реализация мероприятий 12 государственных программ осуществлялась с участием нескольких главных распорядителей – соисполнителей программы.

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию государственных программ в 2015 году, утвержден в сумме 45 603 829,8 тыс. рублей, что составляет 99,4% общего объема расходов областного бюджета.

По итогам I квартала 2015 года, исполнение расходов областного бюджета по государственным программам составило 8 976 160,1 тыс. рублей, или 19,7% утвержденных годовых бюджетных назначений.

Наибольшее исполнение (более 25,0%) сложилось по 5-ти государственным программам:

«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы) – 25,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Развитие образования и науки Брянской области (2014-2020 годы)» (2014-2020 годы) – 26,8% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) – 31,3% от суммы, предусмотренной на реализацию программы;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) – 28,7%;

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) – 26,1 процента.

Ниже среднего уровня (менее 25,0%) исполнены расходы по 11-ти государственным программам.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п, по 15 программам установлено не соблюдение сроков внесения изменений в программы, в том числе:

«Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы);

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 - 2020 годы);

«Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы);

«Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы);

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 - 2020 годы);

«Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы);

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы).

В нарушении требования пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, установлены отклонения объемов, утвержденных законом о бюджете и программой, в том числе по следующим 5 программам:

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 - 2020 годы);

«Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы);

«Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы).

9.4.3. Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I квартал 2015 года составило 209 514,0 тыс. рублей, или 23,4% от уточненного плана, из них на погашение кредиторской задолженности 2014 года – 189 117,0 тыс. рублей.

Общий объем освоенных средств бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за I квартал 2015 года составил 107 893,0 тыс. рублей, или 51,5% кассовых расходов. Наибольший объем расходов 92,0%, исполнен по разделам 04 «Национальная экономика», 11 «Физическая культура и спорт», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 09 «Здравоохранение».

9.5. В первом квартале 2015 года межбюджетные трансферты областного бюджета составили 3 967 444,7 тыс. рублей, или 25,3% годовых бюджетных назначений. В структуре расходов областного бюджета межбюджетные трансферты занимают 44,0 процента. Наибольший удельный вес занимают субвенции – 53,5 %, межбюджетные субсидии – 5,0%, дотации – 12,9 % и

трансферты бюджетам государственных и территориальных внебюджетных фондов – 28,6 процента.

По итогам исполнения областного бюджета за I квартал 2015 года главными распорядителями областного бюджета, обеспечивающими исполнение расходов, в отношении отдельных утвержденных позиций, по межбюджетным трансфертам кассовое исполнение расходов в I квартале 2015 года не производилось. Отсутствие в I квартале 2015 года кассового исполнения межбюджетных трансфертов, запланированных в бюджеты муниципальных образований, впоследствии может отрицательно сказаться на выполнении обязательств получателями бюджетных средств.

9.6. Областной бюджет за I квартал 2015 года исполнен с дефицитом в сумме 870 933,0 тыс. рублей. На финансирование дефицита бюджета привлечены бюджетные кредиты, остатки средств на счете областного бюджета и бюджетные кредиты, выданные из областного бюджета.

9.7. Государственный внутренний долг Брянской области по состоянию на 01.04.2015 года составил 11 724 246,7 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 223 348,5 тыс. рублей, или 1,9 процента. В I квартале текущего года наблюдается изменение структуры государственного внутреннего долга Брянской области, что обусловлено замещением коммерческих кредитов бюджетными кредитами из федерального бюджета. За I квартал 2015 года государственный долг по коммерческим кредитам уменьшился на 1 646 802,1 тыс. рублей (18,9%), по бюджетным кредитам увеличился на 1 867 080,0 тыс. рублей (в 1,7 раза). Увеличение обязательств по государственным гарантиям составило 3070,6 тыс. рублей в связи с увеличением курса доллара США. Государственные гарантии Брянской области в отчетном периоде не предоставлялись. Расходы на обслуживание государственного долга Брянской области исполнены в объеме 190 236,1 тыс. рублей, что составляет 26,7% утвержденных годовых назначений. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 112,1 процента.

9.8. Законом о бюджете с учетом изменений размер резервного фонда Правительства Брянской области утвержден в объеме 20 153,7 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью распределено средств резервного фонда по разделам и подразделам в объеме 806,0 тыс. рублей, или 4,0% утвержденного объема. Кассовое исполнение ассигнований за I квартал составило 806,0 тыс. рублей, средства направлены на капитальный и текущий ремонт здания управления лесами Брянской области в сумме 653,2 тыс. рублей и на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийного бедствия – 152,8 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Брянской области от 27.03.2015 № 16-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства в резервном фонде Брянской области на 2015 год не предусмотрены.

10. Предложения

10.1. Направить Заключение Контрольно-счетной палаты председателю

Брянской областной Думы В.И. Попкову.

10.2. Направить Заключение Контрольно-счетной палаты врио Губернатора Брянской области А.В. Богомазу с предложениями.

10.2.1. Принять меры по своевременному перечислению межбюджетных трансфертов главными распорядителями бюджетных средств;

10.2.2. Поручить главным администраторам средств областного бюджета принять действенные меры по:

совершенствованию администрирования доходных источников;

обеспечению зачисления в областной бюджет безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

уточнению годового плана поступлений по платежам за пользование недрами;

недопущению нарушения постановления Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» по срокам внесения изменений в государственные программы;

приведению в соответствие требованиям Постановления от 28.10.2013 № 608-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» объемов финансирования 5 государственных программ объемам финансирования, утвержденным Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе:

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 - 2020 годы);

«Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы);

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы);

«Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2020 годы);

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы).

10.3. Направить заключение врио заместителя Губернатора, директору департамента финансов Брянской области Г.В.Петушковой.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Шинкарев

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 28 мая 2015 года №24-рк.

**Приложения не публикуются.*

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Оценка формирования тарифов и выполнения инвестиционных программ предприятиями, оказывающими услуги в сфере тепло - и водоснабжения на территории Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»

1. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 28.01.2013 № 45 (с изменениями) управление государственного регулирования тарифов Брянской области (далее – управление или УГРТ Брянской области) является органом исполнительной государственной власти Брянской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование тарифов.

В соответствии с утвержденным Положением основными задачами управления являются:

установление подлежащих государственному регулированию тарифов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности).

Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности, имеющие отношение к проводимому контрольному мероприятию:

устанавливает тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

устанавливает тарифы по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

устанавливает плату за подключение к системе теплоснабжения;

устанавливает плату за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

составляет топливно-энергетический баланс Брянской области;

устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с

установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

устанавливает тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для Брянской области, в случае его установления с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

утверждает нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более;

утверждает нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

утверждает нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

определяет систему мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения поселений, городских округов в соответствии с Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

принимает решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность);

утверждает нормативы потребления коммунальных услуг в отношении холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, отопления, электроснабжения, газоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

устанавливает тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

утверждает инвестиционные программы и осуществляет контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

выбирает методы регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение; осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; заключает соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

2.1. Цель 1. Оценка формирования тарифов на тепловую энергию, водопотребление в период 2014-2015 годов

2.1.1. Анализ тарифов, установленных для предприятий жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2014 года и на 01.01.2015 года

По данным департаментом ТЭК и ЖКХ протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении по Брянской области по состоянию на 01.01.2015 года составляла 1 117,4 км, степень износа тепловых сетей - 68,8 процента. Наибольший процент износа тепловых сетей отмечен в Трубчевском районе – 84,0%, г. Сельцо – 83,0%, г. Клинцы – 81,0%, в Гордеевском районе – 80,0% и Климовском районе – 80,0 процента. Наименьшая степень износа тепловых сетей - в Жирятинском районе – 40,0%, Красногорском районе – 45,0% и Мглинском районе – 46,0 процента.

Согласно данным Росстата замена тепловых и паровых сетей по состоянию на 01.01.2014 года составила 22,0 км, из них ветхих сетей 20,0 км. Ввод в действие тепловых сетей по состоянию на 01.01.2014 года составил 4,0 км.

В 2014 году управлением государственного регулирования тарифов установлены тарифы для 97 теплоснабжающих организаций, из них 17 организаций имели форму собственности государственных и муниципальных унитарных предприятий, 80 предприятий – частная форма собственности.

По состоянию на 1 января 2015 года тарифы на услуги в сфере теплоснабжения установлены для 12 государственных и муниципальных унитарных предприятий, 76 – имели частную форму собственности.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций ЖКХ, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения за период 2012-2014 годы представлены в таблице (по данным, представленным департаментом ТЭК и ЖКХ).

(тыс. рублей)

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
Общая сумма доходов от реализации услуг потребителям	4 701 713,3	4 701 362,3	3 461 610,2

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
В том числе по основному виду деятельности	4 671 468,9	4 692 278,8	3 449 455,4
Общая сумма расходов по реализации услуг, всего	5 673 086,5	5 678 396,0	3 927 300,5
Из них по основному виду деятельности	5 534 444,7	5 674 338,0	3 921 315,4

Показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций ЖКХ, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, в 2014 году к уровню 2012 года снижаются. Так, общая сумма доходов от реализации услуг потребителям снизилась на 1 240 103,1 тыс. рублей, или 26,4 процента. Общая сумма расходов по реализации услуг снизилась на 1 745 786,0 тыс. рублей, или 30,8 процента.

По данным управления государственного регулирования тарифов Брянской области в период 2014 года принято 97 тарифных решений по установлению тарифов на услуги в сфере теплоснабжения, в 2015 году - 88.

Анализ тарифов на тепловую энергию показал значительную дифференциацию.

В период 2014-2015 годов наименьшие и наибольшие тарифы на теплоснабжение для населения и прочих потребителей сложились в следующих теплоснабжающих организациях:

Организация	Наименьшие тарифы на тепловую энергию в период 2014-2015 годов, рублей/Гкал			
	с 01.01.2014 по 30.06.2014 года		с 01.07.2014 по 31.12.2014 года	
	для населения	для прочих потребителей	для населения	для прочих потребителей
ОАО «Санаторий «Снежка»	1 118,6	948,0	1 165,6	987,8
ОАО РЭУ «Курский» (в/г №307)	1 135,5	962,3	1 183,7	1 003,1
МБДОУ «Трубчевский детский сад «Журавлик»	1 146,6	-	1 194,7	-

	с 01.01.2015 по 30.06.2015 года		с 01.07.2015 по 31.12.2015 года	
ЗАО «Пролетарий»	-	959,5	-	1 022,8
ОАО «Санаторий «Снежка»	-	987,8	-	1 066,8
ИП Малафеев	999,8	999,8	1 089,8	1 089,8
Организация	Наибольшие тарифы на тепловую энергию в период 2014 года, рублей/Гкал			
	с 01.01.2014 по 30.06.2014 года		с 01.07.2014 по 31.12.2014 года	
	для населения	для прочих потребителей	для населения	для прочих потребителей
МУП ЖКХ Клинцовского района	2 890,4	-	3 011,8	-
ОАО РЭУ «Курский» (на территории г. Брянска)	-	3 977,8	-	4 142,8
	с 01.01.2015 по 30.06.2015 года		с 01.07.2015 по 31.12.2015 года	
ООО «Брянский завод красок»	2 189,16	-	2 375,2	-
ОАО РЭУ (на территории в/ч пгт. Климово, п. Сеща, г. Жуковка, п. Ржаница, г.Сураж, г. Брянск, г. Карачев, п. Чайковичи)	-	4 142,8	-	4 515,7

Максимальные значения тарифов в 2,5 раза превышают минимальные, в связи с чем потребители услуг в сфере теплоснабжения поставлены в неравные условия, так как за одну и ту же услугу оплачивают разную стоимость за потребленный 1 Гкал тепловой энергии.

Приказом ФСТ России от 15.10.2013 №191-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию для Брянской области установлена:

с 01.01.2014 года по 30.06.2014 года в размере - 100,0 процента;

с 01.07.2014 года по 31.12.2014 года в размере - 104,2 процента.

Анализ 420 установленных в 2014 году (в первом и втором полугодиях по категориям потребителей) тарифов в сфере теплоснабжения на соответствие предельным уровням, утвержденным приказом ФСТ России от 15.10.2013 №191-э/2 показал, что по 16 тарифам (9 организаций), установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,8% до 5,8 процента.

Наиболее значительный рост тарифа сложился по следующим предприятиям:

ОАО «Брянскснабсервис оптово-производственный рынок» - тариф для населения и организаций составил 110,0%;

МУ Ремонтно-эксплуатационное предприятие (п. Радица Крыловка) - тариф для организаций составил 110,0%.

Анализ 564 установленных в 2015 году (в первом и втором полугодиях по категориям потребителей) тарифов в сфере теплоснабжения на соответствие предельным уровням, утвержденным приказом ФСТ России от 11.10.2014 №227-э/3 показал, что по 21 тарифу, установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,2% до 6,7 процента.

Наиболее значительный рост тарифа сложился по следующим предприятиям:

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (г. Брянск, пр. Ст.Димитрова, 100) – 114,7%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (п. Домашово, санаторий) – 115,7%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (п. Долботово) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (с. Домашово, ул. Майская, д.18а) - 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (с. Батагово, ул. Центральная, 1А) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (п. Нетьинка, ул. Мира, д.30) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (п. Ивановка, ул. Школьная, д.28А) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (д. Колтово, ул. Тамбовская, д.11) -114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (п. Свень-транспортная) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (с. Супонево ул. Московская, д.87, ул. Чувиной, д.35 д. Антоновка) – 114,0%;

ГУП «Брянсккоммунэнерго» (общий областной тариф) – 114,0 процента.

Средние тарифы на тепловую энергию, сложившиеся в период 2014 года и на период 2015 года, управлением по тарифам не представлены, в связи с чем установить соблюдение требований ФСТ о не превышении предельного уровня тарифа на территории Брянской области в установленных размерах не представилось возможным.

Протяженность водопроводных сетей в Брянской области по состоянию на 01.01.2014 и 01.01.2015 представлена в таблице (по данным, представленным департаментом ТЭК и ЖКХ).

По состоянию на 01.01.2014				По состоянию на 01.01.2015			
По всем видам деятельности, всего	В т.ч. муниципальной собств.	Ветхие сети, всего	В т.ч. муниципальной собств.	По всем видам деятельности, всего	В т.ч. муниципальной собств.	Ветхие сети, всего	В т.ч. муниципальной собств.
7 119,1	5 940,0	1 886,5	1 571,0	6 992,9	5 854,2	1 621,5	1 328,2

По информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ уровень износа водопроводных сетей по состоянию на 01.01.2015 года составил 68,2 процента.

По информации Брянскстата, в 2013 году заменено 34,5 км водопроводных сетей, в том числе:

29,5 км – уличной водопроводной сети;

3,1 км – внутриквартальной и внутридворовой сети;

1,8 км – водопроводов.

Из общего числа водоснабжающих организаций в 2014 году 85 организаций имели форму собственности государственных и муниципальных унитарных предприятий, 94 предприятий – частная форма собственности.

По состоянию на 1 января 2015 года услуги в сфере водоснабжения оказывали 88 государственных и муниципальных унитарных предприятий, 81 – имели частную форму собственности.

На момент проведения проверки установлено, что в 8 муниципальных районах – Брянский, Брасовский, Злынковский, Климовский, Навлинский, Стародубский, Севский, Унечский (37 сельских поселений), услуги в сфере водоснабжения оказывались администрациями сельских поселений, что является нарушением статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций ЖКХ, оказывающих услуги в сфере водоснабжения за период 2012-2014 годы представлены в таблице.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
Общая сумма доходов от реализации услуг потребителям (тыс. рублей)	1 079 586,0	1 248 967,3	814 716,7
в том числе по основному виду деятельности	1 000 816,2	1 166 360,4	735 288,1
Общая сумма расходов по реализации услуг, всего, (тыс. рублей)	1 005 999,6	1 243 280,4	785 898,6
из них по основному виду деятельности	965 474,4	201 582,2	753 244,2

Показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций ЖКХ, оказывающих услуги в сфере водоснабжения в 2014 году к уровню 2012 года, снижаются. Так, за 2014 год общая сумма доходов от реализации услуг потребителям снизилась на 264 869,3 тыс. рублей, или 24,5 процента. Общая сумма расходов от реализации услуг снизилась на 220 101,0 тыс. рублей, или 21,9 процента.

В период 2014 года тарифы на услуги в сфере водоснабжения установлены для 179 организаций, в 2015 году – 169 организаций.

Анализ тарифов на водоснабжение показал значительную дифференциацию.

В период 2014-2015 годов наименьшие и наибольшие тарифы на водоснабжение для населения и прочих потребителей сложились в следующих организациях:

Организация	Наименьшие тарифы на водоснабжение в период 2014-2015 годов, рублей/куб.м			
	с 01.01.2014 по 30.06.2014 года		с 01.07.2014 по 31.12.2014 года	
	для населения	для прочих потребителей	для населения	для прочих потребителей
Салтановская сельская администрация	6,05	5,13	6,35	5,38
Чичковская сельская администрация	6,2	5,25	6,41	5,43
Брянское районное управление НПС «Новозыбков»	6,9	5,85	7,26	6,15
	с 01.01.2015 по 30.06.2015 года		с 01.07.2015 по 31.12.2015 года	
Салтановская сельская администрация	6,35	5,4	7,07	6,0
Чичковская сельская администрация	6,41	5,43	7,13	6,0
	Наибольшие тарифы на водоснабжение в период 2014-2015 годов, рублей/куб.м			
	с 01.01.2014 по 30.06.2014 года		с 01.07.2014 по 31.12.2014 года	
	для населения	для прочих потребителей	для населения	для прочих потребителей
МУП ЖКХ Стародубского района (Мохоновское сельское поселение)	34,32	34,32	36,06	36,06
МУП ЖКХ Стародубского района (Гарцевское сельское поселение)	34,09	34,09	35,72	35,72
	с 01.01.2015 по 30.06.2015 года		с 01.07.2015 по 31.12.2015 года	
МУП ЖКХ Стародубского района (Мохоновское)	36,06	36,06	40,16	40,16

сельское поселение)				
МУП ЖКХ Стародубского района (Гарцевское сельское поселение)	35,72	35,72	35,72	35,72

Максимальные значения тарифов в 5,7 раза превышают минимальные, в связи чем потребители услуг в сфере водоснабжения поставлены в неравные условия, так как за одну и ту же услугу оплачивают разную стоимость за потребленный 1 куб.м воды.

В 2014 году анализ тарифов в сфере водоснабжения (для населения и организаций) на соответствие предельным индексам, утвержденным приказом ФСТ России от 21.10.2013 №192-э/3 показал, что по 14 тарифам, установленных для 11 организаций установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,12% до 18,9 процента, в том числе:

ООО «Жилищно-коммунально-водопроводное хозяйство» п. Ивот – фактический рост тарифа для населения составил 124,0%,

Клюковенская сельская администрация, рост тарифа для организаций - 105,45%;

Брянское районное управление НПС «Новозыбков», рост тарифа для населения - 105,22%;

МУП Меленское ЖКХ, рост тарифа для организаций - 105,5%;

МУП «Водоканал города Стародуба», рост тарифа для организаций - 105,88%;

Суземское МУП ЖКХ, рост тарифа для организаций - 105,59%;

Доброводская сельская администрация Севского района, рост тарифа для организаций - 105,37%;

Чемлыжская сельская администрация Севского района, рост тарифа для организаций - 105,24%;

МУП «Суражский районный водоканал», рост тарифа для населения и организаций составил 105,32%;

МКП ЖКХ «Высокое», рост тарифа для населения и организаций составил 105,31%;

Унечское МУП ЖКО, рост тарифа для населения и организаций составил 105,27 процента.

Средние тарифы на водоснабжение, сложившиеся в период 2014 года и на период 2015 года, управлением по тарифам не представлены.

2.1.2. Проверка обоснованности установленных тарифов предприятиям, жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере тепло - и водоснабжения на территории Брянской области в разрезе предприятий

2.1.2.1. Проверка обоснованности установленных тарифов в сфере теплоснабжения

В ходе проведения контрольного мероприятия проведены проверки обоснованности формирования тарифов на тепловую энергию на 2014 год в ГУП «Брянсккоммунэнерго» и МУП «Жилье» г. Новозыбкова.

По результатам проверки ГУП «Брянсккоммунэнерго» установлено следующее.

Государственное унитарное предприятие Брянской области «Брянсккоммунэнерго» (далее – предприятие ГУП «Брянсккоммунэнерго») создано в соответствии с постановлением администрации Брянской области «О реорганизации ГУП «Брянскоблжилкомхоз»» от 06.02.2004 №60, распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Брянской области от 09.02.2004 №09 и является правопреемником ГУП ЖКХ «Брянскоблжилкомхоз».

В 2013 году осуществлено объединение трех теплоснабжающих предприятий Брянской области (ГУП «Брянсккоммунэнерго», ООО «Брянсктеплоэнерго», ОАО «Брянские коммунальные системы») в единый комплекс.

В настоящее время ГУП «Брянсккоммунэнерго» является крупнейшим предприятием Брянской области по производству и отпуску тепловой энергии и горячего водоснабжения потребителям на территории Брянской области и города Брянска.

Согласно информации представленной ГУП «Брянсккоммунэнерго» по состоянию на 01.01.2014 года в эксплуатации находились 443 котельных, из них:

440 котельных - числились в хозяйственном ведении ГУП «Брянсккоммунэнерго»;

3 котельных – на праве аренды.

В период 2014 года ГУП «Брянсккоммунэнерго» приняты в эксплуатацию:

34 объекта теплоснабжения в Брянском районе на праве аренды (с дальнейшей передачей в хозяйственное ведение);

6 котельных передано в хозяйственное ведение.

По состоянию на 01.01.2015 года в ГУП «Брянсккоммунэнерго» в эксплуатации находились 483 котельных, из них:

474 котельных - числились в хозяйственном ведении;

9 котельных – на праве аренды.

Среднесписочная численность работающих на предприятии за 2014 год составляла 4 788,86 человек.

По данным статистической формы П-4 (без учета внешних совместителей) фонд оплаты труда работников ГУП «Брянсккоммунэнерго» за 2014 год составлял 916 705,0 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата -15,9 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке информации, по состоянию на 01.01.2015 года в среднем износ основных средств по предприятию составлял 57,0 процентов.

Приказами управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 19.12.2013 № 44/4-т, от 19.12.2013 № 44/5-т, от 19.12.2013 № 44/6-т, от 19.12.2013 № 44/13-т на 2014 год для предприятия ГУП «Брянсккоммунэнерго» принято 25 тарифных решений по установлению тарифа в сфере услуг теплоснабжения.

Из 25 принятых тарифных решений УГРТ Брянской области принято одно тарифное решение по установлению единого областного тарифа на тепловую энергию для 230 котельных, расположенных на территории области, установленное в соответствие утвержденному ФСТ России предельного индекса.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка обоснованности формирования единого областного тарифа на услуги в сфере теплоснабжения, установленного на 2014 год для 230 объектов теплоснабжения в эксплуатации ГУП «Брянсккоммунэнерго».

Приказом от 19.12.2013г № 44/5-т УГРТ Брянской области единый областной тариф на услуги в сфере теплоснабжения (далее – областной тариф) для 230 объектов теплоснабжения (котельных), переданных на праве хозяйственного ведения предприятию ГУП «Брянсккоммунэнерго» установлен:

на 1 полугодие 2014 года:

для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии – 1 720,77 рублей;

для населения - 2 030,51 рублей;

на 2 полугодие 2014 года:

для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии - 1 793,04 рублей;

для населения - 2 115,79 рублей.

При формировании тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год ГУП «Брянсккоммунэнерго» применен метод экономически обоснованных расходов (затрат).

В соответствии с действующим законодательством ГУП «Брянсккоммунэнерго» направлена заявка в УГРТ Брянской области на установление тарифов на тепловую энергию на 2014 год до 1 мая 2013 года.

В ноябре 2013 года в УГРТ Брянской области предприятием предоставлены дополнительные материалы к тарифным делам, которые и являлись окончательной заявкой предприятия для принятия тарифных решений по установлению тарифов на тепловую энергию на 2014 год. Однако, уточненные данные, представленные предприятием при формировании тарифного решения на 2014 год, УГРТ Брянской области не учитывались.

В УГРТ Брянской области предприятием представлены материалы для утверждения тарифа на производство и передачу тепловой энергии в размере 2 677,99 руб. за 1 Гкал.

В предложении по установлению тарифа на производство и передачу тепловой энергии на 2014 год ГУП «Брянсккоммунэнерго» заявлены:

необходимая валовая выручка (НВВ) в объеме 2 206 776,70 тыс. рублей;

объем полезного отпуска тепловой энергии 826,26 тыс. Гкал в год.

По результатам проведенной экспертизы УГРТ Брянской области основные показатели, влияющие на формирование тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год, утверждены со значительным снижением от объемов предложенных ГУП «Брянсккоммунэнерго»:

плановый объем необходимой валовой выручки (НВВ) в размере 1 250 773,81 тыс. рублей, что меньше на 43,3%, или 956 002,89 тыс. рублей, заявленных объемов ГУП «Брянсккоммунэнерго»;

полезный отпуск тепловой энергии в объеме 711,91 тыс. Гкал в год, что на 13,8%, или 114,35 тыс. Гкал меньше, заявленных объемов ГУП «Брянсккоммунэнерго».

Формирование полезного отпуска тепловой энергии ГУП «Брянсккоммунэнерго» производилось в соответствии с «Методикой определения количества тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения» МДС 41-4.2000, утвержденной Приказом Госстроя от 06.05.2000 №105.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения приказа ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э при определении объема полезного отпуска тепловой энергии, отпускаемой из тепловой сети, используется объем отпуска тепловой энергии в тепловые сети, уменьшенный на объем нормативных технологических потерь тепловой энергии в тепловых сетях.

Полезный отпуск тепловой энергии 2014 год в тарифном предложении заявлен предприятием ГУП «Брянсккоммунэнерго» в объеме 826,26 тыс. Гкал.

УГРТ Брянской области полезный отпуск тепловой энергии в сеть установлен в объеме 711,91 тыс. Гкал, что на 114,35 тыс. Гкал меньше, указанных объемов в предложении ГУП «Брянсккоммунэнерго».

В нарушение пункта 28 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 экспертное заключение УГРТ Брянской области не содержит мотивированного экономического обоснования об исключении объемов полезного отпуска тепловой энергии, снижения норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии, примененных предприятием на основании проведенной экспертизы.

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на расчетный период регулирования расходов, уменьшающих налоговую базу налога на прибыль организаций, а также других экономически обоснованных расходов регулируемой организации.

Информация о затратах, отнесенных при формировании общего областного тарифа на тепловую энергию для ГУП «Брянсккоммунэнерго» на 2014 год, представлена в таблице.

Статьи расходов	Ед. изм.	Первоначальное предложение предприятия	Уточненная смета на 2014 год	Утверждено УГРТ Брянской области	Отклонения,
Выработка теплоэнергии	тыс.Гкал	1 304,92	1 251,18	-	-1 251,18
Расход на собственные нужды	тыс.Гкал	34,71	33,28		-33,28
Получено теплоэнергии со стороны	тыс. Гкал	-	-		-
Подано в сеть	тыс.Гкал	1 270,21	1 217,90	893,37	-324,53
Потери теплоэнергии	тыс. Гкал	393,07	391,64	181,46	-210,18
% потерь	%	30,95	32,16	20,31	-11,85
Полезный отпуск тепловой энергии в сеть всего, в т.ч.	тыс.Гкал	877,14	826,26	711,91	-114,35
Сырье и материалы	тыс. рублей	100 919,43	100 919,43	12 896,22	-88 023,21
Расходы энергоресурсов на производство:					
Топливо	тыс. рублей	987 251,31	895 981,57	678 179,21	-217 802,36
Электроэнергия	тыс. рублей	217 940,71	217 458,13	134 994,02	-82 464,11
Вода, канализация	тыс. рублей	43 398,91	39 381,39	11 181,93	-28 199,46
ФОТ	тыс. рублей	507 156,33	497 284,57	254 536,79	-242 747,78
Отчисления на з/плату	тыс. рублей	153 161,21	150 179,94	76 870,11	-73 309,83
Амортизация	тыс. рублей	65 565,60	80 605,20	29 234,14	-51 371,06
Арендная плата (помещений)	тыс. рублей	-	8 656,43	-	-8 656,43
Прочие производственные и другие расходы	тыс. рублей	164 955,03	157 627,48	35 725,25	-121 902,23
Всего себестоимость	тыс. рублей	2 240 348,73	2 150 291,93	1 233 617,67	-916 674,26
Внереализационные расходы	тыс. рублей	81 923,30	21 947,22	9 486,80	-12 460,42
Итого затраты	тыс. рублей	2 322 272,23	2 172 239,15	1 243 104,47	-929 134,68
Необходимая валовая выручка (затраты)	тыс. рублей	2 358 968,67	2 206 776,70	1 250 775,81	-956 002,89
Прибыль/убыток	тыс. рублей	36 696,44	34 537,55	7 671,34	- 26 866,21

Статьи расходов	Ед. изм.	Первоначальное предложение предприятия	Уточненная смета на 2014 год	Утверждено УГРТ Брянской области	Отклонения,
Средний тариф на тепловую энергию (без НДС)	руб./Гкал	2 689,39	2 677,99	1 756,93	-912,06
Средний тариф на тепловую энергию (с НДС) для населения	руб./Гкал	3 173,48	3 160,03	2 073,18	- 1 086,85
Нормативная численность работников	Чел.	2 895	2 870	1 530	-1 340
Средняя заработная плата работников	рублей	14 674,33	14 439,16	13 857,75	- 581,41

Наибольшую долю в структуре затрат составляли расходы, связанные с оплатой расходов на приобретение топлива – 41,2%, с оплатой труда и начислениями на оплату труда – 30,1%, с оплатой электроэнергии – 10,0 процента.

По результатам экспертизы предложенный предприятием объем НВВ изменен УГРТ Брянской области по следующим статьям расходов:

затраты на топливо (газ) с 895 981,57 тыс. рублей до 678 179,21 тыс. рублей, что на 217 802,36 тыс. рублей, или 24,3% меньше объемов заявленных ГУП «Брянсккоммунэнерго»;

затраты на электроэнергию с 217 458,13 тыс. рублей до 134 994,02 тыс. рублей, что на 82 464,11 тыс. рублей, или 37,9% меньше объемов заявленных предприятием;

затраты на воду и канализацию с 39 381,39 тыс. рублей до 11 181,93 тыс. рублей, что на 28 199,46 тыс. рублей, или 71,6% меньше объемов заявленных предприятием;

оплата труда с начислениями с 647 464,51 тыс. рублей до 331 406,90 тыс. рублей, что на 124 680,89 тыс. рублей, или 19,3% меньше объемов заявленных предприятием;

амортизация с 80 605,20 тыс. рублей до 29 234,14 тыс. рублей, что на 51 371,06 тыс. рублей, или 63,7% меньше объемов заявленных предприятием;

производственные и другие расходы с 157 627,48 тыс. рублей до 35 725,25 тыс. рублей, что на 121 902,23 тыс. рублей, или 77,3% меньше объемов заявленных предприятием.

Проверкой установлено, что уточненные расходы, заявленные ГУП «Брянсккоммунэнерго» по оплате аренды земельных участков, производственных баз, котельных в размере 8 656,43 тыс. рублей УГРТ Брянской области в полном объеме не учитывались при формировании тарифного решения.

В нарушение пункта 28 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 УГРТ

Брянской области не проведена в полной мере экономически обоснованная экспертиза предложений предприятия по статьям затрат при формировании тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год. Экспертное заключение не содержит мотивированного экономического обоснования снижения расходов по всем статьям затрат, включаемых в необходимую валовую выручку при расчете тарифа на услуги в сфере теплоснабжения.

По результатам проверки указано на отсутствие в экспертном заключении анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат, обоснование объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности); анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций, в связи с чем сделан вывод об отсутствии экономического обоснования при установлении тарифа в сфере теплоснабжения для предприятия ГУП «Брянсккоммунэнерго» на 2014 год.

По результатам встречной проверки в МУП «Жилье» г. Новозыбкова установлено следующее.

В 2014 году МУП «Жилье» осуществляло деятельность в соответствии с постановлением администрации г. Новозыбкова от 26.01.2004 №45 «О создании муниципального унитарного предприятия «Жилье».

Пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определено, что учредительным документом унитарного предприятия является его устав.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Уставом МУП «Жилье» не предусмотрен вид деятельности предприятия по оказанию услуг в сфере теплоснабжения.

При формировании тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год для МУП «Жилье» определен метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 19.12.2013 №44/28-т, тарифы на тепловую энергию для потребителей МУП «Жилье» на 2014 год установлены в следующих размерах:

с 01.01.2014 г. по 30.06.2014 г. – 1 915,1 руб. за 1 Гкал;

с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г. – 1 995,5 руб. за 1 Гкал.

В УГРТ Брянской области предприятием представлены материалы для утверждения тарифа в сфере теплоснабжения исходя из размера необходимой валовой выручки в объеме 679,25 тыс. рублей и объема полезного отпуска тепловой энергии в размере 238,22 Гкал в год.

Согласно представленному к проверке экспертному заключению, при утверждении тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год для МУП «Жилье», управлением по тарифам предложено утвердить:

плановый объем НВВ в объеме 464,42 тыс. рублей, что на 214,83 тыс. рублей меньше, заявленных объемов МУП «Жилье»;

полезный отпуск тепловой энергии в объеме 238,22 Гкал в год, что соответствует объемам, заявленным МУП «Жилье» на 2014 год.

Плановый объем НВВ, управлением по тарифам снижен по следующим статьям:

затраты на топливо (газ) с 216,17 тыс. рублей до 156,5 тыс. рублей, что на 59,7 тыс. рублей меньше объемов заявленных МУП «Жилье»;

оплата труда с начислениями с 288,8 тыс. рублей до 233,7 тыс. рублей, что меньше на 55,1 тыс. рублей;

затраты на электроэнергию с 57,83 тыс. рублей до 38,98 тыс. рублей, что меньше на 18,85 тыс. рублей;

общеексплуатационные расходы с 33,0 тыс. рублей до 11,45 тыс. рублей, что меньше на 21,55 тыс. рублей.

Расходы, заявленные МУП «Жилье» на покупку воды на технологические нужды в размере 2,92 тыс. рублей, на амортизацию в размере 20,87 тыс. рублей, управлением по тарифам приняты в полном объеме.

Проверкой обоснованности формирования тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год установлено, что в нарушении пункта 28 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в экспертном заключении отсутствует:

анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат на электроэнергию, на приобретение воды, на оплату труда с начислениями, на общеэксплуатационные расходы;

анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Встречной проверкой в МУП «Жилье» установлено, что в нарушение п. 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения предприятием не представлен полный расчет расходов на покупку топлива (газа), электроэнергии и воды на 2014 год с приложением экономически обоснованного расчета показателя – плановый объем потребления топлива на 2014 год с разбивкой на 1 и 2 полугодия 2014 года.

В нарушение указанного пункта Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения к заявлению об установлении тарифов МУП «Жилье» расчет расходов на оплату труда на 2014 год представлен без приложения экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета).

По результатам проверки сделан вывод о том, что расчет МУП «Жилье» тарифа на теплоснабжение на 2014 не является в полной мере экономически обоснованным.

2.1.2.2. Проверка обоснованности установленных тарифов в сфере водоснабжения

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведены проверки обоснованности формирования тарифов на услуги в сфере водоснабжения на

2014 год для Чичковской сельской администрации (Чичковское сельское поселение Навлинского района), МУП «Водстройсервис» (г. Почеп), МУП ЖКХ Стародубского района (Мохоновское сельское поселение).

1. Проверкой обоснованности формирования тарифов в сфере водоснабжения для муниципального образования «Чичковское сельское поселение» Навлинского района на 2014 год установлено следующее.

Приказом управления по тарифам от 21.11.2013 №38/3-вк для Чичковского сельского поселения на 2014 год установлены тарифы на услуги в сфере водоснабжения:

на 1 полугодие - 6,20 руб./куб.м.;

на 2 полугодие - 6,41 руб./куб.м.

При определении тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год необходимая валовая выручка определялась администрацией исходя из работы 2-х водонапорных башен.

При формировании тарифа в сфере водоснабжения на 2014 год администрацией Чичковского сельского поселения заявлен объем необходимой валовой выручки (НВВ) в размере 343,46 тыс. рублей при плановом отпуске воды в количестве 52,0 тыс. куб.м. в год.

В нарушение подпункта «е» пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, к заявлению об установлении тарифов администрацией не представлен расчет расходов на осуществление регулируемого вида деятельности и необходимой валовой выручки на 2014 год с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием на источник, применяемых индексов, норм и норматива расчета).

В экспертном заключении управления по тарифам при утверждении тарифа на услуги в сфере водоснабжения на 2014 год для администрации Чичковского сельского поселения утверждены следующие показатели:

плановый объем НВВ в объеме 277,84 тыс. рублей, что на 65,62 тыс. рублей меньше, заявленных объемов администрацией;

отпуск воды в объеме 52,0 тыс. куб.м. в год, что составляло 100,0% заявленных администрацией объемов на 2014 год.

Управлением по тарифам внесены изменения по следующим статьям затрат, включенным администрацией в плановый объем необходимой валовой выручки (НВВ):

электрическая энергия с 190,76 тыс. рублей до 174,38 тыс. рублей, что на 16,38 тыс. рублей меньше затрат предусмотренных администрацией;

оплата труда с 43,75 тыс. рублей до 43,62 тыс. рублей, что на 0,13 тыс. рублей меньше затрат предусмотренных администрацией;

начисления на оплату труда с 13,13 тыс. рублей до 13,17 тыс. рублей, что на 0,04 тыс. рублей больше затрат предусмотренных администрацией;

водный налог с 18,0 тыс. рублей до 3,5 тыс. рублей, что на 14,5 тыс. рублей меньше затрат предусмотренных администрацией;

проведение аварийно-восстановительных работ с 77,82 тыс. рублей до 43,17 тыс. рублей, что на 34,65 тыс. рублей меньше затрат предусмотренных администрацией.

В соответствии с пунктом 26 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения при определении НВВ регулируемые организациями должны учитываться расходы, необходимые для реализации планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, а также расходы на реализацию мероприятий, предусмотренные инвестиционными и производственными программами.

К проверке представлена производственная программа Чичковского сельского поселения в сфере водоснабжения на 2014 год.

В нарушение пункта 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственная программа Чичковского сельского поселения на 2014 год не утверждена управлением государственного регулирования тарифов Брянской области.

В нарушение пункта 2 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» при разработке производственной программы администрацией не учитывались:

результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

целевые показатели деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и др.

В нарушении пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в представленной к проверке производственной программе отсутствовали:

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе снижению потерь воды при транспортировке;

объемы финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы;

плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности и др.

В нарушении пункта 24 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, необходимая валовая выручка (НВВ) администрацией определялась при отсутствии документов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов, включенных в производственную программу.

Информация о расходах, включенных при формировании тарифа на услуги холодного водоснабжения для Чичковского сельского поселения на 2014 год, представлена в таблице.

№	Наименование расходов	Ед. изм.	Факт 2012 года	По данным МО «Чичковское сельское поселение»			По данным управления государственного регулирования тарифов			Отклонение (+/-)
				1 полугодие	2 полугодие	итого	1 полугодие	2 полугодие	итого	
1	Реализация воды (пропуск воды), в том числе:	тыс. куб.м.	52,0	26,0	26,0	52,0	26,0	26,0	52,0	0,0
2	Население	тыс. куб.м.	50,0	25,0	25,0	50,0	25,0	25,0	50,0	0,0
4	предприятия	тыс. куб.м.	2,0	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0	2,0	0,0
5	Затраты всего, в том числе:	тыс. руб.	576,89	161,2	182,26	343,46	136,61	141,23	277,84	-65,62
Производственные расходы										
6	электроэнергия	тыс. руб.	190,76	90,09	100,67	190,76	87,19	87,19	174,38	-16,38
Ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт										
7	аварийно-восстановительные работы	тыс. руб.	327,5	34,41	43,41	77,82	19,94	23,23	43,17	-34,65
Административные расходы										
8	оплата труда (0,5 чел.)	тыс. руб.	43,75	21,3	22,45	43,75	21,3	22,32	43,62	-0,13
9	начисления на оплату труда	тыс. руб.	13,13	6,4	6,73	13,13	6,43	6,74	13,17	0,04
Оплата налогов и сборов										
10	плата за пользование водными объектами	тыс. руб.	1,75	9,0	9,0	18,0	1,75	1,75	3,5	-14,5
11	Средний тариф	Рубле й	6,57	6,16	6,97	6,57	5,25	5,43	5,34	-1,23
12	Доходы всего, в том числе:	тыс. руб.	341,5	160,25	181,25	341,5	136,61	141,24	277,84	-63,66
13	от населения без НДС	тыс. руб.	330,25	155,0	175,25	330,25	131,36	135,81	267,16	-63,09
14	от предприятий	тыс. руб.	11,21	5,25	5,96	11,21	5,25	5,43	10,68	-0,53

Наибольшую долю затрат в структуре тарифа на водопотребление (питьевой воды) составляли расходы по приобретению электрической энергии - 55,5%, а также ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капремонт – 22,7 процента.

В нарушение пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения, к заявлению об установлении тарифов администрацией не представлены материалы, обосновывающие объемы потребления электрической энергии, с указанием на источники исходных данных (паспортные данные водонапорных башен и др.), отсутствуют ссылки на регламентирующие документы (нормативные акты), согласно которым

применялись нормы, а также отсутствуют ссылки на официальные источники цен (тарифов), учитывающие темпы роста цен на электрическую энергию.

В нарушении пункта 22 Основ ценообразования в сфере водоснабжения при определении расчетных значений расходов на электрическую энергию, в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует экономическое обоснование расчета потребления электроэнергии на 2014 год, с указанием источников, примененных исходных данных (паспортные данные с указанием технических характеристик водонапорных башен, объемов потребления электроэнергии, темпов роста цен (тарифов) на электрическую энергию).

По статье «Административные расходы» в нарушении пункта 41 Основ ценообразования в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 при формировании тарифа на услуги в сфере водоснабжения администрацией не включены затраты по агентскому договору заключенному с ООО «РИРЦ» по Брянской области на оплату услуг в объеме 10,3 тыс. рублей, что указывает на отсутствие экономической обоснованности рассчитанного тарифа в сфере водоснабжения на 2014 год.

Контрольно-счетная палата Брянской области указывает, на необходимость включения затрат по оплате услуг ООО «РИРЦ» Брянской области при формировании тарифа на услуги в сфере водоснабжения будущих периодов не позднее, чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы.

Проверкой обоснованности формирования затрат по статье «Оплата налогов и сборов» установлено, что в проверяемом периоде администрацией Чичковского сельского поселения услуги в сфере водоснабжения осуществлялись при отсутствии лицензии на пользование недрами.

В нарушение пункта 45 Основ ценообразования постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 к заявлению об установлении тарифов администрации Чичковского сельского поселения не представлены документы, обосновывающие включение платы за пользование водными объектами в размере 18,0 тыс. рублей при формировании тарифа на услуги в сфере водоснабжения на 2014 год.

Проверкой обоснованности формирования затрат по статье «Ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт» установлено, что в соответствии пункту 40 Основ ценообразования постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, к ремонтным расходам относятся, в частности:

расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

В производственной программе, расходы на ремонт водонапорных башен администрацией предусмотрены в объеме 93,82 тыс. рублей.

Встречной проверкой установлено, что при формировании тарифа в сфере водоснабжения по статье «Ремонтные расходы», администрацией

включены расходы в объеме 77,82 тыс. рублей, что составляет 82,9% от расходов, предусмотренных в производственной программе.

В 2013 году администрацией приобретены материалы на ремонт водонапорных башен на сумму 327,5 тыс. рублей. Затраты на приобретение материалов для ремонта водонапорных башен, при формировании тарифа в сфере водоснабжения на 2014 года администрацией не учитывались.

Проверкой обоснованности расчета объема отпуска воды для потребителей на 2014 год установлено, что в нарушение пункта 29 раздела V Основ ценообразования в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, плановый расчет объем отпуска воды на 2014 год определялся администрацией исходя из фактического объема отпуска воды за 1 квартал 2013 года и динамики отпуска воды за последние 2 года (за 2011 и 2012 годы), а не из фактического отпуска воды за последний отчетный год и динамики отпуска воды за последние 3 года.

В нарушении пункта 333 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» водонапорная башня «Рожновского», расположенная в с.Бутре не числится на балансе муниципального образования «Чичковского сельского поселения».

Пунктом 27 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения определено, что при расчете НВВ регулируемой организацией учитываются потери воды и потребление воды на собственные нужды в объеме, определенном на очередной период регулирования, не превышающем объем потерь, определенный в соответствии с правилами формирования и расчета целевых показателей деятельности организации.

Методика определения неучтенных расходов и потерь воды в системах коммунального водоснабжения утверждена приказом Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172.

Проверкой установлено, что расчет потерь воды на 2014 год администрацией осуществлялся как разница между общим объемом поднятой воды, определенным согласно установленной мощности оборудования водозаборных сооружений и объемом реализации воды, определенным исходя из фактического объема отпуска воды за 1 квартал 2013 года и динамики отпуска воды за последние 2 года, что не соответствует требованиям приказа Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172 и пункта 27 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения. Объем потерь воды при предоставлении услуг в сфере водоснабжения определялся администрацией при отсутствии приборов учета водопотребления (счетчиков) и составил: в 2011 году - 18,0%, в 2012 году – 18,0%, в 2013 году – 10,0 процентов.

Экономически обоснованные расчеты потерь воды на 2014 год администрацией к проверке не представлены.

По результатам проведенной проверки установлено, что необходимая валовая выручка и объем отпуска воды, определенные для Чичковской сельской администрации в объеме 277,84 тыс. рублей и 52,0 тыс. куб.м., приняты управлением по тарифам, при формировании тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год при отсутствии экономического обоснования.

2. Проверкой обоснованности формирования тарифов в сфере водоснабжения для МУП «Водстройсервис» (г. Почеп) на 2014 год установлено следующее.

В адрес УГРТ Брянской области МУП «Водстройсервис» направлено предложение по установлению тарифа на услуги в сфере водоснабжения на 2014 год исходя из необходимой валовой выручки в объеме 11 758,44 тыс. рублей и объема отпуска воды в размере 620,0 тыс. куб.м. в год.

Согласно представленным расчетам на 2014 год МУП «Водстройсервис», предлагалось установить экономически обоснованный тариф на услуги в сфере водоснабжения для населения г. Почепа и прочих потребителей г. Почепа в следующих размерах:

на 1 полугодие - 18,45 руб./куб.м.;

на 2 полугодие – 19,56 руб./куб.м.

Согласно представленному к проверке экспертному заключению, при утверждении тарифа на услуги в сфере водоснабжения год для МУП «Водстройсервис» на 2014, управлением по тарифам предложено утвердить:

плановый объем НВВ в объеме 11 305,3 тыс. рублей, что на 453,14 тыс. рублей меньше, заявленных объемов МУП «Водстройсервис»;

отпуск воды в объеме 597,5 тыс. куб.м. в год, что на 22,5 тыс. куб. м. меньше заявленных объемов МУП «Водстройсервис» на 2014 год.

Плановый объем НВВ управлением по тарифам изменен по следующим статьям:

электрическая энергия с 3 743,9 тыс. рублей до 3 397,62 тыс. рублей, что на 346,3 тыс. рублей меньше объемов заявленных МУП «Водстройсервис»;

оплата труда с начислениями с 4 498,8 тыс. рублей до 4 485,6 тыс. рублей, что меньше на 13,6 тыс. рублей;

амортизация основных средств с 350,4 тыс. рублей до 50,24 тыс. рублей, что меньше на 300,16 тыс. рублей;

текущий и капитальный ремонт с 261,9 тыс. рублей до 261,12 тыс. рублей, что меньше на 0,78 тыс. рублей;

водный налог с 78,1 тыс. рублей до 71,39 тыс. рублей, что меньше на 6,71 тыс. рублей;

земельный налог с 103,65 тыс. рублей до 151,56 тыс. рублей, что на 47,91 тыс. рублей больше объемов заявленных МУП «Водстройсервис»;

единый налог с 117,6 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, что меньше на 117,6 тыс. рублей;

плата за загрязнения с 16,7 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, что меньше на 16,7 тыс. рублей;

покупка воды (РЖД) с 668,39 тыс. рублей до 1 076,16 тыс. рублей, что на 407,8 тыс. рублей больше объемов заявленных МУП «Водстройсервис»;

общеексплуатационные расходы с 43,28 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, что меньше на 43,28 тыс. рублей;

нормативная прибыль с 477,32 тыс. рублей до 413,22 тыс. рублей, что на 64,1 тыс. рублей меньше объемов заявленных МУП «Водстройсервис».

Расходы, заявленные МУП «Водстройсервис» на оплату транспортного налога в размере 13,0 тыс. рублей, оплату ГСМ в размере 572,7 тыс. рублей и хозяйственные расходы в размере 812,7 тыс. рублей, управлением по тарифам приняты в полном объеме.

По результатам проведенной экспертизы, управлением по тарифам утвержден объем необходимой валовой выручки на 2014 год в размере 11 305,3 тыс. рублей, что на 453,1 тыс. рублей меньше, объема рассчитанного МУП «Водстройсервис».

В нарушение пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых принято решение об исключении из расчета тарифов расходов, учтенных МУП «Водстройсервис» при расчете необходимой валовой выручки (НВВ) от услуг в сфере водоснабжения на 2014 год.

Приказом государственного регулирования тарифов Брянской области от 19.12.2013 №44/23-вк тарифы на услуги в сфере водоснабжения для МУП «Водстройсервис» на 2014 год установлены в следующих размерах:

на 1 полугодие для населения и прочих потребителей – 18,45 руб./куб.м., что соответствует тарифу представленному МУП «Водстройсервис»;

на 2 полугодие для населения и прочих потребителей – 19,39 руб./куб.м., что на 0,17 руб./куб.м. меньше тарифа представленного МУП «Водстройсервис».

К проверке представлена производственная программа МУП «Водстройсервис» по повышению эффективности деятельности предприятия в сфере водоснабжения и водоотведения г. Почеп на 2014 год.

В нарушении п.4 ст. 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственная программа

МУП «Водстройсервис» на 2014 год управлением государственного регулирования тарифов не утверждена.

Пунктом 2 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено, что при разработке производственной программы учитываются, в частности:

результаты технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения и др.;

В производственной программе МУП «Водстройсервис» результаты технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения отсутствуют.

Информация о затратах (расходах), включенных при формировании тарифа на услуги холодного водоснабжения для Почепского городского поселения на 2014 год, представлена в таблице.

№	Наименование расходов	Ед. изм.	Факт 2012 года	МУП «Водстройсервис»			Управление государственного регулирования тарифов			Отклонение (+/-)
				1 полугод 2014г	2 полугод 2014г	итого	1 полугод 2014г	2 полугод 2014г	итого	
1	Реализация воды (отпуск воды), в том числе:	тыс. куб. м.	624,4	310,0	310,0	620,0	298,8	298,8	597,5	-21,5
2	населению	тыс. куб. м.	523,6	255,65	255,65	511,3	244,42	244,42	488,85	-22,45
3	прочим потребителям	тыс. куб. м.	99,4	54,35	54,350	108,7	54,35	54,35	108,7	0,0
4	Затраты всего, в том числе:	тыс. руб.	10 244,2	5448,2	5832,9	11281,1	5358,9	5533,2	10892,1	-389,0
5	электроэнергия	тыс. руб.	3 012,2	1775,1	1968,8	3743,9	1698,8	1698,8	3397,6	-346,3
6	ГСМ	тыс. руб.	773,8	278,84	293,86	572,7	278,84	293,86	572,7	0,0
7	покупка воды (РЖД)	тыс. руб.	679,6	322,87	345,52	668,39	524,7	551,46	1076,2	407,8
8	оплата труда (0,5 чел.)	тыс. руб.	2 729,1	1682,2	1773,1	3455,3	1682,2	1762,9	3445,1	-10,2
9	начисления на оплату труда	тыс. руб.	895,9	508,0	535,5	1043,5	508,0	532,4	1040,4	-3,1
10	общексплуатационные расходы	тыс. руб.	1 034,2	20,0	23,28	43,26	0,0	0,0	0,0	-43,26
11	прочие хоз. расходы	тыс. руб.	42,2	395,7	417,0	812,7	395,7	417,0	812,7	0,0-

№	Наименование расходов	Ед. изм.	Факт 2012 года	МУП «Водстройсервис»			Управление государственного регулирования тарифов			Отклонение (+/-)
12	текущий ремонт	тыс. руб.	485,25	127,5	134,4	261,9	127,5	133,62	261,1	-0,8
13	расходы на амортизацию	тыс. руб.	354,4	175,2	175,2	350,4	25,12	25,12	50,24	-300,16
14	плата за пользование водными объектами	тыс. руб.	78,1	39,0	39,1	78,1	35,7	35,7	71,39	-6,71
15	единый налог	тыс. руб.	104,0	57,1	60,5	117,6	0,0	0,0	0,0	-117,6
16	транспортный налог	тыс. руб.	13,0	6,5	6,5	13,0	6,5	6,5	13,0	0,0
17	земельный налог	тыс. руб.	98,65	51,8	51,85	103,65	75,78	75,78	151,56	47,91
18	плата за загрязнения	тыс. руб.	13,9	8,35	8,35	16,7	0,0	0,0	0,0	-16,7
19	Средний тариф	руб.	16,67	18,41	19,52	18,97	18,45	19,39	18,92	-0,05
20	Доходы (НВВ) всего, в том числе:	тыс. руб.	10403,6	5707,5	6050,9	11758,4	6512,2	6793,1	11305,3	-453,1
21	от населения без НДС	тыс. руб.	8 689,6	4704,4	4987,8	9692,5	4509,5	4739,2	9248,7	-443,8
22	от прочих потребителей	тыс. руб.	1 714,0	1002,8	1063,1	2065,9	1002,7	1053,8	2056,6	-9,3
23	Прибыль всего	тыс. руб.	159,4	259,37	217,95	477,32	153,36	259,86	413,22	-64,1

Наибольшую долю затрат в структуре НВВ составляли расходы на приобретение электрической энергии - 31,8%, а также расходы, связанные с оплатой труда и начислениями на оплату труда - 29,4 процента.

В нарушение пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения, к заявлению об установлении тарифов администрацией не представлены материалы, обосновывающие объемы потребления электрической энергии, с указанием на источники исходных данных (паспортные данные водонапорных башен и др.), отсутствуют ссылки на регламентирующие документы (нормативные акты), согласно которым применялись нормы, а также отсутствуют ссылки на официальные источники цен (тарифов), учитывающие темпы роста цен на электрическую энергию.

В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 в экспертном заключении отсутствует анализ экономической обоснованности расходов на электроэнергию, приобретение ГСМ, оплату труда с начислениями, общеэксплуатационных и общехозяйственных расходов, амортизационных отчислений, налоговых платежей, арендной платы, текущему и капитальному

ремонту, и обоснование причин, ссылки на правовые нормы, на основании которых, управление по тарифам принимает решение об исключении из расчета тарифов расходов, учтенных МУП «Водстройсервис» в предложении об установлении тарифов.

При расчете затрат на покупку воды установлено, что в нарушение подпункта «е» пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, в тарифном деле отсутствует расчет расходов, связанных с покупкой воды, общеэксплуатационных и хозяйственных расходов, объем потерь воды на 2014 год с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета).

В рамках встречной проверки МУП «Водстройсервис» представлены данные о фактическом потреблении воды населением и прочими потребителями Почепского городского поселения за 2012-2014 годы.

	2012 год	2013 год	2014 год
Подано воды в сеть,	728,7 тыс. куб.м. год	700,9 тыс. куб.м. год	655,7 тыс. куб.м. год
в том числе получено со стороны (РЖД)	41,3 тыс. куб.м. год	48,9 тыс. куб.м. год	48,9 тыс. куб.м. год
Потери воды	104,2 тыс. куб.м. год	100,2 тыс. куб.м. год	93,8 тыс. куб.м. год
Фактическое потребление воды	624,4 тыс. куб.м. год	600,7 тыс. куб.м. год	561,9 тыс. куб.м. год

Проверкой указано на пункт 27 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения согласно которому, при расчете НВВ регулируемой организацией учитываются потери воды и потребление воды на собственные нужды в объеме, определенном на очередной период регулирования, не превышающем объем потерь, определенный в соответствии с правилами формирования и расчета целевых показателей деятельности организации.

Методика определения неучтенных расходов и потерь воды в системах коммунального водоснабжения утверждена приказом Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172.

В соответствии с вышеуказанной методикой потери воды из водопроводной сети и емкостных сооружений (при повреждениях и авариях, расходы на опорожнение при устранении переломов и трещин с заменой трубы, утечки из емкостных сооружений и через уплотнения сетевой арматуры, в т.ч. водоразборные колонки) определяются в соответствии пунктам 3.1 - 3.5 приложения 1 Методики.

Проверкой установлено, что при расчете НВВ на 2014 год МУП «Водстройсервис» учитывались потери воды, при этом, расчет потерь воды МУП «Водстройсервис» определялся как разница между общим объемом поднятой воды, определенному согласно установленной мощности оборудования водозаборных сооружений и объемом реализации воды, что не соответствует требованиям приказа Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172.

При предоставлении услуг в сфере водоснабжения, объем потерь воды составил: в 2012 году – 14,3%, в 2013 году – 14,3%, в 2014 году – 14,3 процента.

Согласно экспертному заключению управления государственного регулирования тарифов Брянской области объем полезного отпуска воды для расчета тарифа на 2014 год принят в объеме 597,53 тыс. куб.м., в том числе: населению – 488,8 тыс. куб.м., прочим потребителям – 108,7 тыс. куб.м..

В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует обоснование расчета объема воды.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расчет МУП «Водстройсервис» тарифа на водоснабжение на 2014 год не является в полной мере экономически обоснованным.

По результатам проведенной проверки установлено, что необходимая валовая выручка и объем отпуска воды, определенные для МУП «Водстройсервис» в объеме 11 305,3 тыс. рублей и 598,5 тыс. куб.м., приняты управлением по тарифам, при формировании тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год при отсутствии экономического обоснования.

3. Проверкой обоснованности формирования тарифов в сфере водоснабжения для МУП ЖКХ Стародубского района на 2014 год установлено следующее.

МУП ЖКХ Стародубского района предлагалось установить экономически обоснованный тариф на услуги в сфере водоснабжения для населения Мохоновского сельского поселения и прочих потребителей в следующих размерах:

на 1 полугодие - 45,20 руб./куб.м.;

на 2 полугодие - 48,40 руб./куб.м.

Приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 19.12.2013 №44/30-вк тарифы на 2014 год в сфере водоснабжения установлены для Мохоновского сельского поселения в следующих размерах:

на 1 полугодие для населения и других потребителей – 34,32 руб./куб.м., что на 10,88 руб./куб.м. меньше предлагаемых МУП ЖКХ Стародубского района;

на 2 полугодие для населения и других потребителей – 36,06 руб./куб.м., что на 12,34 руб./куб.м. меньше предлагаемых МУП ЖКХ Стародубского района.

При формировании тарифа в сфере водоснабжения на 2014 год МУП ЖКХ Стародубского района заявлен объем необходимой валовой выручки (НВВ) в размере 684,25 тыс. рублей при плановом отпуске воды в количестве 14,62 тыс. куб.м. в год.

Согласно представленному к проверке экспертному заключению, при утверждении тарифа на услуги в сфере водоснабжения на 2014 год для МУП ЖКХ Стародубского района, управлением по тарифам предложено утвердить:

плановый объем НВВ в объеме 515,18 тыс. рублей, что на 169,07 тыс. рублей меньше, заявленных объемов МУП ЖКХ;

отпуск воды в объеме 14,64 тыс. куб.м. в год, что на 0,02 тыс. куб. м. больше заявленных объемов МУП ЖКХ Стародубского района на 2014 год.

Плановый объем НВВ, управлением по тарифам изменен по следующим статьям затрат, включенным МУП ЖКХ Стародубского района при формировании тарифа:

электрическая энергия с 305,94 тыс. рублей до 239,32 тыс. рублей, что меньше на 66,62 тыс. рублей;

оплата труда с начислениями с 254,5 тыс. рублей до 260,61 тыс. рублей, что больше на 6,11 тыс. рублей;

оплата ГСМ с 56,7 тыс. рублей до 14,11 тыс. рублей, что меньше на 42,59 тыс. рублей;

водный налог с 1,2 тыс. рублей до 1,14 тыс. рублей, что меньше на 0,06 тыс. рублей;

единый налог с 13,68 тыс. рублей до 0 тыс. рублей, что меньше на 13,68 тыс. рублей;

производственные услуги сторонних организаций с 19,23 тыс. рублей до 0 тыс. рублей, что меньше на 19,23 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы управлением по тарифам утвержден объем необходимой валовой выручки на 2014 год в размере 515,18 тыс. рублей, что на 169,07 тыс. рублей меньше объема рассчитанного МУП ЖКХ Стародубского района. В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых принято решение об исключении из расчета расходов в объеме 169,07 тыс. рублей.

К проверке представлена производственная программа МУП ЖКХ Стародубского района в сфере водоснабжения на 2014 год.

В нарушение пункта 26 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения в представленной к проверке производственной программе отсутствуют объемы расходов на 2014 год для реализации планов в разрезе мероприятий.

В нарушение пункта 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственная программа МУП ЖКХ Стародубского района на 2014 год не утверждена управлением государственного регулирования тарифов Брянской области.

В нарушение пункта 2 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» при разработке производственной программы МУП ЖКХ Стародубского района не учитывались:

результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

целевые показатели деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и др.

В нарушении пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» представленная к проверке производственная программа МУП ЖКХ Стародубского района не содержит:

перечень плановых мероприятий по ремонту объектов централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий, направленных на улучшение качества питьевой воды, качества горячей воды и (или) качества очистки сточных вод, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе снижению потерь воды при транспортировке;

планируемый объем подачи воды (объем принимаемых сточных вод);

объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы;

график реализации мероприятий производственной программы;

плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности и др.

Таким образом, производственная программа МУП ЖКХ Стародубского района не в полной мере отвечает требованиям статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Пунктом 27 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения определено, что при расчете НВВ регулируемой организацией учитываются потери воды и потребление воды на собственные нужды в объеме, определенном на очередной период регулирования, не превышающем объем потерь, определенный в соответствии с правилами формирования и расчета целевых показателей деятельности организации.

Методика определения неучтенных расходов и потерь воды в системах коммунального водоснабжения утверждена приказом Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172.

Потери воды из водопроводной сети и емкостных сооружений (при повреждениях и авариях, расходы на опорожнение при устранении переломов и трещин с заменой трубы, утечки из емкостных сооружений и через уплотнения сетевой арматуры, в т.ч. водоразборные колонки) определяются в соответствии пунктам 3.1 - 3.5 приложения №1 Методики.

Проверкой установлено, что при расчете НВВ на 2014 год МУП ЖКХ Стародубского района учитывались потери воды.

Расчет потерь воды МУП ЖКХ Стародубского района на 2014 год осуществлялся как разница между общим объемом поднятой воды, определенному согласно установленной мощности оборудования водозаборных сооружений и объемом реализации воды, определенному исходя из фактического объема отпуска воды за 1 квартал 2013 года и динамики отпуска воды за последние 2 года.

В нарушении требований приказа Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172 и пункта 27 раздела IV Основ ценообразования в сфере водоснабжения,

МУП ЖКХ Стародубского района расчет неучтенных расходов и потерь воды, осуществлял не в соответствии с утвержденной методикой.

В нарушении пункта 29 раздела V Основ ценообразования в сфере водоснабжения необходимая валовая выручка (НВВ) на 2014 год определялась МУП ЖКХ Стародубского района исходя из фактически сложившихся затрат за 2 предшествующих года и 1 квартал 2013 года: за 2011 год в объеме 228,86 тыс. рублей, за 2012 год – 617,35 тыс. рублей, за 1 квартал 2013 года – 162,8 тыс. рублей (плановый объем 2013 года в размере 651,2 тыс. рублей рассчитан исходя из факта за 1 квартал 2013 года, а не из фактического отпуска воды за последний отчетный год и динамики отпуска воды за последние 3 года.

В нарушение подпункта «е» пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406, МУП ЖКХ Стародубского района не представлен к проверке расчет расходов на осуществление регулируемого вида деятельности и необходимой валовой выручки на 2014 год с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием на источник, применяемых индексов, норм и норматива расчета).

Информация о расходах, включенных при формировании тарифа на услуги холодного водоснабжения для Мохоновского сельского поселения Стародубского района на 2014 год, представлена в таблице.

№	Наименование расходов	Ед. изм.	Факт 2012 года	МО «Мохоновское сельское поселение»			Управление государственного регулирования тарифов			Отклонение (+/-)
				1 полугод 2014г	2 полугод 2014г	итого	1 полугод 2014г	2 полугод 2014г	итого	
1	Реализация воды (отпуск воды), в том числе:	тыс. куб.м.	15,92	7,31	7,31	14,62	7,32	7,32	14,64	0,02
2	население	тыс. куб.м.	15,34	7,11	7,11	14,22	7,12	7,12	14,24	0,02
4	предприятия	тыс. куб.м.	0,58	0,2	0,2	0,4	0,2	0,2	0,4	0,0
5	Затраты всего, в том числе:	тыс. руб.	617,35	330,42	353,83	684,25	251,22	263,96	515,18	-169,1
Производственные расходы										
6	электроэнергия	тыс. руб.	246,2	142,67	163,27	305,94	119,66	119,66	239,32	-66,62
7	ГСМ	тыс. руб.	52,5	27,6	27,6	56,7	3,74	10,37	14,11	-42,59
8	Производственные услуги сторонних организаций	тыс. руб.	17,77	9,36	9,87	19,23	0,0	0,0	0,0	-19,23
Административные расходы										
9	оплата труда (0,5 чел.)	тыс. руб.	195,3	97,65	97,65	195,3	97,65	102,34	199,99	4,69

10	начисления на оплату труда	тыс. руб.	59,2	29,6	29,6	59,2	29,6	31,02	60,62	1,42
Ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт										
11	материалы	тыс. руб.	30,7	16,1	16,9	33,0	0,0	0,0	0,0	-33,0
Оплата налогов и сборов										
12	плата за пользование водными объектами	тыс. руб.	1,38	0,6	0,6	1,2	0,6	0,6	1,2	0,0
13	единый налог	тыс. руб.	14,3	6,84	6,84	13,68	0,0	0,0	0,0	-13,68
14	Средний тариф	руб.		45,2	48,4		34,32	36,06		-10,88/ -12,34
15	Доходы всего, в том числе:	тыс. руб.		330,42	353,83	684,25	251,22	263,96	515,18	-169,1
16	от населения без НДС	тыс. руб.		321,37	344,12	665,49	244,36	256,75	501,12	-164,4
17	от предприятий	тыс. руб.		9,04	9,68	18,72	6,86	7,21	14,07	9,43

Наибольшую долю затрат в структуре тарифа на водопотребление составляют расходы на приобретение электрической энергии - 44,7%, а также расходы, связанные с оплатой труда и начислениями на оплату труда – 37,2 процента.

В нарушение пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения, к заявлению об установлении тарифов МУП ЖКХ Стародубского района не представлены материалы, обосновывающие объемы потребления электрической энергии, с указанием на источники исходных данных (паспортные данные и др.), не указана ссылка на регламентирующие документы (нормативные акты), согласно которым применялись нормы, а также отсутствуют ссылки на официальные источники цен (тарифов), с учетом темпов роста цен на электрическую энергию.

В нарушении пункта 22 Основ ценообразования в сфере водоснабжения при определении расчетных значений расходов на электрическую энергию, в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует экономическое обоснование расчета потребления электроэнергии на 2014 год, с указанием источников примененных исходных данных (объемов потребленной электроэнергии, цен (тарифов) на электроэнергию, прогнозных сведений темпов роста цен на электрическую энергию).

В нарушении пункта 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определялся МУП ЖКХ Стародубского района без учета прогнозного индекса потребительских цен.

В нарушении пункта 41 Основ ценообразования в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 при формировании тарифа на услуги в сфере водоснабжения на 2014 год в статье

«Административные расходы» МУП ЖКХ Стародубского района не включены затраты в объеме 35,7 тыс. рублей на оплату услуг, выполненных ООО «РИРЦ» Брянской области, что указывает на отсутствие экономической обоснованности рассчитанного тарифа на услуги в сфере водоснабжения.

В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения в экспертном заключении управления по тарифам отсутствует обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых управление по тарифам приняло решение об исключении из расчета тарифа расходов по статьям затрат «Оплата налогов и сборов», «Ремонтные работы».

В нарушение пункта 45 Основ ценообразования постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 к заявлению об установлении тарифов МУП ЖКХ Стародубского района не представлены документы, обосновывающие включение платы за пользование водными объектами в размере 1,2 тыс. рублей при формировании тарифа на услуги в сфере водоснабжения.

В нарушение пункта 29 раздела V Основ ценообразования в сфере водоснабжения плановый расчет объема отпуска воды на 2014 год МУП ЖКХ Стародубского района определялся исходя из фактического объема отпуска воды за 1 квартал 2013 года и динамики отпуска воды за последние 2 года (за 2011 и 2012 годы), а не из динамики отпуска воды за последние 3 года.

Проверкой установлено, что плановый показатель отпуска воды в объеме 14,62 тыс. куб.м./год на 2014 год МУП ЖКХ Стародубского района рассчитан без учета данных по индивидуальным приборам учета, что привело к увеличению рассчитанного тарифа на 2014 год на 7,36 рублей за, или на 18,7%, в связи с чем УГРТ необходимо учесть установленный факт при формировании тарифа на очередной период регулирования.

По результатам проведенной проверки установлено, что необходимая валовая выручка и объем отпуска воды, определенные для МУП ЖКХ Стародубского района в объеме 515,18 тыс. рублей и 14,64 тыс. куб.м., приняты управлением по тарифам, при формировании тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год при отсутствии экономического обоснования.

По результатам встречных проверок сделаны следующие выводы.

В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406 в экспертных заключениях управления по тарифам отсутствует:

анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям расходов и обоснованности расчета объема отпуска воды;

анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим

периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В ходе проведения проверки установлено, что необходимая валовая выручка и объем отпуска воды, определенные для Чичковской сельской администрации в объеме 277,84 тыс. рублей и 52,0 тыс. куб.м., для МУП ЖКХ Стародубского рай в объеме 515,18 тыс. рублей и 14,64 тыс. куб.м. и для МУП «Водстройсервис» (г. Почеп) в объеме 11 305,3 тыс. рублей и 598,5 тыс. куб.м., приняты управлением по тарифам, при формировании тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год при отсутствии экономического обоснования.

2.2. Цель 2. Оценка хода выполнения организациями, оказывающих коммунальные услуги в сфере тепло- и водоснабжения, инвестиционных программ

2.2.1. Анализ действующих инвестиционных программ жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области

В рамках проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлен запрос в управление по тарифам по предоставлению информации о наличии и реализации на территории Брянской области в период 2014 и текущем периоде 2015 года инвестиционных программ в сфере тепло- и водоснабжения.

По информации управления государственного регулирования тарифов Брянской области, на территории региона в 2014 году действовала одна инвестиционная программа по развитию, реконструкции, модернизации и повышению эффективности систем коммунального водоснабжения и водоотведения города Брянска на 2012-2015 годы, утвержденная решением Брянского городского Совета народных депутатов от 21.03.2012 №742 (с изменениями) для МУП «Брянский городской водоканал». Проверкой установлено, что инвестиционные программы в сфере теплоснабжения не разрабатываются и не утверждаются, по причине отсутствия утвержденных схем теплоснабжения в муниципальных образованиях.

Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» утверждены правила

согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 в инвестиционную программу подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов.

Разработка и утверждение схем теплоснабжения осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на дату проведения проверки на территории Брянской области схемы теплоснабжения разработаны и утверждены 43-мя органами местного самоуправления в 15 муниципальных районах области, что составляет 15,1% от общего количества сельских и городских муниципальных образований, в стадии разработки находятся 59 схем теплоснабжения, что составляет 20,9% общего количества.

Инвестиционная программа для МУП «Брянский городской водоканал» разработана в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 № 99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса».

Пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ, предусмотрено, что инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов и сельских поселений.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы МУП «Брянский городской водоканал» по развитию, реконструкции, модернизации и повышению эффективности систем коммунального водоснабжения и водоотведения города Брянска, утверждено распоряжением Брянской городской администрации от 09.12.2011 № 3294-п.

Пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ предусмотрено, что проект инвестиционной программы и расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей предоставляются организацией коммунального комплекса в орган регулирования муниципального образования, который проводит проверку соответствия проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее формирование и проверку обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых потребностей.

Пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ предусмотрено, что при соответствии предоставленного проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее разработку и обоснованности расчета необходимых для ее реализации

финансовых потребностей орган регулирования муниципального образования подготавливает предложения о размере надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и соответствующей надбавке к тарифам на услуги организации коммунального комплекса.

К проверке представлено постановление Брянской городской администрации от 06.04.2012 №760-п «Об утверждении тарифов на подключение МУП «Брянский городской водоканал» на 2012-2015 годы», согласно которому тарифы на подключение составляют:

к системе водоснабжения в период 2012-2015 годов – 33 242,97 рублей за куб. метр/сутки без учета НДС;

к системе водоотведения в период 2012-2015 годов – 6 909,20 рублей за куб. метр/сутки без учета НДС.

2.2.2. Анализ выполнения инвестиционных программ и контроль за их выполнением (выборочно)

Согласно паспорту инвестиционной программы МУП «Брянский городской водоканал» основными целями программы являются:

повышение надежности работы системы водоснабжения и водоотведения в соответствии с нормативными требованиями;

увеличение и сбалансированность пропускной способности сетей водоснабжения и водоотведения;

обеспечение экологических требований;

обеспечение доступности для потребителей товаров и услуг МУП «Брянский городской водоканал».

Ожидаемыми результатами программы предусмотрено: обеспечение услугами водоснабжения и водоотведения потребителей города Брянска с учетом перспективы развития. Повышение эффективности. Снижение потерь и неучтенных расходов воды в системах водоснабжения. Снижение аварийности. Улучшение экологической обстановки в городе Брянске.

Первоначальный общий объем финансирования программы в период 2012-2015 годов утвержден в объеме 486 161,7 тыс. рублей, в том числе:

2012 год – 48 742,3 тыс. рублей;

2013 год – 93 273,0 тыс. рублей;

2014 год – 114 436,7 тыс. рублей;

2015 год – 229 709,7 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в программу в период 2013-2014 годов общий объем финансирования изменился в разрезе по годам:

2012 год – 19 940,5 тыс. рублей;

2013 год – 95 879,5 тыс. рублей;

2014 год – 145 601,7 тыс. рублей;

2015 год – 224 740,0 тыс. рублей.

Источник реализации программы – плата на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения по утвержденным тарифам.

Финансирование за счет средств бюджета города Брянска не предусмотрено.

Средства планируется направить на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения с увеличением производственных мощностей, в том числе:

- на водоснабжение – 95 968,9 тыс. рублей;
- на водоотведение – 390 192,8 тыс. рублей.

Мероприятия в части строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, запланированные в инвестиционной программе, представлены в приложении 1.

Информация о финансировании, освоении и возврате капитальных вложений МУП «Брянский городской водоканал» в период 2012-2014 годов представлена в таблице.

Инвест. программа МУП «Брянский городской водоканал»	Период действия	Утверждено, тыс. рублей	Профинансировано, тыс. рублей	Факт-и освоено, тыс. рублей	Факт-и освоено к утвержд-но, %	Факт-и освоено к профинансировано, %
	2012, в том числе:	49 814,9	45 233,2	20 940,3	42,0	46,3
	водоснабжение	16 572,9	37 453,1	1 503,2	9,1	4,0
	водоотведение	33 242,0	7 780,1	19 437,1	58,5	249,8
	2013, в том числе:	127 313,1	92 718,7	80 413,0	63,2	86,7
	водоснабжение	63 093,7	730,3	1 375,8	2,2	188,4
	водоотведение	64 219,4	91 988,4	79 037,2	123,1	85,9
	2014, в том числе:	145 601,7	128 530,6	63 656,6	43,7	49,5
	водоснабжение	22 351,7	16 645,4	16 645,4	74,5	100,0
	водоотведение	123 250,0	111 885,2	47 011,2	38,1	42,0
	2012-2014, в том числе:	322 729,7	266 482,5	165 009,9	51,1	61,9
	водоснабжение	102 018,3	54 828,8	19 524,4	19,1	35,6
	водоотведение	220 711,4	211 653,7	145 485,5	65,9	68,7

В ходе контрольного мероприятия проведена встречная проверка в МУП «Брянский городской водоканал» по вопросу выполнения инвестиционной программы направленной на развитие, реконструкцию, модернизацию и повышение эффективности систем коммунального водоснабжения и водоотведения города Брянска в 2014 году.

По результатам проведенной встречной проверки установлено следующее.

На 2014 год затраты на реализацию инвестиционной программы утверждены в объеме 145 601,7 тыс. рублей, из них: на водоснабжение – 22 351,7 тыс. рублей, на водоотведение – 123 250,0 тыс. рублей.

Финансовые потребности, необходимые для реализации инвестиционной программы, обеспечиваются за счет платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с решением Брянского городского Совета народных депутатов от 21.03.2012 № 742 по условиям инвестиционной программы денежные средства, полученные за счет платы за подключение, должны быть направлены на реализацию инвестиционной программы в части строительства или реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения с увеличением производственных мощностей.

Проверкой установлено, что в 2014 году объем денежных средств поступивший за счет платы потребителей за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения составил 128 530,0 тыс. рублей (с НДС), из них 30 870,0 тыс. рублей направлено на погашение займа в рамках заключенного Соглашения о субзайме от 31.12.2003 № 01-01-06/26-762.

В ходе проведения встречной проверки отмечено, что денежные средства в сумме 30 870,0 тыс. рублей, полученные МУП «Брянский городской водоканал» за счет платы потребителей за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в 2014 году, отвлечены на погашение займа в рамках заключенного Соглашения о субзайме от 31.12.2003 № 01-01-06/26-762 неправомерно, так как на уровне МО «город Брянск» отсутствует документ, регламентирующий направление средств, полученных за технологическое подключение к сетям инженерно-технического обеспечения на иные цели.

В рамках инвестиционной программы на 2014 год запланировано мероприятий в количестве 16, в том числе: мероприятий, направленных на водоснабжение – 7, на водоотведение – 9.

Фактически в 2014 году реализовывалось 7 мероприятий инвестиционной программы, или 43,7% к плану, в том числе: по водоснабжению 2 мероприятия (28,6% к плану), по водоотведению 5 мероприятий (55,5% к плану).

Объем финансирования, направленный на реализацию инвестиционной программы в 2014 году составил 63 656,6 тыс. рублей, что составляет 43,7% к плановым назначениям, из них: на водоснабжение – 16 645,4 тыс. рублей (74,5% к плану), на водоотведение – 47 011,2 тыс. рублей (38,1% к плану).

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлена документальная проверка актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных в 2014 году МУП «Брянский городской водоканал» по перекладке водопроводной сети по ул. Малыгина от ул. 7-я Линия до жилого дома № 1 по ул. Малыгина в Советском районе города Брянска. По результатам контрольного обмера и документальной проверки актов о приемке выполненных работ формы КС-2 нарушений не установлено.

Также проведена документальная проверка актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных в 2014 году МУП «Брянский городской водоканал» по строительству самотечного канализационного коллектора по ул. Кирова от жилых застроек по ул. Саратовской, Лесной, Угольной, Баумана, К.Либкнехта до КНС «Маяковского» в Бежицком районе города Брянска. По результатам контрольного обмера нарушений не установлено.

По результатам документальной проверки установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2014 год в объеме 151,3 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ в 2014 году произошло в результате включения в акты формы КС-2 за 2014 год коэффициента дополнительных затрат на зимнее удорожание.

Согласно п.1 сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007, нормы указанного сборника предназначены для определения дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (зимний период). Однако в ходе проверки установлено, что работы выполнялись в период со среднесуточной температурой наружного воздуха выше 0 °С, в связи с чем затраты в сумме 151,3 тыс. рублей включены в акты формы КС-2 за 2014 год неправомерно.

2.3. Цель 3. Оценка основных причин, оказывающих влияние на величину тарифов, установленных для предприятий жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области

2.3.1. Выявление основных причин, оказывающих влияние на величину тарифов, установленных для предприятий жилищно-коммунального комплекса, предоставляющих услуги в сфере теплоснабжения

Основные причины, оказывающих влияние на величину тарифов, установленных на услуги в сфере теплоснабжения.

2.3.1.1. Предельные (максимальные) уровни изменения тарифов в сфере теплоснабжения

Рост тарифа на тепловую энергию ограничен предельными (максимальными) уровнями изменения тарифа в сфере теплоснабжения, устанавливаемыми Федеральной службой тарифов.

Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» определено, что предельные уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям устанавливает Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

Пунктом 21 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения определено, что орган регулирования представляет до 1 июня года, предшествующего очередному периоду регулирования, в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов предложение об установлении предельных уровней тарифов.

Приказом ФСТ России от 15.10.2013 №191-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию для Брянской области установлена:

с 01.01.2014 года по 30.06.2014 года в размере - 100,0 процента;
с 01.07.2014 года по 31.12.2014 года в размере - 104,2 процента.

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов рост цен на природный газ на 2014 год запланирован в размере 115,0% к уровню 2013 года, на электрическую энергию – 107,3% соответственно. Таким образом, прогнозный рост цен на природный газ и электроэнергию находился за пределами максимально возможного изменения тарифов в сфере теплоснабжения.

Темп роста цен на природный газ и электроэнергию, являющиеся основными статьями затрат при формировании тарифа в сфере теплоснабжения, опережает темп роста максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере теплоснабжения, более чем в 3 раза по газу и 1,1 раза по электроэнергии, что отрицательным образом сказывается на результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятий, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения.

В сложившихся условиях теплоснабжающие предприятия, не имеют реального механизма возмещения расходов на производство тепловой энергии через установленные тарифы, так как предельная максимальная величина роста тарифа устанавливается на федеральном уровне, в соответствии с законодательством.

Согласно письму от 30.05.2014 №1079, управление государственного регулирования тарифов представило в федеральный орган регулирования тарифов предложение об установлении предельных индексов тарифов на тепловую энергию на основании предложений регулируемых организаций:

с 01.01.2015 года в размере 100,0 процента;
с 01.07.2015 года в размере 118,5 процента.

Приказом ФСТ России от 11.10.2014 №227-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год» максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию для Брянской области установлена:

с 01.01.2015 года по 30.06.2015 года в размере - 100,0 процента;
с 01.07.2015 года по 31.12.2015 года в размере - 109,0 процента.

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (май 2014 года), рост цен на природный газ на 2015 год запланирован в размере 103,1% к уровню 2013 года. Прогнозный рост цен на природный газ находится в пределах максимально возможного изменения тарифов в сфере теплоснабжения.

2.3.1.2. Отсутствие приборов учета теплоснабжения

Одним из факторов, оказывающего влияние на величину полезного отпуска тепловой энергии, является наличие или отсутствие приборов учета потребления тепловой энергии.

Формирование полезного отпуска, при отсутствии приборов учета, приводит к несоответствию реального отпуска тепловой энергии и объема

услуг, который может быть предъявлен к оплате. При отсутствии приборов учета величина полезного отпуска тепловой энергии определяется в соответствии с действующими нормативами потребления, установленными администрациями муниципальных образований. В результате возникают так называемые коммерческие потери – предприятие отпускает определенный объем услуг, а фактически потребителям предъявляется другой – значительно меньший.

2.3.1.3. Потери тепловой энергии

Величина тарифа тепловой энергии находится в прямо пропорциональной зависимости от величины потерь тепловой энергии в сетях, т.е. чем выше величина потерь, тем больше размер тарифа.

Проверкой установлен высокий процент нормативных потерь в тепловых сетях. Так, по МУП «Жилье» г.Новозыбкова потери теплоэнергии в сети в 2014 году включены при формировании тарифа на уровне 7,69% от показателя выработки тепловой энергии, по ГУП «Брянсккоммунэнерго» - 30,95% соответственно. Согласно пояснениям ГУП «Брянсккоммунэнерго» высокий процент нормативных потерь в тепловых сетях зависит от их изношенности, а также конструктивных характеристик данных сетей - диаметр, протяженность, способ прокладки, изоляция и т.д.

По данным ГУП «Брянсккоммунэнерго» имущество, эксплуатируемое предприятием, находится в неудовлетворительном техническом состоянии, которое явилось результатом отсутствия в течение долгого периода времени финансовых средств, необходимых для проведения работ по модернизации и реконструкции производства. В адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация о дате ввода в эксплуатацию котельных, находящихся на обслуживании в ГУП «Брянсккоммунэнерго». По результатам проведенного анализа установлено, что 60,0% котельных введены в эксплуатацию до 1985 года. До настоящего момента в эксплуатации находятся котельные, введенные в эксплуатацию в 1931-1937 годах.

Наличие физически и морально устаревшего оборудования оказывает влияние не только на величину потерь, но и на значительное потребление энергоресурсов, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по модернизации котельных и внедрению энергоэффективных технологий.

2.3.1.4. Отсутствие экономически обоснованных тарифов

Одной из основных причин убыточности деятельности предприятий теплоэнергетического комплекса, действующих на территории Брянской области в 2014 году является отсутствие экономически обоснованных тарифов.

Проверкой обоснованности формирования тарифов на тепловую энергию ГУП «Брянсккоммунэнерго» в 2014 году отмечено, что основными причинами убыточности предприятия являются:

необоснованное исключение расходов из необходимой валовой выручки УГРТ Брянской области, при отсутствии экономически обоснованных расчетов, что приводит к недостаточности утвержденных тарифов на

тепловую энергию и услуги горячего водоснабжения;

необоснованное занижение количества тепла, необходимого для приготовления одного кубического метра горячей воды, являющегося составной частью тарифа;

высокая изношенность тепловых сетей и оборудования, которая требует постоянных вложений денежных средств на проведение текущих и капитальных ремонтов;

недостаточность утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг для населения (отопление и горячее водоснабжение);

исключение расходов из необходимой валовой выручки суммы денежных средств, предусмотренных предприятием для соблюдения нормативно-правовых норм и правил в области промышленной безопасности в процессе производства, не позволит выполнять необходимые работы по устранению предписаний, вынесенных Ростехнадзором.

Необоснованное исключение расходов УГРТ Брянской области при формировании тарифа в сфере теплоснабжения не позволяет предприятиям производить своевременные расчеты с поставщиками, а также осуществлять проведение ремонтных работ теплосетей, что ставит под угрозу бесперебойное теплоснабжение потребителей на территории Брянской области.

2.3.1.5. Социальные факторы

Рост тарифа до экономически обоснованного, сдерживают социальные факторы – платежеспособность населения и уровень жизни в регионах.

По данным официальной статистики уровень заработной платы по ЦФО (выборочно по субъектам) за 2014 год сложился следующим образом:

по Брянской области - 20,7 тыс. рублей, что составляет 109,5% к уровню 2013 года;

по Белгородской области – 24,0 тыс. рублей, что составляет 107,7% к уровню 2013 года;

по Калужской области – 27,9 тыс. рублей, что составляет 109,0% к уровню 2013 года;

по Курской области – 23,1 тыс. рублей, что составляет 108,9% к уровню 2013 года;

по Липецкой области – 23,5 тыс. рублей, что составляет 107,3% к уровню 2013 года;

по Орловской области – 20,8 тыс. рублей, что составляет 107,9% к уровню 2013 года;

по Смоленской области – 21,9 тыс. рублей, что составляет 106,5% к уровню 2013 года.

Максимальная величина роста тарифа (предельный (максимальный) индекс) на тепловую энергию по субъектам ЦФО установлена ФСТ России на 2014 год в следующих пределах:

по Брянской области - 104,2%;

по Белгородской области – 104,5%;

по Калужской области – 104,0%;

по Курской области – 104,1%;
по Липецкой области – 105,5%;
по Орловской области – 104,9%;
по Смоленской области – 104,7%.

Кроме перечисленных причин на величину тарифа оказывают влияние следующие факторы:

режим выработки тепловой энергии (комбинированный и некомбинированный). Себестоимость тепловой энергии, производимой котельными в некомбинированном режиме, намного превышает себестоимость тепловой энергии, вырабатываемой в комбинированном режиме (при одновременном производстве электрической и тепловой энергии). Чем больше в регионе доля тепловой энергии, выработанной в комбинированном режиме, тем дешевле услуги теплоснабжения для населения. На территории Брянской области производство тепловой энергии осуществляется в режиме некомбинированной выработки;

территориальным расположением объектов теплоснабжения и конечных потребителей (протяженность сетей);

степень загрузки котельных и, как следствие, удельные нормы расхода энергоносителей;

конструктивные особенности систем теплоснабжения, плотность застройки жилья, обуславливающие соответственно различные величины тепловых нагрузок и потерь тепла.

2.3.2. Выявление основных причин, оказывающих влияние на величину тарифов, установленных для предприятий жилищно-коммунального комплекса, предоставляющих услуги в сфере водоснабжения

2.3.2.1. Предельные индексы максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения

Установленные тарифы не в полной мере включают фактические произведенные затраты, складывающиеся у предприятий, оказывающие услуги в сфере водоснабжения. Величина тарифа ограничена предельными индексами максимально возможного изменения тарифа в сфере водоснабжения, устанавливаемыми ежегодно Федеральной службой тарифов в разрезе субъектов РФ.

Предельные индексы максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения по субъектам ЦФО установлены ФСТ России на 2014 год в следующих пределах:

по Брянской области – 105,1%;
по Белгородской области – 104,2%;
по Калужской области – 104,1%;
по Курской области – 105,1%;
по Липецкой области – 105,2%;
по Орловской области – 103,4%;
по Смоленской области – 106,4 процента.

Пунктом 19 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ) определено, что предельные индексы изменения тарифов в сфере водоснабжения (далее - предельные индексы) - индексы максимально и (или) минимально возможного изменения действующих тарифов на питьевую воду, устанавливаемые в среднем по субъектам Российской Федерации на год. Указанные предельные индексы устанавливаются и применяются до 1 января 2016 года.

Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ определено, что установление, изменение предельных индексов в среднем по субъектам Российской Федерации относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 15 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ определено, что установление, изменение предельных индексов, осуществляется в порядке определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406.

Пунктом 4 определено, что орган регулирования тарифов до 1 июня года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в федеральный орган регулирования тарифов предложения об установлении предельных индексов на основании представленных предложений об установлении тарифов регулируемых организаций.

В письме ФСТ России от 26.04.2013 № СЗ-4106/5 определено, что при формировании предложений в отношении установления предельных индексов на 2014 год, ФСТ России рекомендует органам регулирования тарифов использовать показатели прогноза социально-экономического развития РФ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанного Минэкономразвития России:

индекса потребительских цен (для определения расходов на социальные выплаты и оплату труда) - 105,3%;

индекса цен производителей промышленной продукции (для расчета затрат) - 104,0%; и др.

При этом установление тарифов на 2014 год должно осуществляться с календарной разбивкой, предполагающей сохранение с 01.01.2014 года уровня тарифов, достигнутого на 31.12.2013 года, и изменение тарифов с 01.07.2014 года.

Приказом ФСТ России от 21.10.2013 №192-э/3 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» максимальная величина роста тарифов в сфере водоснабжения для Брянской области установлена:

с 01.01.2014 года по 30.06.2014 года в размере - 100,0 процента;

с 01.07.2014 года по 31.12.2014 года в размере - 105,1 процента.

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов рост цен на электроэнергию на розничном рынке для всех категорий потребителей на 2014 год запланирован в размере 107,3% к уровню 2013 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что темп роста цен на электроэнергию, являющуюся основным источником расходов при формировании тарифа в сфере водоснабжения, опережает темп роста максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения.

Согласно письму от 30.05.2014 №1079, управление государственного регулирования тарифов представило в федеральный орган регулирования тарифов предложение об установлении предельных индексов на основании предложений регулируемых организаций:

с 01.01.2015 года в размере 100,0 процента;

с 01.07.2015 года в размере 116,4 процента.

Приказом ФСТ России от 11.10.2014 №228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год» максимальная величина роста тарифов в сфере водоснабжения для Брянской области установлена:

с 01.01.2015 года по 30.06.2015 года в размере - 100,0 процента;

с 01.07.2015 года по 31.12.2015 года в размере – 111,4 процента.

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (апрель 2013 года) рост цен на электроэнергию на розничном рынке для всех категорий потребителей на 2015 год запланирован в размере 106,2-107,0% к уровню 2014 года.

Прогнозный рост цен на электроэнергию находится в пределах максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения.

В 2014 году анализ тарифов в сфере водоснабжения (для населения и организаций) на соответствие предельным индексам, утвержденным приказом ФСТ России от 21.10.2013 №192-э/3 показал, что по 14 тарифам, установленных для 11 организаций установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,12% до 18,9 процента, в том числе:

ООО «Жилищно-коммунально-водопроводное хозяйство» п. Ивот – фактический рост тарифа для населения составил 124,0%,

Клюковенская сельская администрация, рост тарифа для организаций - 105,45%;

Брянское районное управление НПС «Новозыбков», рост тарифа для населения - 105,22%;

МУП Меленское ЖКХ, рост тарифа для организаций - 105,5%;

МУП «Водоканал города Стародуба», рост тарифа для организаций – 105,88%;

Суземское МУП ЖКХ, рост тарифа для организаций - 105,59%;

Доброводская сельская администрация Севского района, рост тарифа для

организаций - 105,37%;

Чемлыжская сельская администрация Севского района, рост тарифа для организаций - 105,24%;

МУП «Суражский районный водоканал», рост тарифа для населения и организаций составил 105,32%;

МКП ЖКХ «Высокое», рост тарифа для населения и организаций составил 105,31%;

Унечское МУП ЖКО, рост тарифа для населения и организаций составил 105,27 процента.

2.3.2.2. Отсутствие приборов учета водопотребления на водозаборных сооружениях и населения

Пунктом 29 раздела V Основ ценообразования в сфере водоснабжения определено, что тарифы на услуги в сфере водоснабжения устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности к расчетному объему отпуска воды.

В ходе проведения встречных проверок в регулируемых организациях (Чичковская сельская администрация, МУП ЖКХ Стародубского района, МУП «Водстройсервис» г.Почеп) установлено, что объем отпуска воды при предоставлении определения тарифа в сфере водоснабжения определялся при отсутствии на водозаборных сооружениях приборов учета водопотребления (счетчиков), а также индивидуальных приборов учета потребления воды.

Расчет объема отпуска воды населению на плановый период осуществлялся исходя из утвержденных нормативов потребления воды на 1 человека.

Нормативы потребления воды на 1 человека утверждены приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 28.08.2012 №28/3-нвк «О нормативах потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению, применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета, для граждан, проживающих на территории Брянской области».

2.3.2.3. Формирование нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению для потребителей Брянской области

Одной из причин, оказывающей влияние на величину тарифа на услуги в сфере водоснабжения является установленный размер норматива потребления коммунальных услуг, который в различных муниципальных образованиях разный.

Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354) определено, что норматив потребления коммунальной услуги - количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами

государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета.

Пунктом 4 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (в редакции от 06.05.2011 года) определено, что нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются уполномоченными органами - органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 №258 внесены изменения в правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее - постановление Правительства РФ от 23.05.2006 №306 или Правила) согласно которым, нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3.30 Указа Губернатора Брянской области от 28.01.2013 №45 «О переименовании комитета государственного регулирования тарифов Брянской области», полномочиями по установлению нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению наделено управление государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 5 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению в жилых помещениях не позднее 2 месяцев со дня вступления в силу изменений в Правила, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 №258.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 28.03.2012 №258 предусмотрено, что изменения, которые вносятся в Правила, вступают в силу с 01.07.2012 года.

Нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению для потребителей Брянской области, утверждены постановлением комитета государственного регулирования тарифов от 28.08.2012 №28/3-нвк «О нормативах потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению, применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета, для граждан, проживающих на территории Брянской области» (далее - постановление комитета государственного регулирования тарифов от 28.08.2012 №28/3-нвк).

Пунктом 1 и 2 постановления комитета государственного регулирования тарифов от 28.08.2012 №28/3-нвк определено с 01.09.2012 года, установить нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению, в жилых

помещениях многоквартирных домов и жилых домов, в жилых помещениях с определенной степенью благоустройства многоквартирных домов и жилых домов, применяемые для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета, для граждан, проживающих на территории муниципальных образований Брянской области.

Пунктами 1 и 2 постановления комитета по тарифам от 18.09.2012 №30/6-нвк «О внесении изменений в Постановление комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 28 августа 2012 года №28/3-нвк «О нормативах потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению, применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета для граждан, проживающих на территории Брянской области» сроки установления нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению перенесены с 01.09.2012 года на 01.07.2013 года, что нарушает требования пункта 5 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

Согласно пояснениям управления по тарифам, перенос сроков установления нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению, произведен с целью предоставления временного пространства (до конца 2012 года) для организации ресурсоснабжающими организациями своей работы в части урегулирования вопроса взаиморасчетов по фактическому потреблению ресурсов и увязки даты ввода новых нормативов потребления с датой изменения тарифов на услуги коммунального комплекса (для подготовки тарифных дел на очередной регулируемый период), что позволило исключить возможность появления выпадающих доходов и не привести к дестабилизации работы ресурсоснабжающих организаций, а также урегулировать ситуацию с соблюдением установленного ограничения роста платы граждан.

Пунктом 13 Правил установлено, что нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов, либо расчетного метода с использованием формул согласно приложению к Правилам. Расчетный метод применяется в случае невозможности применения метода аналогов по причине отсутствия или недостаточности данных приборного учета потребления коммунальных услуг в многоквартирных домах или жилых домах, отвечающих условиям представительности выборки для проведения необходимых измерений.

Согласно информации управления по тарифам нормативы потребления коммунальных услуг определены расчетным методом. При расчете нормативов потребления учитывались различные факторы, в том числе:

установленные ранее нормативы потребления, которые утверждались органами местного самоуправления для каждого муниципального образования в отдельности и имеющие значительную разницу в показателях;

требования, установленные статьей 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» по обеспечению учета используемых энергетических ресурсов и применению приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы;

последствия применения новых нормативов потребления коммунальных услуг на финансовое состояние ресурсоснабжающих организаций;

установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги.

Во исполнение поручения Президента РФ от 04.02.2013, органам государственной власти субъектов РФ о проведении анализа установленных нормативов потребления коммунальных услуг и подготовке предложений о необходимости их пересмотра, исходя из принципа их соответствия фактическому потреблению (с учетом условий, влияющий на объем потреблений), постановлением управления по тарифам от 23.07.2013 №23/4-нвк внесены изменения в постановление комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 28 августа 2012 года №28/3-нвк «О нормативах потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению, применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета для граждан, проживающих на территории Брянской области».

Согласно информации управления по тарифам при пересмотре нормативов потребления учитывались следующие нормативно правовые документы:

поручение заместителя Председателя Правительства РФ от 01.03.2013 №ДК-П9-132 об ограничении совокупной платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году не более чем на 13 процента;

Постановление Правительства РФ от 16.04.2013 №344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг» в части внесения изменений в Правила;

письмо ФСТ РФ от 06.03.2013 №СН-2164/5 «О направлении методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации об ограничении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году к поручению заместителя Председателя Правительства РФ от 01.03.2013 № ДК-П9-1327».

Кроме того управлением по тарифам при пересмотре нормативов учитывались традиции использования воды населением с учетом климатических условий, демографический и социальный состав жителей региона, уровень технической эксплуатации внутренних систем водоснабжения.

Пунктом 16 Правил установлено, что в случае изменения более чем на 5 процентов объемов потребления коммунальных ресурсов по разным основаниям, возможно изменение нормативов потребления коммунальных услуг. Пунктом 9 Правил определено, что установление нормативов

потребления коммунальных услуг производится по инициативе уполномоченного органа или ресурсоснабжающей организации.

По информации управления по тарифам, в адрес управления ресурсоснабжающие организации с инициативой пересмотра нормативов потребления коммунальных услуг не обращались.

Приказом управления государственного регулирования тарифов от 05.12.2013 №41/2-нвк «О нормативах потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению, применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета для потребителей Брянской области» (с изменениями) (далее – Приказ управления по тарифам от 05.12.2013 №41/2-нвк), утверждены новые нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению на 2014-2015 годы.

Порядок определения нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению

Согласно информации управления по тарифам при определении нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению использовались следующие показатели:

температура горячей воды в местах водозабора, независимо от применяемой системы теплоснабжения - не менее 60 градусов Цельсия (пункт 2.4 СанПин 2.1.4.2496-09);

продолжительность отопительного сезона - 205 дней (СНИП 23-01-99);

средняя температура холодной воды в сети водопровода - 9,4 градуса Цельсия (формула 24 приложения №1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306).

Пунктом 23 приложения 1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 (в редакции от 28.03.2012) утверждена формула суммарного расхода холодной и горячей воды в жилых помещениях:

$$N_B = \sum (Q_i \times n_i) \times 10^{-3},$$

где:

Q_i - расход воды 1 водоразборным устройством на 1 процедуру;

n_i - количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца, определяемое уполномоченным органом, в том числе на основании экспертных оценок и статистических данных;

10^{-3} - коэффициент перевода из литров в кубические метры.

Нормы расхода воды 1 водоразборным устройством на 1 процедуру определены пунктом 23 приложения 1 постановления Правительства РФ от 28.05.2006 №306.

Вид прибора или процедуры	Норма расходы воды на 1 процедуру, л	Температура потребляемой воды, С
Ванна сидячая длиной 1200 мм с душем	250	37
Ванна длиной 1500-1550 мм с душем	275	37
Ванна длиной 1650-1700 мм с душем	300	37
Ванна без душа	200	37
Душ	100	37
Раковина	20	25
Мойка кухонная	8	40
Унитаз	6	температура холодной воды в сети водопровода
Общеквартирные нужды	8	25

Пунктом 23 приложения 1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 (в редакции от 28.03.2012), утверждена формула определения норматива потребления горячей воды в жилых помещениях (куб. м в месяц на 1 человека):

$$N_r = \sum (Q_i \times n_i) \times \left(1 - \frac{t_r - t_{ni}}{t_r - t_x}\right) \times 10^{-3},$$

где:

Q_i - расход воды 1 водоразборным устройством на 1 процедуру;

n_i - количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца, определяемое уполномоченным органом, в том числе на основании экспертных оценок и статистических данных;

t_r - температура горячей воды в местах водоразбора = 60 градусов Цельсия;

t_{ni} - температура потребляемой воды, определяемая в соответствии с таблицей 1;

t_x - средняя температура холодной воды в сети водопровода = 9,4 градусов Цельсия.

Согласно пояснениям управления по тарифам параметр «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» введен законодателем для обоснования соотношения нормативов потребления в жилых помещениях различной степени благоустройства. При этом предусмотренная законодателем дифференциация нормативов потребления коммунальных услуг в зависимости от конструктивных и технических параметров домов, позволяет избежать общего подхода и перекрестного субсидирования ветхого жилищного фонда за счет более современных и вновь построенных домов и обеспечивает защиту и соблюдение прав и свобод граждан, проживающих в домах с различной степенью

благоустройства.

Пунктом 23 приложения 1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 предусмотрено, что показатель «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» определяется уполномоченным органом, в том числе на основании экспертных оценок и статистических данных.

Проверкой установлено, что определение показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца», управлением по тарифам, осуществлялось при отсутствии экспертных оценок и статистических данных.

По запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области, управлением по тарифам даны следующие пояснения в части определения показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца»:

нормативно правовые документы, регламентирующие порядок определения показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» на федеральном уровне отсутствуют;

решением Верховного суда РФ от 11.06.2013 №АКПИ13-205 определено, что возможность использования экспертных оценок и статистических данных при определении показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» может являться дополнительной гарантией обоснованности осуществляемого правового регулирования;

Брянскстат не располагает сведениями о расходе воды с использованием показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца»;

ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» (письмо от 27.08.2014 №16-01-233), являющийся разработчиком Правил установления и потребления коммунальных услуг указывает на то, что использование экспертных оценок и статистических данных при определении показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» не является необходимым условием.

Минрегионразвития РФ, Минстрой РФ (письма от 22.05.2014 №7191-СМ/07, от 23.09.2014 №20304-ОД/04) на запрос управления по тарифам, не дают конкретных пояснений по вопросу определения показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца».

Пунктами 23 и 24 приложения 1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 (в редакциях от 17.12.2014 и последующих редакциях) определено, что показатель «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пунктом 3 постановления Правительства РФ от 17.12.2014 №1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» определено, Минстрою РФ установить в 6-месячный срок со дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением, количество процедур пользования одним водоразборным устройством в течение календарного месяца, применяемых в целях расчета нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению в жилых помещениях.

Согласно информации управления по тарифам, после определения Минстроем РФ показателя «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» будет рассмотрен вопрос о пересмотре нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению в жилых помещениях с учетом анализа ситуации, связанной с ростом платы граждан за коммунальные услуги.

Пунктом 23 приложения 1 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №306 (в редакции от 28.03.2012), утверждена формула норматива потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению в жилых помещениях (куб. м в месяц на 1 человека):

$$N_x = N_v - N_r, \text{ где:}$$

N_v - суммарный расход холодной и горячей воды в жилых помещениях (куб. м. в месяц на 1 человека);

N_r - норматив потребления коммунальной услуги по горячему водоснабжению (куб. м. в месяц на 1 человека).

Контрольно-счетной палатой осуществлена выборочная проверка расчета нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению в жилых помещениях, действовавших в период 2014-2015 годов при наличии вида благоустройства: «водопровод, ванна длиной 1500-1550 мм, душ, санузел, местная или центральная канализация, водонагреватель» и применяемых для расчета размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета на территориях (Приказ управления по тарифам от 05.12.2013 №41/2-нвк):

г. Брянска и г. Клинцы в размере 7,09 куб. м.,

в том числе при наличии централизованного горячего водоснабжения:

2,98 куб.м. – норматив на горячее водоснабжение;

4.12 куб.м. – норматив на холодное водоснабжение.

Клетнянского городского поселения в размере 3,19 куб. метра.

1.а. Норматив потребления коммунальных услуг на водоснабжение в жилых помещениях на территории г. Брянска и г. Клинцы с централизованным горячим водоснабжением.

№ п/п	Степень благоустройства	Норма расхода воды на 1 процедуру, л.	Количество процедур в неделю	Количество процедур в месяц (4 кол. х 4,35 недель)	Расход воды водозаборным устройством в месяц, л. (кол. 3 х кол. 5)
1	2	3	4	5	6
1	Ванна 1500-1550 мм с душем	275	1	4,35	1 196,25
2	Душ	100	4	17,4	1 740,0
3	Раковина	20	30	130,5	2 610,0
4	Мойка кухонная	8	26	113,1	904,8
5	Унитаз	6	23	100,05	600,3
6	Общеквартирные нужды	8	1	4,35	34,8
Суммарный расход холодной и горячей воды или норматив с водонагревателем, куб.м.					7,09 куб.м.

1.б. Норматив потребления коммунальных услуг на горячее и холодное водоснабжение в жилых помещениях на территории г. Брянска и г. Клинцы с централизованным горячим водоснабжением.

№ п / п	Степень благоустройства	Температура горячей воды в местах забора, градусов Цельсия	Температура потребляемой воды, градусов Цельсия	Средняя температура воды, градусов Цельсия	Разница температур воды, градусов Цельсия	Разница между горячей и средней температурой воды, градусов Цельсия	1 – (Кол.6 / кол.7)	Кол. 9 х расход воды водозаборным устройством в месяц, л.	
		t_g	t_{ni}	t_x	$t_g - t_{ni}$	$t_g - t_x$			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Ванна 1500-1550 мм с душем	60	37	9,4	23,0	50,6	1	0,55	0,653
2	Душ	60	37	9,4	23,0	50,6	1	0,55	0,950
3	Раковина	60	25	9,4	35,0	50,6	1	0,31	0,806
4	Мойка кухонная	60	40	9,4	20,0	50,6	1	0,61	0,547
5	Унитаз	60	9,4	9,4	50,6	50,6	1	0,0	0,0
6	Общеквартирные нужды	60	25	9,4	35,0	50,6	1	0,31	0,011
Норматив на горячее водоснабжение, куб.м.									2,97
Норматив на холодное водоснабжение (суммарный расход-норматив на горячее водоснабжение), куб.м.									4,12
Суммарный расход холодной и горячей воды или норматив с водонагревателем, куб.м.									7,09

2. Норматив потребления коммунальных услуг на водоснабжение в жилых помещениях на территории Клетнянского городского поселения.

№ п/п	Степень благоустройства	Норма расхода воды на 1 процедуру, л.	Количество процедур в неделю	Количество процедур в месяц (4 кол. х 4,35 недель)	Расход воды водозаборным устройством в месяц, л. (кол. 3 х кол. 5)
1	2	3	4	5	6
1	Ванна 1500-1550 мм с душем	275	1	4,35	1 196,25
2	Душ	100	3	13,05	1 305,0
3	Раковина	20	4	17,40	348,0
4	Мойка кухонная	8	5	21,75	174,0
5	Унитаз	6	5	21,75	130,5
6	Общеквартирные нужды	8	1	4,35	34,8
Суммарный расход холодной и горячей воды или норматив с водонагревателем, куб.м.					3,19 куб.м.

Проверкой указано, что показатели «количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца» значительно отличаются в различных муниципальных образованиях области, что приводит к значительной дифференциации нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению. Так, минимальные нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению в период 2014-2015 годов установлены для Клетнянского городского поселения, максимальные нормативы установлены для г. Брянска и г. Клинцы.

В г. Брянске и г. Клинцах норматив потребления коммунальных услуг в сфере водоснабжения в жилых помещениях на холодное водоснабжение установлен в размере 4,12 куб. м. в месяц, тогда как в Клетнянском городском поселении – 3,19 куб. м. в месяц.

На норматив потребления коммунальных услуг в сфере водоснабжения в разрезе муниципальных образований области влияет отсутствие единого регламентирующего документа, позволяющего устанавливать нормы потребления коммунальных услуг. Отсутствие единообразного подхода при формировании норматив потребления коммунальных услуг оказывает существенное влияние на финансово-хозяйственную деятельность и вызывает социальную напряженность и создает предпосылки для возникновения коррупциогенных факторов.

2.3.2.4. Потери воды

Величина тарифа на услуги в сфере водоснабжения находится в прямо пропорциональной зависимости от величины потерь воды в сетях, т.е. чем выше величина потерь, тем больше размер тарифа.

Проверкой установлен высокий процент нормативных потерь заложенных при формировании тарифа на водоснабжения. Так, в тарифе

установленном для администрации Чичковского сельского поселения потери воды на 2011-2012 годы заложены на уровне 18,0%, в 2013-2014 году – 10,0%.

Для МУП ЖКХ «Стародубского района», обеспечивающего население Мохоновского сельского поселения потери составили в 2011-2012 годах 7,3-7,5%, в 2013-2014 годах – 8,0 процента.

Для МО «Почепское городское поселение» потери составили 14,3 процента

2.3.2.5. Отсутствие экономически обоснованных тарифов

Одной из основных причин убыточности деятельности предприятий в сфере водоснабжения является отсутствие экономически обоснованных тарифов.

Проверкой обоснованности формирования тарифов необоснованное исключение расходов из необходимой валовой выручки УГРТ Брянской области, при отсутствии экономически обоснованных расчетов; необоснованное занижение количества отпуска воды, являющегося составной частью тарифа; высокая изношенность водопроводных сетей и оборудования.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлено 7 актов, возражения или разногласия по актам проверки отсутствуют.

4. Выводы:

4.1. В 2014 году управлением государственного регулирования тарифов установлены тарифы для 97 организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, из них 17 организаций имели форму собственности государственных и муниципальных унитарных предприятий, 80 предприятий – частная форма собственности.

По состоянию на 1 января 2015 года тарифы на услуги в сфере теплоснабжения установлены для 12 государственных и муниципальных унитарных предприятий, 76 – имели частную форму собственности.

По данным управления государственного регулирования тарифов Брянской области в период 2014 года принято 97 тарифных решений по установлению тарифов на услуги в сфере теплоснабжения, в 2015 году - 88.

Анализ тарифов на тепловую энергию показал значительную дифференциацию. Максимальные значения тарифов в 2,5 раза превышают минимальные, в связи с чем потребители услуг в сфере теплоснабжения поставлены в неравные условия, так как за одну и ту же услугу оплачивают разную стоимость за потребленный 1 Гкал тепловой энергии.

Анализ 420 установленных в 2014 году (в первом и втором полугодиях по категориям потребителей) тарифов в сфере теплоснабжения на соответствие предельным уровням, утвержденным приказом ФСТ России от 15.10.2013 №191-э/2 показал, что по 16 тарифам (9 организаций), установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,8% до 5,8 процента.

В 2015 году из 564 установленных (в первом и втором полугодиях по

категориям потребителей) тарифов в сфере теплоснабжения на соответствие предельным уровням, утвержденным приказом ФСТ России от 11.10.2014 №227-э/3, по 21 тарифу установлено превышение предельного индекса, которое составило от 0,2% до 6,7 процента.

Средние тарифы на тепловую энергию, сложившиеся в период 2014 года и на период 2015 года, управлением по тарифам не представлены, в связи с чем установить соблюдение требований ФСТ о не превышении предельного уровня тарифа на территории Брянской области в установленных размерах не представилось возможным.

4.2. Из общего числа водоснабжающих организаций в 2014 году 85 организаций имели форму собственности государственных и муниципальных унитарных предприятий, 94 предприятий – частная форма собственности.

По состоянию на 1 января 2015 года услуги в сфере водоснабжения оказывали 88 государственных и муниципальных унитарных предприятий, 81 – имели частную форму собственности.

Проверкой установлено, что в 8 муниципальных районах – Брянский, Брасовский, Злынковский, Климовский, Навлинский, Стародубский, Севский, Унечский (37 сельских поселений)), услуги в сфере водоснабжения оказывались администрациями сельских поселений, что является нарушением статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

В период 2014 года тарифы на услуги в сфере водоснабжения установлены для 179 организаций, в 2015 году – для 169 организаций.

Анализ тарифов на водоснабжение показал значительную дифференциацию. Максимальные значения тарифов в 5,7 раза превышают минимальные.

В 2014 году анализ тарифов в сфере водоснабжения (для населения и организаций) на соответствие предельным индексам, утвержденным приказом ФСТ России от 21.10.2013 №192-э/3 показал, что по 14 тарифам для 11 организаций установлено превышение предельного индекса в пределах от 0,12% до 18,9 процента.

Средние тарифы на водоснабжение, сложившиеся в период 2014 года и на период 2015 года, управлением по тарифам не представлены.

4.3. По результатам проверки обоснованности установленных тарифов предприятиям, жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения установлено, что при расчете тарифа на тепловую энергию для ГУП «Брянсккоммунэнерго» на 2014 год, в нарушение пункта 28 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 УГРТ Брянской области не проведена в полной мере экономически обоснованная экспертиза предложений предприятия по статьям затрат при формировании тарифа в сфере теплоснабжения на 2014 год. Экспертное заключение не содержит мотивированного

экономического обоснования снижения расходов по всем статьям затрат, включаемых в необходимую валовую выручку при расчете тарифа на услуги в сфере теплоснабжения.

По результатам проверки указано на отсутствие в экспертном заключении анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат, обоснование объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности); анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций, в связи с чем сделан вывод об отсутствии экономического обоснования при установлении тарифа в сфере теплоснабжения для предприятия ГУП «Брянсккоммунэнерго» на 2014 год.

По результатам проверки обоснованности установленного тарифа на 2014 год для МУП «Жилье» г. Новозыбкова отмечено, что в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Уставом МУП «Жилье» не предусмотрен вид деятельности предприятия, по оказанию услуг в сфере теплоснабжения.

Встречной проверкой в МУП «Жилье» установлено, что в нарушение п. 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения предприятием не представлен полный расчет расходов на покупку топлива (газа), электроэнергии и воды на 2014 год с приложением экономически обоснованного расчета показателя – плановый объем потребления топлива на 2014 год с разбивкой на 1 и 2 полугодия 2014 года.

В нарушение указанного пункта Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения к заявлению об установлении тарифов МУП «Жилье» расчет расходов на оплату труда на 2014 год представлен без приложения экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета).

По результатам проверки сделан вывод о том, что расчет МУП «Жилье» тарифа на теплоснабжение на 2014 не является в полной мере экономически обоснованным.

4.4. Проверкой обоснованности установленных тарифов в сфере водоснабжения для муниципального образования «Чичковское сельское поселение» Навлинского района, МУП «Водстройсервис» (г. Почеп), МУП ЖКХ Стародубского района (Мохоновское сельское поселение) на 2014 год установлено следующее:

1. В нарушение пункта 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственные программы не утверждены управлением государственного регулирования тарифов Брянской области.

В нарушение пункта 2 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» при разработке производственных программ не учитывались:

результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

целевые показатели деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и др.

В нарушении пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в программах отсутствовали:

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе снижению потерь воды при транспортировке;

объемы финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы;

плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности и др.

2. В нарушение пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения, к заявлению об установлении тарифов предприятиями не представлены материалы, обосновывающие объемы потребления электрической энергии, с указанием на источники исходных данных (паспортные данные водонапорных башен и др.), отсутствуют ссылки на регламентирующие документы (нормативные акты), согласно которым применялись нормы, а также отсутствуют ссылки на официальные источники цен (тарифов), учитывающие темпы роста цен на электрическую энергию.

3. В нарушении пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, экспертные заключения УГРТ не содержат анализ экономической обоснованности расходов на электроэнергию, приобретение ГСМ, оплату труда с начислениями, общеэксплуатационных и общехозяйственных расходов, амортизационных отчислений, налоговых платежей, арендной платы, текущему и капитальному ремонту. В экспертном заключении отсутствует обоснование причин, ссылки на правовые нормы, на основании которых, управление по тарифам принимает решение об исключении из расчета тарифов расходов, предлагаемых организациями.

4. При расчете затрат на покупку воды установлено, что в нарушение подпункта «е» пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения постановления Правительства РФ от 13.05.2013 №406, в тарифных делах отсутствует расчет расходов, связанных с покупкой воды, общеэксплуатационных и хозяйственных расходов, объем потерь воды на 2014 год с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета).

5. При расчете необходимой валовой выручки учитывались потери воды, при этом, расчет потерь воды определялся как разница между общим объемом поднятой воды, определенному исходя из установленной мощности оборудования водозаборных сооружений, и объемом реализации воды, что не соответствует требованиям приказа Минпромэнерго РФ от 20.12.2004 № 172.

По результатам проверки установлено, что необходимая валовая выручка и объем отпуска воды, определенные для Чичковской сельской администрации в объеме 277,84 тыс. рублей и 52,0 тыс. куб.м., для МУП ЖКХ Стародубского рай в объеме 515,18 тыс. рублей и 14,64 тыс. куб.м. и для МУП «Водстройсервис» (г. Почеп) в объеме 11 305,3 тыс. рублей и 598,5 тыс. куб.м., учтены управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, при формировании тарифов в сфере водоснабжения на 2014 год при отсутствии экономического обоснования.

4.5. Проверкой действующих инвестиционных программ жилищно-коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области установлено, что на территории региона в 2014 году действовала одна инвестиционная программа по развитию, реконструкции, модернизации и повышению эффективности систем коммунального водоснабжения и водоотведения города Брянска на 2012-2015 годы.

Отмечено, что инвестиционные программы в сфере теплоснабжения не разрабатываются и не утверждаются, по причине отсутствия утвержденных схем теплоснабжения в муниципальных образованиях.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)», в инвестиционную программу подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов.

Разработка и утверждение схем теплоснабжения осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

На момент проведения контрольного мероприятия на территории Брянской области схемы теплоснабжения разработаны и утверждены 43-мя органами местного самоуправления в 15 муниципальных районах области, что составляет 15,1% от общего количества сельских и городских муниципальных образований, в стадии разработки находятся 59 схем теплоснабжения, что составляет 20,9% общего количества.

4.6. Проверкой выполнения инвестиционных программ установлено, что денежные средства в сумме 30 870,0 тыс. рублей, полученные МУП «Брянский городской водоканал» за счет платы потребителей за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в 2014 году, отвлечены на погашение займа в рамках заключенного Соглашения о субзайме от 31.12.2003 № 01-01-06/26-762 неправомерно, так как на уровне МО «город Брянск» отсутствует документ, регламентирующий направление средств, полученных за технологическое подключение к сетям инженерно-технического обеспечения на иные цели.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлена документальная проверка актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных в 2014 году МУП «Брянский городской водоканал» по перекладке водопроводной сети по ул. Малыгина от ул. 7-я Линия до жилого дома № 1 по ул. Малыгина в Советском районе города Брянска. По результатам контрольного обмера и документальной проверки актов о приемке выполненных работ формы КС-2 нарушений не установлено.

Также проведена документальная проверка актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных в 2014 году МУП «Брянский городской водоканал» по строительству самотечного канализационного коллектора по ул. Кирова от жилых застроек по ул. Саратовской, Лесной, Угольной, Баумана, К.Либкнехта до КНС «Маяковского» в Бежицком районе города Брянска. По результатам контрольного обмера нарушений не установлено.

По результатам документальной проверки установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2014 год в объеме 151,3 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ в 2014 году произошло в результате включения в акты формы КС-2 за 2014 год коэффициента дополнительных затрат на зимнее удорожание.

Согласно п.1 сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007, нормы указанного сборника предназначены для определения дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (зимний период). Однако в ходе проверки установлено, что работы выполнялись в период со среднесуточной температурой наружного воздуха выше 0 °С, в связи с чем затраты в сумме 151,3 тыс. рублей включены в акты формы КС-2 за 2014 год неправомерно.

4.7. По результатам проверки установлено, что основными причинами, оказывающими влияние на величину тарифов в сфере теплоснабжения являются:

1. предельные (максимальные) уровни изменения тарифов в сфере теплоснабжения;
2. отсутствие приборов учета теплоснабжения;
3. потери тепловой энергии;
4. отсутствие экономически обоснованных тарифов;
5. социальные факторы;
6. режим выработки тепловой энергии - комбинированный и некомбинированный;
7. территориальное расположение объектов теплоснабжения и конечных потребителей (протяженность сетей);
8. степень загрузки котельных и, как следствие, удельные нормы расхода энергоносителей;

9. конструктивные особенности систем теплоснабжения, плотность застройки жилья, высокая изношенность тепловых сетей и оборудования, которая требует постоянных вложений денежных средств на проведение текущих и капитальных ремонтов, и т.д.

4.8. Основными причинами, оказывающими влияние на величину тарифов, установленных для предприятий жилищно-коммунального комплекса, предоставляющих услуги в сфере водоснабжения являются:

1. предельные индексы максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения;

2. отсутствие приборов учета водопотребления на водозаборных сооружениях и населения;

3. норматив потребления коммунальных услуг по водоснабжению для потребителей Брянской области;

4. потери воды;

5. отсутствие экономически обоснованных тарифов.

5. Предложения:

5.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия врио Губернатора Брянской области А.В. Богомазу.

5.2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

5.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Брянской области.

5.4. Направить представление начальнику управления государственного регулирования тарифов Брянской области Тарасовой Т.П. с предложениями:

5.4.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

5.4.2. При установлении тарифов в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (ред. от 03.12.2014) «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», а также Приказа ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

5.4.3. При установлении тарифов в сфере водоснабжения на очередной период регулирования обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О водоснабжении и водоотведении», Постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (ред. от 03.12.2014) «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

5.4.4. Рассмотреть вопрос о пересмотре утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг в сфере водоснабжения.

5.5. Направить информационные письма главам муниципальных образований Брянской области с предложениями:

5.5.1. Обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в области организации водоснабжения населения, а также требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов;

5.5.2. В целях осуществления работ по модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры принять меры по утверждению на муниципальном уровне схем теплоснабжения для дальнейшей разработки и утверждению инвестиционных программ.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Н.В. Подобедова

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств,
направленных на реализацию мероприятий государственной программы
«Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014
году и истекшем периоде 2015 года, включая оценку сбалансированности
целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов».**

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Управление лесами Брянской области (далее - управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с положением об управлении лесами, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 82 (далее – Указ Губернатора № 82). Управление является исполнительным органом государственной власти Брянской области, обеспечивающим проведение единой государственной политики, возложенное в соответствии с законодательством на исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Местонахождение управления: 241050, г. Брянск, ул. Калинина, д. 34.

Управление обладает правом юридического лица, имущество, закрепляемое за управлением на праве оперативного управления, является собственностью Брянской области. Управление осуществляет полномочия учредителя в отношении государственных унитарных предприятий, государственного учреждения и государственных казенных учреждений, в том числе: 1 государственное бюджетное учреждение «Лесопожарная служба», 18 государственных казенных учреждений – лесничеств.

Кроме того, управление лесами и управление имущественных отношений Брянской области являются учредителями 4 государственных унитарных предприятий: ГУП «Брянский лесхоз», ГУП «Брянские сувениры», ГУП «Навлинский лесхоз», ГУП «Карачевский лесхоз». Решением Арбитражного суда Брянской области от 27.05.2014 по делу № А09-6560/2013 ГУП «Навлинский лесхоз» признано несостоятельным (банкротом).

Финансовое обеспечение деятельности управления осуществляется в рамках средств, запланированных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также федерального бюджета на финансирование переданных полномочий.

Структура и штатное расписание управления утверждены Указом Губернатора Брянской области от 28.01.2013 № 55. Указами губернатора Брянской области от 16.10.2014 № 324 и от 25.04.2014 № 149 внесены изменения в структуру и штатное расписание управления. По состоянию на 01.05.2015 года общая численность работников управления лесами и подведомственными учреждениями, утвержденная штатным расписанием, составляет 1 343 единиц, в том числе: управление лесами – 59 единиц; ГКУ «лесничества» Брянской области – 1 025 единиц; ГБУ «Лесопожарная служба» Брянской области – 259 единиц.

Динамика изменений состояния лесного фонда Брянской области в проверяемом периоде.

Согласно Лесному плану, утвержденному постановлением администрации Брянской области № 304 от 06.04.2011 года, общая площадь лесов на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2010 года составляла 1236,3 тыс. га или 35,4% ее общей площади.

По данным учета лесного фонда по состоянию на 01.01.2015 года общая площадь лесов на территории Брянской области составляет 1237,1 тыс. га или 35,4% ее общей площади.

Площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса Брянской области, представлена следующим образом:

таблица №1

	2010 /2015 г.г.	уд.вес, %
Всего, в том числе:	1236,3/1237,1	100,0/100,0
-леса на землях лесного фонда;	1208,9/1208,7	97,8/97,7
-леса, расположенные на землях обороны и безопасности;	8,6/8,7	0,7/0,7
- леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий и находящиеся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ;	12,2/12,2	1,0/1,0
-земли населенных пунктов, на которых расположены городские леса;	3,9/4,8	0,3/0,4
-леса на землях иных категорий земель	2,7/2,7	0,2/0,2

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений по Брянской области в Центральном федеральном округе является управление лесами Брянской области. В его ведении находятся леса, расположенные на землях лесного фонда – 1208,7 тыс. га или 97,7% общей площади лесов области, из них покрытые лесной растительностью земли – 1123,4 тыс. га.

К лесам, расположенным на землях обороны и безопасности, относятся леса Брянского лесничества – 8,7 тыс. га, или 0,7% всех лесов Брянской области. Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий и находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, занимают 12,2 тыс. га или 1,0% лесов Брянской области. Земли населенных пунктов, на которых расположены городские леса, занимают по площади 4,8 тыс. га или 0,4 процента. Леса на землях иных категорий земель учтены на площади 2,7 тыс. га.

Государственный природный биосферный заповедник «Брянский лес» учрежден 14 июля 1987 года на территории Суземского и Трубчевского административных районов Брянской области. Он является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения. Положение о федеральном государственном учреждении «Государственный природный биосферный заповедник «Брянский

лес» утверждено приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.03.2003 № 224.

ФГУ «Брянское лесничество» Министерства обороны Российской Федерации организовано в 1954 году с целью ведения лесного хозяйства в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности в пределах Брянского, Дубровского, Дятьковского, Жуковского, Карачевского, Климовского и Почепского административных районов области.

К лесам на землях населенных пунктов, на которых расположены леса сельских поселений и городские леса, относятся, в том числе леса г. Брянска (1120 га), г. Новозыбкова (486га), г. Дятьково (22 га), г. Сельцо (1298 га) и г. Клинцы (481 га).

Согласно статье 8 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Федеральное агентство лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации обеспечивает использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов через управление лесами Брянской области, которому переданы полномочия в сфере лесных отношений.

Информация о распределении площади лесов, расположенных на землях лесного фонда по административным районам Брянской области, представлена в таблице:

таблица №2

Административный район	Леса на землях лесного фонда на 01.01.2011/01.01.2015 г.г.		% лесистости
	площадь, га	уд. вес, %	
1. Брасовский	35522/35521	2,9/2,9	27,0/27,9
2. Брянский	109623/109516	9,1/9,1	50,1/56,8
3. Выгоничский	39133/39133	3,2/3,2	36,8/36,1
4. Гордеевский	9944/9944	0,8/0,8	17,7/11,7
5. Дубровский	19124/19124	1,6/1,6	18,6/18,8
6. Дятьковский	99454/99416	8,2/8,2	65,8/65,2
7. Жирятинский	11832/11832	1,0/1,0	15,6/15,3
8. Жуковский	54776/54776	4,5/4,5	46,7/47,0
9. Злынковский	32148/32148	2,7/2,7	34,4/40,5
10. Карачевский	56015/56012	4,6/4,6	35,9/34,7
11. Клетнянский	95945/95945	8,0/8,0	57,6/57,6
12. Климовский	36238/36238	3,0/3,0	22,4/22,8
13. Клинцовский	41438/41438	3,4/3,4	22,3/30,2
14. Комаричский	13062/13062	1,1/1,1	11,6/11,6
15. Красногорский	18103/18103	1,5/1,5	22,5/16,5
16. Мглинский	33707/33707	2,8/2,8	28,0/29,1
17. Навлинский	120688/120647	10,0/10,0	58,3/54,8
18. Новозыбковский	22854/22854	1,9/1,9	26,0/22,1
19. Погарский	14730/14730	1,2/1,2	12,3/12,1

Административный район	Леса на землях лесного фонда на 01.01.2011/01.01.2015 г.г.		% лесистости
20. Почепский	47405/47401	3,9/3,9	22,5/23,7
21. Рогнединский	28511/28511	2,4/2,4	25,7/26,7
22. Севский	25744/25744	2,1/2,1	19,7/20,0
23. Стародубский	29050/29050	2,4/2,4	16,9/15,9
24. Суземский	79231/79231	6,6/6,6	55,2/55,0
25. Суражский	25394/25394	2,1/2,1	17,0/21,1
26. Трубческий	69272/69272	5,7/5,7	40,5/40,4
27. Унечский	39936/39936	3,3/3,3	33,6/32,4
Итого:	1 208 879/1 208 685	100,0/100,0	32,9*/32,9

*- средний по области

Лесистость по административным районам области различна и колеблется от 11,6% в Комаричском районе до 65,2% в Дятьковском районе. Наиболее многолесными районами области являются: Дятьковский район – 65,2%, Суземский район – 55,0 %, Клетнянский район – 57,6%, Навлинский район – 54,8%. К малолесным районам Брянской области относятся Комаричский – процент лесистости 11,6%, Погарский район – 12,1%, Жирятинский район – 15,3%, Стародубский - 15,9%, Суражский – 21,1%.

Общий запас древесины на землях лесного фонда области составляет 219,8 млн. куб. метров, эксплуатационный запас – 95,5 млн. куб. м, в том числе хвойных пород - 49,2 млн. куб. м., мягколиственных пород – 41,3 млн. куб.м.

На одного жителя Брянской области приходится примерно 178,3 куб. м растущего леса. По данным учета лесного фонда по состоянию на 1 января 2015 года из общей площади лесов (1208,7 тыс.га) 654,5 тыс. га, или 54,1% – это защитные леса. Площадь эксплуатационных лесов составила 554,2 тыс. га, или 45,9 % соответственно.

Породная структура покрытых лесной растительностью земель представлена следующим образом: хвойные породы – 536,4 тыс. га (47,8%), твердолиственные породы – 69,7 тыс. га (6,2%), мягколиственные породы - 517,2 тыс. га (46,0%).

Общий запас древесины в лесном фонде лесничеств составляет 219,8 млн. м³, в том числе в спелых и перестойных лесных насаждениях - 36,8 млн. м³, из них в древостоях с преобладанием хвойных пород – 8,4 млн. м³.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

2.1 Оценка формирования доходов от использования лесного фонда Брянской области

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и письма Федерального агентства лесного хозяйства от 28.02.2014 № АБ-05-54/2188 за управлением лесами Брянской области закреплено администрирование доходов в федеральный бюджет за использование лесов в

размере 119 769,0 тыс. рублей (на 10,1% больше плановых показателей 2013 года).

В течение 2014 года прогнозный план по доходам в федеральный бюджет не менялся.

В соответствии с приложением 5 к Закону Брянской области от 11.12.2013 № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Управление определено администратором доходов областного бюджета.

В первоначальной редакции бюджета от 11.12.2013 № 113-З объем доходов Управлению на 2014 год утвержден в сумме 79 887,0 тыс. рублей.

В первоначальной редакции Закона об областном бюджете Управлению по безвозмездным поступлениям план не доводился.

Внесенными изменениями в Закон о бюджете от 03.03.2014 № 10-З объем прогнозируемых доходов увеличился в 3,8 раза и составил 301 855,6 тыс. рублей, при этом запланированные в первоначальной редакции объем неналоговых доходов не изменился. Причиной увеличения – внесение в прогнозный план доходов безвозмездных поступлений в сумме 221 968,6 тыс. рублей субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

С учетом внесенных изменений прогнозируемый план по доходам в областной бюджет составил 305 451,7 тыс. рублей, что на 28 371,8 тыс. рублей или 10,2% больше утвержденных значений 2013 года.

Собственные доходы составили 79 612,0 тыс. рублей, что на 7 881,0 тыс. рублей (11,0%) больше прогнозного плана на 2013 год, но меньше на 275,0 тыс. рублей или на 0,3% первоначально утвержденного плана на 2014 год.

Объем безвозмездных поступлений утвержден в размере 225 839,7 тыс. рублей, что на 20 490,8 тыс. рублей (10,0%) больше плановых показателей предыдущего периода.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и письма Федерального агентства лесного хозяйства от 02.04.2015 № ВШ-05-54/3434 за управлением лесами Брянской области закреплено администрирование доходов в федеральный бюджет за использование лесов в размере 125 529,0 тыс. рублей (на 4,8% больше плановых показателей 2014 года).

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем доходов Управлению на 2015 год утвержден в сумме 319 877,7 тыс. рублей, в том числе: неналоговые доходы в размере 81 547,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 238 340,7 тыс. рублей.

Изменениями, внесенными в областной бюджет от 27.03.2015 № 116-З, план по доходам снижен на 25 696,0 тыс. рублей, в том числе: по субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных

полномочий в области лесных отношений на 25 688,3 тыс. рублей и установлены плановые показатели по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме (-) 7,7 тыс. рублей.

Согласно форме 17-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему России» доходы в федеральный бюджет поступили в сумме 119 187,9 тыс. рублей, или 99,5% плановых показателей за 2014 год. К уровню 2013 года исполнение составило 107,2 процента.

Превышение поступлений в федеральный бюджет сложилось по пяти видам доходов:

по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений на 373,0 тыс. рублей (8,3%) и составило 4 873,0 тыс. рублей;

по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности на 66,8 тыс. рублей (19,1%) и составило 416,8 тыс. рублей;

по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности на 110,8 тыс. рублей (62,7%) и составило 301,8 тыс. рублей;

по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет на 119,3 тыс. рублей (14,6%) и поступило 935,3 тыс. рублей;

по прочим неналоговым доходам федерального бюджета на 1 025,4 тыс. рублей (в 79,9 раза) и составило 1 038,4 тыс. рублей.

Невыполнение плановых показателей сложилось по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы на 2 276,4 тыс. рублей (2,0%) меньше, фактическое поступление составило 111 622,6 тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет сложились в объеме 309 748,8 тыс. рублей, или 101,4% к уточненным плановым значениям. Поступление доходов к уровню 2013 года составило 109,4 процента.

По неналоговым доходам поступления сложились в сумме 83 861,2 тыс. рублей, или 105,3% плановых значений. Превышение уточненных плановых показателей по собственным доходам составило 4 249,2 тыс. рублей.

Превышение плана сложилось по четырем видам доходов:

по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы на 2 280,8 тыс. рублей (3,4%) в объеме 69 780,8 тыс. рублей;

по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для

собственных нужд на 1 757,5 тыс. рублей (18,5%) и составили 11 257,5 тыс. рублей;

по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на 169,5 тыс. рублей (в 3,9 раза) и составили 228,5 тыс. рублей;

по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации на 32,7 тыс. рублей (93,5%) и составили 67,7 тыс. рублей.

В 2014 году поступили незапланированные доходы в размере 34,2 тыс. рублей по плате за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями.

По двум видам доходов плановые показатели не достигнуты:

по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений меньше утвержденных значений на 25,1 тыс. рублей (1,0%), объем поступлений составил 2 474,9 тыс. рублей.

по доходам от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации меньше плановых значений на 0,4 тыс. рублей (2,3%), объем поступлений составил 17,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2014 году составили 225 887,6 тыс. рублей, или 100,0% плановых значений. К уровню 2013 года безвозмездные поступления составили 110,2 процента.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений поступили в доход бюджета в размере 221 968,6 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования поступили в сумме 3 687,2 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации составили 184,0 тыс. рублей.

Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет составили 47,9 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 0,1 тыс. рублей.

Объем поступлений за первый квартал 2015 года в федеральный бюджет составил 25 075,4 тыс. рублей, или 20,0% установленного годового плана.

Необходимо отметить, что на территории Брянской области площадь земель лесного фонда составляет 1 208,8 тыс. га, в 2014 году в пользовании находилось 279 лесных участка общей площадью 936,0 тыс. га, или 77,4% от общей площади земель лесного фонда. К уровню 2013 года (1 012,2 тыс. га) площадь используемых участков снизилась на 76,2 тыс. га или 7,5 процента. Таким образом, на конец 2014 года площадь неиспользуемых земель лесного фонда Брянской области составляет 272,8 тыс. га. Контрольно-счетная палата считает, что увеличение площади использования земель лесного фонда Брянской области позволит увеличить собственные доходы в федеральный и региональный бюджеты в среднем на 22,6 процента или около 30 000 тыс. рублей.

Объем поступлений за первый квартал 2015 года в областной бюджет составил 56 153,0 тыс. рублей, или 19,1% установленного годового плана.

Кроме того, в первом квартале 2015 года поступили доходы по незапланированным источникам:

плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями в размере 5,5 тыс. рублей;

доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в размере 0,7 тыс. рублей.

Согласно форме 17-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему России» недоимка на конец 2013 года составила 93 588,2 тыс. рублей в том числе: в федеральный бюджет 38 682,8 тыс. рублей, в областной бюджет 54 905,4 тыс. рублей.

В течение 2014 года недоимка снизилась на 4 212,4 тыс. рублей (на 4,5%) и составила 89 375,7 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет снизилась на 2 611,7 тыс. рублей (на 6,8%) и составила 36 071,1 тыс. рублей, в областной бюджет снизилась на 1 600,7 тыс. рублей (на 2,9%) и составила 53 304,7 тыс. рублей.

Распоряжением администрации Брянской области от 25.07.2012 № 804-р утвержден состав и положение об областной межведомственной комиссии по снижению недоимки по платежам за использование лесов. Основной задачей деятельности комиссии является обеспечение согласованных действий (выработке мероприятий) межведомственных рабочих групп по взаимодействию с территориальными органами прокуратуры, ФССП России, МВД России, ФНС России в отношении злостных неплательщиков в бюджетную систему Российской Федерации.

Согласно представленным протоколам в 2014 году проводилось два заседания межведомственной комиссии 02.10.2014 года и 31.12.2014 года, на которые приглашались директора (представители) организаций должников с

целью проведения работы по оплате задолженности. На заседаниях комиссии заслушивался доклад о состоянии недоимки и о принятых мерах по взысканию. Кроме того, приказом Управления лесами Брянской области от 27.04.2010 № 142 для усиления контроля за поступлением платы за пользование лесами создана комиссия по своевременному поступлению платы. Приказом управления лесами Брянской области от 29.04.2015 № 179 был изменен состав комиссии. В течение 2014 года было проведено одно заседание комиссии 10.06.2014 года, на котором рассматривались причины возникновения недоимки и меры по ее снижению.

В соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 25.07.2012 № 804-р заседание межведомственной комиссии проводится не реже одного раза в квартал по инициативе председателя комиссии или одного из ее членов, в соответствии с приказом Управления лесами Брянской области от 29.04.2015 № 179 заседание комиссии проводится один раз в квартал или по мере необходимости. При этом в 2014 году проведено два заседания межведомственной комиссии и одно заседание комиссии по недоимке Управления. По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области необходимо усилить работу комиссии с неплательщиками.

Согласно представленным данным Управлением в 2014 году проводилась работа по взысканию недоимки за использование лесов:

направленно должникам 23 претензионных письма на сумму 3 205,4 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 1 070,8 тыс. рублей, в областной бюджет 2 134,6 тыс. рублей;

по 13 арендаторам материалы находятся на исполнении в ФССП в сумме 71 311,4 тыс. рублей, в том числе: по недоимке в федеральный бюджет 24 489,1 тыс. рублей, в областной бюджет 46 822,3 тыс. рублей;

по 5 должникам принято решение Арбитражного суда о признании их банкротом на сумму 4 353,8 тыс. рублей, недоимка в федеральный бюджет, в областной бюджет отсутствует;

по двум должникам принято постановление судебных приставов об окончании производства по делу в связи с отсутствием имущества у должника на сумму 569,3 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 301,4 тыс. рублей, в областной бюджет 268,0 тыс. рублей;

по одному должнику принято постановление судебных приставов об окончании производства по делу в связи с началом конкурсного производства на сумму 9 609,7 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 5 794,0 тыс. рублей, в областной бюджет 3 815,7 тыс. рублей;

по одному должнику принято постановление судебных приставов об окончании производства по делу в связи с невозможностью установить место нахождения должника на сумму 30,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 9,3 тыс. рублей, в областной бюджет 20,7 тыс. рублей.

Согласно данным формы 17-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему России» недоимка за первый квартал 2015 года увеличилась относительно конца 2014 года на 3,7 % и

составила 92 698,1 тыс. рублей в том числе: в федеральный бюджет 38 018,2 тыс. рублей, в областной бюджет 54 679,9 тыс. рублей.

Увеличение недоимки в областной и федеральный бюджет на протяжении последних трех лет свидетельствует о недостаточно эффективном качестве администрирования управлением лесами Брянской области.

2.2. Цель 2. Проверка использования средств, выделенных на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и истекшем периоде 2015 года по мероприятиям

2.2.1. В 2014 году управление являлось ответственным исполнителем государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2016 годы) (далее - госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 832-п (далее - постановление № 832-п). Соисполнители по данной программе отсутствуют.

Срок реализации государственной программы определен на 2014-2016 годы.

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств областного и федерального бюджетов.

Первоначально на 2014 год объем финансирования государственной программы, согласно паспорту программы, был предусмотрен в объеме 278 479,5 тыс. рублей, в том числе:

49 096,6 тыс. рублей, или 17,6% от общего объема – средства областного бюджета, что соответствует объему бюджетных средств, предусмотренных управлению Законом Брянской области от 11.12.2013 № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете);

229 382,9 тыс. рублей, или 82,4% от общего объема - средства федерального бюджета.

В течение 2014 года в госпрограмму Законом Брянской области от 11.12.2013 № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» четыре раза вносились изменения, в паспорт госпрограммы три раза вносились изменения.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п установлено не соблюдение сроков внесения изменений в госпрограмму в части соответствия объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы объему бюджетных ассигнований, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете.

С учетом внесенных изменений в паспорт программы объем средств, предусмотренный на реализацию государственной программы на 2014 год, увеличился на 3 151,0 тыс. рублей, или на 1,3% и составил 281 630,5 тыс. рублей, в том числе:

55 974,7 тыс. рублей, или 19,9% от общего объема – средства областного бюджета, что соответствует Закону о бюджете;

225 655,8 тыс. рублей, или 80,1% от общего объема – средства федерального бюджета.

Паспортом государственной программы предусмотрен план реализации государственной программы, включающий в себя восемь мероприятий.

Наибольшую долю в структуре исполнения по мероприятиям государственной программы занимает мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» – 79,7 процентов.

Мероприятие государственной программы **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Брянской области»** утверждено 70,5 тыс. рублей, исполнено 65,5 тыс. рублей или 92,9%. В рамках данного мероприятия исполнены расходы по технической инвентаризации, изготовление технической документации и выдачи техпаспорта на здание управления лесами, на разработку сметы по ремонту отдельных помещений здания управления, проверке сметной документации на ремонт помещений здания управления лесами.

Мероприятие государственной программы **«Учреждения оказывающие услуги в сфере лесных отношений»** – утверждено 55 481,0 тыс. рублей, исполнено 52 421,8 тыс. рублей или 94,5 процента. В рамках данного мероприятия предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания. ГБУ «Лесопожарная служба» Брянской области запланированы следующие работы:

проверка работоспособности систем видеонаблюдения за лесными участками, компьютерного оборудования рабочих мест – 35 единиц;

испытание противопожарного снаряжения и инвентаря – 1774 единиц;

испытание пожарной, тракторной техники и оборудования, расконсервация – 190 единиц;

проведение обучения с работниками учреждения по технике и тактике тушения пожаров, технике безопасности при их тушении, охране труда – 225 единиц;

проведение мониторинга пожарной безопасности в лесах, лесных пожаров.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета по итогам 2014 года работы выполнены в полном объеме.

Также в рамках данного мероприятия лесничествами были уплачены транспортный налог, налог на имущество и земельный налог.

Мероприятие государственной программы **«Мероприятия в сфере пожарной безопасности» – «Субсидии государственным учреждениям на приобретение специализированной техники, оборудования для ее ремонта и обслуживания, оборудование для мониторинга пожарной безопасности в лесах и тушения лесных пожаров»** - утверждено 197,0 тыс. рублей, исполнено 100%. В рамках данного мероприятия ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» приобретены 73 ранцевых лесных опрыскивателя.

Мероприятие государственной программы «**Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей**» – утверждено 42,0 тыс. рублей, исполнено 100%. В рамках данного мероприятия управлением уплачены налоги: транспортный и налог на имущество.

Мероприятие государственной программы «**Мероприятия по изменению границ зеленых зон на территории Брянской области**» - утверждено 104,0 тыс. рублей, средства не израсходованы.

Мероприятие государственной программы «**Мероприятия по разработке лесохозяйственных регламентов**» - утверждено 80,0 тыс. рублей, исполнено 100,0 процентов.

Мероприятие государственной программы «**Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений**» – утверждено 221 968,6 тыс. рублей, исполнено 221 960,9 тыс. рублей или 99,9%, причина отклонения: экономия средств по взносам во внебюджетные фонды. В рамках данного мероприятия выполнены следующие работы: реконструкция лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров – 32 километра, устройство противопожарных минерализованных полос и их обновление – 2 191,4 километра; проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов – 522,0 километра; прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление – 9 254 километра; благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах – 145 штук; установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах - 317 штук, в том числе: распространение листовок – 2,55 тыс. штук; тушение лесных пожаров – 248,4 га; санитарно – оздоровительные мероприятия – 42 га; искусственное лесовосстановление – 159,9 га; рубки ухода за лесом – 398,9 га; лесоустроительные работы – 48 277 га.

Наибольшую долю 181 408,1 тыс. рублей (81,7%) в общем объеме исполненных расходов по мероприятию составили расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) составили 23 345,8 тыс. рублей или 10,6 процента.

Расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» составили 6 124,8 тыс. рублей или 2,8 процента.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (статьи 310-340) составили 11 075,0 тыс. рублей или 4,9 процента.

Мероприятие государственной программы «**Приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы**» – утверждено 3 687,2 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов. В рамках данного мероприятия ГБУ брянской области «Лесопожарная служба»

приобретены 7 автомобилей УАЗ, 260 рукавов пожарных, 32 ранцевых лесных опрыскивателя.

В соответствии с распоряжениями Правительства Брянской области от 13.05.2013 № 40-рп и из резервного фонда Правительства Брянской области управлению лесами Брянской области выделены бюджетные ассигнования в объеме 3 000,0 тыс. рублей в целях проведения капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Калинина, д. 34, находящегося в реестре государственного имущества, исполнение 100%.

В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества по Брянской области от 20.03.2007г. № 80 «О закреплении нежилых помещений в административном здании, расположенном по адресу г. Брянск, ул.Калинина,34» нежилые помещения в административном здании кроме управления закреплены за следующими учреждениями:

Московско-Окским бассейновым водным управлением на первом этаже площадью 68,8 кв.м. и прилегающая к ним часть коридора площадью 21,8 кв.м., всего 90,6 кв.м.

ФБУ «ГосНИИ» на цокольном этаже площадью 278,8 кв.м.

ФБУ «Российский центр защиты леса» на первом этаже площадью 49,3 кв.м., прилегающую к ним часть коридора площадью 15,6 кв.м., всего 64,9 кв.м.

Отмечено, что ремонт здания проведен управлением лесами Брянской области в отношении не только своих помещений, но и в отношении общего имущества собственников административного здания.

Управлением лесами был составлен расчет возмещения затрат по ремонту общего имущества административного здания. В расчет затрат на возмещение включены затраты по ремонту кровли, фасада, входной двери, крыльца, холла 1 этажа, коридора 1 этажа.

В соответствии с расчетом сумма, подлежащая к возмещению затрат по ремонту общего имущества собственников здания составила 523,1 тыс. рублей, в том числе: Московско-Окское бассейновое водное управление - 160,7 тыс. рублей, ФБУ «ГосНИИЭНП» - 247,4 тыс. рублей, ФБУ «Российский центр защиты леса» - 115,0 тыс. рублей.

Управлением лесами Брянской области письмом от 02.08.2013г. № 1909 были направлены соглашения о возмещении затрат по ремонту общего имущества трем организациям.

Вместе с тем, по настоящее время подписано только два соглашения: от 12.07.2013г. Московско-Окским бассейновым водным управлением, от 05.05.2015г. ФБУ «Российский центр защиты леса», затраты возмещены только Московско-Окским бассейновым водным управлением в сумме 160,7 тыс. рублей.

ФБУ «ГосНИИ» соглашение не подписало и направило в адрес управления лесами письмо от 07.10.2014г. № 716-3В, в котором сообщает, что нежилые помещения, закрепленные за ним, не используются учреждением и его филиалом по прямому назначению с 2008 года.

Таким образом, ремонт общего имущества административного здания в сумме 362,4 тыс. рублей неправомерно оплачен за счет средств резервного фонда Правительства Брянской области.

Финансирование государственной программы на 2015 год первоначально предусмотрен в объеме 303 684,3 тыс. рублей, в том числе:

64 977,0 тыс. рублей, или 21,4% от общего объема – средства областного бюджета, что соответствует объему бюджетных средств, предусмотренных управлением Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете);

238 340,7 тыс. рублей, или 78,6% от общего объема - средства федерального бюджета;

366,6 тыс. рублей, или 0,1% от общего объема - внебюджетные средства.

В результате внесения изменений объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий программы, был уменьшен на 30 270,9 тыс. рублей.

Наибольшее отклонение сложилось по мероприятию «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» - уменьшение на 25 688,3 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 22 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п установлено не соблюдение сроков внесения изменений в госпрограмму в части соответствия объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы объему бюджетных ассигнований, утвержденному законом Брянской области об областном бюджете.

Паспортом государственной программы предусмотрен план реализации государственной программы, включающий в себя девять мероприятий, в том числе финансирование в 2015 году предусмотрено по 5 мероприятиям.

Наибольшую долю бюджетных ассигнований в сумме 212 652,4 тыс. рублей утверждено на мероприятие **«Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы».**

Исполнение бюджетных ассигнований за период январь – апрель 2015 года сложилось в сумме 57 120,2 тыс. рублей или 26,9 процента.

Мероприятие государственной программы **«Учреждения оказывающие услуги в сфере лесных отношений»** – утверждено на 2015 год 60 154,6 тыс. рублей, исполнено 17 453,0 тыс. рублей.

Мероприятие государственной программы «Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей» – утверждено 57,7 тыс. рублей, исполнено 17,9 тыс. рублей.

2.2.2. Соблюдение законодательства при осуществлении права пользования лесным фондом в части предоставления в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организации и проведении соответствующих аукционов

Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 82 утверждено Положение об управлении лесами Брянской области, которым предусмотрено осуществление Управлением 27 полномочий в области лесных отношений на территории Брянской области, в том числе в соответствии с пунктом 3.6. предоставлять в пределах земель лесного фонда лесные участки в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключать договоры купли-продажи лесных насаждений, в том числе организовывать и проводить соответствующие аукционы.

Приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации.

Передача лесного участка в аренду, порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка регламентированы приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26.07.2011 № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка».

Обязательным условием придания земельному участку статуса лесного участка является проведение государственного кадастрового учета в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Важно заметить, что до 1 января 2015 года допускалось предоставление гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета, за исключением рекреационной деятельности.

С 1 марта 2008 года лесные участки в составе земель лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, признаются ранее учтенными объектами недвижимости.

После 1 января 2015 года предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда должно осуществляться при условии проведения государственного кадастрового учета лесных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости» (Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»).

По информации прокуратуры Брянской области от 08.06.2015 № 07-16-2015 в ходе проведенной в 2014 году проверки исполнения лесного законодательства установлена неактивная роль управления лесами в выделении денежных средств на проведение работ по постановке лесничеств и лесных участков на государственный кадастровый учет, на момент проверки в отношении лишь 65% площади земель лесного фонда проведены работы по межеванию и внесению в государственный кадастр недвижимости.

Площадь используемых лесных участков на конец 2013 года составляла 1 012 227,67 га, в том числе: по 267 договорам аренды 1 001 951,38 га, по 5 договорам безвозмездного срочного пользования 14,19 га, по 2 договорам постоянного (бессрочного) пользования 10 262,1 га.

В течение 2014 года площадь использования лесных участков снизилась на 76 330,38 га (7,5%) и составила 935 897,2 га, в том числе: по 269 договорам аренды 925 618,14 га, по 8 договорам безвозмездного срочного пользования 16,96 га, по 2 договорам постоянного (бессрочного) пользования 10 262,1 га.

Таблица в разрезе заключенных договоров и видов использования лесных участков в 2013 – 2014 годах представлена ниже.

№ п/п	Вид использования лесов	на 1.01.2014 года		на 1.01.2015 года	
		количество (шт.)	площадь (га)	количество (шт.)	площадь (га)
Аренда земельных участков					
1	Заготовка древесины	178	959 104,7	162	880 920,7
2	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	2	116,7	3	306,1
3	Осуществление рекреационной деятельности	32	70	34	71,5
4	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	8	41 829,5	9	42 962,67
5	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	12	248,91	15	265,83
6	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	24	111,83	34	641,4
7	Заготовка живицы	1	333,5	1	302,0

№ п/п	Вид использования лесов	на 1.01.2014 года		на 1.01.2015 года	
		количество (шт.)	площадь (га)	количество (шт.)	площадь (га)
8	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	1	10,7	1	10,7
9	Ведение сельского хозяйства	7	99,54	8	111,24
10	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	1	4,4	1	4,4
11	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	1	21,6	1	21,6
ИТОГО:		267	1 001 951,38	269	925 618,14
Безвозмездное срочное пользование					
1	Ведение сельского хозяйства	1	0,09	2	0,89
2	Осуществление рекреационной деятельности	1	8,0	1	8,0
3	Осуществление религиозной деятельности	1	3,21	2	3,34
4	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	2	2,89	3	4,73
ИТОГО:		5	14,19	8	16,96
Постоянное (бессрочное) пользование					
1	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	2	10 262,1	2	10 262,1
ИТОГО:		2	10 262,1	2	10 262,1
ВСЕГО:		274	1 012 227,67	279	935 897,2

Анализ таблицы показывает, что за 2014 год общее число договоров увеличилось на пять договоров (2 договора аренды, 3 договора безвозмездного срочного пользования), при этом общая площадь используемых лесных участков снизилась на 7,5 процента. Причиной снижения является уменьшение договоров аренды на заготовку древесины на 16 договоров в течение года и соответственно, уменьшение используемой площади лесных участков на

78 184,0 га, или 8,2 процента. При этом по другим видам использования объем договоров остался на уровне 2013 года или вырос. Наибольший рост составил по договорам на строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов на 10 договоров и на 529,57 га (в 5,7 раза) и составил 641,4 га.

Наибольший удельный вес 94,2% (880 920,7 га) используемой площади лесных участков занимают заключенные договоры аренды на заготовку древесины.

По видам договоров наибольшую долю занимают договоры аренды 98,9% (925 618,14 га) от общей используемой площади лесных участков.

Контрольно-счетная палата отмечает, что из 16 видов использования лесов, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, лесные участки, входящие в состав лесного фонда Брянской области, по договорам аренды используются по 11 видам, что свидетельствует об отсутствии многоцелевого подхода в использовании лесных ресурсов и как следствие, приводит к недопоступлению арендных платежей в бюджеты разных уровней.

В частности, не осуществляется использования лесов по таким видам деятельности как: создание лесных плантаций и их эксплуатация, выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений и другое.

В соответствии с Лесным планом Брянской области в настоящее время осуществление рекреационной деятельности - недостаточно освоенный источник финансовых ресурсов, который в ближайшее время должен приносить более высокий и стабильный доход, приближаясь к общероссийским тенденциям.

Кроме того, низкая цена леса на корню оказывает негативное влияние на развитие лесной экономики, поскольку помимо прямых потерь от недопоступления средств в бюджетную систему, она сдерживает процесс повышения инвестиционной привлекательности лесопромышленного комплекса.

Стратегия развития лесного комплекса предусматривает достижение аукционной цены лесных ресурсов до величины, близкой к их реальной рыночной стоимости. Начальная ставка платы за единицу объема древесины должна обеспечивать покрытие управленческих затрат, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Приказом управления лесами Брянской области от 07.07.2014 года №348 утвержден административный регламент по представлению государственной услуги по организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли продажи лесных насаждений.

Приказом управления лесами Брянской области от 01.04.2014 года № 161 утверждено положение о комиссии по проведению аукционов и утвержден ее состав.

Согласно форме 13-ОИП «Сведения об аукционах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка» в 2014 году было проведено три аукциона по итогам, которых было заключено пять договоров аренды, в том числе: два на осуществление рекреационной деятельности, два по заготовке древесины и один на ведение сельского хозяйства.

В проверяемом периоде заявки на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды и описи поданных документов принимались и составлялись лесничествами, которые не наделены функциями организатора аукционов.

В нарушение пункта 27 приказа Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 в управлении лесами Брянской области отсутствует журнал приема заявок на участие в аукционе, заявки по продаже права на заключение договора аренды лесного участка не регистрируются организатором аукционов в журнале приема заявок, который должен быть сброшюрован, на месте сшивки проставлены печать организатора торгов и подписи не менее двух членов аукционной комиссии.

В ходе проверки процедуры проведения аукционов установлено следующее.

На аукцион по продаже права на заключение договора аренды 04.09.2014 года было выставлено два лота (два лесных участка) для осуществления рекреационной деятельности площадью 1,0 га начальной стоимостью 59,0 тыс. рублей и 0,5 га начальной стоимостью 60,0 тыс. рублей. На каждый участок было подано по одной заявке, в связи с чем, аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с частью 8 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации в случае, если аукцион признан несостоявшимся, единственный участник аукциона не позднее чем через двадцать дней после дня проведения аукциона обязан заключить договор аренды лесного участка.

Договор аренды лесного участка находящегося в Брянском лесничестве, Снежетьском участковом лесничестве, квартал 52, часть выдела 9, площадью 1,0 га с годовой арендной платой 60,0 тыс. рублей заключен 22.09.2014 года с ИП Залетов И.В.

Договор аренды лесного участка находящегося в Брянском лесничестве, Снежетьском участковом лесничестве, квартал 95, части выдела 10,11, площадью 0,5 га с годовой арендной платой 59,0 тыс. рублей заключен 22.09.2014 года с ООО «Снежнянка».

Отмечаем, что арендатором ООО «Снежнянка» в нарушение пункта 3.4.3. договора аренды в срок до 01.01.2015 года проект освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы не представлен.

Отмечаем, что до 1 января 2015 года допускается предоставление гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета, за исключением рекреационной деятельности, таким образом, проведение кадастрового учета

лесного участка при предоставлении участка для рекреационной деятельности обязательно.

Пункт 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает обязанность организатора аукциона подготовить кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений.

Кадастровые паспорта лесных участков для проведения аукциона были предоставлены участниками аукциона. Таким образом, в нарушение статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации грубо нарушена процедура организации проведения аукциона и соответственно, договоры аренды заключены неправомерно с ИП Залетов И.В. и ООО «Снежнянка».

На аукцион по продаже права на заключение договора аренды 16.10.2014 года было выставлено два лота (два лесных участка) для заготовки древесины площадью 9 720,0 га и для ведения сельского хозяйства (пчеловодства) площадью 18,0 га. В соответствии с пунктом 1 частью 7 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации аукцион признается несостоявшимся. Договоры заключены с единственными участниками аукциона.

Договор аренды лесного участка находящегося в Клетнянском лесничестве, Октябрьском участковом лесничестве, квартала 1-83, площадью 9 720,0 га с годовой арендной платой 1 539,0 тыс. рублей заключен 10.11.2014 года с ИП Раздымахо А.Д.

Вышеуказанный договор заключен в нарушение части 8 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации позднее чем через двадцать дней после дня проведения аукциона.

Договор аренды лесного участка находящегося в Карачевском лесничестве, Карачевском участковом лесничестве, квартал 13, выдел 19, площадью 18,0 га с годовой арендной платой 7,0 тыс. рублей заключен 07.11.2014 года с ИП Кондратьев А.А.

Договор заключен в нарушение части 8 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации позднее чем через двадцать дней после дня проведения аукциона.

На аукцион по продаже права на заключение договора аренды 29.12.2014 года было выставлен один лот для заготовки древесины площадью 8 954,0 га. На участие в аукцион было подано 5 заявок. Договор аренды лесного участка находящегося в Брянском лесничестве, Снежетьском участковом лесничестве, квартала 1-102, 104-108, 111-115, 119-121, 124-126, 130-132, площадью 8 954,0 га с годовой арендной платой 2 108,3 тыс. рублей заключен 30.12.2014 года с ИП Тищенко Д.А. предложившим наибольшую сумму.

Настоящий договор на момент проведения проверки в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области не зарегистрирован (уведомление о приостановлении государственной регистрации от 17.02.2015 года №32/016/007/2015-344, сообщение об отказе в государственной регистрации от 17.03.2015 года №31/016/007/2015-344).

В соответствии с частью 3 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации договор аренды лесного участка с целью использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов заключается без проведения аукциона.

В случае заключения договора аренды лесного участка без проведения аукциона заинтересованное в получении права на заключение договора аренды лесного участка лицо подает заявление в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Передача лесных участков в аренду регламентировалась приказом Рослесхоза от 26.07.2011 № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка» (далее - Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка).

В 2014 году заключено 20 договоров аренды на строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, расторгнуто 10 договоров. Площадь используемых лесных участков увеличилась на 529,57 га. Три договора аренды на выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, площадь используемых лесных участков увеличилась на 16,92 га. Один договор аренды для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов площадью 189,4 га. Один договор на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства 1 133,17 га.

В соответствии со статьей 71 Лесного кодекса Российской Федерации в безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, в аренду, безвозмездное срочное пользование - гражданам.

В 2014 году заключено три договора безвозмездного срочного пользования. Один договор для ведения сельского хозяйства с физическим лицом Балышовым А.П. от 08.07.2014 года площадью 0,8 га. Один договор для осуществления религиозной деятельности православной религиозной организацией Брянская епархия Русской Православной Церкви от 03.10.2014 года площадью 0,13 га. Один договор на строительство, реконструкцию, эксплуатацию линейных объектов с управлением автомобильных дорог Брянской области от 18.07.2014 года площадью 1,84 га.

В соответствии со статьей 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

В 2014 году действовало 3 548 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд с установленной платой

11 343,4 тыс. рублей, в том числе 3 509 договоров заключено в 2014 году с платой 11 250,6 тыс. рублей.

2.2.3. Проверка эффективности реализации полномочий по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях

Пунктом 3.8. Положения об управлении лесами Брянской области утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 82 предусмотрено полномочие управления по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах. Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров), осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях, не указанных выше, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом «О пожарной безопасности».

Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя: предупреждение лесных пожаров; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; иные меры пожарной безопасности в лесах.

Для проведения мониторинга лесопожарной обстановки на территории лесного фонда Брянской области установлено 33 пожарно-наблюдательной

вышки (ПНВ-35), 15 из них оборудованы системами видеонаблюдения «Клен» и «Балтика». Кроме того, на вышках операторов сотовой связи МТС установлено три видеосистемы с выходом в интернет. Действует система дистанционного мониторинга ИСДМ-Рослесхоз. Также ведется наземное патрулирование лесных участков силами государственных инспекторов по охране леса по 247 утвержденным маршрутам протяженностью 5 388,0 км. При 3-5 классах пожарной опасности по условиям погоды к патрулированию привлекаются арендаторы лесных участков по 27 утвержденным маршрутам протяженностью 418,0 км.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2011 года № 378 утверждены Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации. Указом Губернатора Брянской области от 07.03.2014 № 75 утвержден сводный план тушения лесных пожаров на территории Брянской области на период пожароопасного сезона 2014 года.

В соответствии со статьей 86 Лесного кодекса Российской Федерации основным документом лесного планирования на территории субъекта Российской Федерации является Лесной план. В нем определяются цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и зоны такого освоения. Лесной план Брянской области утвержден Постановлением Администрации Брянской области от 06.04.2011 № 304. Лесной план Брянской области является обязательным руководящим документом для государственных органов управления лесным хозяйством на всех уровнях: от администрации области до лесничества и муниципального образования. Лесной план Брянской области составлен на 10 лет (2009 - 2018 годы).

Объемы противопожарных мероприятий по ограничению распространения лесных пожаров, объемы по ремонту дорог противопожарного назначения и устройству противопожарных разрывов утвержденные лесным планом на 2014 год и исполнение утвержденных мероприятий приведены в таблице.

Наименование мероприятий	Предусмотрено лесным планом на 2014 год				Исполнено за 2014 год		
	Един. изм.	Общий объем	Аренда торами	Субвенции	Общий объем	Аренда торами	Субвенции
Устройство минерализованных полос	км	7 522	5 511	2 011	7 864,8	5 673,4	2 191,4
	тыс. руб.	3 482,4	2 563,2	919,2	1 205,3	-*	1 205,3
Уход за минерализованными полосами	км	24 936	15 804,9	9 131,1	25 754,8	16 500,8	9 254,0
	тыс. руб.	4 357,7	2 759,7	1 598	2 387,5	-*	2 387,5
Содержание дорог противопожарного назначения	км	232	206,2	25,8	302,6	270,6	32,0
	тыс. руб.	3 185,8	2 858,8	326,5	250,8	-*	250,8

Проведение контролируемых отжигов	га	1 161	530	631	1 398,8	876,8	522
	тыс. руб.	180,7	84,4	96,4	97,6	-*	97,6
Устройство противопожарных разрывов	км	29,3	23,2	6,2	-	-	-
Благоустройство зеленых зон	тыс. руб.	2 305,5	1 975,4	330	-	-	-
Изготовление, установка и ремонт мест отдыха	шт.	493	398	95	722	577	145
	тыс. руб.	1 211,7	978,1	227,6	358,9	-*	358,9
Изготовление, установка и ремонт аншлагов	шт.	1 181	868	313	1 433	1 116	317
	тыс. руб.	1 093,7	795,2	298,5	191,8	-*	191,8
Установка шлагбаумов	шт.	327	236	91	418	316	102
	тыс. руб.	232	192,6	39,4	64,7	-*	64,7
Противопожарная пропаганда	тыс. руб.	381,7	308,1	73,6	15,0	-*	15,0
Распространение листовок	тыс. шт.	7,75	5,75	2,00	8,48	5,93	2,55
	тыс. руб.	10	7,6	2,4	4,2	-*	4,2
Авиационное патрулирование	часов	300	-	300	-	-	-
	тыс. руб.	9376,8	-	9376,4	-	-	-

«*» - объем средств затраченных на проведение мероприятий арендаторами не представляются.

В 2014 году за счет средств федерального бюджета и арендаторами за свой счет были проведены следующие мероприятия противопожарного обустройства лесов:

устройство минерализованных полос в 2014 году предусмотрено лесным планом 7 522 км (за счет арендаторов 5511 км, за счет федерального бюджета 2011 км), мероприятие выполнено 7 864,8 км или 104,6% к плану (за счет арендаторов 5 673,4 км или 102,9% к плану, за счет федерального бюджета 2191,4 км или 101,1% к плану);

прочистка противопожарных минерализованных полос в 2014 году предусмотрено лесным планом 24 936 км (за счет арендаторов 15 804,9 км, за счет федерального бюджета 9 131,1 км), выполнение составило 25 754,8 км или 103,3% к плану (за счет арендаторов 16 500,8 км или 104,4% к плану, за счет федерального бюджета 9 254,0 км или 101,3% к плану);

содержание дорог противопожарного назначения запланировано 232,0 км (за счет арендаторов 206,2 км, за счет федерального бюджета 25,8 км), выполнение составило 302,6 км или 130,4% к плану (за счет арендаторов 270,6 км или 131,2% к плану, за счет федерального бюджета 32,0 км или 124,0% к плану). Выполнение данного мероприятия можно отметить в положительном ключе, при запланированных в лесном плане субвенций в сумме 326,5 тыс. рублей, фактическое поступление составило 250,8 тыс. рублей, что на 75,7 тыс. рублей или на 23,2% меньше, при этом мероприятие за счет федерального бюджета исполнено на 24,0% больше;

проведение контролируемого отжига предусмотрено лесным планом на 1 161,0 га (за счет арендаторов 530,0 га, за счет федерального бюджета 631 га), выполнение составило 1 398,8 га или 120,5% к плану (за счет арендаторов 876,8 га или 165,4% к плану, за счет федерального бюджета 522 га или 82,7% к плану);

изготовление, установка и ремонт мест отдыха лесным планом предусмотрено в количестве 493 шт. (за счет арендаторов 398 шт., за счет федерального бюджета 95 шт.), выполнение составило 722 шт. или 146,5% к плану (за счет арендаторов 577 шт. или 145,0% к плану, за счет федерального бюджета 145 или 152,6% к плану). При поступлении субвенции на выполнение мероприятия на 57,3% больше, количественный показатель выполнен на 52,6% больше;

изготовление, установка и ремонт аншлагов лесным планом предусмотрено в количестве 1 181 шт. (за счет арендаторов 868 шт., за счет федерального бюджета 313 шт.), выполнение составило 1 433 шт. или 121,3% к плану (за счет арендаторов 1 116 шт. или 128,6% к плану, за счет федерального бюджета 317 или 101,3% к плану). При запланированных в лесном плане субвенций в сумме 298,5 тыс. рублей, фактическое поступление составило 191,8 тыс. рублей, что на 106,7 тыс. рублей или на 35,7% меньше, при этом мероприятие за счет федерального бюджета исполнено на 1,3% больше;

установка шлагбаумов запланирована 327 шт. (за счет арендаторов 236 шт., за счет федерального бюджета 91 шт.), выполнение составило 418 шт. или 127,8% к плану (за счет арендаторов 316 шт. или 133,9% к плану, за счет федерального бюджета 102 или 112,1% к плану);

на мероприятия по противопожарной пропаганде запланировано 381,7 тыс. рублей, в том числе: средства арендаторов 308,1 тыс. рублей, средства федерального бюджета 73,6 тыс. рублей. Выполнение составило 15,0 тыс. рублей или 20,4% плановых показателей;

распространение листовок запланировано в количестве 7,75 тыс. шт. (за счет арендаторов 5,75 тыс.шт., за счет федерального бюджета 2,0 тыс. шт.), выполнение составило 8,48 тыс. шт. или 109,4% к плану (за счет арендаторов 5,93 тыс. шт. или 103,1% к плану, за счет федерального бюджета 2,55 тыс. штук или 127,5% к плану).

Контрольно-счетная палата отмечает, что при запланированных в лесном плане 12 противопожарных мероприятий за счет субвенций выполнены более чем на 100,0% семь мероприятий, а именно:

- устройство минерализованных полос 108,9 процента;
- уход за минерализованными полосами 101,1 процента;
- содержание дорог противопожарного назначения 124,0 процента;
- изготовление, установка и ремонт мест отдыха 152,6 процента;
- изготовление, установка и ремонт аншлагов 101,3 процента;
- установка шлагбаумов 112,1 процента;
- распространение листовок 127,5 процента.

По трем мероприятиям «Устройство противопожарных разрывов», «Благоустройство зеленых зон», «Авиационное патрулирование» не исполнены в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета. По одному мероприятию «Проведение контролируемых отжигов» плановые показатели не достигнуты, исполнение составило 82,7 процента. По мероприятию «Противопожарная пропаганда» невозможно сделать вывод о выполнении данного мероприятия, в связи с тем, что в лесном плане при наличии объема финансирования отсутствуют количественные показатели по мероприятию.

Таким образом, в 2014 году выполнено 58,3 % мероприятий предусмотренных лесным планом Брянской области.

Отмечено, что, учитывая изменение плановых и фактических показателей лесного плана Брянской области, управление лесами не вносило в него изменений. В соответствии с Постановлением Администрации Брянской области от 06.04.2011 № 304 «Об утверждении Лесного плана Брянской области в новой редакции» лесной план Брянской области является обязательным руководящим документом для государственных органов управления лесным хозяйством.

Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, - на их локализацию и ликвидацию.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- лесопатологические обследования и государственный лесопатологический мониторинг;
- авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- установление санитарных требований к использованию лесов.

Указанные меры санитарной безопасности на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

В целях охраны лесов от загрязнения радиоактивными веществами осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения.

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, может запрещаться осуществление деятельности,

негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности.

Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству. Воспроизводство лесов включает в себя: лесное семеноводство; лесовосстановление; уход за лесами; осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков.

Лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов. Правила лесоразведения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия). Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов. Правила ухода за лесами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В 2013 году допустимый объем изъятия ликвидной древесины на территории Брянской области составлял 2 543,7 тыс. куб.м. (на арендуемых лесных участках 1 873,9 тыс. куб.м. или 73,7 %), в том числе:

допустимый объем изъятия по хвойному хозяйству 1 192,8 тыс. куб.м.;

допустимый объем изъятия по твердолиственному хозяйству 89,2 тыс. куб.м.;

допустимый объем изъятия по мягколиственному хозяйству 1 261,7 тыс.куб.м.

Фактический объем изъятной древесины составил 1 718,9 тыс. куб.м. или 67,6 % от допустимого изъятия (на арендуемых лесных участках 1 420,8 тыс. куб.м. или 75,8 %), в том числе:

объем изъятия по хвойному хозяйству 1 346,3 тыс. куб.м. или 112,9% допустимого объема, превышение сложилось за счет проведения сплошных и выборочных санитарных рубок погибших и поврежденных насаждений, которые проектируются по состоянию лесных насаждений;

объем изъятия по твердолиственному хозяйству 35,6 тыс. куб.м. или 39,9 % допустимого объема;

объем изъятия по мягколиственному хозяйству 337,1 тыс. куб.м. или 26,7 % допустимого объема.

В 2014 году предельно допустимый объем изъятия ликвидной древесины снизился на 100,6 тыс. куб.м. или 4,0 % и составил 2 443,1 тыс. куб.м. (на арендуемых лесных участках снизился на 155,5 тыс. куб.м или 8,3% и составил 1 718,4 тыс. куб.м. или 70,3 % допустимого объема), в том числе:

допустимый объем изъятия по хвойному хозяйству снизился на 57,0 тыс. куб.м. или 4,8 % и составил 1 135,8 тыс. куб.м.;

допустимый объем изъятия по твердолиственному хозяйству снизился на 19,5 тыс. куб.м. или 21,9 % и составил 69,7 тыс. куб.м.;

допустимый объем изъятия по мягколиственному хозяйству снизился на 24,1 тыс. куб.м. или 1,9 % и составил 1 237,6 тыс.куб.м.

Фактический объем изъятной древесины в 2014 году составил 1 530,1 тыс. куб.м. или 62,6 % от допустимого изъятия и 89,0 % изъятного объема в 2013 году (на арендуемых лесных участках 1 291,3 тыс. куб.м. или 75,1 % от допустимого изъятия и 90,9 % изъятного объема в 2013 году), в том числе:

объем изъятия по хвойному хозяйству 1 107,8 тыс. куб.м. или 97,5 % от допустимого изъятия и 82,3 % изъятного объема предыдущего года;

объем изъятия по твердолиственному хозяйству 26,4 тыс. куб.м. или 37,9 % от допустимого изъятия и 74,2 % изъятного объема предыдущего года;

объем изъятия по мягколиственному хозяйству 395,9 тыс. куб.м. или 32,0 % от допустимого изъятия и 117,4 % изъятного объема предыдущего года.

Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению в эксплуатационном фонде перестойных насаждений, к ухудшению состояния лесного фонда, к потере товарной ценности древесины, отрицательно сказывается на продуктивности лесов, снижает качественную структуру лесного фонда, что в конечном итоге влияет на недопоступление платы за использование лесов в бюджет.

Лесовосстановление на землях лесного фонда осуществляется в соответствии с правилами лесовосстановления, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов России от 16 июля 2007 г. № 183, лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом Рослесхоза от 12.12.2011 г № 516, Лесным планом области и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

На территории ГКУ Брянской области - лесничеств лесовосстановительные мероприятия осуществляются в первую очередь на лесосеках, вышедших из-под сплошных рубок хвойных и твердолиственных насаждений, отнесенных к хозяйственно-ценным.

Мягколиственные насаждения с преобладанием в составе осины, березы способны возобновляться самостоятельно и в соответствии с материалами лесоустройства подлежат естественному зарастанию.

В соответствии с отчетностью на 01.01.2014г общая площадь сплошных рубок, за исключением рубок под линейные объекты, составила 4394 га, в том числе по хвойному хозяйству – 3191 га, по твердолиственному хозяйству – 100 га, по мягколиственному хозяйству – 1103 га.

За 2014 год на территории Брянской выполнено лесовосстановление на общей площади 3277 га, в том числе искусственное лесовосстановление (создание лесных культур) на площади 3213 га. При этом создано культур хвойных пород (сосна, ель) на площади 2748 га, твердолиственных пород (дуб) на площади 464,5 га. Проведено содействие естественному возобновлению на сплошных вырубках по хвойному хозяйству на площади 65 га.

В соответствии с отчетностью на 01.01.2015 г общая площадь сплошных рубок за 2014 г, за исключением рубок под линейные объекты, составила 3631 га, в том числе по хвойному хозяйству – 2373 га, по твердолиственному хозяйству – 64 га, по мягколиственному хозяйству – 1195 га.

За весенний период 2015 года по управлению лесами выполнено лесовосстановление на общей площади 2911 га, в том числе искусственное лесовосстановление (создание лесных культур) на площади 2855 га. При этом создано лесных культур хвойных пород (сосна, ель) на площади 2544 га, твердолиственных пород (дуб) на площади 311 га. На площади 56,5 га, вышедшей из-под сплошных рубок, выполнено содействие естественному лесовосстановлению. Наибольшая доля работ по лесовосстановлению 90,0 % проведена арендаторами на площади 2622 га.

Управление лесами Брянской области в 2014 году распределило между 12 подведомственными государственными казенными учреждениями – лесничествами (далее - ГКУ) 5 147,9 тыс. рублей для выполнения работ по защите и воспроизводству лесов в Брянской области. ГКУ осуществляли закупку услуг по защите и воспроизводству лесов в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Всего ГКУ в 2014 году заключили 41 контракт (договор) на сумму 5 147,9 тыс. рублей, из них: с продажей древесины на сумму 4 843,2 тыс. рублей, без продажи древесины на сумму 304,7 тыс. рублей.

Из 41 контракта (договора) по результатам аукциона в электронной форме заключено 8 контрактов на сумму 1 647,6 тыс. рублей, по результатам запроса котировок 7 контрактов на сумму 1 524,5 тыс. рублей, с единственным поставщиком 26 договоров на сумму 1 975,8 тыс. рублей.

Из 41 контракта (договора) ГКУ заключили:

16 контрактов (договоров) с обществами с ограниченной ответственностью на общую сумму 2 492,8 тыс. рублей, в том числе: 4 контракта заключено по результатам аукциона в электронной форме на сумму 898,3 тыс. рублей, 2 контракта по результатам запроса котировок на сумму 769,0 тыс. рублей, 10 договоров с единственным поставщиком на сумму 825,5 тыс. рублей;

7 контрактов (договоров) с индивидуальными предпринимателями на общую сумму 862,7 тыс. рублей, в том числе: 1 контракт заключен по результатам аукциона в электронной форме на сумму 176,5 тыс. рублей, 3 контракта по результатам запроса котировок на сумму 425,5 тыс. рублей, 3 договора с единственным поставщиком на сумму 260,7 тыс. рублей;

18 контрактов (договоров) с ГУП «Брянский лесхоз» на общую сумму 1 792,3 тыс. рублей, в том числе: по результатам аукциона в электронной форме было заключено 3 контракта на сумму 572,8 тыс. рублей, по результатам запроса котировок 2 контракта на сумму 330,0 тыс. рублей, с единственным поставщиком 13 договоров на сумму 889,5 тыс. рублей. Из 18 контрактов 16 заключены ГУП «Брянский лесхоз», 2 заключены филиалом «Мглинский», в том числе 15 договоров на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов на сумму 1 713,6 тыс. рублей и 3 договора по отводу лесосек на сумму 78,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах полномочий указанных органов.

Отмечено, что ГУП «Брянский лесхоз» является специализированным государственным предприятием, основной функцией которого является выполнение работ по защите, воспроизводству лесов с переданным ему в хозяйственное ведение имуществом Брянской области. Кроме того, управление лесами имеет подведомственное государственное бюджетное учреждение «Лесопожарная служба».

Установлено, что существующий порядок оплаты работ по охране, защите, воспроизводству лесов в рамках Закона №44-ФЗ в соответствии с которой только 34,8% от общего объема выделенных бюджетных средств оплачивается подведомственному предприятию, а остальные оплачиваются коммерческим организациям, является неэффективной.

Учитывая значимость работ по лесовосстановлению, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области для направления выделяемых бюджетных средств на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов в полном объеме в рамках существующего законодательства (в виде субсидий на госзадание) подведомственному учреждению, управлению лесами Брянской области необходимо решить вопрос о создании специализированного автономного учреждения путем реорганизации ГУП «Брянский лесхоз»

(учитывая наличие специального имущества Брянской области, переданное ему в хозяйственное ведение) или о передаче этих полномочий существующему бюджетному учреждению.

В соответствии с информацией прокуратуры Брянской области от 08.06.2015г. № 07-16-2015 учитывая, что последнее лесоустройство на территории области проводилось еще в 2002-2003 годы, актуальность запланированных мероприятий по лесовосстановлению, защите и охране лесов, в связи с изменениями в состоянии лесов, утрачивается. По оценкам специалистов, необходимо провести полную инвентаризацию и ревизию лесов. Вместе с тем, управлением лесами не принято должных мер, направленных на проведение работ по лесоустройству.

2.2.4. Проведение встречных проверок в подведомственных учреждениях (выборочно)

В ходе проведения контрольного мероприятия были проведены проверки в четырех подведомственных управлению лесами учреждениях: ГУП «Брянский лесхоз», ГБУ «Лесопожарная служба Брянской области», ГКУ «Брянское лесничество», ГКУ «Навлинское лесничество».

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянский лесхоз» установлено следующее.

В нарушение пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» количество созданных филиалов не соответствует количеству филиалов, указанных в учредительных документах.

В нарушение постановления администрации Брянской области от 26.02.2009 № 170 программа деятельности ГУП «Брянский лесхоз» на 2013 год и 2014 год предприятием не составлялась и управлением лесами Брянской области не утверждалась.

Анализ штатной численности показал, что должности руководящего состава и сотрудников бухгалтерской и юридической службы занимают в общей численности 34,9%, сторожей - 15,5%, вместе в общей численности 50,4%, что позволяет сделать вывод о неэффективной структуре предприятия.

Установлено, что численность сотрудников, утвержденная штатным расписанием, не соответствует численности сотрудников, с которыми заключены трудовые договора, что является нарушением статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации.

Фактическая численность сотрудников, с которыми заключены трудовые договоры, составила в 2014 году 103 человека, в 2015 году 84 человек, что выше численности сотрудников в соответствии с утвержденным штатным расписанием на 27 и 21,5 единиц соответственно.

Установлено, что в 2014-2015 году предприятие неправоммерно осуществляло выплату заработной платы в соответствии с заключенными ранее трудовыми договорами сотрудникам, должности которых не утверждены в штатном расписании, а также неправоммерно заключало трудовые договора с физическими лицами на должности, не утвержденные в штатном расписании.

Объем неправомерно выплаченной заработной платы с налогами в анализируемом периоде составил 4 602,4 тыс. рублей.

В 2013 году по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия сложился убыток в сумме 2 178,0 тыс. рублей, за 2014 год убыток увеличился в 2,2 раза и составил 4 861,0 тыс. рублей. Таким образом, часть прибыли, подлежащая перечислению в областной бюджет, отсутствовала.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянский лесхоз» показал, что в структуре себестоимости основную долю занимают расходы на оплату труда руководящего состава, бухгалтерской и юридической службы, сторожей, а также расходы на содержание имущества, в том числе незадействованного в деятельности предприятия, что в конечном итоге влияет на финансовый результат – убытки предприятия и позволяет сделать вывод о неэффективном управлении предприятия.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Установлено, что в нарушение статьи 22 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных унитарных предприятиях» и статьи 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» без согласия собственника руководителем ГУП «Брянский лесхоз», а также руководителями филиалов ГУПа заключались сделки с аффилированными лицами, в совершении которых имелась заинтересованность руководителя.

В ходе проведения контрольного мероприятия был проведен анализ деятельности филиала «Жуковский».

Анализ цен реализуемой древесины показал существенную разницу между ценой реализации между покупателями. Так, цена при реализации деловой древесины хвойных пород ИП Войтюк Л.Н. составила 1,7 тыс. рублей за куб.м., при реализации ООО «Лескомп» 0,6 тыс. рублей за куб.м, что в 2,8 раза ниже цены реализации древесины ИП Войтюк Л.Н., при этом рыночная цена деловой древесины хвойных пород составляет 2,0 тыс. рублей и более.

Отмечено, что цена на древесину устанавливается филиалом «Жуковский» самостоятельно, расчеты с обоснованием разницы цен для реализации конкретному покупателю, а также их сравнение с рыночными ценами предприятием не осуществляются, при этом по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год сложился убыток в сумме 248,1 тыс. рублей, что позволяет сделать вывод о неэффективной работе филиала.

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения, которые позволяют сделать вывод о ненадлежащем контроле управления лесами за деятельностью подведомственного ему государственного унитарного предприятия.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

В нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказ о назначении контрактного управляющего отсутствует.

Уполномоченным органом для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для учреждения является управление государственных закупок Брянской области.

Вместе с тем, в учреждении неправомерно созданы комиссия для оценки предложений конкурсной, аукционной, котировочной документации и по запросу предложений в соответствии с приказом учреждения от 16.01.2014 № 3 и конкурсная (котировочная) комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения (приказ учреждения от 15.01.2015 № 5).

В ходе анализа закупок установлено, что при осуществлении закупок учреждением не соблюдено условие по обязательному осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является нарушением части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за январь, февраль, ноябрь 2014 года не размещены на zakupki.gov.ru, сведения за март, апрель, июнь, июль, октябрь, декабрь 2014 года размещены с нарушением срока размещения. Кроме того, установлено, что вся информация, отраженная в размещенных отчетах за 2014 год, недостоверна, как в части количества договоров, так и в части их стоимости, в анализируемом периоде 2015 года информация за февраль, апрель отражена с недостоверной стоимостью договоров, за март с недостоверной стоимостью, как количества договоров, так и их стоимости.

В ходе проверки ГКУ Брянской области «Брянское лесничество» и «Навлинское лесничество» установлены следующие нарушения:

нарушение административного регламента исполнения лесничествами государственной функции по администрированию платежей, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 10.11.2010 № 1128 в части отсутствия ведения утвержденных документов, в том числе книги регистрации документов-оснований для начисления платы за использование лесов, карточек лицевых счетов плательщиков, книги регистрации уведомлений о нарушении сроков внесения платы за использование лесов и неполном расчете с бюджетом;

нарушение инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Управлением лесами Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года до учреждений не доводились показатели, характеризующие результативность деятельности, положение о премировании сотрудников лесничества не взаимосвязано с выполнением показателей, характеризующих

результативность деятельности учреждения, что в конечном итоге влияет на эффективность реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области».

По итогам 2014 года выполнение показателей, характеризующих результативность деятельности Брянского и Навлинского лесничества составило 28,6% и 50,0% соответственно, что свидетельствует о неэффективной работе учреждений по реализации мероприятий государственной программы.

Отмечено, что согласно форме 9-ОИП представленной Управлением лесами Брянской области ущерб, нанесенный вследствие лесных пожаров на территории Брянской области, составил 16 000,0 тыс. рублей, из них 83,0% от общего нанесенного ущерба по причине лесных пожаров, нанесен пожарами, прошедшими на территории Брянского лесничества.

В 2014 году в отношении ГКУ БО «Брянское лесничество» было проведено 4 проверки: прокуратурой Брянского района 2 проверки и Брянской природоохранной прокуратурой Брянской области 2 проверки.

Прокуратурой Брянского района в ходе проверок были установлены факты наличия твердых бытовых отходов (несанкционированных свалок мусора) в лесном массиве Фокинского участкового лесничества, и 21 место несанкционированного складирования отходов на территории Стяжновского участкового лесничества.

При проведении проверок Брянской природоохранной прокуратурой были выявлены нарушения при проведении санитарных рубок, незаконной заготовки древесины с причинением ущерба государству, несоответствия проекта освоения лесов арендатора АНО Конно-спортивный клуб «Эклипс» законодательству в части пожарной безопасности, незаконной добычи строительного песка. Особое внимание обращено на то, что плановые проверки в порядке государственного лесного контроля проводятся поверхностно, нарушения лесного законодательства при проведении проверок не выявляются.

Наличие нарушений по пожарной безопасности в лесах и лесного законодательства по причине непринятия должностными лицами ГКУ БО «Брянское лесничество» своевременных мер по установлению мест складирования твердых бытовых отходов и их утилизации в пожароопасный период 2014 года, незаконной заготовки древесины с причинением ущерба государству, незаконной добычи строительного песка свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководством и отдельными работниками ГКУ БО «Брянское лесничество» своих должностных обязанностей при проведении государственного лесного контроля, надзора на территории Брянского лесничества в 2014 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена выездная проверка целевого использования лесных участков, предоставленных в аренду по результатам которой установлены нарушения лесного законодательства, в том числе:

нарушения сроков представления положительного заключения государственной экспертизы проектов освоения лесов;

невыполнения арендаторами условий освоения лесных участков согласно проектам освоения лесов;

не соблюдение мер пожарной безопасности.

Следует отметить, что учреждения не применяли меры к арендаторам, не выполняющим договорных обязательств по использованию лесных участков в соответствии с проектом освоения лесов.

В ходе проверки казенных учреждений установлены нарушения законодательства о контрактной системе.

2.3. Цель 3. Оценка реализации полномочий по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах (за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения), проведению на землях лесного фонда лесоустройства (за исключением проектирования лесничеств, лесопарков, эксплуатационных, защитных, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов)

2.3.1. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 утверждено Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) осуществляют Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) могут осуществлять государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, а также государственные учреждения, подведомственные Федеральному агентству лесного хозяйства, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти,

определенных в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Статья 96.1 Лесного кодекса Российской Федерации предусматривающая государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений введена Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов».

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ) плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Таким образом, мероприятия в области семеноводства в отношении семян лесных растений в 2014 году не проводились и были включены в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год аппаратом управления лесами Брянской области и в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год государственными казенными учреждениями - лесничествами управления лесами Брянской области.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, которое устанавливает порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Постановлением Администрации Брянской области от 21.01.2010 № 36 утвержден административный регламент проведения проверок при

осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области (далее - регламент) определяет перечень, сроки и последовательность действий (административных процедур) осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области (далее - государственная функция).

Исполнителями государственной функции являются:

управление лесами Брянской области;

должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Брянской области, перечень которых утвержден Постановлением Администрации Брянской области от 13.05.2010 № 474 (ред. от 29.12.2012) «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Брянской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах» (далее - перечень должностных лиц);

подведомственные управлению лесами государственные учреждения - лесничества.

Учитывая, что Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов» в главу 12 Лесного кодекса Российской Федерации внесена статья 96.1, предусматривающая государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, Контрольно-счетная палата отмечает, что данные изменения не внесены в административный регламент.

Согласно представленной форме 20-ОИП «Сведения об осуществлении лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора в лесах» количество должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор в лесах в 2014 году составляет 158 сотрудников (14,6% от общего числа сотрудников), в том числе: 9 человек - сотрудники Управления, 149 человек – сотрудники подведомственных управлению лесами государственных учреждений – лесничеств.

Распоряжением управления лесами Брянской области от 24.10.2013 года № 57 утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год аппаратом управления лесами Брянской области и план проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей на 2014 год государственными казенными учреждениями – лесничествами управления лесами Брянской области. В плане аппарата управления лесами Брянской области предусмотрено проведение 3 проверок, в плане государственных казенных учреждений предусмотрено проведение 22 проверок. Таким образом, на 2014 год было предусмотрено проведение 25 плановых проверок.

Всего в 2014 году было проведено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 35 проверок, из которых 11 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки и 24 плановых проверок. Одна плановая проверка не была проведена по причине невозможности установить лицо ответственное за исполнение договора аренды земельного участка, а также представляющего интересы ОАО «Регионгазхолдинг». Письмом от 23.06.2014 года № 387 Управление лесами сообщило о невозможности проведения плановой проверки в отношении ОАО «Регионгазхолдинг» Брянскому природоохранному прокурору Брянской области.

Из 35 проведенных проверок две проведены совместно с другими органами государственного контроля.

По 11 проверкам по итогам проведения которых, выявлены нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях и наложены административные наказания. Общее количество наказаний, наложенных по итогам проверок 27, в том числе: три предупреждения и 24 административных штрафа.

Из 24 наложенных административных штрафов 21 - наложен на должностных лиц, 3 - наложено на индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных и взысканных (уплаченных) административных штрафов составила 67,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 23.24.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24 - 8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), частями 1 и 3 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29 - 8.32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством).

Управление лесами Брянской области рассматривает административные дела по протоколам об административных нарушениях составленными государственными инспекторами по охране леса, а также сотрудниками полиции и прокуратуры.

Согласно форме 25-ОИП «Сведения о ведении производства об административных правонарушениях за нарушение лесного законодательства» за 2014 год было рассмотрено 365 дел, в том числе: 88 в отношении граждан, 266 в отношении должностных лиц, 11 в отношении юридических лиц.

Привлечено к административной ответственности 82 гражданина, 263 должностных лиц, 9 юридических лиц.

Наложено 275 административных штрафов на сумму 1 133,9 тыс. рублей, в том числе: 64 административных штрафа на граждан (137,8 тыс. рублей), 206 – должностных лиц (880,1 тыс. рублей), 5 – юридических лиц (116,0 тыс. рублей).

Взыскано 243 административных штрафов на сумму 878,4 тыс. рублей, из них: 49 административных штрафов с граждан (98,8 тыс. рублей), 191 с должностных лиц (768,6 тыс. рублей), 3 с юридических лиц (11,0 тыс. рублей).

Сумма не уплаченных административных штрафов составила 255,5 тыс. рублей. Сумма взысканных административных штрафов составила 77,5% к сумме наложенных. Необходимо отметить недостаточно эффективную работу управления по взысканию штрафов.

Согласно полученной информации от 08.06.2015 года № 07-06-2015 в 2014-2015 году прокуратурой Брянской области проводились проверки исполнения лесного законодательства, в ходе проведения которых установлено следующее:

недостаточно осуществлялись мероприятия по лесовосстановлению, из запланированного в 2013 году объема мероприятий по естественному лесовосстановлению (содействие лесовосстановлению) на площади 142,7 га, такие мероприятия выполнены лишь на площади 30,6 га (21,4%);

не в полном объеме осуществлялись мероприятия, направленные на сохранение полезных функций лесов, повышение их продуктивности, в 2013 году мероприятия по уходу за лесами, в том числе осветление и прочистка, прореживание, проходная рубка запланированные на площади 12 548,8 га, а фактически были выполнены на площади 6 715,2 га (53,5%);

неактивная роль управления лесами Брянской области в выделении денежных средств на проведение работ по постановке лесничеств и лесных участков на государственный кадастровый учет (на момент проведения проверки прокуратурой области в отношении 65% площади лесного фонда проведены работы по межеванию и внесению в государственный кадастр недвижимости). Указанное, влечет за собой факты занятия участков лесного фонда и их застройки, возврат земель лесного фонда в собственность Российской Федерации сопряжен с длительными судебными спорами, поскольку лесные земли поставлены на государственный кадастровый учет в качестве земель иных категорий и права на них зарегистрированы;

управлением лесами Брянской области не принимались своевременные и полные меры по взысканию платы за пользование лесами;

управлением лесами, лесничествами не принимались надлежащие меры по обеспечению сохранности лесного фонда. Установлены факты

несвоевременного выявления лесонарушений и направления материалов для проведения проверок в правоохранительные органы с нарушением 3-х дневного срока, что не способствует своевременному возбуждению уголовных дел, установлению лиц, виновных в совершении незаконных рубок, привлечению их к установленной законом ответственности и взысканию причиненного ущерба. Всего в 2013 году было взыскано 216,5 тыс. рублей от причиненного ущерба (1,1%);

управлением лесами, лесничествами не принимались все предусмотренные законодательством меры по охране лесов от пожаров и от загрязнения радионуклидами. Для обнаружения лесных пожаров в лесах, загрязненных радионуклидами не организовано применение авиации;

не принимались должные меры, направленные на обеспечение сохранности лесных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

факты непринятия должностными лицами лесничеств полных и своевременных мер по осуществлению государственного лесного надзора (лесной охраны);

нарушения требований законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

нарушения при выполнении управлением лесами функций органа административной юрисдикции. Постановления о наложении административного взыскания по делам об административных правонарушениях в области лесных отношений были направлены в службу судебных приставов с нарушением 30-ти дневного срока.

Проверкой, проведенной прокуратурой Брянской области в апреле 2015 года, установлено следующее:

на территории Брянской области расположены торфяные болота на площади 1 635 га, при этом данные о месте расположения торфяников на землях лесного фонда, в том числе о наиболее пожароопасных из них, по которым требуется принятие мер по обводнению, в управлении лесами Брянской области на момент проверки отсутствовали;

не в полной мере осуществлялись противопожарные мероприятия. Запланированный на реализацию программы по охране лесов от пожаров в 2015 году объем финансирования в размере 61,5 млн. рублей сокращен на 4,5 млн. рублей (сокращены расходы на содержание лесопожарной службы), при этом проверкой выявлена недоукомплектованность штата ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» на 21 единицу;

осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах должным образом не организовано. Норматив патрулирования в Брянской области на одно должностное лицо осуществляющего государственный лесной надзор (лесную охрану) должен составлять не более 1 тысячи гектаров, фактически на одного государственного инспектора приходится более 7 тысяч гектаров;

недостаточно эффективно осуществляется работа по привлечению к административной ответственности виновных лиц за нарушение требования пожарной безопасности в лесах.

2.3.2. Проверка проведения на землях лесного фонда лесоустройства (за исключением проектирования лесничеств, лесопарков, эксплуатационных, защитных, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов)

Лесоустройство проводится на землях лесного фонда. Правила проведения лесоустройства устанавливаются лесоустроительной инструкцией, утвержденной Приказом Рослесхоза от 12.12.2011 № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

В соответствии со статьей 68 Лесного кодекса Российской Федерации лесоустройство включает в себя:

- проектирование лесничеств и лесопарков;
- проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;
- проектирование лесных участков;
- закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;
- таксацию лесов;
- проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

В 2014 году лесоустройство проведено на территории 85,13 тыс. га, в том числе: 48,28 тыс. га за счет средств субвенции из федерального бюджета в объеме 8 207,1 тыс. рублей и 36,85 тыс. га за счет арендаторов.

За счет субвенций лесоустроительные работы по таксации лесов и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в 2014 году проведены в Жирятинском участковом лесничестве 14,27 тыс. га, Краснорогском участковом лесничестве 14,19 тыс. га, Суражском участковом лесничестве 19,82 тыс. га.

Лесоустроительные работы по таксации лесов и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов за счет арендаторов проведены:

Стекланно-Радицком участковом лесничестве ООО «Фарлайн» 8,95 тыс. га;

Фошнянском участковом лесничестве ООО «Темп» - 6,86 тыс. га;

Белоглавском участковом лесничестве ООО «Кедр Плюс» - 1,66 тыс. га;

Троснянском участковом лесничестве ИП Купченко И.И - 9,22 тыс. га;

Новозыбковском участковом лесничестве ИП Шеремет Т.М. - 4,37 тыс. га;

Семецком участковом лесничестве КФХ Азаренко М.М. – 5,14 тыс. га;

Стародубском участковом лесничестве ИП Можаяев Н.И. – 0,65 тыс. га.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в таблице 118 лесного плана Брянской области утвержденного Постановлением Администрации Брянской

области от 06.04.2011 № 304 лесоустроительные работы на 2014 год запланированы объеме 310,8 тыс. га, следовательно, фактическое выполнение работ составило 27,4 процента предусмотренных лесным планом.

2.4. Цель 4. Оценка итогов государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и истекшем периоде 2015 года

Для определения результативности и эффективности реализации государственной программы утверждены 15 показателей (индикаторов).

Согласно представленной информации, по итогам 2014 года выполнены 5 показателей. Неисполнение плановых назначений сложилось по 10 показателям, из них по 7 менее 90 процентов.

Исполнение показателей за 2014 год составило 33,3%, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе управления по реализации мероприятий государственной программы.

Согласно сводному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2014 год программе «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014 - 2016 годы)» дана оценка – не эффективная.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что причинами неэффективного исполнения государственной программы Брянской области «Развитие лесного хозяйства» являются, в том числе:

недоведение показателей результативности государственной программы до подведомственных учреждений, которые в конечном итоге являются их исполнителями;

утверждение отдельных показателей государственного задания подведомственному учреждению таким образом, что оценить достоверность их фактических значений в полной мере не представляется возможным;

доведение государственного задания до подведомственного учреждения в нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания;

недостаточно эффективное качество администрирования платежей за пользование лесом, в том числе нарушение отдельными подведомственными учреждениями порядка администрирования, наличие значительных объемов недоимки по платежам за пользование лесом;

ненадлежащее исполнение подведомственными учреждениями лесного и пожарного надзора;

положение о премировании сотрудников не взаимосвязано с выполнением показателей, характеризующих выполнение показателей результативности государственной программы;

ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных учреждений, в том числе в сфере лесного законодательства и в сфере контрактной системы.

Постановлением правительства Брянской области от 29.12.2014 № 699-п внесено изменение в государственную программу № 823. Изменения вступают в силу с 1 января 2015 года.

Для определения результативности и эффективности реализации государственной программы в 2015 году утверждены 14 показателей (индикаторов).

На основании оперативных данных по исполнению показателей за январь – апрель 2015 года пять показателей выполнены на сто и более процентов.

Отмечено, что выполнение годовых плановых значений отдельных показателей на 100,0% и более за 4 месяца свидетельствует о необходимости корректировки их значений.

В соответствии с приказом управления от 25.06.2010 № 214 утверждено положение о внутреннем финансовом аудите Управления лесами Брянской области и подведомственных государственных учреждений, назначено должностное лицо, уполномоченное на проведение плановых (внеплановых) проверок.

Приказом управления от 21.01.2014 № 19 утвержден план проверок государственных казенных учреждений – лесничеств на 2014 год. В ходе выполнения плана мероприятий по организации внутреннего контроля на ведомственном уровне в 2014 году проведены семь проверок, в пяти проверках выявлены нарушения.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 08.09.2014 № 408-п «Об организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне», приказом управления от 15.12.2014 № 663 утвержден порядок организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, назначено должностное лицо, уполномоченное на осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита подведомственных ему учреждений.

Приказом управления от 15.12.2014 № 664 утвержден план осуществления внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне на 2015 год. В соответствии с планом проверок на 2015 год мероприятия запланированы на второе полугодие.

Согласно данным формы годовой отчетности таблица 7 (форма 0503160 «Пояснительная записка») в 2014 году проведены внешние проверки следующими контролирующими органами (общее количество проведенных проверок –7): ТУ Росфиннадзора Брянской области; Управление пенсионного фонда Мглинского района; Филиал № 2 ГУ Брянского регионального отделения фонда социального страхования (2 проверки); ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области; Департамент лесного хозяйства по ЦФО. В соответствии с информацией управления по четырем проверкам выявлены нарушения, финансовые нарушения в анализируемом периоде устранены.

2.5. Цель 5. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

В ходе проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

Нарушение требований приказа № 544/18н в части отражения сведений о закупках у единственного поставщика при заполнении плана – графика на 2014 год одной строкой в размере годового объема денежных средств.

Отмечено, что в июне 2014 года план-график приведен в соответствие с приказом № 544/18н.

Проверкой подведомственных учреждений управления лесами установлено, что форма 1-контракт заполнена с нарушением указаний Росстата и содержит недостоверные данные о количестве и объемах закупок товаров, работ услуг.

Таким образом, форма 1-контракт по управлению лесами в целом содержит недостоверные данные о количестве и объемах закупок товаров, работ услуг.

В соответствии со статьей 100 Закона № 44-ФЗ приказом от 18.04.2014г. № 190 управлением лесами утвержден регламент проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок заказчиками, подведомственными управлению лесами.

В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ, приказа управления лесами от 08.12.2014г. № 643 ведомственный контроль в 2014 году управлением лесами не проводился.

Приказом управления от 07.04.2015г. № 131 утвержден план проверок на 2015 год. По информации управления лесами в 2015 году проведена проверка в ГКУ «Брянское лесничество», по результатам которой были установлены нарушения в сфере закупок.

Вместе с тем, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения в сфере контрактной системы у подведомственных учреждений позволяют сделать вывод о недостаточном ведомственном контроле управления лесами.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

4. Предложения

4.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия врио Губернатора Брянской области А.В.Богомазу.

4.2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

4.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акт проверки ГУП «Брянский лесхоз» заместителю Губернатора Брянской области С.А.Сергееву.

4.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Брянской области.

4.5. Направить представление начальнику управления лесами Брянской области с предложениями.

4.5.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.5.2. Принять меры к восстановлению средств, неправомерно израсходованных на ремонт общего имущества административного здания в сумме 362,4 тыс. рублей.

4.5.3. Принять меры к получению свидетельства о государственной регистрации права на нежилое помещение в административном здании общей площадью 721,9 кв. м.

4.5.4. Принять меры к увеличению поступлений в доход областного бюджета платы за использование лесов, в том числе за счет увеличения площади использования земель лесного фонда Брянской области.

4.5.5. Принять меры по взысканию недоимки по платежам за использование лесов, административных штрафов за нарушение лесного законодательства и недопущению их наращивания.

4.5.6. При проведении аукционов строго руководствоваться приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации».

4.5.7. Принять меры к организации мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с частью 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

4.5.8. Внести изменение в административный регламент проведения проверок при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Брянской области в части осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии со статьей 96.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

4.5.9. Принять меры к выполнению показателей результативности государственной программы в полном объеме, в том числе обеспечить

доведение показателей госпрограммы до подведомственных учреждений, являющихся их исполнителями.

4.5.10. Обеспечить доведение субсидий на выполнение государственного задания в соответствии с порядком формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.03.2015 № 71-п.

4.5.11. Разработать и утвердить порядок определения платы за оказание подведомственными учреждениями услуг, относящихся в соответствии с уставом к их основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе.

4.5.12. Принять меры по повышению эффективности деятельности ГУП «Брянский лесхоз», предусмотренные постановлением Правительства Брянской области от 10.11.2014 № 498-п.

4.5.13. Усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений и предприятий, в том числе активизировать ведомственный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок.

4.6. Направить представление начальнику ГУ Брянской области «Брянское лесничество» с предложениями.

4.6.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.6.2. Принять меры к исполнению государственной функции по администрированию платежей в строгом соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 10.11.2010 № 1128.

4.6.3. Принять меры по недопущению наращивания недоимки по платежам за использование лесов.

4.6.4. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4.6.5. Усилить контроль выполнения надзорных мероприятий в отношении арендаторов, в том числе своевременно осуществлять лесной контроль в отношении лиц, нарушающих требования лесного законодательства.

4.6.6. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг.

4.7. Направить представление начальнику ГУ Брянской области «Навлинское лесничество» с предложениями.

4.7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного

мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.7.2. Принять меры к исполнению государственной функции по администрированию платежей в строгом соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 10.11.2010 № 1128.

4.7.3. Принять меры по недопущению наращивания недоимки по платежам за использование лесов.

4.7.4. Годовую бюджетную отчетность составлять в строгом соответствии требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

4.7.5. Усилить контроль выполнения надзорных мероприятий в отношении арендаторов, в том числе своевременно осуществлять лесной контроль в отношении лиц, нарушающих требования лесного законодательства.

4.7.6. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг.

4.8. Направить представление директору ГУП «Брянский лесхоз» с предложениями.

4.8.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.8.2. Привести количество филиалов, указанных в учредительных документах в соответствие с количеством фактически созданных филиалов.

4.8.3. Принять меры по повышению эффективности деятельности ГУП «Брянский лесхоз», предусмотренные постановлением Правительства Брянской области от 10.11.2014 № 498-п.

4.8.4. Привести штатное расписание ГУП «Брянский лесхоз» в соответствие с фактической численностью сотрудников.

4.8.5. При заключении трудовых договоров строго руководствоваться нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

4.8.6. При начислении заработной платы строго руководствоваться положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, в том числе условиями, предусмотренными трудовыми договорами.

4.8.7. При закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд строго руководствоваться требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4.8.8. Усилить контроль за результатами финансово-хозяйственной деятельности созданных филиалов.

4.8.9. При планировании к заключению сделки, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя ГУП или руководителя филиала ГУП строго руководствоваться нормами Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

4.9. Направить представление начальнику ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» с предложениями.

4.9.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.9.2. В соответствии с пунктом 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» разместить план финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.9.3. Принять меры к формированию годового отчета об исполнении государственного задания на основе достоверной информации о фактическом выполнении отдельных показателей.

4.9.4. В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разработать и утвердить приказ о назначении контрактного управляющего.

4.9.5. Рассмотреть вопрос о целесообразности создания конкурсной (котировочной) комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения в рамках Федерального закона от 5.04.2013г. № 44-ФЗ.

4.9.6. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Я.В.Касенкова

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования природных ресурсов на территории Брянской области и поступлений налогов и сборов в областной бюджет от данного вида деятельности за 2011-2014 годы»

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, в сфере недропользования, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира (в том числе охотничьих ресурсов) и водных биологических ресурсов, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в сфере особо охраняемых природных территорий, а также осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в данных сферах в соответствии с федеральным законодательством.

Департамент является правопреемником комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

Местонахождение департамента: 241050, г. Брянск, бульвар Гагарина, 25.

Департамент поставлен на учет в инспекции Федеральной налоговой службы России по г. Брянску (код ИФНС 3257), в связи с чем, ему присвоен идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3201003920, КПП 325701001.

Департамент возглавляет директор, который назначается и освобождается от занимаемой должности Губернатором Брянской области.

Правом первой подписи, в анализируемом периоде, обладали:

с 01.01.2011 по 31.12.2011 – Ишуткин В.В. – председатель комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области; Парфенов А.А. – заместитель председателя комитета;

с 01.01.2012 по 31.03.2013 – Ишуткин В.В. – председатель комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области;

с 01.04.2013 по 31.12.2013 – Ишуткин В.В. – директор департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

Правом второй подписи, в анализируемом периоде, обладали:

с 01.01.2011 по 31.12.2011 – Филина Е.М. – главный специалист, Ижукина Е.М. – ведущий специалист;

с 01.01.2012 по 31.03.2013 – Филина Е.М. – главный консультант отдела организационно-разрешительной и финансовой работы;

с 01.04.2013 по 20.08.2013 – Никишина Л.А. – начальник отдела финансового планирования и бухгалтерского учета;

с 21.08.2013 по 14.10.2013 – Филина Е.М. – и.о. начальника отдела финансового планирования и бухгалтерского учета;

с 15.10.2013 по 31.12.2013 – Филина Е.М. – начальник отдела финансового планирования и бухгалтерского учета.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 01.10.2014 № 1207-рг директором департамента назначен Г.П. Шитов.

Минерально-сырьевая база Брянской области представлена общераспространенными и необщераспространенными полезными ископаемыми.

По степени значимости все известные в Брянской области месторождения полезных ископаемых можно разделить по видам сырья на три группы:

– минеральное сырье (необщераспространенные полезные ископаемые) федерального значения – фосфатные титан-циркониевые пески, фосфоритовые руды, стекольное сырье;

– минеральное сырье (необщераспространенные полезные ископаемые) областного значения – сырье для производства цемента, тугоплавкие глины, формовочные пески, мел для стекольной промышленности, трепел, торф, лечебные грязи, сапропель, органоминеральные отложения;

– минеральное сырье (общераспространенные полезные ископаемые) местного значения – строительные материалы (глины, суглинки кирпичные, глины для производства керамзита, строительные пески, песчано-гравийные смеси, мел для строительных работ), мел для известкования кислых почв.

На территории области разведаны месторождения следующих необщераспространенных полезных ископаемых:

– минерального сырья федерального значения: фосфоритов – 1 месторождение (7 участков), фосфатных титан-циркониевых песков – 1 месторождение (4 участка);

– минерального сырья областного значения: цементного сырья – 1 месторождение (4 участка), тугоплавких глин – 1 месторождение, мела стекольного – 1 месторождение; стекольных и формовочных песков – 5 месторождений.

По состоянию на текущую дату на территории Брянской области разведано следующее количество месторождений и участков общераспространенных полезных ископаемых:

– мела: 17;

– карбонатных пород и гипса для химической мелиорации засоленных почв: 22, из них мела – 20, мергеля – 2;

– карбонатных пород для минеральной подкормки: 1, из них трепела: 1;

– керамзитового сырья: 5, из них глин: 3, суглинков: 1, трепела: 1;

- кирпично-черепичного сырья: 42, из них глин и суглинков: 38, песков: 6, трепела: 4;
- песчано-гравийных материалов: 3;
- песков для бетонов и силикатных изделий: 92;
- торфа: 642.

2. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

2.1. Цель 1. Оценка формирования доходов от использования природных ресурсов Брянской области

Статьей 39 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) установлена система платежей при пользовании недрами:

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;

регулярные платежи за пользование недрами;
сбор за участие в конкурсе (аукционе).

В соответствии со статьей 42 Закона о недрах сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Разовые платежи (на основании части 7 статьи 40 Закона о недрах) зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, регулярные платежи (на основании части 5 статьи 43 Закона о недрах) зачисляются в федеральный, региональный и местный бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы от уплаты разовых и регулярных платежей за пользование недрами на территории Российской Федерации подлежат распределению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

разовые платежи за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения – 100,0% зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации;

доходы от уплаты регулярных платежей за пользование недрами: в федеральный бюджет – 40,0%, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 60,0 процентов;

сборы за выдачу лицензий на пользование недрами и сборы за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения – 100,0% в бюджеты субъектов Российской Федерации, органы государственной власти которых регулируют процесс пользования недрами на указанных участках.

Приказом департамента природных ресурсов и экологии Брянской области от 27.11.2013 № 224 «Об утверждении административного регламента

предоставления государственной услуги «Предоставление права на геологическое изучение общераспространенных полезных ископаемых, на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Брянской области» определено, что сумма сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр местного значения Брянской области, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых устанавливается соответствующим нормативным актом (приказом) департамента.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что нормативного акта (приказа), утверждающего сумму сбора за участие в аукционе нет, что является нарушением приказа департамента от 27.11.2013 № 224.

Департаментом утверждена смета расходов на проведение аукциона на право пользования недрами 17.08.2010 года.

В соответствии со статьей 343 Налогового кодекса Российской Федерации в бюджет субъекта подлежит зачислению налог на добычу полезных ископаемых (далее - НДСПИ).

Налог на добычу полезных ископаемых подлежит уплате по месту нахождения каждого участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога, подлежащая уплате, рассчитывается исходя из доли полезного ископаемого, добытого на каждом участке недр, в общем количестве добытого полезного ископаемого соответствующего вида. Местом нахождения участка недр, предоставленного в пользование, признается территория субъекта Российской Федерации, на которой расположен участок недр (статья 335 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации налог на добычу полезных ископаемых и государственная пошлина за выдачу лицензий зачисляются в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых по нормативу 100,0% в бюджет субъекта Российской Федерации;

налог на добычу прочих полезных ископаемых: в федеральный бюджет - 40%, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 60,0 процентов;

государственная пошлина за выдачу лицензий - в бюджет субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Согласно подпункту 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина за выдачу лицензии утверждена в объеме 6,0 тыс. рублей.

С внесением изменений в Налоговый Кодекс (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 221-ФЗ) с 01.01.2015 года размер государственной пошлины за выдачу лицензий составил 7,5 тыс. рублей.

Информация о поступлении доходов от использования природных ресурсов, расположенных на территории Брянской области в период 2011-2014 годов, представлена в таблице.

Наименование показателя	Объем поступлений, тыс. рублей				Утверж- дено на 2015 год, тыс. рублей	Поступило на 01.05.2015, тыс. рублей
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год		
Платежи при пользовании недрами						
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения КБК 80811202012010000120 в том числе:	6 743,9	2 890,6	2 385,6	10 381,2	4000,0	20813,3
разовый сбор за аукцион	0,0	165,0	165,0	585,0	-	-
задаток за аукцион	6 743,9	2 725,6	2 220,6	9 796,2	-	-
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участков недр местного значения КБК 80811202052010000120 в том числе:	300,0	298,7	253,7	261,8	300,0	10,0
государственная экспертиза запасов	300,0	150,0	125,0	75,0	-	-
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации КБК 18211202030010000120	13,9	47,3	49,1	60,9	56,0	31,1
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в	-	-	-	215,4	706,0	177,0

Наименование показателя	Объем поступлений, тыс. рублей				Утверж- дено на 2015 год, тыс. рублей	Поступило на 01.05.2015, тыс. рублей
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год		
бюджеты субъектов Российской Федерации КБК 80810807082011000000 в том числе:						
государственная пошлина за выдачу лицензии на право пользования недрами	0,0	0,0	0,0	215,4	706,0	177,0
Налоговые поступления						
Налог на добычу полезных ископаемых, в том числе:	16 915,0	19 971,2	19 238,2	22 953,5	24 063,0	4 831,3
налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	5 569,9	6 603,7	7 233,8	8 731,4	8 663,0	1 549,6
налог на добычу прочих полезных ископаемых	11 345,1	13 367,5	12 004,4	14 222,1	15 400,0	3 281,7
Итого:	23 972,8	23 207,8	21 926,6	33 872,8	29 125,0	25 862,7

Наибольшее поступление доходов обеспечивается налоговыми доходами – налогом на добычу общераспространенных полезных ископаемых и налогом на добычу прочих полезных ископаемых.

В целом в период с 2011 по 2014 год налоговые поступления увеличились в 1,4 раза. При этом следует отметить, что темп роста поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых значительно опережает темп роста поступлений налога на добычу прочих полезных ископаемых. Так, за последние четыре года поступления налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых увеличились в 1,6 раза, в то же время поступления налога на добычу прочих полезных ископаемых увеличились в 1,2 раза.

В 2014 году налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 22 953,5 тыс. рублей. Темп роста налога к уровню прошлого года составил 119,3 процента.

По итогам 2014 года основную долю налога на добычу полезных ископаемых (62,0%) составляет налог на добычу прочих полезных ископаемых. Объем поступлений в бюджет налога на добычу прочих полезных ископаемых составил 14 222,1 тыс. рублей. К уровню прошлого года поступления налога увеличились на 2 217,7 тыс. рублей, темп роста составил 118,5 процента.

В структуре налоговых поступлений за 2014 год налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых составил 38,0 процента.

Объем поступлений в бюджет налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых составил 8 731,4 тыс. рублей. К уровню прошлого года поступления налога увеличились на 1 497,6 тыс. рублей, темп роста составил 120,7 процента.

Информация о поступлении налога на добычу полезных ископаемых в разрезе субъектов Центрального Федерального округа представлена в таблице.

	Поступило в 2014 году, тыс. рублей			Поступило по состоянию на 01.05.2015 года, тыс. рублей		
	Налог на добычу полезных ископаемых	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	Налог на добычу прочих полезных ископаемых	Налог на добычу полезных ископаемых	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	Налог на добычу прочих полезных ископаемых
Белгородская область	711 213,0	215 729,0	495 484,0	232 491,0	79 786,0	152 705,0
Брянская область	22 953,5	8 731,4	14 222,1	4 831,3	1 549,6	3 281,7
Владимирская область	94 235,0	91 982,0	2 253,0	15 901,0	13 833,0	2 068,0
Воронежская область	151 352,0	134 843,0	16 509,0	45 466,0	39 206,0	6 260,0
Ивановская область	20 249,0	20 226,0	23,0	4 912,0	4 907,0	5,0
Калужская область	129 834,0	112 312,0	17 522,0	26 565,0	17 064,0	9 501,0
Костромская область	12 689,0	12 651,0	38,0	2 826,0	2 824,0	2,0
Курская область	328 139,0	25 960,0	302 179,0	116 575,0	3 563,0	113 012,0
Липецкая область	71 894,0	45 213,0	26 681,0	18 469,0	8 539,0	9 930,0
Московская область	290 262,0	257 312,0	32 950,0	53 005,0	44 770,0	8 235,0
Орловская область	17 157,0	16 869,0	288,0	2 392,0	2 179,0	213,0
Рязанская область	65 555,0	60 858,0	1 451,0	14 240,0	12 877,0	55,0
Смоленская область	28 645,0	28 574,0	71,0	3 379,0	3 365,0	14,0
Тамбовская область	9 287,0	9 263,0	24,0	1 826,0	1 824,0	2,0
Тверская область	30 994,0	29 527,0	1 467,0	5 492,0	5 167,0	325,0
Тульская область	169 704,0	164 591,0	5 113,0	42 617,0	40 434,0	2 183,0
Ярославская область	25 886,0	25 579,0	307,0	3 304,0	3 053,0	251,0
Итого по Центральному Федеральному округу	2 181 433,0	1 261 514,0	916 673,0	594 326,0	284 803,0	308 215,0

По итогам 2014 года наибольшее поступление налога на добычу полезных ископаемых сложилось по Белгородской, Курской, Московской, Тульской и Воронежской областям. По поступлению налога на добычу полезных ископаемых Брянская область занимает двенадцатое место среди областей Центрального Федерального округа.

Следует отметить, что по поступлению налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых Брянская область находится на

последнем месте в сравнении с другими регионами Центрального федерального округа.

По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области разница в поступлениях налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых в субъектах Центрального Федерального округа (применительно к Брянской области) обусловлена практически полным отсутствием на территории области запасов и прогнозных площадей следующих общераспространенных полезных ископаемых: гипса, известняков, кварцита, доломита, облицовочных камней, песчано-гравийных смесей и крупных песков, что объясняется особенностями геологического строения территории Брянской области и прямо влияет на объемы поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ информации об объемах полезных ископаемых в соответствии с выданными лицензиями на добычу, отчетной информации недропользователей в департамент об объемах фактически добытых ОПИ и информации полученной от УФНС России по Брянской области о поступлениях налога на добычу ОПИ в соответствии с задекларированными объемами.

Лицензиями на право пользования недрами, выданными департаментом, в анализируемом периоде определены объемы добычи, в том числе:

песка строительного (силикатного, некондиционного) – 18 814,3 тыс.куб.м;
глинистого сырья - 3138,0 тыс. куб. м;
мела - 3380,0 тыс. тонн.

В соответствии с информацией, полученной от УФНС России по Брянской области фактические объемы добычи в 2011-2014 годах и суммы начисленного налога на добычу полезных ископаемых составили, в том числе:

песка строительного (силикатного, некондиционного) - 5603,9 тыс. куб. м, сумма начисленного налога на добычу полезных ископаемых – 20 293,5 тыс. рублей;

глинистого сырья - 5444,3 тыс. куб. м, сумма начисленного налога на добычу полезных ископаемых – 25 552,0 тыс. рублей;

мела – 1 701,7 тыс. куб. м, сумма начисленного налога на добычу полезных ископаемых – 2 590,8 тыс. рублей.

Таким образом, по расчетам Контрольно-счетной палаты Брянской области, только от добычи общераспространенных полезных ископаемых в объемах, предусмотренных выданными департаментом лицензиями, доходная часть областного бюджета от поступлений НДС в анализируемом периоде могла увеличиться на 53 182,1 тыс. рублей, в том числе:

50 648,6 тыс. рублей – от добычи песка строительного;

2 533,5 тыс. рублей – от добычи мела.

Проверкой установлено, что отчеты, предоставляемые недропользователями в департамент, носят недостоверный характер, в частности: фактический объем добытых полезных ископаемых в соответствии с

отчетами существенно отличается от объемов, задекларированных в УФНС России по Брянской области.

Кроме того, установлено нарушение обязательных условий лицензии в части добычи глинистого сырья, в том числе объемы добытого полезного ископаемого – 5 444,3 тыс. куб. м, что в 1,7 раза превышает плановые значения по лицензиям – 3138,0 тыс. куб.м.

Подробная информация по объемам добываемых ОПИ в соответствии с лицензиями и отчетами недропользователей представлена в приложении № 1.

Поступление разовых платежей за пользование недрами обусловлено вступлением в силу постановления администрации Брянской области от 15 июня 2009 г. № 572 «Об утверждении порядка проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые с целью геологического изучения и разработки месторождений, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений на участках недр местного значения на территории Брянской области и методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на территории Брянской области».

Доходы по указанному виду платежей в бюджет Брянской области поступили в 2011 году в объеме 6 743,9 тыс. рублей. В 2012 году объем поступлений разовых платежей к уровню прошлого года снизился в 2,3 раза и составил 2 890,6 тыс. рублей.

В 2013 году объем разовых платежей составил 2 385,6 тыс. рублей. К уровню прошлого года поступления снизились на 505,0 тыс. рублей, темп роста составил 82,5 процента.

По итогам 2014 года разовые платежи за пользование недрами поступили в бюджет Брянской области в объеме 10 381,2 тыс. рублей. К уровню 2013 года поступления увеличились в 4,4 раза.

Согласно статье 29 Закона о недрах предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется за счет пользователей недр. Плата за проведение указанной экспертизы поступает в доход федерального бюджета, за исключением поступающей в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации платы за проведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанной экспертизы в части участков недр местного значения.

Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и порядок ее взимания определен Правительством Российской Федерации (постановление

Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение»).

Показатели поступлений по данному доходному источнику в динамике за последние четыре года свидетельствуют об уменьшении поступлений в доход областного бюджета.

По итогам 2014 года поступления платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр составили 261,8 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2011 года составил 87,3 процента.

Согласно статье 43 Закона о недрах за пользование недрами взимаются регулярные платежи за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска. Порядок определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.03.2014 № 134.

По итогам 2014 года в бюджет Брянской области поступили регулярные платежи в объеме 60,9 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2013 года составил 124,0 процента.

Государственная пошлина за выдачу лицензии на право пользования недрами в период 2011-2013 годов зачислялась в федеральный бюджет.

В 2014 году в бюджет Брянской области государственная пошлина поступила в объеме 215,4 тыс. рублей.

Информация о поступлении платежей за пользование недрами и денежных штрафов (взысканий) за нарушение законодательства о недрах в разрезе субъектов Центрального Федерального округа представлена в таблице.

Субъект РФ	Поступило в 2014 году, тыс. рублей				Поступило по состоянию на 01.05.2015 год, тыс. рублей			
	Разовые платежи за пользование недрами	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых	Регулярные платежи за пользование недрами	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах	Разовые платежи за пользование недрами	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых	Регулярные платежи за пользование недрами	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах
Белгородская область	-	225,0	96,8	1131,0	-	-	40,4	50,0
Брянская область	10 381,2	261,8	61,0	2 233,9	20 813,3	10,0	31,1	297,7
Владимирская область	26 628,0	535,0	87,0	1 325,0	-	-	26,0	-
Калужская область	2 602,2	345,0	131,7	3 852,0	2 146,1	75,0	73,0	932,0
Костромская область	5 549,3	125,0	104,6	-	24,9	205,0	27,0	-
Рязанская область	5 620,7	1 065,0	2 101,6	964,0	3 673,8	155,0	1 045,7	80,0
Тамбовская область	3 590,2	125,0	31,6	927,0	-	50,0	14,1	64,5
Тверская область	3 765,6	205,0	54,6	3 732,0	2 643,8	50,0	8,0	1 414,0
Тульская область	1 881,3	500,0	83,3	5 616,0	368,4	255,0	40,2	467,4

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что по итогам 2014 года наибольшее поступление разовых платежей за пользование недрами сложилось во Владимирской, Брянской и Рязанской областях. Наибольшее поступление платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых сложилось в Рязанской, Владимирской и Тульской областях. По состоянию на 01.05.2015 года наибольшее поступление разовых платежей отмечено в Брянской области. Увеличение поступлений по сравнению с 2014 годом обусловлено поступлением разовых платежей за пользование недрами в сумме 20 723,3 тыс. рублей (99,6%) от ООО «Европесок» по результатам проведенного аукциона на право пользования участками недр.

Наибольшее поступление денежных штрафов за нарушение законодательства о недрах по итогам 2014 года отмечено в Тульской, Калужской и Тверской областях. Брянская область занимает четвертое место среди регионов Центрального федерального округа.

В соответствии с подпунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов, городских округов подлежат зачислению денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации по месту нахождения органа или

должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

В анализируемом периоде за департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области закреплен источник доходов местных бюджетов КБК 11625010010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах».

Информация о фактических поступлениях денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о недрах в период 2011-2014 годов представлена в таблице.

Администратор доходов	Объем поступлений, тыс. рублей			
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	1 294,9	1 989,2	2 917,0	1 710,9
Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области	24,0	140,4	1 117,6	523,0
Итого	1 318,9	2 129,6	4 034,6	2 233,9

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что наибольшую долю штрафов 76,6%, поступивших в 2014 году составили штрафы, наложенные Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в сумме 1 710,9 тыс. рублей.

Доля штрафов за нарушение законодательства о недрах, наложенных в результате проверок департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, составила 23,4%, или 523,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2013 годом, поступления по данному виду доходов снизились на 1 800,7 тыс. рублей, или на 44,6 процента.

2.2. Цель 2. Проверка использования природных ресурсов на территории Брянской области

В анализируемом периоде департамент осуществлял свою деятельность в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами Брянской области:

постановление администрации Брянской области от 15.09.2010 № 948 «Об утверждении Положения о комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области»;

постановление администрации Брянской области от 19.01.2012 № 29 «Об утверждении Положения о комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области» (далее – постановление от 19.01.2012 № 29);

Указ Губернатора Брянской области от 29.03.2013 № 283 «Об утверждении Положения о департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области» (далее – Указ № 283).

В рамках вышеуказанных Положений департамент осуществляет в пределах своей компетенции следующие полномочия и функции в сфере регулирования отношений недропользования:

1. Участвует в разработке и совершенствовании законов и иных нормативных правовых актов Брянской области о недрах.

В соответствии со статьей 4 Закона о недрах к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах.

Функция по участию в разработке и совершенствовании законов и иных нормативных правовых актов Брянской области о недрах возложена на департамент (комитет) в соответствии с положениями, действующими в анализируемом периоде.

Установлено, что при изменении федерального законодательства о недрах в закон Брянской области «О недропользовании» изменения вносятся не своевременно, что свидетельствует о невыполнении департаментом настоящей функции.

2. Участвует в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

В анализируемом периоде на федеральном уровне реализовывались следующие подпрограммы государственных программ Российской Федерации:

подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 26.03.2013 № 436-р;

подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 322.

Вместе с тем, реализация их совместно с субъектами Российской Федерации не предусмотрена, и как следствие, департаментом данная функция не выполнялась.

3. Разрабатывает и реализует территориальные программы развития и использования минерально-сырьевой базы.

В 2010-2012 годах в рамках данного полномочия департаментом реализовывалась ведомственная целевая программа «Изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы по Брянской области» (2009-2014 годы) в целях обеспечения районных дорожных и жилищно-коммунальных служб Брянской области строительными песками и песчано-гравийными смесями, а также сырьем заводов по производству современной высококачественной керамики и керамического кирпича. В период 2012-2014 годов обеспечение развития и использования минерально-сырьевой базы

осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области государственных программ «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2012 - 2015 годы)», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2014 - 2020 годы)».

4. Создает и ведет территориальный фонд геологической информации, распоряжается информацией, полученной за счет средств бюджета Брянской области и соответствующих местных бюджетов.

Фонд геологической информации является хранителем информации о геологическом строении недр, находящихся в них общераспространенных полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащихся в геологических отчетах, картах и иных материалах и осуществляет государственный учет результатов работ по геологическому изучению недр.

К материалам составляющим геологический фонд в том числе отнесены:

отчеты по геологическому изучению, поиску и оценке месторождений полезных ископаемых, прошедших государственную регистрацию, выполненные за счет средств областного бюджета, средств недропользователей;

протоколы заседаний территориальной комиссии по запасам общераспространенных полезных ископаемых;

балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых;

паспорта кадастра месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых.

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2014 году (акт по результатам контрольного мероприятия от 05.12.2014 года) Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что порядок создания и ведения территориального фонда геологической информации Брянской области отсутствует.

Приказом департамента от 08.04.2015 № 95 утвержден порядок создания и ведения территориального фонда геологической информации Брянской области.

Выявлено, что в нарушение приказа от 08.04.2015 № 95 до настоящего времени фонд геологической информации Брянской области не ведется в установленном порядке.

5. Участвует в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность.

В соответствии с Законом о недрах государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, за исключением информации об участках недр местного значения относится к полномочиям

федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится **участие** в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность.

В соответствии с положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 (далее – постановление Правительства № 69) проведение государственной экспертизы осуществляется государственным учреждением, уполномоченным Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с приказом Роснедр от 22.02.2005 № 185 полномочия по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр возложены на государственное учреждение «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых».

В соответствии с постановлением Правительства № 69 с целью проведения государственной экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию. Состав экспертной комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения. Количество штатных работников уполномоченного учреждения в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов от общего числа ее членов. Экспертами могут быть специалисты, имеющие высшее образование по специальностям «геология», «прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «экономика и управление» и стаж работы по указанным специальностям не менее 3 лет.

По информации департамента запросов по участию в заседаниях экспертной комиссии в анализируемом периоде не поступало.

6. Составляет территориальные балансы запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и ведет учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Самостоятельное ведение территориальных балансов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и ведение учета участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых департаментом не осуществляется по причине отсутствия в штате специалистов со специальным образованием.

Вместе с тем, данная функция департаментом выполняется с привлечением сторонней организации по договору, в том числе:

в 2011 году – не осуществлялась;

в 2012 году – по договору от 01.10.2012 № 2/002 с ФБУ «ТФГИ по ЦФО» стоимостью 100,0 тыс. рублей (на баланс поставлено 20 месторождений);

в 2013 году – по договорам от 20.06.2013 № 002/0006 – 100,0 тыс. рублей (на баланс поставлено 20 месторождений) и от 02.10.2013 и № 0009/002 с ФБУ «ТФГИ по ЦФО» - 60,0 тыс. рублей (на баланс поставлено 12 месторождений);

в 2014 году – по государственному контракту от 03.07.2014 № 0127200002114000010 с ФБУ «ТФГИ по ЦФО» стоимостью 199,0 тыс. рублей (на баланс поставлено 40 месторождений).

7. Совместно с Российской Федерацией распоряжается единым государственным фондом недр на территории Брянской области, формирует региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставляет право пользования участками недр местного значения.

В соответствии со статьей 2 Закона о недрах государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Региональный перечень общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области сформирован и утвержден Распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 82-р, администрации Брянской области № 782-р от 13.12.2005.

В соответствии с перечнем к общераспространенным полезным ископаемым отнесены:

галька, гравий, валуны;

глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина);

трепел, опока (кроме используемых в цементной и стекольной промышленности);

мел (кроме используемого в цементной, химической, стекольной, резиновой, целлюлозно-бумажной промышленности, для получения глинозема из нефелина, минеральной подкормки животных и птицы);

мергель (кроме используемого в цементной промышленности);

песок (кроме формирующего, стекольного, абразивного, для фарфорово-фаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в промышленных концентрациях);

песчаники (кроме диасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);

песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы;

сапропель (кроме используемого в лечебных целях);

суглинки (кроме используемых в цементной промышленности);

торф (кроме используемого в лечебных целях).

8. Подготавливает и утверждает перечни участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

Статьей 2.3. Закона о недрах определено, что подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами в соответствии с порядком подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней, утвержденного приказом Роснедр от 15.06.2012 № 687 (далее – порядок подготовки перечней).

В соответствии со статьей 4 Закона о недрах, порядком подготовки перечней местного значения подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользованию на своих территориях.

В целях выполнения данной функции первоначально перечень участков недр местного значения по Брянской области утвержден заместителем Губернатора 05.12.2012 года и предварительно согласован 28.11.2012 года с федеральным агентством по недропользованию. В перечень включено 12 участков недр местного значения.

В соответствии с поступающими заявками потенциальных недропользователей о включении участков недр, содержащих ОПИ в анализируемом периоде подготовлены новые перечни в том числе:

согласованный 01.11.2013 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), в перечень включено 26 участков недр местного значения, фактически, включено 22 новых месторождений, 4 продублированы из первоначального перечня;

согласованный 21.11.2013 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), включено 3 участка недр местного значения;

согласованный 12.03.2014 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), включено 24 участка недр местного значения;

согласованный 23.06.2014 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), включен 1 участок недр местного значения;

согласованный 29.07.2014 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), включены 6 участков недр местного значения;

согласованный 11.08.2014 с Федеральным агентством по недропользованию и подписанный директором департамента (не датирован), включены 4 участка недр местного значения;

согласованный 29.08.2014 с Федеральным агентством по недропользованию, отсутствует подпись директора департамента (не датирован), включено 2 участка недр местного значения.

Отмечено, что полномочие по подготовке и утверждению перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами введено Федеральным законом от 30.11.2011 № 364-ФЗ в Закон о недрах и вступило в силу с 01.12.2011. Порядок подготовки перечней утвержден 05.06.2012 года, при этом в Закон Брянской области от 05.08.2002 № 48-3 «О недропользовании на территории Брянской области» (далее – Закон о недропользовании) внесены изменения в части данного полномочия Законом Брянской области от 10.12.2013 № 111-З.

В соответствии с изменениями, вступившими в силу с 10.12.2013 года, статьей 8 Закона о недропользовании определено следующее:

подготовка перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами – отнесено к полномочиям уполномоченного органа в сфере регулирования отношений недропользования – **департаменту**;

утверждение перечней участков недр местного значения, согласованных с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами – отнесено к полномочиям **Правительства Брянской области**.

Таким образом, 5 перечней, подготовленных и согласованных в 2014 году, в нарушение статьи 8 Закона о недропользовании не утверждены в установленном порядке.

Кроме того, в нарушение статьи 8 Закона о недропользовании Указом № 283 департаменту определена функция по утверждению перечней.

9. Устанавливает порядок пользования участками недр местного значения.

В соответствии со статьей 4 Закона о недрах к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Порядок и условия предоставления в пользование недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участков недр для строительства подземных сооружений местного значения и иных участков недр, утвержден постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 № 4-601.

На момент принятия постановления № 4-601 полномочия по утверждению порядка и условий предоставления в пользование недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участков недр для строительства подземных сооружений местного значения и иных участков недр были отнесены к полномочиям Брянской областной Думы.

10. Защищает права пользователей недр и интересы граждан, разрешает споры по вопросам пользования недрами.

По информации департамента в анализируемом периоде фактов нарушения прав и интересов граждан департаментом не выявлялось, спорных ситуаций по вопросам пользования недрами не возникало. Департамент не участвовал в качестве истца (ответчика) в разрешении споров в судебном порядке, не привлекался в суд в качестве третьего лица.

Вместе с тем, в 2014 году в УФАС России по Брянской области участниками открытых аукционов: ЗАО «КСЗ», ООО «СП-НЕДРА», и ИП Тимошковой Е.В. были направлены жалобы на действия департамента.

УФАС России по Брянской области по итогам рассмотрения жалоб департаменту вынесены предписания:

о совершении действий, направленных на устранения нарушений порядка организации открытого аукциона по лоту № 16 извещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru № 210414/4138084/01 (от 04.06.2014 года за исх. № 4453) – в части уточнения площади участка недр «Близненская залежь, блок С1-1» в Клинцовском районе (протокол № 26 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05.06.2014 года);

о совершении действий, направленных на устранения нарушений порядка организации открытого аукциона по лоту № 4 извещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru № 210414/4138084/01 (от 25.06.2014 года за исх. № 5113) – в части несоответствия требованиям открытого аукциона заявки ООО «СП-НЕДРА» (протокол № 26 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05.06.2014 года);

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (от 25.07.2014 года № 6137) – в части отказа в рассмотрении заявки ИП Тимошковой Е.В. (протокол № 25 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.03.2014 года);

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (от 24.10.2014 года № 9413) – в части непроведения открытого аукциона по предоставлению права пользования участком недр «Стяжновское лесничество, кв.69 выдел 7, 8, 10, 11».

Департаментом все нарушения были устранены, требования указанных предписаний исполнены досрочно.

В соответствии с информацией Брянской природоохранной прокуратуры от 16.06.2015 № 24-1в-2015 в 2011-2012 годах проверки исполнения требований Закона о недрах не проводились. В 2013-2014 годах было зарегистрировано 9 сообщений о преступлениях в сфере недропользования. В 2014 году проведены проверки в 8 районах Брянской области, по результатам которых в районные суды направлено 6 исковых заявлений (все 6 исковых требований удовлетворены), внесено 11 представлений об устранении выявленных нарушений (все 11 представлений рассмотрены, нарушения устранены, 11 лиц привлечено к административной ответственности), вынесено 4 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в сфере недропользования (рассмотрены, привлечены к административному наказанию в виде штрафа), 3 материала направлены в следственные органы.

Так, природоохранной прокуратурой установлены нарушения законодательства о недропользовании в деятельности ООО «Песчаный карьер «Свенский» - лицензия БРН № 80122 на право пользования недрами в целях разведки и добычи строительного песка на участке недр «Мостовое» Брянского района Брянской области в части нарушения условий пользования недрами. Установлено, что технический проект разработки и рекультивации участка недр ООО «Песчаный карьер «Свенский» до настоящего времени не согласован и не утвержден соответствующей комиссией, в результате природоохранным прокурором внесено представление, в настоящее время представление рассмотрено, одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

Нарушения аналогичного характера были выявлены, в том числе:
в Брянском районе - ФГУП «Черемушки», ООО «Снежка-Мичуринское»;
в Сельцовском районе – ООО «Деснянка»;
в Клинцовском районе – ООО «ДЭП № 216».

Брянской природоохранной прокуратурой совместно со специалистами департамента, отдела геологии и лицензирования по Брянской и Орловской областям проведена проверка и установлено незаконное пользование недрами (добыча и вывоз строительного песка) ООО «СтройКомСервис» на объекте незавершенного строительства станция «Промплощадка» на территории Брянского района, бывшим фосфоритным заводом и полигоном для стрельбищ войсковой части № 6703.

Природоохранным прокурором направлено исковое заявление в Советский районный суд к ООО «СтройКомСервис» о признании незаконных действий и обязательству по прекращению пользования недрами до получения лицензии – требования удовлетворены в полном объеме. Кроме того, материалы по факту безлицензионной добычи песка на территории бывшего Брянского фосфоритного завода были направлены в МО МВД РФ «Брянский».

Нарушение заключающееся в незаконной добыче песка в пойме реки Болвы в районе п. Чайковичи установлено природоохранной

прокуратурой в отношении ФГУП «Черемушки» Россельхозакадемии, по результатам проверки вынесено постановление об административном правонарушении в отношении должностного лица ФГУП «Черемушки» - штраф 20,0 тыс. рублей, внесено представление. В настоящее время представление рассмотрено, одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

Также природоохранной прокуратурой выявлены грубые нарушения условий, предусмотренных лицензией, в частности отсутствие согласованного плана горных работ с мероприятиями по сокращению потерь сырья при добыче у ТнВ «Авангард» (лицензия БРН № 80023 ТЭ – н.п. Занковка Стародубского района Брянской области). По результатам проверки природоохранным прокурором вынесено постановление об административном правонарушении в виде штрафа 20,0 тыс. рублей. Аналогичные нарушения выявлены в Брянском районе ООО «Деснянка», ФГУП «Черемушки».

Природоохранной прокуратурой проведена проверка по обращению директора ООО «Гостинный Дом Брянск» Прохоровой И.П. и ИП Тимошковой о несогласии с действиями департамента. ИП Тимошкова Е.В. и ООО «Гостинный Дом Брянск» обратились в департамент с заявлением о включении участков недр «Брянское участковое лесничество кв. 49 выдел 3», «Стяжновское лесничество кв. 69 выдел 7,8,10,11» в перечень участков недр местного значения для проведения аукциона на получение права пользования.

Как показала проверка, участки недр были включены в общий перечень участков недр местного значения, не выяснив вопросов о категории находящихся на них лесов. По результатам проверки природоохранным прокурором вынесено представление департаменту, представление рассмотрено, нарушение устранены.

11. Участвует в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр.

В соответствии с Законом о недрах особенности отношений недропользования на условиях раздела продукции устанавливаются Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ (далее – Закон № 225-ФЗ) «О соглашениях о разделе продукции».

Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Перечни участков недр, право пользования которыми, на условиях раздела продукции может быть предоставлено в соответствии с положениями Закона № 225-ФЗ, устанавливаются федеральным законодательством. В перечни участков недр включаются участки недр, в отношении которых имеются обоснования Правительства Российской Федерации о целесообразности включения таких участков недр в указанные перечни.

В анализируемом периоде федеральных законов, устанавливающих перечни участков недр, право пользования которыми, на условиях раздела продукции может быть предоставлено на территории Брянской области, не принималось.

12. Участвует в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых.

Полномочие по участию в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых, возложенное на департамент законодательством, выполняется в части определения условий пользования участками недр местного значения Брянской области с учетом их геолого-экономической и стоимостной оценки. Условия пользования участками недр местного значения Брянской области определены постановлением администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572.

13. Организует и осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

В Закон о недрах полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования по организации и осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения введены Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ и вступили в силу с 01.08.2011 года.

В Закон Брянской области от 05.08.2002 № 48-З «О недропользовании на территории Брянской области» статья 6 «Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» введена Законом от 10.12.2013 № 111-З.

На территории Брянской области полномочия по организации и осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения возложены на департамент постановлением от 19.01.2012 № 29.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является составной частью государственного экологического надзора.

Государственный экологический надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) в порядке, установленном высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На территории Брянской области разработан порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 24.08.2012 № 797.

В нарушение статьи 65 Закона № 7-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 24.08.2012 № 797, не включает государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Вместе с тем, постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 770-п утвержден регламент департамента природных ресурсов и экологии Брянской области по исполнению государственной функции «Осуществление государственного экологического надзора», включающий в себя функцию по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

В соответствии с регламентом департамента по исполнению государственной функции «Осуществление государственного экологического надзора» был сформирован план проверок на 2013 год в сфере геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых. Прокуратурой Брянской области все проверки, включенные в план, были отклонены.

В план проверок департамента на 2014 год были включены все поднадзорные недропользователи – 20 проверок, прокуратурой согласовано 19 проверок. Кроме того, департаментом проводятся рейдовые проверки.

В 2011 году региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Брянской области не осуществлялся, поступления обусловлены взысканием штрафов за административные правонарушения прошлых периодов.

В 2012 году департаментом проведено 11 рейдовых проверок в указанной сфере, выявлено 4 нарушения законодательства, привлечено к административной ответственности 3 должностных лица и 1 физическое лицо.

В 2013 году департаментом проведено 24 рейдовых проверки в указанной сфере, выявлено 11 нарушений законодательства, привлечено к административной ответственности 2 юридических лица, 6 должностных лиц и 3 физических лица.

В 2014 году сотрудниками департамента проведено 16 плановых, 9 рейдовых проверок соблюдения требований природоохранного законодательства в сфере недропользования.

По итогам осуществления надзорной деятельности в указанной сфере департаментом выявлено 17 нарушений законодательства.

В результате проведенных мероприятий выдано 17 предписаний об устранении допущенных нарушений, привлечено к ответственности – наложены административные штрафы на 1 юридическое лицо, 2 физических лица и 14 должностных лиц.

14. Проводит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения.

В соответствии с Законом о недрах проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях.

В соответствии со статьей 29 Закона о недрах в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе. Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения при условии, если представляемые на государственную экспертизу геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их народно-хозяйственного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи.

Государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. Предоставление таких участков недр в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации.

Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения осуществляется в соответствии с положениями Закона о недрах в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 (далее – положение о государственной экспертизе запасов).

В соответствии с пунктом 21 положения о государственной экспертизе запасов для рассмотрения принятых материалов уполномоченным экспертным органом создается экспертная комиссия.

Департаментом создана комиссия, состав которой в анализируемом периоде утверждался приказами от 09.06.2005 № 155, от 11.03.2012 № 45, от 16.04.2013 № 25.

Состав экспертной комиссии формируется из штатных сотрудников уполномоченного экспертного органа и утверждается уполномоченным экспертным органом.

В 2011 году 9 геологических отчетов прошли государственную экспертизу, по результатам которой утверждены запасы строительного песка – 391,5 тыс. м³ и глинистого сырья – 20 653,7 тыс. м³. Источниками средств на проведение поисково-оценочных работ являлись собственные средства лицензиатов.

В 2012 году 7 геологических отчетов прошли государственную экспертизу, по результатам которой утверждены запасы строительного песка – 7444,42 тыс. м³ и глинистого сырья – 3635,00 тыс. м³. Источниками средств на проведение поисково-оценочных работ являлись собственные средства лицензиатов и средства областного бюджета.

В 2013 году 7 геологических отчетов прошли государственную экспертизу, по результатам которой утверждены запасы строительного песка – 3531,09 тыс. м³ и глинистого сырья – 1409,70 тыс. м³, мела – 1176,64 тыс. м³. Источниками средств на проведение поисково-оценочных работ являлись собственные средства лицензиатов и средства областного бюджета.

В 2014 году рассмотрено 7 геологических отчетов прошли государственную экспертизу, по результатам которой утверждены запасы строительного песка – 5873,13 тыс. м³ и глинистого сырья – 5138,33 тыс. м³, мела – 49189,0 тыс. м³. Источниками средств на проведение поисково-оценочных работ являлись собственные средства лицензиатов.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется за счет пользователей недр.

Размер платы для всех категорий месторождений (крупные, средние, мелкие) ОПИ составляет в соответствии с положением о государственной экспертизе запасов 25,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 18 положения о государственной экспертизе для проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения заявитель направляет в адрес органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации материалы и документы, подтверждающие оплату государственной экспертизы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2013 году Мглинским МУП ЖКХ (лицензия БРН 80141 ТР) и в 2014 году ООО «МегаДрим» (лицензия БРН 80138 ТР) не произведена оплата государственной экспертизы на общую сумму 50,0 тыс. рублей, что является нарушением постановления Правительства РФ от 11.02.2005 № 69.

Кроме того, оплата за проведенную государственную экспертизу в 2011 году ООО «Кирпичный завод «Унеча-кирпич» (лицензия БРН 80073 ТЭ) в сумме 25,0 тыс. рублей произведена, в соответствии с платежным поручением

от 17.12.2012 № 136, с нарушением срока, что является нарушением постановления Правительства РФ от 11.02.2005 № 69.

Таким образом, заседания экспертной комиссии по утверждению запасов ОПИ без подтверждающих документов об оплате государственной экспертизы проведены в нарушение установленного постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 порядка и являются неправомерными.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что платежных документов от ООО «Инпромстрой» (лицензия БРН 80075 ТЭ) за экспертизу запасов не поступало, вместе с тем, по информации департамента оплата за ООО «Инпромстрой» произведена ООО «Монарх», что подтверждается платежным поручением от 28.09.2011 № 232.

В рамках мероприятий ведомственной целевой программы в 2010 году комитетом и ООО «ГеолНерудПроект», заключен государственный контракт от 21.06.2010 №1/2010-П на выполнение поисково-оценочных работ для выявления участков глинистого сырья для производства современной высококачественной керамики и кирпича в пределах административных границ Суземского района Брянской области. Срок выполнения работ – с июня 2010 года по октябрь 2012 года. Стоимость работ составила 2 328,6 тыс. рублей (в рамках финансирования программы на период 2010-2012 годов).

Лицензия ООО «ГеолНерудПроект» на поисково-оценочные работы для выявления участка глинистого сырья получена 28.06.2010 БРН 80106 ТП, сроком действия до 01.12.2012 года.

Заседанием ТКЗ 30.05.2012 года протокол № 81 рассмотрен отчет о результатах работ, проведенных ООО «ГеолНерудПроект» в 2010-2012 годах, по мероприятию «Поисково-оценочные работы для выявления участков глинистого сырья для производства современной высококачественной керамики и кирпича на территории Суземского района Брянской области».

По итогам рассмотрения отчета о проделанной работе, ТКЗ постановила:
геологическое задание по данному объекту считать выполненным;

утвердить запасы глинистого сырья месторождения «Калиновское» для производства кирпича керамического отвечающего требованиям ГОСТ 530-2007 «Кирпич и камни керамические» в цифрах авторского подсчета по категориям С₁ по состоянию на 01.05.2012 г в следующих количествах:

- всего по категории С₁ – 3 635,0 тыс. м³, в том числе суглинки четвертичные - 577,52 тыс. м³, глины четвертичные - 271,77 тыс. м³, глины трепельные – 1 121,07 тыс. м³, глины мергельные карбонатные – 1 664,63 тыс. м³;

утвердить запасы строительного песка, отвечающего требованиям ГОСТ 7836-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» для строительства и автодорожного строительства по категории С₁ в количестве – 156,52 тыс. м³.

по условиям залегания и выдержанности качественных показателей месторождение Калиновское отнести к I группе сложности внутреннего строения, а по степени изученности – к разведанным.

Разведанный участок недр «Калиновское» включен в перечень участков недр местного значения по Брянской области 05.12.2012.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.12.2013 № 24 данный участок недр был выставлен в качестве лота на аукцион с начальной ценой 2 345,5 тыс. рублей, заявок на участие по данному лоту не поступило.

В соответствии с протоколом от 07.08.2014 № 28 участок недр «Калиновское» повторно выставлялся на аукцион с ценой 2 342,2 тыс. рублей, заявок не поступило.

По настоящее время разведанный участок недр «Калиновский» находится в нераспределенном фонде.

В рамках мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012-2015 годы) в 2013 году департаментом заключен государственный контракт от 07.06.2013 года № 1/2013-П с ООО «ГеолНерудПроект» на выполнение поисково-оценочных работ на участках недр, содержащих месторождения строительных песков, песчано-гравийной смеси, в пределах перспективных площадей в пределах административных границ Жуковского района Брянской области. Стоимость работ 750,0 тыс. рублей.

Лицензия ООО «ГеолНерудПроект» на поисково-оценочные работы получена 19.11.2013 № БРН 80150 ТП, сроком действия до 25.12.2013 года.

Заседанием ТКЗ 16.12.2013 года протокол № 100 рассмотрен отчет о результатах работ, проведенных ООО «ГеолНерудПроект» в 2013 году, по мероприятию «Поисково-оценочные работы для выявления участков строительных песков, песчано-гравийной смеси на территории административных районов Брянской области».

По итогам рассмотрения отчета о проделанной работе, ТКЗ постановила: геологическое задание по данному объекту считать выполненным; утвердить запасы строительного песка 11 класса по ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» в целом по месторождению и в том числе по самостоятельным блокам – участкам по категории С1:

блок С1-I (участок «Коробовка») – 270 085 м³;

блок С1-II (участок «Коробовка-1») – 542 182 м³;

С1-III (участок Коробовка-2) – 473 541 м³;

С1-IV (участок Коробовка-3) – 342 644 м³;

С1-V (участок «Коробовка-4») – 399 437 м³.

Всего по месторождению – 2 027 889 м³.

Информация о разведанных участках недр для включения в перечень участков недр местного значения по Брянской области дважды направлялась на согласование, в том числе:

11.08.2014 года – не согласованы и отправлены на доработку;

13.10.2014 года – согласован участок «Коробовка-4», 4 остальных участка (Коробовка, Коробовка – 1,2,3) отправлены на доработку в связи с

невозможностью определения контуров участков недр согласно представленным координатам – по настоящее время не согласованы.

Согласованный участок «Коробовка-4» включен в перечень, выставлен на аукцион в качестве лота в 2015 году (аукцион от 07.05.2015 № 32, стартовый платеж 448,8 тыс. рублей).

В рамках мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012-2015 годы) в 2013 году департаментом заключен государственный контракт от 07.06.2013 года № 2/2013-П с ООО «ГеолНерудПроект» на выполнение поисково-оценочных работ для выявления участков карбонатного сырья для известкования кислых почв в пределах административных границ Гордеевского района Брянской области. Стоимость работ 750,0 тыс. рублей.

Лицензия ООО «ГеолНерудПроект» на поисково-оценочные работы получена 19.11.2013 № БРН 80151 ТП, сроком действия до 25.12.2013 года.

Заседанием ТКЗ 29.11.2013 года протокол № 99 рассмотрен отчет о результатах работ, проведенных ООО «ГеолНерудПроект» в 2013 году, по мероприятию «Поисково-оценочные работы для выявления участков карбонатного сырья для известкования кислых почв на территории участка «Струговка» в Гордеевском районе Брянской области».

По итогам рассмотрения отчета о проделанной работе, ТКЗ постановила: геологическое задание по данному объекту считать выполненным; утвердить запасы карбонатного сырья по категориям С1 и С2, в том числе:

С1 – мел 396,051 тыс. м³ (ГОСТ 17499-72 «Мел. Виды, марки и основные технические требования») и мергель 433,944 тыс. м³ (ТУ 2189-326-00008064-99 «Удобрения известковистые, местные. Технические условия»);

С2 – мел 346,648 тыс. м³;

разведанное месторождение «Струговка» и граничащую с ним прогнозную площадь «Струговка-1» с прогнозными ресурсами Р1 – 12,691 тыс. м³ включить в перечень участков недр местного значения.

Информация о разведанных участках недр для включения в перечень участков недр местного значения по Брянской области дважды направлялась на согласование (11.08.2014 года, 13.10.2014 года), были отправлены на доработку в связи с невозможностью определения контуров участков недр согласно представленным координатам - по настоящее время не согласованы.

В ходе анализа использования средств областного бюджета, направленных на выполнение поисково-оценочных работ по выявлению участков общераспространенных полезных ископаемых установлено, в том числе:

разведанный участок недр «Калиновский», включенный в перечень 05.12.2012, по настоящее время находится в нераспределенном фонде. Объем средств областного бюджета, направленных на поиск и оценку – 2 328,6 тыс. рублей;

4 разведанных участка (Коробовка, Коробовка – 1,2,3) по настоящее время не согласованы и не включены в перечень. Объем средств областного бюджета, направленных на поиск и оценку – 602,3 тыс. рублей;

разведанное месторождение «Струговка» и граничащую с ним прогнозную площадь «Струговка-1» с прогнозными ресурсами P1 – 12,691 тыс. м3 по настоящее время не согласованы и не включены в перечень. Объем средств областного бюджета, направленных на поиск и оценку – 750,0 тыс. рублей.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип эффективности использования бюджетных средств» означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отмечено, что направление бюджетных средств в сумме 3 680,9 тыс. рублей на выполнение поисково-оценочных работ по выявлению участков общераспространенных полезных ископаемых без достижения результативности (изученные участки находятся в нераспределенном фонде или не согласованы и не включены в перечень) является неэффективным использованием бюджетных средств.

15. Оформляет, проводит государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование участками недр местного значения.

Статьей 10.1. Закона о недрах определены основания возникновения права пользования участками недр в соответствии с принятым в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях

поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых утвержден постановлением администрации Брянской области от 18.11.2004 № 554 (далее – постановление № 554).

В соответствии с пунктом 2 положения определены следующие виды пользования участками недр:

- а) поиск ОПИ;
- б) добыча ОПИ;
- в) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- г) геологическое изучение недр.

Отмечено, что геологическое изучение недр в соответствии со статьей 6 Закона о недрах включает поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, таким образом, подпункт «а» положения, утвержденного постановлением № 554, дублирует подпункт «г».

Кроме того, в нарушение статьи 6 Закона о недрах положением не учтен такой вид пользования участками недр как «разведка полезных ископаемых».

В соответствии с пунктом 15 положения, утвержденного постановлением № 554 предоставление лицензий осуществляется на основании решения лицензирующего органа, которое принимается по результатам проведения **конкурса и (или) аукциона**.

Вместе с тем, пунктом 6 статьи 10.1 Закона о недрах определено, что основаниями возникновения права пользования участками недр является принятое решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении по результатам **аукциона** права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных

полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, пунктом 6 статьи 10.1 Закона о недрах определены и другие случаи пользования участками недр, не требующие проведение аукциона.

Таким образом, департаменту необходимо внести изменение в постановление №554 в части уточнения процедуры получения лицензии.

Порядок проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, с целью геологического изучения и разработки месторождений, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений на участках недр местного значения на территории Брянской области и методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на территории Брянской области, утвержден постановлением администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572 (далее – постановление № 572).

В анализируемом периоде постановлением администрации Брянской области от 10.06.2009 № 562 создана областная комиссия по проведению конкурсов и аукционов на право пользования недрами, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения на территории Брянской области (далее – комиссия) и утверждено положение о комиссии (далее – постановление № 562).

Вместе с тем, приказом департамента от 31.12.2013 № 258 утверждено положение об областной комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право пользования участками недр местного значения Брянской области, а также заключения договоров водопользования и состав комиссии. Приказ № 258 утратил силу в связи с изданием приказа департамента от 30.06.2014 № 151, утверждающим новое положение и состав комиссии.

Установлено, что в анализируемом периоде и по настоящее время состав и положение комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право пользования недрами утверждены двумя нормативными документами.

В соответствии с подпунктом 2.10. порядка, утвержденного постановлением № 572, состав комиссий утверждается нормативным правовым актом администрации Брянской области. Таким образом, утверждение состава комиссии приказами департамента является нарушением постановления № 572.

В ходе контрольного мероприятия установлено противоречие между постановлениями № 562, 572, в том числе:

пункт 8 положения, утвержденного постановлением № 562 «Заседания комиссии проводятся при явке более двух третей ее членов от списочного состава. Итоги каждого заседания оформляются протоколом и подписываются председателем комиссии»;

пункт 2.11. порядка, утвержденного постановлением № 572 «Заседание конкурсной или аукционной комиссии правомочно, если на нем присутствует

более половины членов списочного состава. На каждом заседании ведется протокол, который подписывается председателем и секретарем комиссии».

Кроме того, установлено, что протоколы в 2011 году подписывались председателем и членами комиссии.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что все 11 протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе, составленных в 2011 году, подписаны всеми членами комиссии, кроме того не определен ее секретарь, что является нарушением постановлений № 562, 572.

Пункты 8 положений областной комиссии, утвержденные приказами департамента от 31.12.2013 № 258 и от 30.06.2014 № 151? также противоречат постановлению № 572 в части подписания протокола только председателем комиссии.

В соответствии с пунктом 23 положения, утвержденного постановлением № 554 лицензирующий орган – департамент ведет реестр лицензий на пользование участками недр. Пунктом 24 определено, что информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и за плату на основании заявления поданного в лицензирующий орган физическое или юридическое лицо вправе получить информацию из реестра, что противоречит пункту 26, в котором отражено, что информация из реестра предоставляется бесплатно.

В целях исполнения государственной функции в анализируемом периоде утверждены административные регламенты:

постановлением администрации Брянской области от 15.03.2010 № 251 «Об утверждении административного регламента комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области по исполнению государственной функции «Предоставление права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения» - отменено 06.03.2015 года;

приказом департамента природных ресурсов и экологии Брянской области от 27.11.2013 № 224 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление права на геологическое изучение общераспространенных полезных ископаемых, на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Брянской области».

В соответствии с постановлением № 572 департамент готовит и публикует извещения о проведении конкурса или аукциона в средствах массовой информации и сети Интернет, подготавливает и предоставляет необходимые для участия в конкурсе или аукционе материалы и документы.

Вместе с тем, установлено, что из 6 аукционов 2014 года только по 1 аукциону (протокол заседания аукционной комиссии от 27.03.2014 № 25) извещение размещено в газете, на официальном сайте проведения торгов

Российской Федерации и сайте департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, извещения о 5 стальных аукционах размещены только на официальном сайте проведения торгов Российской Федерации, что является нарушением постановления № 572.

Всего в период 2011-2014 годов действовали 133 лицензии, в том числе 58 лицензий выдано в анализируемом периоде.

В 2011 году департаментом выдано 17 лицензий на пользование недрами, в том числе:

3 лицензии на разведку и добычу строительного песка;

14 лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу строительного песка (13 лицензий) и глинистого сырья.

Из 17 лицензий 14 выданы по результатам несостоявшихся аукционов, 3 – переоформлены.

В 2012 году департаментом выдано 9 лицензий на пользование недрами, в том числе:

2 лицензии на разведку и добычу строительного песка и торфа;

7 лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу строительного песка (6 лицензий) и глинисто-карбонатного сырья.

Из 9 лицензий 8 выданы по результатам несостоявшихся аукционов, 1 – ФГУП «Черемушки» Российской академии сельскохозяйственных наук № БРН 80143 ТЭ выдана в результате переоформления 23.04.2012 года ранее выданной лицензии БРН 080030 ТЭ.

В 2013 году департаментом выдано 8 лицензий на пользование недрами, в том числе:

2 лицензии на поиск и оценку песчано-гравийной смеси в Жуковском районе и карбонатных пород в Гордеевском районе;

6 лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу строительного песка.

Из 6 лицензий 4 выданы по результатам несостоявшихся аукционов, 2 по результатам следующих аукционов:

аукцион от 26.12.2012 № 1 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участке недр местного значения «Старая Кисловка» расположенного в 0,45 км на север от северной окраины н.п. Старая кисловка, площадью 0,45 кв.км. Начальная цена предмета аукциона составляла 405,5 тыс. рублей. Участниками аукциона являлись ООО «Торговый Дом Весна», ООО «Кард-Ойл». Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ООО «Кард-Ойл» - 446,3 тыс. рублей - победитель. Шаг аукциона составил 40,8 тыс. рублей (10,0%);

аукцион от 26.12.2012 № 2 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участке недр местного значения «Смолевичское» расположенного в 0,2 км на юг от южной окраины н.п. Смолевичи Клинцовского района, площадью 0,1 кв.км. Начальная цена предмета аукциона составляла 1 445,7 тыс. рублей. Участниками аукциона являлись ЗАО «Клинцовский силикатный завод», ООО «Бизнес-Инвест».

Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ЗАО «Клинцовский силикатный завод» - 1 590,3 тыс. рублей - победитель. Шаг аукциона составил 144,6 тыс. рублей (10,0%).

В 2014 году департаментом выдано 24 лицензий на пользование недрами, в том числе:

5 лицензий на разведку и добычу строительных песков (3 лицензии), глинистых пород, мела;

19 лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу строительного песка (17 лицензий) и мела.

Из 24 лицензий 22 выданы по результатам несостоявшихся аукционов, 2 по результатам следующих аукционов:

аукцион от 28.08.2014 № 3 на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участке недр местного значения Брянской области «Смолевичский-4», расположенном в 0,1 км на восток от н.п. Смолевичи Клинецовского района Брянской области, площадью 46,6 га. Начальная цена предмета аукциона составляла 598,4 тыс. рублей. Участниками аукциона являлись ЗАО «КСЗ», ЗАО «ТРЕЙДХАУС». Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ЗАО «КСЗ» - 658,2 тыс. рублей - победитель. Шаг аукциона составил 59,8 тыс. рублей (10,0%);

аукцион от 28.08.2014 № 4 на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участке недр местного значения Брянской области «Смолевичский-5», расположенном в 1,2 км на восток от н.п. Смолевичи Клинецовского района Брянской области, площадью 16,3 га. Начальная цена предмета аукциона составляла 228,1 тыс. рублей. Участниками аукциона являлись ЗАО «КСЗ», ЗАО «ТРЕЙДХАУС». Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ЗАО «КСЗ» - 250,9 тыс. рублей - победитель. Шаг аукциона составил 22,8 тыс. рублей (10,0%).

В 2014 году состоялся еще один аукцион от 28.08.2014 № 5 на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участке недр местного значения Брянской области «Близненская залежь», расположенном в 0,7 км на северо-восток от северной окраины н.п. Лопатни Клинецовского района Брянской области, площадью 19,7 га. Начальная цена предмета аукциона составляла 231,9 тыс. рублей. Участниками аукциона являлись ЗАО «Метробетон», ЗАО «Бизнес-Инвест». Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ЗАО «Метробетон» - 255,1 тыс. рублей - победитель. Шаг аукциона составил 23,2 тыс. рублей (10,0%). Лицензия получена 02.02.2015 года БРН 80179 ТР.

В ходе анализа лицензий (58 лицензий), выданных в анализируемом периоде установлено, что наибольшую долю занимают лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу строительных песков (72,4%) – 42 лицензии.

Отмечено, что 48 лицензий (82,8%) выданы в результате несостоявшихся аукционов. Основной причиной признания аукциона несостоявшимся в анализируемом периоде являлась подача только одной заявки по каждому лоту.

В соответствии с пунктом 8 условий пользования недрами, являющимися неотъемлемой составной частью каждой лицензии, ежегодно недропользователь обязан представлять сведения о выполнении лицензионных условий за прошедший год в департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

Отчет недропользователя содержит следующие условия пользования недрами:

- предоставление материалов на экспертизу;
- производительность карьера в год;
- составление и утверждение тех. проекта;
- согласование объемов добычи;
- оформление земельного и горного отводов;
- оплата налога на добычу полезных ископаемых.

За 2011 год представлен 41 отчет (45,1% общего числа лицензий, действовавших в 2011 году). По 22 лицензиям информация о предоставлении материалов на экспертизу отсутствует, по 5 лицензиям предоставлена с нарушением сроков, установленных условиями пользования недрами.

Данные по производительности карьера в год по 13 лицензиям отсутствуют, по 38 лицензиям фактическое значение в сравнении с плановым занижено на 50 и более процентов.

Составление и утверждение тех.проекта по 22 лицензиям отсутствует, по 5 лицензиям согласовано с нарушением сроков условий лицензионных соглашений, по 3 лицензиям – тех. проект находится на согласовании.

Согласование объемов добычи отсутствует по 25 лицензиям.

По 19 лицензиям отсутствует информация по оформлению земельного и горного отводов.

В 2011 году оплата налога на добычу полезных ископаемых по 10 лицензиям составила 418,8 тыс. рублей.

По итогам 2012 года представлено 40 отчетов (42,1% общего числа лицензий, действовавших в 2012 году). По 23 лицензиям информация о предоставлении материалов на экспертизу отсутствует, по 7 лицензиям предоставлена с нарушением сроков, установленных условиями пользования недрами.

Данные по производительности карьера в год по 12 лицензиям отсутствуют, по 28 лицензиям фактическое значение в сравнении с плановым занижено на 50 и более процентов.

Составление и утверждение тех.проекта по 29 лицензиям отсутствует, по 3 лицензиям согласовано с нарушением сроков условий лицензионных соглашений.

Согласование объемов добычи отсутствует по 24 лицензиям.

Информация по оформлению земельного и горного отводов отсутствует по 20 лицензиям.

В 2012 году оплата налога на добычу полезных ископаемых по 13 лицензиям составила 1 747,5 тыс. рублей.

По итогам 2013 года представлено 30 отчетов (30,9% общего числа лицензий, действовавших в 2013 году). По 12 лицензиям информация о предоставлении материалов на экспертизу отсутствует, по 4 лицензиям предоставлена с нарушением сроков, установленных условиями пользования недрами.

Данные по производительности карьера в год по 13 лицензиям отсутствуют, по 17 лицензиям фактическое значение в сравнении с плановым занижено на 50 и более процентов.

Составление и утверждение тех. проекта по 22 лицензиям отсутствует.

Согласование объемов добычи отсутствует по 6 лицензиям.

Информация по оформлению земельного и горного отводов отсутствует по 13 лицензиям.

Оплата налога на добычу полезных ископаемых по 9 лицензиям составила 3 028,6 тыс. рублей.

За 2014 год представлено 50 отчетов (49,5% общего числа лицензий, действовавших в 2014 году). По 21 лицензиям информация о предоставлении материалов на экспертизу отсутствует, по 16 лицензиям предоставлена с нарушением сроков, установленных условиями пользования недрами.

Данные по производительности карьера в год по 14 лицензиям отсутствуют, по 36 лицензиям фактическое значение в сравнении с плановым занижено на 50 и более процентов.

Составление и утверждение тех. проекта по 29 лицензиям отсутствует, по 7 лицензиям составлен с нарушением сроков условий лицензионных соглашений.

Согласование объемов добычи отсутствует по 27 лицензиям.

Информация по оформлению земельного и горного отводов по 24 лицензиям отсутствует, по 8 лицензиям - оформление с нарушением сроков лицензионных соглашений.

В 2014 году оплата налога на добычу полезных ископаемых по 18 лицензиям составила 2 338,5 тыс. рублей.

По 59 лицензиям (44,4%) отчеты за период 2011-2014 годов отсутствуют.

Анализ выполнения условий пользования недрами в соответствии с выданными лицензиями показал, что 52,0% недропользователей не выполняют условия пользования, департамент не принимает мер по соблюдению условий лицензий, что позволяет сделать вывод о ненадлежащем исполнении департаментом функций, возложенных положением.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Контрольно-счетной палаты Брянской области совместно с сотрудниками департамента осуществлен выезд с целью визуального осмотра участков недр, находившихся в пользовании у:

Федерального государственного унитарного дорожного эксплуатационного предприятия № 46 в соответствии с лицензией БРН 80011 ТЭ с 02.03.2007 года по 01.03.2012 года в границах Карачевского района, 1,8 км на север от железнодорожной станции «Мылинка», участок недр «Филосов Завод»;

ОАО «Дорожное строительное управление № 6» в соответствии с лицензией БРН 80056 ТЭ с 19.06.2008 года по 19.06.2013 года в границах Карачевского района, 350 м к югу-востоку от д. Филосов Завод, участок недр «Филосов Завод-1».

В ходе осмотра установлено, что в настоящее время добыча полезных ископаемых на вышеуказанных участках недр не осуществляется.

Статьей 2.3 Закона о недрах определено, что к участкам недр местного значения кроме участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, отнесены участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Основанием возникновения права пользования в соответствии со статьей 10.1. Закона о недрах является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии со статьей 4 Законом о недрах к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесен учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Отмечено, что учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, не осуществляется.

В соответствии со статьей 5 Закона о недрах к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся контроль при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Вместе с тем, по информации управления по строительству и развитию территории города Брянска Брянской городской администрации (письмо от 10.07.2015 № 28/5106) в период с 2011 года по 01.07.2015 выдано 9 разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства с подземными сооружениями (глубокого залегания – свыше 5 метров) на территории города Брянска, в том числе:

здание многофункционального назначения по улице Красноармейской в Советском районе (застройщик – Тимошков Н.К.);

многоэтажный жилой дом с офисными помещениями и автостоянкой по улице Фокина, 115 (застройщик – ООО «ГолеАВ»);

здание универсального назначения по Бульвару Гагарина, 23 (застройщик ООО «Брянская теплоэнергетическая компания»);

16 этажный жилой дом со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, подземной автостоянкой, котельной по ул. Советский, д.95, корпус 1 (застройщик - ОАО «Комплект»)

многофункциональный ТРДЦ на территории бывшего аэропорта в Советском районе (застройщик – ЗАО «Корпорация «ГРИНН»);

автостоянка по проспекту Станке Димитрова (застройщик – ООО СКФ «Комфорт»);

автостоянка по проспекту Станке Димитрова, 51 в Советском районе (застройщик – ООО УСК «Надежда»);

универсальное здание общественного назначения в микрорайоне Московском Бежицкого района (застройщик – Зубов С.А.);

подземная стоянка временного хранения автомобилей 1-я очередь строительства многофункционального автомобильно-транспортного комплекса по улице Речной (застройщик – ООО «Диапазон»).

Статьей 29 Закона о недрах определено, что предоставление участков недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации.

Постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 определен размер платы за проведение государственной экспертизы геологической информации об участках недр, намеченных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых - 300,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что лицензий на предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых департаментом не выдавалось.

Таким образом, при соблюдении законодательства и получении лицензий на строительство и эксплуатацию подземных сооружений 9 застройщиками доходы в областной бюджет только от обязательной государственной экспертизы геологической информации могли бы составить 2 700,0 тыс. рублей.

3. Предложения

3.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия врио Губернатора Брянской области А.В.Богомазу.

3.2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

3.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия заместителю председателя Брянской областной Думы А.П.Бугаеву.

3.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Брянской области.

3.5. Направить копию акта контрольного мероприятия в управление Федеральной налоговой службы по Брянской области.

3.6. Направить информационное письмо главе администрации г.Брянска В.С. Тулупову с предложением совместно с департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области организовать взаимодействие заинтересованных служб городской администрации и департамента в части контроля за обязательным получением лицензии для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

3.7. Направить представление директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области с предложениями.

3.7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, утвердить план мероприятий по устранению нарушений и принять меры по их недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3.7.2. Разработать и утвердить нормативный документ по расчету суммы сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр местного значения Брянской области, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых

3.7.3. При изменении федерального законодательства о недрах своевременно вносить изменения в закон Брянской области «О недропользовании».

3.7.4. Принять меры к выполнению приказа департамента от 08.04.2015 № 95 «Об утверждении порядка создания и ведения территориального фонда геологической информации Брянской области».

3.7.5. Внести изменение в положение о департаменте природных ресурсов и экологии в части исключения функции по утверждению перечней участков недр местного значения.

3.7.6. При подготовке и утверждении перечней участков недр местного значения строго руководствоваться законодательством в сфере недропользования.

3.7.7. Внести изменение в порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 24.08.2012 № 797 в части включения функции государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

3.7.8. Принять меры к недропользователям Мглинское МУП ЖКХ (лицензия БРН 80141 ТР) и ООО «МегаДрим» (лицензия БРН 80138 ТР) по оплате государственной экспертизы на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

3.7.9. Проводить заседания экспертной комиссии по утверждению запасов общераспространенных полезных ископаемых в строгом соответствии с

порядком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69.

3.7.10. Принять меры к недропользователям, нарушавшим обязательные условия лицензии в части превышения объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых.

3.7.11. Усилить контроль за выполнением недропользователями условий пользования недрами, являющимися неотъемлемой составной частью лицензии, в том числе за предоставлением сведений о выполнении лицензионных условий.

3.7.12. Принять меры к обеспечению обязательной выдачи лицензий для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

3.7.13. Внести изменения в порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 18.11.2004 № 554 в части уточнения процедуры получения лицензии.

3.7.14. Внести изменение в постановление администрации Брянской области от 10.06.2009 № 562 «О создании областной комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право пользования недрами, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения на территории Брянской области» в части приведения его в соответствие с порядком проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572.

3.7.15. Отменить приказ департамента от 30.06.2014 № 151 «Об утверждении положения об областной комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право пользования участками недр местного значения Брянской области, а также заключения договоров водопользования и состав комиссии», изданный в нарушение порядка проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572.

3.7.16. При проведении аукционов на право пользования участками недр строго руководствоваться порядком, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Я.В.Касенкова

Информация
о результатах совместного с Контрольно-счетной палатой
Карачевского района контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного
процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного
бюджета Карачевского района за 2014 год»

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Муниципальное образование «Карачевский район» действует на основании Устава. В состав Карачевского района входят одно городское и семь сельских муниципальных образований. Численность постоянного населения составляет 33 964 человека. Демографическая ситуация характеризуется естественной и миграционной убылью населения. Численность занятого в экономике населения составляет - 17,9 тыс. человек, или 52,7% от общей численности населения. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,5% к численности экономически активного населения.

Общая площадь жилищного фонда района - 874,0 тыс. кв. м, жилищный фонд благоустроен водопроводом на 93,5%, водоотведением на 93,2%, оборудован газом на 99,3 процента.

На территории района действуют 14 средних общеобразовательных школ, 11 муниципальных детских дошкольных учреждений и 3 учреждения дополнительного образования: школа искусств, дом детского творчества и детско-юношеская спортивная школа.

Медицинскую помощь населению оказывают Центральная районная больница на 235 коек, центральная поликлиника на 500 посещений в смену, детская поликлиника на 150 посещений, 20 фельдшерско-акушерских пунктов.

Культуру Карачевского района представляют 16 клубных учреждений, историко-краеведческий музей, 18 библиотек, стадион, 14 спортивных залов. По отраслевой структуре Карачевский муниципальный район аграрно-индустриальный. Основой экономического потенциала является промышленность. Ведущее место принадлежит электронной, пищевой, химической и легкой промышленности.

Среднемесячная заработная плата за 2014 год составила 20,1 тыс. рублей, темп роста к уровню 2013 года – 115,1 процента. Среднемесячная зарплата работников сельхозпредприятий составила 17,8 тыс. рублей.

В районе зарегистрированы 417 предприятий и организаций, 875 индивидуальных предпринимателей, из них 44 крестьянско-фермерских хозяйства. Градообразующим предприятием является открытое акционерное общество «завод «Электродеталь». Доля продукции завода среди предприятий района составляет 44,1 процента. По объему отгрузки темп роста к уровню 2013 года составил 128,9 процента.

К крупным и средним промышленным предприятиям также относятся: ОАО «Силуэт» - производит около двадцати видов спецодежды; ЗАО «Карачевмолпром», ЗАО «Метаклэй» - предприятие по производству

полимеров-наносиликатов. Темпы роста отгруженной продукции по сравнению с 2013 годом составили 116,7%, 132,5% и 398,8% соответственно.

В районе осуществляют свою деятельность более 20 малых обрабатывающих производств с общим годовым объемом выручки более миллиарда рублей.

В агропромышленных предприятиях Карачевского района по состоянию на 01.01.2015 года работает 749 человек. По сравнению с 2013 годом увеличилось производство основных видов животноводческой продукции и картофеля. За январь-декабрь 2014 года объем отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности к уровню 2013 года составил 188,3%, розничный товарооборот (по крупным и средним предприятиям) вырос к прошлому году на 20,0 процентов.

Объем инвестиций в основной капитал составил 705,7 млн. рублей, к уровню 2013 года снизился на 12,7 процента.

2. Анализ исполнения консолидированного бюджета Карачевского района

Статьей 9 Устава Карачевского района определены вопросы местного значения, в том числе по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета; установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов Карачевского района; владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности Карачевского района.

Органом, осуществляющим формирование и исполнение бюджета Карачевского района, обеспечение проведения единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории района является финансовый отдел администрации Карачевского района.

Основные показатели консолидированного бюджета в разрезе уровней бюджетов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	2014 год		
	План	Факт	%
Консолидированный бюджет			
Собственные доходы	170537,7	175040,0	102,6
Безвозмездные поступления	347331,9	343290,1	98,8
Итого доходов	517869,6	518330,1	100,1
Расходы	528206,5	517712,9	98,0
Дефицит	-10336,9	617,2	
Бюджет муниципального района			
Собственные доходы	105005,7	106964,5	101,9
Безвозмездные поступления	294210,7	290584,5	98,8
Итого доходов	399216,4	397549,0	99,6
Расходы	404568,5	396679,7	98,1
Дефицит	-5352,1	869,3	
Бюджеты поселений			
Собственные доходы	65532,0	68075,5	103,9

Показатели	2014 год		
	План	Факт	%
Безвозмездные поступления	91832,6	91417,1	99,5
Итого доходов	157364,6	159492,6	101,4
Расходы	162349,5	159744,8	98,4
Дефицит	-4984,9	-252,2	
Доля доходов бюджета района	77,1	76,7	

Консолидированный бюджет Карачевского района за 2014 год по доходам исполнен в объеме 518 330,1 тыс. рублей, по расходам - 517 712,9 тыс. рублей, плановые показатели исполнены на 100,1% и 98,0 %, соответственно, профицит бюджета составил 617,2 тыс. рублей.

Доходы муниципального района составили 397 549,0 тыс. рублей или 76,7% доходов консолидированного бюджета.

Анализ исполнения бюджета Карачевского муниципального района

Бюджет Карачевского района на 2014 год утвержден решением Карачевского районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 №4-534 «О бюджете Карачевского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее бюджет района на 2014 год) по доходам в сумме 300 501,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 303 298,2 тыс. рублей с дефицитом 2 796,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в решение о районном бюджете 11 раз вносились изменения. С учетом внесенных изменений районный бюджет на 2014 год утвержден по доходам в сумме 399 216,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 404 568,5 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит 5 352,1 тыс. рублей.

Первоначально утвержденные параметры доходной части районного бюджета были увеличены на 32,8%, в том числе за счет увеличения собственных доходов на 7,1%, безвозмездных поступлений на 45,3 процента.

С учетом увеличения собственные доходы утверждены в объеме 105 005,7 тыс. рублей, из них по налоговым доходам – 97 256,0 тыс. рублей, увеличение составило 3 740,5 тыс. рублей, неналоговые доходы – 7 749,7 тыс. рублей и 3 213,0 тыс. рублей, соответственно.

За 2014 год объем задолженности во все уровни бюджетов увеличился на 5 565,1 тыс. рублей, при этом недоимка снизилась на 2 499,2 тыс. рублей.

За 2014 год доходная часть муниципального бюджета исполнена в сумме 397 549,0 тыс. рублей, или 99,6% к утвержденным плановым показателям.

При этом исполнение плановых показателей по собственным доходам составило 101,9%, по безвозмездным поступлениям – 98,8 процента. Плановые показатели по собственным доходам исполнены по всем источникам. Неисполнение плана по безвозмездным поступлениям сложилось по субсидиям и субвенциям, объем не поступивших средств соответственно составил 3171,7 тыс. рублей и 420,4 тыс. рублей, или 12,6 и 0,2 %% плановых назначений.

Темп роста доходов бюджета муниципального района к уровню 2013 года составил 109,7%, в том числе по безвозмездным поступлениям – 137,2 %,

собственные доходы снизились на 43 495,6 тыс. рублей, или на 28,9 процента. В структуре доходов удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 26,9%, что ниже уровня 2013 года на 16,6 процентного пункта, в абсолютном выражении объем собственных доходов к уровню 2013 года сократился на 20 873,4 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходится 73,1 процента.

За 2014 год налоговые доходы в бюджет муниципального района поступили в сумме 99 194,6 тыс. рублей, или 102,0% уточненного плана. По налоговым доходам перевыполнение плановых назначений обеспечено по всем основным доходным источникам, сверхплановые поступления составили 1 938,6 тыс. рублей.

Основным источником доходов муниципального района является **налог на доходы физических лиц** - 92,7% налоговых доходов и 80,3% собственных доходов, поступления в районный бюджет составили 85 885,2 тыс. рублей, или 102,3% плановых показателей. К уровню 2013 года поступления снизились на 28 740,7 тыс. рублей, что обусловлено изменением бюджетного законодательства. Задолженность по НДФЛ сократилась на 7 050, тыс. рублей, в том числе недоимка на 3 682,3 тыс. рублей.

Фонд оплаты труда за 2014 год по сравнению с предшествующим годом увеличился на 116,4%, в то время как поступления НДФЛ увеличились на 115,1 процента. По сравнению с предшествующим годом снизилась также доля налога в фонде оплаты труда: в 2013 году этот показатель составлял 14,74%, в 2014 году – 14,57 процента. Основные поступления по НДФЛ обеспечивают следующие налогоплательщики: ОАО «Карачевский завод «Электродеталь», Арсенал в/ч 55443, ОАО «Силуэт», ЗАО «МЕТАКЛЭЙ», ГБУЗ «Карачевская ЦРБ».

На долю **налогов на совокупный доход** в объеме налоговых доходов приходится 9,9%, поступления составили 10 635,9 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,2 % плана. К уровню 2013 года сложилось значительное снижение, что связано с изменением регионального законодательства – зачислением с 2014 года в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступающего ранее в бюджет муниципального района.

Основным источником налогов на совокупный доход является **единый налог на вмененный доход**, поступления в бюджет района за 2014 год составили 10 235,8 тыс. рублей, или 100,2 % плановых назначений.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) поступил в 2014 году в объеме уточненных плановых назначений - 10,7 тыс. рублей. Первоначально утвержденный план был уменьшен в 2,2 раза. По сравнению с 2013 годом доходы муниципального района по ЕСХН уменьшились в 4,3 раза, что обусловлено увеличением стоимости материальных затрат и, как следствие, ухудшением результатов деятельности сельхозтоваропроизводителей.

На территории района деятельность по патентной системе осуществляли 5 индивидуальных предпринимателей, в бюджет муниципального района

поступило 10,7 тыс. рублей **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, или 100,0 % годовых плановых назначений.

Государственная пошлина поступила в бюджет муниципального района в сумме 2 673,5 тыс. рублей, что составляет 100,4% уточненных плановых назначений и 218,4% первоначально утвержденного плана.

Неналоговые доходы за 2014 год в бюджет района поступили в сумме 7 769,8 тыс. рублей, уточненный годовой план исполнен на 100,4 процента. Темп роста к предыдущему году составил 113,4 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 7,2 %, что на 3,9 процентного пункта выше уровня 2013 года.

На долю **доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** приходится 54,8%, поступления составили 4 255,3 тыс. рублей. Наибольший объем поступлений сложился *по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена*, - 4 058,7 тыс. рублей. Первоначальный план по указанному источнику был увеличен в 2,2 раза. Корректировка произведена, в основном, в связи с увеличением коэффициентов арендной платы. Так, по ООО «Лукойл-Черноземье нефтепродукт» дополнительные доходы составили 1 324,5 тыс. рублей. Кроме того, в проверяемом периоде отдельными арендаторами была погашена задолженность по арендной плате.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества в бюджет муниципального района поступили в сумме 196,2 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,2 процента. В проверяемом периоде решением районного Совета народных депутатов ставки арендной платы были увеличены на 6,0%, дополнительные поступления составили 27,8 тыс. рублей.

Следует отметить низкие доходы от использования муниципальной собственности унитарными предприятиями. *Платежи от муниципальных предприятий в части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей*, в бюджет муниципального района поступили от муниципального казенного предприятия «Агро МТС» в сумме 450 рублей (25 % от прибыли за 2013 год).

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили по *плате за негативное воздействие на окружающую среду* в сумме 708,6 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

Поступления в бюджет доходов **от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** за 2014 год сложились в объеме уточненных плановых назначений в сумме 317,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2014 год поступили в сумме 316,7 тыс. рублей, что составляет 100,0% годового плана и 88,4 % к уровню 2013 года. Средства поступили от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Поступления в бюджет муниципального района **по административным платежам и сборам и прочим неналоговым доходам** исполнены в объеме

плановых назначений и составили соответственно 11,8 и 2,9 тыс. рублей, доходы по **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** составили 1 476,9 тыс. рублей, или 100,2 % плана.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального района составляют 73,1 % общего объема доходов, поступило 290 584,5 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 99,6 процента. Основная доля безвозмездных поступлений приходится на **субвенции** - 62,6%, средства в объеме 181 999,5 тыс. рублей поступили на исполнение полномочий государственных органов власти, переданных на уровень муниципального района, плановые показатели исполнены на 99,8 процента.

Поступления **субсидий** на софинансирование расходных обязательств муниципального района составили 21 918,4 тыс. рублей, или 87,4 процента.

В бюджет района поступило 68 074,0 тыс. рублей **дотации** и 18 592,6 тыс. рублей **иных межбюджетных трансфертов**, или соответственно 100,0 и 99,8% годовых плановых назначений.

Оценка эффективности использования муниципального имущества

Управление и распоряжение муниципальным имуществом осуществлялось в соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 27.04.2011 года №4-243 «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом МО «Карачевский район».

Согласно Положению, исполнительские функции по управлению и распоряжению землей и муниципальной собственностью возложены на отдел имущественных и земельных отношений администрации Карачевского района (далее – отдел по имуществу).

Отдел по имуществу является структурным подразделением администрации Карачевского района, в проверяемом периоде свою деятельность осуществлял в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Карачевского района от 31.01.2013 года №86 и от 01.10.2014 года №1125.

Проверкой установлено, что ведение реестра муниципального имущества Карачевского района осуществляется отделом по имуществу в соответствии с приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 года №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества». Реестр ведется на магнитном носителе, по состоянию на текущую дату, сведения об объектах муниципального имущества по состоянию на 1 января соответствующего года проверяемого периода в администрации района отсутствуют.

На бумажном носителе к проверке представлен реестр имущества муниципальной собственности МО «Карачевский район», утвержденный решением Карачевского районного Совета народных депутатов от 24.04.2013 года №4-485 по состоянию на текущую дату.

Постановлением администрации Брянской области от 10.08.1998 года №292 «Об организации учета государственного имущества и ведения реестра государственного имущества» органам местного самоуправления рекомендовано разработать соответствующие положения об учете и ведении реестров муниципального имущества. Проверкой установлено, что в Карачевском районе вышеуказанный нормативный акт отсутствует.

На момент проведения проверки в реестре муниципального имущества Карачевского района значится 273 объекта недвижимого имущества общей стоимостью 64 695 934,9 тыс. рублей, из них 11 земельных участков, общей площадью 10,1336 га, 188 объектов движимого имущества, 2 муниципальных казенных предприятия и 43 муниципальных учреждения.

Отмечено, что право муниципальной собственности зарегистрировано не на все объекты, включенные в состав реестра муниципальной собственности.

Согласно данным формы №22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям», по состоянию на 01.01.2015 года земельный фонд Карачевского района составляет 1408,0 кв. км.

По категориям земель структура земельного фонда сложилась следующим образом: земли сельхозназначения - 76 402 тыс. га (54,3%), земли лесного фонда 56 006 тыс. га (39,8%), земли населенных пунктов 5 345 тыс. га (3,8%), земли промышленности 2 960 тыс. га (2,1%).

В проверяемом периоде на территории района осуществлялся перевод земель из одной категории в другую. Основанием перевода земель являлись акты органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции, на основании ходатайства заинтересованных лиц.

Из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности и иного специального назначения были переведены два земельных участка общей площадью 33,0 гектара. Земельный участок площадью 307400 кв. м с кадастровым номером 32:10:0060105:266 передан в аренду ОАО «ФСК ЕЭС», земельный участок площадью 21430 кв. м с кадастровым номером 32:10:0060107:95 передан в постоянное (бессрочное) пользование КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» для строительства, последующей эксплуатации и обслуживания автомобильной дороги «Орел-Брянск-Фроловка».

По данным отдела по имуществу, по состоянию на 1 января 2015 года в реестре муниципальной собственности Карачевского района значилось 11 земельных участков общей площадью 9,5863 гектара, из них: 9 земельных участков общей площадью 9,4738 га предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям, 1 земельный участок площадью 128,0 кв. м предоставлен в аренду, 1 земельный участок площадью 996,9 кв. м значится в казне.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают 54,3% общей площади земель Карачевского района.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области

от 27.07.2006 года № 459 «О реализации Закона Брянской области от 9 июня 2006 года № 40-3 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области» ведение учета земель сельхозназначения осуществляют государственные учреждения - районные управления сельского хозяйства.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ данных экспликации земель (форма № 22-У), предоставленных Управлением Росреестра по Брянской области, и сведений об итогах сева за 2014 год (форма № 4-СХ), предоставленных ГКУ Брянской области «Карачевское районное управление сельского хозяйства». Площадь пашни по экспликации у предприятий и организаций, в крестьянско-фермерских хозяйствах, занимающихся производством с/х продукции, за 2014 год составила 34 232,0 га, площадь посевов - 31 305,6 га, площадь пашни используется на 91,5 процента.

В настоящее время часть земель не используется или используется без оформления документов. В результате, по восьми предприятиям из 41 и четырем крестьянско-фермерским хозяйствам из 21, отчитавшимся о посевных площадях (форма № 4-СХ), в экспликации земель площадь пашни отсутствует, площадь посевов по сведениям об итогах сева составила 4061 га.

Приведенные данные свидетельствуют об отсутствии в администрации Карачевского района полной информации по учету земель сельскохозяйственного назначения.

В ходе контрольного мероприятия отмечена эффективная организация на территории Карачевского городского поселения исполнения требований Федерального закона от 24.07.2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» по выявлению и признанию права муниципальной собственности невостребованных земельных долей.

Вовлечение земель в хозяйственный оборот предусматривает предоставление их в пользование или аренду физическим, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям. В проверяемом периоде администрацией Карачевского района в постоянное (бессрочное) пользование было предоставлено 14 земельных участков общей площадью 22,4480 гектара, в аренду сдано 93 земельных участка, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, площадью 273,04 гектара.

По состоянию на 01.04.2015 года на территории Карачевского района действовало 617 договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 11 207,4 гектара. В разрезе поселений предоставление земельных участков в аренду сложилось следующим образом:

Муниципальное образование	Кол-во зем. участков	S, га	Предоставлены в аренду в 2014 году	S, га
Карачевское городское поселение	313	1216,0	51	237,41
Бошинское сельское поселение	38	128,5	6	6,88

Муниципальное образование	Кол-во зем. участков	S, га	Предоставлены в аренду в 2014 году	S, га
Вельяминовское сельское поселение	24	4941,0	4	17,0
Верхопольское сельское поселение	73	1636,2	11	1,56
Дроновское сельское поселение	29	1417,4	2	0,2
Мылинское сельское поселение	89	97,7	16	9,3
Песоченское сельское поселение	20	117,1	1	0,43
Ревенское сельское поселение	31	1653,5	2	0,26
	617	11207,4	93	273,04

Предоставление земельных участков в аренду осуществлялось в соответствии с нормами Земельного кодекса Российской Федерации, размер арендной платы рассчитывался в соответствии с Положением о размерах арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Карачевского района, условиях и сроках ее внесения в местный бюджет, утвержденным решением Карачевского районного Совета народных депутатов от 29.01.2014 года №4-549 исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставки арендной платы, с применением коэффициентов функционального использования по 12 видам деятельности в разрезе категорий: земли населенных пунктов, земли сельскохозяйственного назначения, прочие земли.

Пунктом 2 Порядка определения размера арендной платы, а также Порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 07.12.2007 № 973 определено, что размер арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется на основе кадастровой стоимости земельных участков либо в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Органам местного самоуправления рекомендовано привести нормативные правовые акты в соответствии с указанным Порядком.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.98 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки объектов, принадлежащих полностью или частично муниципальным образованиям, при их вовлечении в сделку, в частности в целях их передачи в аренду, является обязательным. В проверяемом периоде расчет арендной платы за земельные участки осуществлялся в соответствии с утвержденным Положением, оценка рыночной стоимости не производилась.

В нарушение выше указанных законодательных актов нормативными правовыми актами Карачевского района определение размера арендной платы предусмотрено лишь на основе кадастровой стоимости земельных участков.

В 2014 году в Карачевском районе торги (конкурсы, аукционы) по предоставлению земельных участков в аренду не проводились.

Постановлениями администрации Карачевского района от 03.04.2013 года №447 и №448 утверждены административные регламенты по предоставлению администрацией Карачевского района муниципальных услуг «Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории МО «Карачевский район», для строительства» и «Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории МО «Карачевский район», и на которых расположены здания, строения и сооружения», соответственно.

В 2014 году в Карачевском районе земельные участки для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, не предоставлялись.

Постановлением администрации Карачевского района от 17.06.2011 года №694 утвержден административный регламент по предоставлению администрацией Карачевского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории МО «Карачевский район», для целей, не связанных со строительством». Пунктом 2.7. регламента (№ 694) установлено, что после постановки земельного участка на кадастровый учет и получения кадастровой карты, информация о возможности передачи земельного участка в собственность или в аренду, публикуется в газете «Заря», по земельным участкам из земель сельскохозяйственного назначения – в газете «Земельная газета».

В нарушение пункта 2.7 регламента информация о предоставлении в аренду земельных участков из земель с/х назначения в газете «Земельная газета» не публиковалась. Кроме того, установлены систематические (многочисленные) случаи несоблюдения установленных действующим законодательством и утвержденными Регламентами сроков исполнения муниципальных функций по предоставлению земельных участков в аренду.

В нарушение Регламента со дня представления заявителем кадастрового паспорта и до вынесения решения о предоставлении земельных участков проходит 3 и более месяцев. Имеют место случаи, когда с момента подачи заявления до даты заключения договора аренды проходит от 6 месяцев до года и более. Несоблюдение установленных сроков предоставления земельных участков в аренду ведет к отсрочке заключения договоров аренды, и как следствие - к недопоступлениям арендной платы в бюджет.

Так, в районной газете «Заря» от 27.09.2014 года №80 опубликовано информационное сообщение о предстоящем предоставлении в аренду земельного участка из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: г. Карачев, ул. Баграмяна, д. 19, с кадастровым номером 32:10:0000000:777, площадью 985,0 кв. м для индивидуального жилищного

строительства. На данное сообщение поступило несколько заявок, что в соответствии с пунктом 3 статьи 30.1. Земельного кодекса Российской Федерации предполагает предоставление испрашиваемого земельного участка в аренду по результатам торгов. На момент проведения проверки, с даты окончания приема заявок прошло 5,5 месяцев. Вместе с тем, решение о проведении аукциона по предоставлению земельного участка в аренду не принято.

Выборочной проверкой договоров аренды на предмет соблюдения порядка заключения договоров аренды и расчета арендной платы установлены следующие нарушения.

На основании заявления ИП ГКФК Коваленко П.И. от 22.01.2014 года о предоставлении в аренду земельного участка для строительства молочного животноводческого комплекса, был сформирован и поставлен на кадастровый учет земельный участок, из земель с/х назначения площадью 90510,0 кв. метров. Вместе с тем, информационное сообщение, опубликованное в газете «Заря» от 30.07.2014 года №61, содержало информацию о предстоящем предоставлении в аренду земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства, что не соответствовало виду разрешенного использования, указанному в кадастровом паспорте земельного участка от 11.07.2014 года №32/201/14-187858.

На основании постановления администрации Карачевского района от 22.10.2014 года №1212, по договору аренды от 22.10.2014 года №119/е испрашиваемый земельный участок передан в аренду ИП ГКФК Коваленко сроком на 3 года для использования в целях строительства молочного животноводческого комплекса. Государственная регистрация осуществлена в управлении Росреестра по Брянской области 4.11.2014 года. Размер арендной платы рассчитан, исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки арендной платы 0,3%, как за земли сельскохозяйственного назначения, используемые для сельскохозяйственного производства, и составил 488,35 рублей в год. В нарушение утвержденного Порядка определения размера арендной платы дополнительный коэффициент функционального использования земельного участка (25) не применялся, что привело к занижению годового размера арендной платы на 11 720,4 рублей, недопоступления арендной платы в бюджет района за 2014 год составили 1 886,5 рублей, за 1 квартал 2015 года – 3 010,36 рублей.

Кроме того, в нарушение п. 4 ст. 12 Закона Российской Федерации от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» решение о предоставлении земельного участка в аренду принято с нарушением установленного срока (в течение четырнадцати дней со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка), что также повлекло за собой недопоступление в бюджет арендной платы в сумме 2 742,77 рублей.

На основании заявления Хасанова Ю.Н. от 9.10.2012 года о предоставлении в аренду земельного участка для эксплуатации здания

ремонтных мастерских земельной комиссией от 06.03.2013 года вынесено решение о предоставлении земельного участка в аренду. Схема расположения земельного участка площадью 6177 кв. м, расположенного по адресу: Карачевский район, вблизи с. Трыковка, сформированного для ведения сельскохозяйственного производства, утверждена постановлением администрации Карачевского района от 29.08.2013 года №998, то есть спустя более 10 месяцев, что нарушает срок, установленный статьей 34 Земельного Кодекса Российской Федерации (месячный срок). Кадастровый паспорт земельного участка представлен по состоянию на 26.11.2013 года. Информационное сообщение о предстоящем предоставлении в аренду земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства опубликовано в газете «Заря» от 25.01.2014 года №8.

На основании постановления администрации Карачевского района от 24.03.2014 года №252, по договору аренды от 24.03.2014 года №110/е испрашиваемый земельный участок передан в аренду Хасанову Ю.Н. для ведения сельскохозяйственного производства сроком на 5 лет. Арендная плата рассчитана исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки арендной платы 0,3%, как за земли сельскохозяйственного назначения, используемые для сельскохозяйственного производства и составила 43,28 рублей в год. В нарушение утвержденного порядка определения размера арендной платы дополнительный коэффициент функционального использования земельного участка (25), не применялся, что привело к занижению годового размера арендной платы на 1 039,15 рублей, объем недопоступления арендной платы в консолидированный бюджет района за 2014 год составили 619,23 рублей, за 1 квартал 2015 года – 266,89 рублей.

Кроме того, нарушение установленных законодательством сроков рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка в аренду также повлекло за собой недопоступления в бюджет в сумме 249,1 рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что в отдельных случаях земельные участки из земель с/х назначения предоставлены в аренду на цели, не соответствующие предполагаемому использованию земельных участков, что ведет к неверному исчислению размера арендной платы, и как следствие, к недопоступлениям в бюджет.

Так, по договору от 20.03.2014 года №107/е ООО «Стройгазсервис» в аренду предоставлен земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, площадью 20000,0 кв. м. для ведения сельскохозяйственного производства сроком на 10 лет. Размер арендной платы рассчитан, исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки арендной платы 0,3%, как за земли сельскохозяйственного назначения, используемые для сельскохозяйственного производства, и составил 140,18 рублей в год.

Вместе с тем, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.02.2014 года №7172В/2014 ведение сельскохозяйственного производства к видам экономической деятельности ООО «Стройгазсервис» не относится.

В ходе выездной проверки на место расположения земельного участка установлено, что земельный участок не используется. Участок имеет ровный рельеф, прямоугольные очертания, расположен в доступном для транспортного сообщения месте (граничит с землями общего пользования – дорогой), что с учетом видов деятельности арендатора, не предполагает его использования для сельхозпроизводства.

По договору аренды от 28.07.2014 года №112/е ИП - главе КХФ Петрушину А.В. предоставлен в аренду сроком на 3 года земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения площадью 40000,0 кв. м., для ведения с/х производства. Размер арендной платы рассчитан исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки арендной платы 0,3%, как за земли сельскохозяйственного назначения, используемые для сельскохозяйственного производства, и составил 280,37 рублей в год. В материалах по формированию земельного участка имеется первоначальное заявление арендатора от 20.06.2013 года о предоставлении испрашиваемого земельного участка для организации зоны отдыха. В ходе выездной проверки на место расположения земельного участка установлено, что на земельном участке находятся лесные насаждения, поверхность имеет неровный овражистый рельеф, земельный участок расположен в непосредственной близости от автодороги Брянск-Карачев. На момент проверки земельный участок арендатором не используется, от арендатора поступило заявление о предоставлении данного земельного участка в собственность за плату для осуществления деятельности фермерского хозяйства (пчеловодство).

Проверкой установлено, что по договорам аренды от 14.10.2008 года №26/д и №27/д Полякову В.Н. и Полякову Н.М. в аренду предоставлены земельные участки из земель населенных пунктов, площадью 3000,0 кв. м. каждый, для ведения личного подсобного хозяйства сроком на 10 лет. Размер арендной платы рассчитан, исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставки арендной платы 0,3%, как за земли, предоставленные для ведения личного подсобного хозяйства, и составил 131,49 рублей в год за период до 31.12.2012 года и 659,88 рублей, начиная с 01.01.2013 года.

В ходе выездной проверки на место расположения земельных участков установлено, что земельные участки используются не по целевому назначению. Испрашиваемые земельные участки прилегают к находящемуся в собственности Полякова В.Н. земельному участку площадью 7510 кв. м., с видом разрешенного использования – для производственной деятельности (переработка древесины), и также используются для организации производственной деятельности по переработке древесины.

В соответствии с Положением ставка арендной платы для данных земельных участков должна быть установлена в размере 1,5 % с применением коэффициента 50, как за земельные участки, предоставленные для ведения предпринимательской деятельности в сельских населенных пунктах Карачевского района (до 30.09.2012 года) и как за земельные участки, занятые объектами по переработке древесины в сельских населенных пунктах

Карачевского района (с 1.10.2012 по 31.12.2013 года).

Кроме того, за земельные участки, используемые не по целевому назначению, ставка арендной платы устанавливается в двукратном размере. Таким образом, за период аренды вследствие неверного определения размера арендной платы за указанные земельные участки недопоступления в бюджет района составили 1 223 748,88 рублей:

По договору аренды от 03.04.2012 года №62/е с Амелиной М.Т. в аренду предоставлен земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения площадью 917,0 кв. м для ведения сельскохозяйственного производства сроком на 3 года.

Размер арендной платы рассчитан, исходя из кадастровой стоимости земельного участка и ставки арендной платы 0,3%, как за земли сельскохозяйственного назначения, используемые для с/х производства и составил 6,43 рублей в год. В ходе выездной проверки на место расположения земельного участка установлено, что земельный участок используется не по целевому назначению, на данном участке организовано производство древесного угля, и применение ставки арендной платы в размере 0,3% не правомерно. В соответствии с действующим Положением необходимо применить коэффициент функционального использования, кроме того, за земельные участки, используемые не по целевому назначению, ставка арендной платы устанавливается в двукратном размере.

Таким образом, за период использования указанного земельного участка недопоступления арендных платежей в консолидированный бюджет района составили 29 298,77 рублей.

По данным отдела по имуществу, по состоянию на 1 января 2015 года задолженность по арендной плате за земельные участки сложилась в сумме 3 607,5 тыс. рублей, что составляет около 50,0% объема поступлений арендных платежей в консолидированный бюджет. За 2014 год задолженность по арендной плате возросла на 951,2 тыс. рублей, или на 35,8 процента. Основными должниками являются: ООО «ПРОМ-ГОРОДОК» - 2 128,8 тыс. рублей, ОАО «ДСУ №6» - 691,8 тыс. рублей; ООО «Стройдело» - 120,8 тыс. рублей; Типоченков А.П. - 96,6 тыс. рублей; Семичева Ю.А.- Демьянова Н.Н. - 89,5 тыс. рублей; Моисеенко О.А. - 74,8 тыс. рублей; Григорян В.А. - 53,4 тыс. рублей.

В целях снижения задолженности за пользование земельными участками в анализируемом периоде проведено 20 заседаний комиссии по определению причин неплатежеспособности предприятий и организаций, проводилась претензионно - исковая работа, по ее результатам с арендаторов-должников в бюджет района взыскано 223,8 тыс. рублей.

Высокий уровень задолженности по арендной плате за земельные участки свидетельствует о недостаточной работе администрации Карачевского района, как администратора доходов, и отдела имущественных и земельных отношений, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере имущественно-земельных отношений, по принятию необходимых мер по

сокращению и недопущению задолженности по арендным платежам.

За 2014 год администрацией района было совершено 88 сделок по предоставлению в собственность гражданам и юридическим лицам земель, находящихся в муниципальной собственности, и земель, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 428,4 га.

Сведения по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Карачевского района, в собственность гражданам и юридическим лицам представлены в таблице.

	Количество земельных участков	Площадь земельных участков, га	Сумма полученных средств, тыс. руб.
Предоставлено в собственность за плату			
2014 год	82	428,4	1 995,2
Предоставлено в собственность бесплатно			
2014 год	6	1,0	-
Итого:	88	429,4	1 995,2

В собственность бесплатно земельные участки предоставлялись в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В собственность за плату были предоставлены 78 земельных участков общей площадью 7,3 га в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации гражданам и юридическим лицам – собственникам зданий, строений, сооружений и 4 земельных участка из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 421,1 га в соответствии со статьей 8.1. Закона Брянской области от №40-3 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области», поступления в бюджет составили 1 995,2 тыс. рублей.

Предоставление в аренду муниципального нежилого имущества осуществлялось в соответствии с Положением «О порядке и условиях сдачи в аренду муниципального нежилого фонда МО «Карачевский район» утвержденным решением Карачевского районного Совета народных депутатов от 31.03.2009 г. №655.

В 2014 году действовало 3 договора аренды нежилых помещений, заключенных администрацией Карачевского района, общей площадью 5 640,4 кв. метров с годовым размером арендной платы 124 268,4 рублей.

Норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Карачевского района по результатам работы за год, установлен в размере 25 процентов.

По итогам работы за 2013 год в бюджет муниципального района поступили средства в сумме 0,45 тыс. рублей от МКП «Агро МТС».

Анализ исполнения бюджета по расходам

В ходе исполнения бюджета Карачевского муниципального района в расходную часть бюджета 10 раз были внесены изменения, расходы бюджета

увеличены на 101270,3 тыс. рублей, или на 33,4 процента. В окончательной редакции расходы утверждены в сумме 404 568,6 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета муниципального района за 2014 год исполнена в сумме 396 679,7 тыс. рублей, или 98,1 % к уточненному бюджету района.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы составили 33 176,5 тыс. рублей. Средства направлены на функционирование администрации Карачевского района, на финансирование финансового и контрольного органов, функционирование районного Совета народных депутатов. Низкое исполнение плана сложилось по расходам на судебную систему, что обусловлено отсутствием потребности в средствах. В результате недостатка средств не исполнены плановые показатели по расходам на обеспечение деятельности многофункционального центра и оценке имущества, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности, что привело к образованию кредиторской задолженности.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме поступившей субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 446,3 тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» плановые назначения исполнены на 99,4 процента. По разделу осуществлялись расходы на содержание единой дежурно-диспетчерской службы в сумме 1 441,9 тыс. рублей и на мероприятия долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Карачевском районе на 2013-2019 годы» - 43,1 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 7 598,2 тыс. рублей, или на 74,0 процента. По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы исполнены в сумме 162,7 тыс. рублей, или 100,0 процента. Средства направлены на премирование победителей районного соревнования за 2014 год среди работников растениеводства и животноводства – 90,0 тыс. рублей и субсидия на возмещение затрат по строительству животноводческих помещений 72,7 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансировались расходы по разработке ПСД на газификацию микрорайона Западный за счет областного бюджета в сумме 213,5 тыс. рублей, или 99,8% запланированного объема. Софинансирование расходов за счет местного бюджета, запланированных в сумме 11,3 тыс. рублей, не производилось.

Наибольший удельный вес в структуре районного бюджета занимают расходы раздела 07 «Образование» - 66,1 процента. Исполнение бюджетных назначений составило 99,8%, неисполнение – 514,2 тыс. рублей.

Расходы раздела 08 «Культура, кинематография» в структуре расходов районного бюджета составляют 6,2 процента. Бюджетные назначения исполнены на 95,2%, неисполнение составило 1 245,5 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы составили 25 201,2 тыс. рублей, или 95,3% плановых назначений.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» исполнение составило 3 112,5 тыс. рублей, или 92,0% утвержденных бюджетных назначений. На выполнение муниципального задания МБУ стадиону «Снежеть» перечислена субсидия в сумме 1 451,7 тыс. рублей, или 90,6 процента. На физкультурно-оздоровительную работу и спортивные соревнования израсходовано 112,5 тыс. рублей, или 69,2% предусмотренных в бюджете.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» плановые назначения исполнены в полном объеме в сумме 13 816,2 тыс. рублей, из них: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - 8 319,0 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 4 997,2 тыс. рублей, прочие дотации - 500,0 тыс. рублей.

Использование средств бюджета Карачевского района по ведомственной структуре расходов

Анализ использования бюджетных средств в разрезе главных распорядителей представлен в таблице:

(тыс. руб.)				
Главный распорядитель, распорядители, получатели	Предусмотрено бюджетом на 2014 год	Кассовые расходы	% исполнения	Удельный вес в общем объеме кассовых расходов, %
Администрация Карачевского района	97557,5	90253,1	92,5	22,8
Районное управление образования	264774,7	264190,6	99,8	66,6
Финансовый отдел администрации Карачевского района	42236,3	42236,0	100,0	10,6
Всего	404568,5	396679,7	98,1	100,0

Администрация Карачевского района – исполнительно-распорядительный орган муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами, законами Брянской области органам местного самоуправления.

Решением о бюджете Карачевского района главному распорядителю «Администрация Карачевская района» в 2014 году объем финансирования был утвержден в сумме 65 329,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 90 253,1 тыс. рублей, или 92,5% плановых назначений. Анализ исполнения бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлен в таблице:

Код	Расходы	Годовые назначения			Исполнено	% исполнения	Структура
		по бюджету	по отчету	отклонения			
0100	Общегосударственные вопросы	29177,0	29177,0	-	27808,7	95,3	30,81

0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1494,2	1494,2	-	1485,0	99,4	1,65
0400	Национальная экономика	10273,2	10273,2	-	7598,2	74,0	8,42
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3599,3	3599,3	-	3031,6	84,2	3,36
0800	Культура, кинематография	25282,6	25282,6	-	24037,0	95,1	26,63
1000	Социальная политика	24637,1	24637,1	-	23398,8	95,0	25,93
1100	Физическая культура и спорт	3094,2	3094,2	-	2893,7	93,5	3,21
	Итого расходов	97557,5	97557,5	-	90253,1	92,5	100,00

Доля кассовых расходов администрации Карачевского района составляет 22,8% к общим расходам бюджета муниципального района за 2014 год.

Проверкой установлено, что оплата труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к категории муниципальных должностей муниципального образования «Карачевский район», производилась в соответствии с Положениями, разработанными в соответствии с федеральными и областными законодательными актами.

В нарушение постановления администрации Брянской области от 27.12.2012 № 1249 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских округов и муниципальных районов Брянской области» численность муниципальных служащих района (по нормативу – 48,25 единицы) превышена и составила в 2014 году 62 человека.

Объем расходов на оплату труда муниципальных служащих составил 17 033,8 тыс. рублей при утвержденном нормативном объеме 17 592,3 тыс. рублей.

Сравнение фактического и нормативного годовых фондов оплаты труда представлено в таблице:

		Численность	Месячный фонд по нормативу, руб.	Годовой фонд по нормативу, тыс. руб.	Годовой фонд фактический, тыс. руб.	Отклонение
1	Глава администрации	1/1	12105	920,0	1167,0	247,0
2	Администрация	29,55/44	205230	10466,7	10250,4	-216,3
	в том числе: Райсовет	1/1	5652	288,2	292,9	4,7
	КСП	2/2	15060	768,1	762,4	-5,7
3	Финансовый отдел	12/12	80190	4089,7	3748,0	-341,7
4	РУО	5,7/5	41489	2115,9	1868,4	-247,5
	ВСЕГО	48,25/62		17592,3	17033,8	-558,5

Штатная численность работников районного аппарата управления (включая горсовет) в 2014 году составляла 119,7 единицы, из них муниципальные служащие – 73 единицы. По состоянию на 17.02.2015 численность работников составила 103,4 единицы (сократилась на 13,6%), в том числе муниципальные служащие – 61 единица (сократилась на 16,4%).

По экономической подстатье 211 «Заработная плата» кассовые расходы составили 12 588,4 тыс. рублей или 100,0% к утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

Штатная численность работников районной администрации на начало 2014 года составляла 55,4 единицы, на конец года – 84,4 единицы. Увеличение численности произошло в связи с присоединением городской администрации. По состоянию на 17.02.2015 штатная численность утверждена в количестве 77,4 единицы. При проверке оплаты труда муниципальных служащих в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 22 октября 2010 года № 1068 нарушений не установлено.

В соответствии с ч.1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Карачевского района от 10.04.2014 № 314 утверждены Положение «О Единой комиссии по исполнению функций осуществления закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения нужд муниципальных и иных заказчиков» и состав комиссии численностью 7 человек.

В соответствии с протоколом заседания Единой комиссии № 0127300004114000038 от 24 июля 2014 года администрацией Карачевского района с ООО «Управдом» заключен муниципальный контракт от 06.08.2014 № 38 на выполнение работ по ремонту фасадов и козырька главного входа здания администрации Карачевского района по ул. Советской, д. 64 в г. Карачеве Брянской области. Цена контракта составляет 438,2 тыс. рублей, срок исполнения - по истечении 25 календарных дней со дня подписания контракта, срок оплаты – 1 квартал 2015 года. Согласно актам о приемке выполненных работ подрядчику перечислены средства в сумме 230 873,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 207 472,5 рубля в связи с превышением принятых обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По подстатье 226 «Прочие услуги» средства израсходованы в запланированном объеме в сумме 426,7 тыс. рублей. За публикацию объявлений оплачено 109,2 тыс. рублей, или 25,6% расходов по подстатье. Кредиторская задолженность составила 75,3 тыс. рублей, что обусловлено превышением принятых обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств. По подстатье 290 «Прочие расходы» исполнение сложилось в плановом объеме и составило 688,9 тыс. рублей. Произведена оплата членских взносов, компенсации вреда по решению суда, госпошлин, уплата налогов, выплата из резервного фонда. По статье расходов 310 «Увеличение стоимости основных средств» использовано 116,4 тыс. рублей. По статье расходов 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» израсходовано 753,5 тыс. рублей, или 89,7% плана.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления и бюджетные учреждения Карачевского

района ведут реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

На обеспечение деятельности многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг перечислено 2 904,3 тыс. рублей, или 90,6% запланированных ассигнований. МБУ «МФЦ ПГ и МУ в Карачевском районе» на 2014 год доведено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг в количестве 1008 обращений. Согласно отчету об исполнении муниципального задания за 2014 год число обращений составило 4267, выдано 3957 результатов, 320 находятся на исполнении по срокам.

Фактическое перевыполнение в 4,2 раза доведенного муниципального задания свидетельствует о его занижении при планировании.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** финансировались расходы по разработке ПСД на газификацию микрорайона Западный за счет областного бюджета в сумме 213,5 тыс. рублей, или 99,8% запланированного объема. В нарушение заключенного Соглашения софинансирование расходов за счет местного бюджета не производилось.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы составили 24 037,0 тыс. рублей, или 95,1% к предусмотренному в бюджете объему. На выполнение муниципального задания бюджетных учреждений культуры направлено субсидий в сумме 11 089,3 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели составили 1 617,1 тыс. рублей. Приобретены кресла и номерки на кресла и ряды в зрительный зал РДК на сумму 1 133,6 тыс. рублей, оплачен капитальный ремонт фасада МБУК «Карачевская МРБ им. Баранских» в сумме 483,5 тыс. рублей.

В 2014 году выделены средства на государственную поддержку больших, средних и малых городов – центров культуры и туризма в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в сумме 11 688,3 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 11 235,2 тыс. рублей, или 96,1 процента. Средства направлены на ремонт МБУК «Карачевская межпоселенческая районная библиотека имени Баранских Н.Н. и Н.В.» в сумме 1 274,5 тыс. рублей, на ремонт МБУК «Карачевский районный Дом культуры» и приобретение специального профильного оборудования – 9 960,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 453,0 тыс. рублей.

На выполнение работ по ремонту помещений и фасада МБУК «Карачевский районный Дом культуры» было заключено 4 муниципальных контракта по проведенным электронным аукционам, 3 муниципальных контракта по проведенным запросам котировок и один договор в соответствии с ч.5 п.1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По разделу **«Социальная политика»** произведены расходы на пенсионное обеспечение в сумме 2 274,1 тыс. рублей, или 99,8 процента. Доплату к муниципальной пенсии получают 40 человек.

В подразделе *«Социальное обеспечение населения»* произведены расходы по федеральной целевой программе «Жилище» подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 1 138,2 тыс. рублей, или 90,4 процента. Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья за счет областного бюджета составили 722,5 тыс. рублей, или 51,0 процента. Остаток неиспользованных средств составил 813,5 тыс. рублей. В связи с выдачей свидетельств на приобретение жилья в декабре 2014 года, средства будут предоставлены в 2015 году.

Средства областного бюджета в сумме 117,0 тыс. рублей использованы в полном объеме на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. За счет средств резервного фонда администрации Карачевского района оказана помощь погорельцам в сумме 51,0 тыс. рублей.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** на выполнение муниципального задания МБУ стадиону «Снежень» перечислена субсидия в сумме 1 451,7 тыс. рублей, или 90,6 процента. На физкультурно-оздоровительную работу и спортивные соревнования израсходовано 112,5 тыс. рублей, или 69,2% предусмотренных в бюджете.

На реконструкцию стадиона «Снежень» из областного бюджета поступило и освоено 1 263,0 тыс. рублей. Средства районного бюджета составили 66,5 тыс. рублей, или 99,3 процента.

По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность в администрации Карачевского района составила 404,0 тыс. рублей по выданным авансам, увеличившись по сравнению с началом отчетного периода на 361,5 тыс. рублей. Согласно договорам поставки произведено авансирование за электроэнергию – 35,4 тыс. рублей, за ГСМ – 29,2 тыс. рублей и по расчистке реки Снежень – 339,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность уменьшилась за отчетный период на 449,0 тыс. рублей и составила 777,0 тыс. рублей. Снижение произошло по платежам в бюджет на 553,4 тыс. рублей. По принятым обязательствам кредиторская задолженность увеличилась на 117,4 тыс. рублей. В основном задолженность образовалась по коммунальным платежам, по договорам на услуги в сфере программного обеспечения, за публикации объявлений, ремонтные работы.

На 2014 год администрацией сверх утвержденных лимитов принято бюджетных обязательств в объеме 626,9 тыс. рублей, из них на работы и услуги по содержанию имущества – 271,7 тыс. рублей, прочие работы, услуги – 301,9 тыс. рублей.

Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» в г. Карачеве

По результатам проведенного открытого конкурса в 2008 году, между администраций Карачевского района, КП Брянской области «Управление

капитального строительства» и ОАО «Брянскагропромпроект» заключен муниципальный контракт от 20.10.2008 №0210М/08-ПРО на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на стадии рабочий проект по объекту: «Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» в г. Карачеве» на сумму 2 180,0 тыс. рублей.

С учетом положительного заключения АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» от 08.12.2009 № 32-1-5-283А-09 проектно-сметная документация на реконструкцию муниципального стадиона утверждена приказом КП Брянской области «Управление капитального строительства» от 28.12.2009 № 304/2.

Кроме того, согласно акту технического обследования стадиона от 03.02.2009, составленному ГУП «Брянсккоммунпроект», комиссией администрации Карачевского района принято решение о демонтаже трибун стадиона «Снежень» ввиду невозможности дальнейшей эксплуатации.

Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» в г.Карачеве включена в региональную адресную инвестиционную программу на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 5 000,0 тыс. рублей. Соглашением от 20.02.2012 №33 определены порядок взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации софинансирования объектов капитального строительства собственности муниципального образования за счет субсидии областного бюджета (далее – Соглашение). Департаментом строительства и архитектуры Брянской области, администрацией Карачевского района и ГКУ «Управление капитального строительства» - «заказчик-застройщик» к Соглашению было заключено дополнительное соглашение от 20 июля 2012 года №3 на софинансирование объектов капитального строительства собственности Карачевского района – реконструкцию муниципального стадиона «Снежень» в г. Карачева в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент заключения указанного соглашения, определяющего заказчика-застройщика - ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», нормативный акт администрации Карачевского района (муниципального заказчика) по определению «заказчика-застройщика» отсутствовал.

Кроме того, в нарушение статей 4, 6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и подпункта 3.2.2 соглашения от 20.02.2012 №33 администрацией Карачевского района не принят нормативный акт о передаче «заказчику-застройщику» - ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» полномочий по осуществлению функций муниципального заказчика в части организации проведения торгов на выполнение работ (услуг) по объектам муниципальной собственности.

Заказчиком-застройщиком - ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» не организованы и не проведены торги на строительство объекта «Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» в

г. Карачеве». Администрацией Карачевского района, ГКУ «Управление капитального строительства» и ООО «Стройдело» – «подрядчик» без проведения торгов был заключен муниципальный контракт от 17.10.2012 года №89 на выполнение работ по строительству объекта «реконструкция стадиона «Снежень» в г. Карачеве» со стоимостью работ в сумме 88 705,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.1 муниципального контракта основанием для его заключения является пункт 6 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ, предусматривающий способ размещения заказа с единственным поставщиком (подрядчиком) в силу возникновения потребности в определенных работах вследствие непреодолимой силы.

В ходе проверки представлен протокол оперативного совещания (август 2012 года) по признанию обстоятельств непреодолимой силы выполнения подрядных работ по строительству объекта «Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» в г. Карачеве» для государственных нужд. Было отмечено, что стадион «Снежень» г. Карачева является объектом повышенной опасности для жизни и здоровья жителей города, так как длительное время не ремонтировался и находился без надлежащего технического контроля.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ на проведение открытого аукциона по определению проектной организации, периода проектирования, экспертизы проекта и аукциона по определению подрядной организации необходимо не менее 4 месяцев, что не позволит своевременно выполнить мероприятия по организации и проведению работ по реконструкции стадиона «Снежень». Комиссия признала вышеперечисленные обстоятельства обстоятельствами непреодолимой силы и пришла к выводу, что применение иных, кроме размещения заказа у единственного поставщика, способов размещения заказа нецелесообразно. Согласно протоколу оперативного совещания по вопросу определения единственного подрядчика по объекту «Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» от августа 2012 года, были проанализированы поступившие от строительных организаций предложения и по итогам отбора принято решение об определении единственным подрядчиком по выполнению подрядных работ на объекте «Реконструкция муниципального стадиона «Снежень» – ООО «Стройдело», как строительную организацию, предложившую более выгодные условия: снижение стоимости выполненных работ до 7,0% со сроком окончания во II квартале 2013 года.

Учитывая вышеизложенное, необходимость в проведении реконструкции стадиона возникла задолго до заключения муниципального контракта, что свидетельствует о необоснованном признании возникновения потребности в реконструкции стадиона обстоятельствами непреодолимой силы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р, размещение заказов на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства следует осуществлять путем проведения конкурса или аукциона. Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что муниципальный контракт заключен с нарушением требований

Федеральных законов от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Стоимость контракта определена в сумме 88 705,9 тыс. рублей на основании проектно-сметной документации со снижением стоимости на 7,0 процента.

В нарушение требования статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный контракт на выполнение реконструкции стадиона г. Карачева заключен сверх утвержденных объемов лимитов бюджетных обязательств.

Согласно соглашениям, заключенным между департаментом строительства и архитектуры Брянской области, администрацией Карачевского района – «муниципальным заказчиком» и ГКУ «Управление капитального строительства» - «заказчиком-застройщиком», на софинансирование строительства объекта «Реконструкция муниципального стадиона «Снежеть» в г. Карачеве», в 2012-2014 годах предусмотрено направить средства в сумме 13 359,7 тыс. рублей, что составляет 15,1 % стоимости работ по муниципальному контракту, в том числе:

средства областного бюджета – 13 010,3 тыс. рублей (2012 год – 5000,0 тыс. рублей, 2013 год – 7 347,2 тыс. рублей, 2014 год – 663,0 тыс. рублей);

средства местного бюджета – 349,46 тыс. рублей (2013 год).

В 2012-2014 годах на проведение реконструкции муниципального стадиона «Снежеть» перечислены средства в сумме 13 426,2 тыс. рублей, или 15,1 % стоимости муниципального контракта, в том числе:

средства областного бюджета - 12 974,6 тыс. рублей (2012 год – 4 964,3 тыс. рублей, 2013 год - 6 747,2 тыс. рублей и 2014 год – 1 263,0 тыс. рублей);

средства бюджета муниципального района – 451,6 тыс. рублей (2012 год – 35,7 тыс. рублей, 2013 год – 349,5 тыс. рублей и 2014 год – 66,5 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3.2.14 Соглашения, администрацией Карачевского района не обеспечено софинансирование объектов муниципальной собственности в размере 5,0% от средств областного бюджета, администрацией района направлены бюджетные средства в сумме 197,1 тыс. рублей, или 3,5% от суммы средств, предоставленных из областного бюджета.

Бюджетные средства в сумме 13 426,2 тыс. рублей были направлены администрацией Карачевского района ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» для расчетов за выполненные работы.

В ходе выборочного контрольного обмера и документальной проверки на объекте «Реконструкция муниципального стадиона «Снежеть» установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), на сумму 229,7 тыс. рублей, из них по результатам проведения контрольного обмера - 110,6 тыс. рублей, документальной проверки - 119,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта срок окончания работ – II квартал 2013 года, однако строительство объекта «Реконструкция

муниципального стадиона «Снежеть» в г. Карачеве» до настоящего времени не завершено, объект не введен в эксплуатацию.

Пунктом 12.2 муниципального контракта предусмотрена уплата неустойки в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования ЦБ РФ в случае несвоевременного исполнения условий контракта подрядчиком. Предусмотренная контрактом неустойка заказчиком не начислялась.

Следует отметить, что в результате обращения с исковым заявлением прокуратуры Брянской области к администрации Карачевского района о признании муниципального контракта недействительным в связи с его заключением без проведения торгов, на момент проверки Арбитражным судом Брянской области принято решение от 23.03.2015 по делу № А09-14919/2014 о признании муниципального контракта недействительным (ничтожным).

Таким образом, заключение муниципального контракта на реконструкцию стадиона без соблюдения установленной процедуры торгов, сверхлимитное заключение контракта, финансирование объекта в незначительных объемах, влекущее к возникновению долгостроя и устареванию его проектных параметров, несоблюдение условий софинансирования со стороны местного бюджета, и, как следствие, расторжение муниципального контракта в судебном порядке, привело к несоблюдению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 13 426,2 тыс. рублей, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансовый отдел администрации Карачевского района

За 2014 год финансовый отдел профинансирован в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 42 236,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100% финансирования. Исполнение сметы за 2014 год по кодам операций сектора государственного управления представлено в таблице:
(тыс. руб.)

КОСГУ	Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд. вес, %
211	Заработная плата	3966,2	3966,1	0,1	100,0	9,4
213	Начисления на выплаты по оплате труда	1166,7	1166,6	0,1	100,0	2,8
221	Услуги связи	55,7	55,7	0,0	100,0	0,1
225	Работы, услуги по содержанию имущества	5,7	5,7	0,0	100,0	0,0
226	Прочие работы, услуги	81,3	81,3	0,0	100,0	0,2
290	Прочие расходы	17,8	17,8	0,0	100,0	0,0
310	Увеличение стоимости основных средств	4,8	4,8	0,0	100,0	0,0

КОСГУ	Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения	Уд. вес, %
340	Увеличение стоимости материальных запасов	69,5	69,5	0,0	100,0	0,2
251	Перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ	36868,5	36868,5	0,0	100,0	87,3
Итого:		42236,2	42236,0	0,2	100,0	100,0

Наибольший удельный вес в структуре расходов - 87,3 %, занимают перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 36 868,5 тыс. рублей. Оплата труда составляет 9,4 % общих расходов.

Сплошной проверкой первичных бухгалтерских документов установлено следующее.

По подстатье 211 «Заработная плата» кассовое исполнение сложилось в объеме 3 966,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений, выплата заработной платы произведена в пределах утвержденного фонда оплаты труда. Фактическая численность работников финансового отдела в проверяемом периоде составила 14 человек.

При формировании фонда оплаты нарушений труда не установлено.

Осуществление закупок финансовый отдел осуществлял в соответствии с п. п. 4 п. 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - закупки на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, и годовой объем закупок, не превышающий два миллиона рублей. Нарушений законодательства при осуществлении закупок не установлено.

По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность финансового управления составила 2 077,2 тыс. рублей со знаком (-).

Задолженность сложилась по целевым средствам, подлежащим возврату в областной бюджет, в сумме 2079,5 тыс. рублей, в том числе: на обеспечение жильем молодых семей (обл. программа) - 693,1 тыс. рублей, обеспечение жильем молодых семей (фед. программа) – 120,4 тыс. рублей, по государственной программе на развитие туризма – 453,0 тыс. рублей, оплату жилья педагогам – 372,2 тыс. рублей, формирование списков присяжных заседателей – 7,2 тыс. рублей, прочие субсидии – 433,6 тыс. рублей. Авансовые платежи составили 2,3 тыс. рублей, в том числе: за услуги связи – 0,8 тыс. рублей, за ГСМ – 1,5 тыс. рублей.

На 1 января 2015 года кредиторская задолженность не значится.

Районное управление образования администрации Карачевского района

По главному распорядителю бюджетных средств – районному управлению образования администрации Карачевского района расходы исполнены в сумме 264 190,6 тыс. рублей, или 99,8% уточненного годового плана.

При проверке целевого использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, Контрольно-счетной палатой Брянской области проведены контрольные мероприятия в детских садах комбинированного вида № 8 «Светлячок» и общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательноречевому направлению развития детей № 7 «Аленка».

Проверкой установлено, что во исполнение соглашения от 30.04.2014 № 08.Т07.24.0607, заключенного Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Брянской области, постановлением Правительства Брянской области от 26.05.2014 № 211-п утверждено распределение субсидии Карачевскому району на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Брянской области:

детский сад № 7 «Аленка» - на капитальный ремонт здания учреждения в сумме 1700,0 тыс. рублей для дополнительного открытия группы на 30 мест с 1 января 2015 года;

детский сад № 8 «Светлячок» на капитальный ремонт здания в сумме 1100,0 тыс. рублей для дополнительного открытия группы на 30 мест с 1 января 2015 года.

В соответствии с соглашением от 30.05.2014 № МРСДО-1-14, заключенным между департаментом образования и науки Брянской области и администрацией Карачевского района, муниципальному образованию «Карачевский район» на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации систем дошкольного образования из областного бюджета в 2014 году предоставлена субсидия в сумме 2800,0 тыс. рублей.

В рамках софинансирования мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования бюджетом Карачевского района были предусмотрены средства в сумме 266,4 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона от 14 июля 2014 года, детским садом № 8 «Светлячок» с ООО «ПромИнновация» заключен муниципальный контракт от 28.07.2014 № 0127300004114000033-0389623-01 на сумму 1085,5 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 31.08.2014 года.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 28.08.2014 № 1, 2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат от 29.08.2014 № 3 стоимость выполненных работ составила 1085,5 тыс. рублей, в том числе выполнение капитального ремонта младшей группы в здании детского сада в сумме 960,7 тыс. рублей и капитального ремонта теневого навеса в сумме 124,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного обмера выполненных работ нарушений не установлено.

Средства субсидии, высвобожденные в ходе проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту дополнительной группы, в сумме 14,5 тыс. рублей и средства местного бюджета

(софинансирование) в сумме 153,2 тыс. рублей направлены на приобретение мебели для обустройства дополнительно открытой группы.

Использование средств, высвобожденных по результатам торгов по капитальному ремонту, осуществлялось районным управлением образования без заключения дополнительного соглашения, то есть неправомерно.

По результатам электронного аукциона от 24 июля 2014 года детским садом «Аленка» с ООО «Рубин» заключен муниципальный контракт от 04.08.2014 №0127300004114000034-0393578-01 на выполнение работ по капитальному ремонту 1-й младшей группы №2 МБДОУ детского сада №7 «Аленка» на сумму 1640,0 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт 1-й младшей группы № 2 – 947,6 тыс. рублей, капитальный ремонт кровли – 575,4 тыс. рублей и устройство теневого навеса – 117,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – до 31.08.2014 года.

Пунктом 6.3 муниципального контракта предусмотрено, что в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, производится начисление пеней, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного срока исполнения обязательства, в размере не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 19.11.2014 № 1, 2 и 3, справке о стоимости выполненных работ и затрат от 19.10.2014 № 1 и счету-фактуре от 19.11.2014 № 17 стоимость выполненных работ составила 1640,0 тыс. рублей, в том числе выполнение капитального ремонта 1-й младшей группы № 2 в здании детского сада в сумме 947,6 тыс. рублей, капитального ремонта кровли в сумме 575,4 тыс. рублей и устройство теневого навеса в сумме 117,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.3 муниципального контракта при просрочке выполнения работ на 79 дней д/с «Аленка» пени подрядчику не начислялись, в результате недопоступления в бюджет составили 35,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия МБДОУ «Аленка» подрядчику – ООО «Рубин» направлено требование об уплате пени в размере 35,6 тыс. рублей (исх. от 22.04.2015 №158).

В рамках мероприятий контрольного обмера выполненных работ нарушений не установлено.

Средства субсидии в сумме 60,0 тыс. рублей, высвобожденные в результате проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 1-й младшей группы № 2, и средства местного бюджета в сумме 35,5 тыс. рублей направлены на ремонт средней группы «Б» корпуса № 2 детского сада «Аленка». Кроме того, средства местного бюджета в сумме 77,6 тыс. рублей направлены на приобретение мебели для обустройства дополнительно открытой группы.

Использование федеральных средств, выделенных на капитальный ремонт дополнительно открытой группы на 30 мест (1-я младшая группа № 2), на ремонт средней группы «Б» корпуса № 2 в сумме 60,0 тыс. рублей,

высвобожденных по результатам торгов, осуществлялось районным управлением образования без заключения дополнительного соглашения, то есть неправомерно.

Проверкой установлено, что в нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» работы по устройству теневого навеса на территории детского сада отнесены на подстатью КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

В нарушение Приказа Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», возведенный теневой навес, относящийся к объекту основных средств, не принят к бухгалтерскому учету. В ходе проведения контрольного мероприятия теневой навес стоимостью 56,5 тыс. рублей поставлен на учет в установленном порядке.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2014 году расходы составили 34 344,4 тыс. рублей, или 97,8 % уточненного плана. Подраздел учитывает расходы на обеспечение деятельности районного управления образования администрации района, содержание МБУ «Хозяйственно-эксплуатационный комплекс», содержание централизованной бухгалтерии районного управления образования, мероприятия ведомственной целевой программы «Профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и защиты их на территории Карачевского района» на 2014-2016 годы, питание школьников, мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей в лагерях с дневным пребыванием, компенсацию расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам и другие расходы.

Следует отметить, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, попавших в трудную жизненную ситуацию, следует отражать по подразделу 01 «Общэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика» (расходы по реализации государственной политики в области занятости населения, мероприятий по содействию занятости населения); расходы по организации оздоровительной кампании детей в лагерях с дневным пребыванием – по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей».

Обеспечение выполнения возложенных на муниципальный уровень полномочий в сфере образования осуществляется в Карачевском районе посредством реализации программно-целевых мероприятий и функционирования муниципальных бюджетных учреждений. По состоянию на 01.01.2015 года всего на территории Карачевского района осуществляют деятельность 29 муниципальных учреждений сферы образования, в том числе подведомственные районному управлению образования администрации

Карачевского района: 14 средних школ; 11 детских садов;

3 учреждения дополнительного образования детей: МБОУДО «Карачевская детско-юношеская спортивная школа», МБОУДО «Карачевский Дом детского творчества», МБОУДО «Карачевская детская школа искусств имени В.Ф. Кольцова»; МБУ «Хозяйственно-эксплуатационный комплекс администрации Карачевского района».

По состоянию на 1 января 2015 года численность детей, получающих на территории муниципального района дошкольное образование, составила 1 370 воспитанников (без учета детей, посещающих дошкольную группу на базе МБОУ Березовская СОШ), общее образование – 2789 учащихся, дополнительное образование – 1766 учащихся. В сравнении с аналогичным периодом прошлого отчетного периода численность контингента увеличилась на 6; 57 и 54 человек соответственно.

Все учреждения дошкольного образования имеют все виды благоустройства, не имеет канализации детский сад МБДОУ «Солнышко». Не имеют музыкальных залов 5 учреждений, спортивных залов – 7 учреждений, бассейнов – 8, медицинских кабинетов – 4.

Все виды благоустройства имеют 10 из 14 образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, центральное холодное водоснабжение имеют все 14 школ, центральное горячее водоснабжение имеют только 2 школы, центральное отопление имеют 4 школы, 10 школ отапливаются собственными котельными, центральную канализацию имеют 10 учреждений, теплые туалеты имеют 12 школ.

Горячее питание учащихся обеспечивают все школы. Собственные пищеблоки имеются в 11 школах, в 3 школах оборудованы раздаточные.

В целях организации регулярных перевозок детей, связанных с учебно-воспитательным процессом, за 9 средними школами закреплены транспортные средства.

Средняя списочная численность работников, подведомственных районному управлению образования администрации района, по состоянию на 1.01.2014 года составляла 801,3 человек, в том числе педагогических работников – 450,6 человек, на 01.01.2015 года – 751,7 человек, в том числе педагогических работников – 433,2 человек.

В 2014 году в Карачевском районе на одного педагогического работника общеобразовательного учреждения приходилось 10 учеников, что на 7% выше среднеобластного значения (среднеобластное значение – 10,7 учеников). При этом минимальное соотношение отмечено в МБОУ СОШ «Петровская школа» – 1,2 учащихся, максимальное – МБОУ СОШ им. С.М. Кирова – 17,2 учащихся.

Расходы на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Карачевского района в 2014 году в среднем составили 50,4 тыс. рублей при среднеобластном показателе 55,6 тыс. рублей. При этом стоимость обучения одного ученика в 10 школах из 14 превышает среднерайонный показатель. Так, расходы на обучение одного ученика в МБОУ СОШ «Петровская школа» в 2014 году составляли 422,3 тыс. рублей, что выше среднерайонного показателя

в 8,4 раза, численность обучающихся – 10 человек, или 0,4 % среднегодовой численности воспитанников по району.

Средняя нагрузка на одного преподавателя общеобразовательных учреждений района составила 1,41 ставки. Среднегодовая наполняемость классов по району в 2014-2015 годах – 14,9 учеников.

В 2014 году на одного педагогического работника детского дошкольного учреждения приходилось 11,6 воспитанников, при среднеобластном значении - 13 воспитанников, или 89,2 процента.

Средняя стоимость содержания одного ребенка в детском дошкольном учреждении района составила 60,3 тыс. рублей в год при среднеобластной 59,6 тыс. рублей.

В 2014 году численность непедагогического персонала детских садов района в 1,8 раза превышала численность педагогического состава.

В целях приведения предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в общеобразовательных учреждениях (в размере 35% в городе и 40% в селе) и обслуживания учреждений сферы образования, в 2011 году создано БМУ «Хозяйственно-эксплуатационный комплекс администрации Карачевского района» численностью 128,65 штатных единиц путем выведения штатных единиц вспомогательного персонала из штатных расписаний муниципальных образовательных учреждений и объединения их в отдельную структуру, финансируемую за счет средств местного бюджета.

Учитывая высокий уровень расходов на обучение одного ученика МБОУ СОШ «Петровская школа», сложившийся в проверяемом периоде, проведен анализ соотношения педагогического, учебно-вспомогательного персонала и младшего обслуживающего персонала в указанном учреждении.

Штатное расписание МБОУ СОШ «Петровская школа» на 2014-2015 учебный год утверждено приказом директора школы от 28.08.2014 № 154 в количестве 10,33 единицы, в том числе: директор школы – 1,0 единица; социальный педагог - 0,5 единицы; учитель – 8,83 единицы. Численность учащихся по состоянию на 1 сентября 2014 года составляла 8 человек, количество классов-комплектов – 5. Количество педагогических работников согласно тарификационному списку составило 9 человек, количество учеников, приходящихся на одного педагогического работника – 1,1 человека. Нагрузка на одного преподавателя – 16,6 часа в неделю, или 0,9 ставки. Средняя заработная плата руководителя учреждения – 28,2 тыс. рублей, педагогического персонала – 17,3 тыс. рублей, что составляет 82,6 % средней заработной платы по экономике на территории Брянской области.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2014 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области в 2014 году составила 18 425 рублей, средняя заработная плата в регионе 20 940 рублей.

Основными факторами, влияющими на размер заработной платы педагогических работников, являются величина базовой единицы для определения базовых окладов, а также нагрузка на одного педагогического работника. Так, например, заработная плата преподавателя МБОУ СОШ «Петровская школа», имеющего максимальные значения повышающих коэффициентов к базовой величине (высшее образование, 1 квалификационная категория, стаж работы свыше 10 лет), компенсационные выплаты за проверку тетрадей и заведование кабинетом, при нагрузке 24 часа в неделю, или 1,3 ставки, с учетом стимулирующей выплаты (3,7 тыс. рублей, или 34,4 % общего объема фонда выплат стимулирующего характера) начислена в сумме 21,0 тыс. рублей, заработная плата к выдаче составила 18,3 тыс. рублей.

В целях повышения заработной платы педагогическим работникам, администрации Карачевского района необходимо продолжить работу по оптимизации расходов в сфере образования.

По состоянию на 1 января 2015 года по бюджетным учреждениям образования Карачевского района дебиторская задолженность составила 158,2 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 4,4 тыс. рублей. Задолженность носит текущий характер.

По состоянию на 1 января 2015 года по муниципальным бюджетным образовательным учреждениям района кредиторская задолженность составила 32 260,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность в сумме 12 353,1 тыс. рублей. В связи с недостатком средств местного бюджета за отчетный период кредиторская задолженность увеличилась на 11 861,6 тыс. рублей. Более 75 % задолженности бюджетных учреждений образования приходится на расчеты по принятым обязательствам, из которых более половины занимают расчеты по коммунальным услугам (12 835,0 тыс. рублей). Задолженность по заработной плате сложилась в сумме 6 369,1 тыс. рублей по причине начисления заработной платы за декабрь 2014 года, срок оплаты которой не наступил.

По работам и услугам по содержанию имущества задолженность образовательных учреждений сложилась в сумме 2 629,4 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность составила 2 367,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты сложилась в сумме 7 904,6 тыс. рублей, или 24,5 % общей суммы кредиторской задолженности, и образовалась в связи с начислением заработной платы (декабрь 2014 года), срок выплаты которой не наступил.

По итогам 2014 года заработная плата на установленном Указами Президента РФ уровне не обеспечена ни по одной из приведенных категорий. Отклонения в сторону невыполнения составили:

- по педагогическим работникам дошкольного образования – 261,7 рубль, или 1,5 процента;
- по педагогическим работникам общеобразовательных учреждений – 2 053,7 рубль, или 9,8 процента;

- по педагогическим работникам учреждений дополнительного образования – 297,4 рубля, или 1,8 процента;
- по работникам культуры – 1 110,8 рубля, или 8,2 процента.

По дошкольному образованию средняя заработная плата педагогических работников сложилась ниже целевого уровня в 4 из 11 учреждений и составила от 16,1 тыс. рублей в МБДОУ детский сад № 18 «Аленка» до 18,3 тыс. рублей в МБДОУ детский сад пос. Теплое.

В большей половине учреждений *дошкольного образования* Карачевского района (в 7 учреждениях из 11) уровень средней заработной платы достигнут выше установленного показателя: минимальный в МБДОУ детский сад № 1 «Аленький цветочек» - 18,6 тыс. рублей, максимальный в МБДОУ детский сад № 9 «Родничок» - 20,4 тыс. рублей.

По общему образованию на установленном уровне и выше сложилась средняя заработная плата педагогических работников в 3 учреждениях из 14, минимальный уровень средней заработной платы педагогов в указанных учреждениях составил 21,6 тыс. рублей в МБОУ Первомайская СОШ, максимальный - 22,1 тыс. рублей в МБОУ Дроновская СОШ.

Из 14 учреждений общего образования не обеспечено выполнение установленного целевого показателя средней заработной платы в 11 учреждениях, самая низкая средняя заработная плата сложилась в МБОУ СОШ № 5 – 17,2 тыс. рублей.

Целевые показатели среднемесячной заработной платы недовыполнены по педагогическим работникам *учреждений дополнительного образования* на 1,8 %, или на 297,4 рубля, и по работникам культуры – на 8,2 %, или на 1 110,8 рубля.

Целевой показатель средней заработной платы работников учреждений дополнительного образования детей достигнут в Карачевской детско-юношеской спортивной школе, где средняя заработная плата педагогических работников составила 18,9 тыс. рублей. В Карачевском Доме детского творчества и Карачевской детской школе искусств имени В.Ф. Кольцова среднемесячная заработная плата педагогических работников составила 15,7 тыс. рублей и 16,2 тыс. рублей соответственно.

Среднемесячная заработная плата руководителей и заместителей руководителя муниципальных учреждений сферы образования в 2014 году составила 30,5 тыс. рублей и 26,0 тыс. рублей соответственно.

Уровень сложившейся среднемесячной заработной платы работников культуры достигнут выше планового только в 1 учреждении из 18 учреждений культуры - МБУК «Первомайская поселенческая библиотека», где среднемесячная заработная плата составила 14,8 тыс. рублей. В остальных учреждениях средняя заработная плата сложилась ниже целевого показателя и составила от 9,6 тыс. рублей (МБУК «Руженская поселенческая библиотека») до 13,2 тыс. рублей (МБУК «Карачевский районный Дом культуры»).

Среднемесячная заработная плата руководителей и заместителей учреждений культуры в 2014 году составила 15,7 тыс. рублей и 16,8 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что в проверяемом периоде целевые значения достижения уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей, работников учреждений культуры, установленных в комплексных планах мероприятий («дорожные карты») по повышению эффективности бюджетных расходов в сферах образования и культуры, согласованных департаментом образования и науки Брянской области и департаментом культуры Брянской области, достигнуты в Карачевском районе по всем установленным показателям.

С целью реализации «майских» указов Президента России и исполнения поручения Губернатора Брянской области от 04.03.2013 № 120-СГ, предусматривающего доведение уровня заработной платы работников муниципальных учреждений, имеющих доход от коммерческой деятельности (предоставление платных услуг), до 9000 рублей. Доведение уровня заработной платы работников до 9000 рублей предусматривалось осуществлять с учетом качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг и эффективности деятельности работников в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий год, а также за счет средств от приносящей доход деятельности.

Вместе с тем, в 2014 году на территории Карачевского района среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений в области образования сложилась ниже 9,0 тыс. рублей у 391 работающего (по вспомогательному персоналу), в том числе: дошкольные учреждения – 249 человек; общеобразовательные учреждения – 102 человека; учреждения дополнительного образования – 40 человек.

Среднемесячная заработная плата вспомогательного персонала бюджетных учреждений сферы образования в 2014 году составила 8 323,8 рубля. Кроме того, среднемесячный доход ниже 9,0 тыс. рублей сложился у 133 человек (прочий персонал) БМУ «Хозяйственно-эксплуатационный комплекс администрации Карачевского района». Среднемесячная заработная плата вспомогательного персонала данного учреждения в 2014 году составила 7 626,4 рубля. В сфере культуры не обеспечено доведение уровня среднемесячной заработной платы до 9,0 тыс. рублей прочему персоналу в количестве 43 человека, среднемесячная заработная плата которых в анализируемом периоде составила 6 100,0 рублей.

При проверке начисления заработной платы работников МБОУ «Первомайская СОШ» установлено, что оплата труда работников учреждения в 2014 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников, утвержденным директором школы В.В. Усовым и согласованным председателем профсоюзного комитета школы Е.И. Сафрошкиной 1 сентября 2014 года. Оплата труда работников образовательного учреждения включает размер ставки (оклад) работника, повышающие коэффициенты к

ставкам (окладу) и иные выплаты стимулирующего и компенсационного характера.

Штатная численность персонала школы в 2014 году составляла 29,8 единиц, среднегодовая численность работников списочного состава учреждения составила 23,6 человека.

Среднемесячная заработная плата директора школы и заместителя директора составила 45 708,3 рубля и 35 316,7 рубля соответственно.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников составила 21 626,8 рубля, из них учителей 21 781,8 рубля. Средняя заработная плата прочего персонала сложилась в размере 12 025,6 рубля.

Проверкой установлено несоблюдение порядка распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБОУ «Первомайская СОШ».

Положением учреждения установлены постоянные выплаты стимулирующего характера, которые не соответствуют выплатам, предусмотренным вышеназванными нормативными актами, а именно:

выплата заместителю директора по воспитательной работе в размере 75% от оклада руководителя (17 097,8 рубля ежемесячно) при отсутствии указанной единицы в штатном расписании учреждения;

выплата материальной помощи в размере 1000,0 рублей в связи со знаменательной датой (день рождения) работника школы.

Положением предусмотрена выплата, критерии результативности которой следует уточнить: «педагогу дополнительного образования за работу, не входящую в круг его основных обязанностей» - 3300,0 рублей ежемесячно.

Согласно выпискам из приказа МБОУ «Первомайская СОШ» от 02.09.2013 № 98 и от 01.09.2014 № 11 и тарификационным спискам по состоянию на 1 сентября 2013 года и 1 сентября 2014 года, соответственно, учителю ОБЖ Усовой Л.Е. установлена ежемесячная доплата в сумме 3000,0 рублей за оформление отчетности и документов, не входящих в номенклатуру дел (по охране труда, пожарной безопасности, использованию ресурсов сети Интернет, СБППО).

Проверкой установлено, что указанному работнику в феврале 2014 года (приказ от 20.02.2014 № 64) доплата за указанный объем работы была выплачена дважды. Кроме того, при постоянной ежемесячной доплате за выполнение учителем ОБЖ обязанностей по оформлению отчетности и документов, не входящих в номенклатуру дел, данную доплату получили другие работники:

учитель математики 3000,0 рублей (приказ от 22.04. 2014 № 96);

учитель русского языка и литературы 3000,0 руб. (пр. от 23.06.2014 №140);

учитель истории 3000,0 рублей (приказ от 23.06.2014 № 140).

Согласно приказам директора школы от 02.09.2013 № 98 и от 01.09.2014 №11 воспитателю группы послеурочной подготовки установлена ежемесячная доплата за работу с опекаемыми детьми и детьми, находящимися в социально опасном положении, в размере 5000,0 рублей. Штатным расписанием школы предусмотрена 1 единица социального педагога, квалификационные требования

к которому непосредственно включают работу с социально неблагополучными семьями. Таким образом, доплата за работу с опекаемыми детьми и детьми, находящимися в социально опасном положении, воспитателю группы послеурочной подготовки Усовой Л.Е. установлена неправомерно.

Проверкой распределения стимулирующего фонда школы прослеживается субъективный подход, применение которого не обеспечивает усиление материальной заинтересованности работников общеобразовательного учреждения в повышении мотивации качественного труда работников и их поощрения за результаты работы. Например, работник школы Усова Л.Е. со средним специальным образованием, стажем работы более 11 лет, имеющий I категорию, нагрузку 23 часа в неделю по 1 ставке воспитателя ГПП и 5 часам учителя ОБЖ, с учетом постоянных ежемесячных выплат из фонда стимулирования в размере 8000,0 рублей, имеет среднемесячную начисленную заработную плату в размере 23 054,8 рубля. Учитель русского языка и литературы Харланова Е.Н., имеющий высшее педагогическое образование, стаж работы более 18 лет, I категорию, при нагрузке 21 час в неделю с учетом постоянных ежемесячных выплат из фонда стимулирования в размере 2 000,0 рублей, имеет среднемесячную начисленную заработную плату в размере 18 978,1 рублей.

Анализ осуществления закупок в Карачевском районе

Всего за 2014 год по району произведено 3 659 закупок на общую сумму 198 569 тыс. рублей. В суммовом выражении 46,5% закупок осуществлено по результатам электронных аукционов. Наибольший объем закупок по электронным аукционам приходится на администрацию городского поселения – 49,6 процента. Закупки малого объема составили 55 949 тыс. рублей, или 28,2% общего объема закупок. По РУО администрации Карачевского района закупки малого объема составили 44 436 тыс. рублей, или 79,4% всех закупок, осуществленных указанным способом. На главных распорядителей РУО администрации Карачевского района, администрацию Карачевского района и администрацию Карачевского городского поселения приходится 93,8% всех закупок по району. Главными распорядителями бюджетных средств района произведено 1 679 закупок на сумму 133 815,0 тыс. рублей.

Объем закупок администрацией Карачевского района и подведомственными учреждениями составил 63 570 тыс. рублей, в том числе конкурентными способами на сумму 49 384 тыс. рублей, или 77,7 процента. Закупки осуществлялись способом проведения аукционов в электронной форме – 23 процедуры (51,1%), по запросам котировок – 12 процедур (26,7%) и по запросам предложений – 10 процедур (22,2%), 24 процедуры размещения заказов с суммарной начальной ценой контракта 19 916 тыс. рублей не состоялись, 10 электронных аукционов с начальной ценой контракта 8 902 тыс. рублей не привели к заключению контракта.

В среднем на один электронный аукцион подано 2,9 заявки, на запрос котировок – 2,1 заявки, на запрос предложений - 1 заявка. Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (лотов) и договоров составила

85 727 тыс. рублей, в том числе: на аукционах в электронной форме 58 493 тыс. рублей, по запросам котировок 4 146 тыс. рублей и по запросам предложений 8 902 тыс. рублей. Суммарное снижение начальной цены контрактов составило 13 255,0 тыс. рублей, в том числе при проведении электронных аукционов - 12 915 тыс. рублей, или 26,1%, по запросу котировок – 299 тыс. рублей, или 7,2%, по запросу предложений – 41 тыс. рублей, или 0,5 процента. Извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика не размещались на официальном сайте. Без проведения конкурентных способов определения поставщиков произведено 47 закупок на общую сумму 8 832 тыс. рублей. Закупки малого объема составили 8,4% всех закупок, или 5 354 тыс. рублей

Объем закупок по *РУО Карачевского района* составил 70 028,0 тыс. рублей, в том числе конкурентными способами на сумму 6 929,0 тыс. рублей, или 9,9 процента. Закупки осуществлялись способом проведения аукционов в электронной форме – 6 процедур (30%) и по запросам котировок – 14 процедур (70%). Две процедуры размещения заказов на общую сумму 720 тыс. рублей не состоялись, один электронный аукцион с начальной ценой контракта 500 тыс. рублей не привел к заключению контракта. В среднем на один электронный аукцион подано 3 заявки, на запрос котировок – 2,3 заявки. Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов составила 8 377,0 тыс. рублей, в том числе на аукционах в электронной форме - 6 071 тыс. рублей, по запросам котировок 2 306 тыс. рублей. Суммарное снижение начальной цены контрактов при проведении электронных аукционов составило 1 300 тыс. рублей, или 21,4%, по запросу котировок – 148 тыс. рублей, или 6,4 процента. Без проведения конкурентных способов определения поставщиков произведено 115 закупок на общую сумму 18 663 тыс. рублей. Закупки малого объема составили 63,5% всех закупок на сумму 44 436 тыс. рублей.

Финансовый отдел администрации Карачевского района осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количестве 40 единиц, в том числе без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 1 закупка стоимостью 45 тыс. рублей, 39 – закупки малого объема на 172 тыс. рублей.

Объем закупок *Карачевского городского поселения* за проверяемый период составил 52 680 тыс. рублей, в том числе конкурентными способами на сумму 49 690 тыс. рублей, или 94,3 процента. Закупки осуществлялись способом проведения аукционов в электронной форме – 17 процедур (37,8%) и по запросам котировок – 28 процедур (62,2%), 14 процедур размещения заказов на общую сумму 5 148 тыс. рублей не состоялись. Два электронных аукциона с суммарной начальной ценой контракта 395 тыс. рублей и один запрос котировок на 28 тыс. рублей не привели к заключению контракта.

В среднем на один электронный аукцион подано 2 заявки, на запрос котировок – 2,1 заявки. Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов составила 55 676 тыс. рублей, в том числе на аукционах в электронной форме -

51 330 тыс. рублей, по запросам котировок 4 346 тыс. рублей. Суммарное снижение начальной цены контракта при проведении электронных аукционов составило 5 469 тыс. рублей, или 10,7%, по запросу котировок – 517 тыс. рублей, или 11,9 процента. Извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика не размещались на официальном сайте. Без проведения конкурентных способов определения поставщиков осуществлено 6 закупок на общую сумму 2 990 тыс. рублей, 412 закупок малого объема на сумму 2 388 тыс. рублей.

По количеству закупок в сельских поселениях основным способом закупок является способ закупки малого объема – 71,2 процента. В Верхнопольском поселении 97,9% составили закупки без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков), исполнителей. По стоимости 42,3% закупок составили 4 закупки, осуществленные через электронный аукцион.

Анализ дефицита бюджета и источников его финансирования

Консолидированный бюджет Карачевского района на 2014 год запланирован с дефицитом в размере 10 336,9 тыс. рублей. Источником финансирования бюджетов учтены остатки средств на бюджетных счетах муниципальных образований. По результатам исполнения консолидированный бюджет сложился профицит в сумме 617,2 тыс. рублей.

Бюджет Карачевского района на 2014 год первоначально утвержден с дефицитом 2 796,4 тыс. рублей. В окончательной редакции Решения о бюджете районный бюджет утвержден с дефицитом в сумме 5 352,1 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета учтены остатки средств на бюджетном счете на начало года. По результатам исполнения бюджета сложился профицит бюджета в сумме 869,3 тыс. рублей, в результате остатки средств на счете увеличились на сумму профицита.

При плановом объеме дефицита бюджетов муниципальных образований поселений в сумме 4 984,9 тыс. рублей, бюджеты поселений в совокупности исполнены с дефицитом в размере 252,2 тыс. рублей.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность муниципального образования «Карачевский район» по доходам составила 2 079,5 тыс. рублей со знаком «минус» - неизрасходованный остаток целевых средств. По выданным авансам дебиторская задолженность за 2014 год увеличилась на 370,5 тыс. рублей и составила 421,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность за отчетный период уменьшилась на 109,8 тыс. рублей и составила 1 898,6 тыс. рублей. Снижение произошло по платежам в бюджет на 940,3 тыс. рублей и расчетам по удержаниям из выплат по оплате труда – на 15,9 тыс. рублей. По принятым обязательствам кредиторская задолженность увеличилась на 846,4 тыс. рублей. В основном задолженность образовалась по выплате компенсации части родительской платы (1 081,5 тыс. руб.), коммунальным платежам, договорам на услуги в сфере программного обеспечения, за публикации объявлений, ремонтные работы.

Проверка исполнения бюджетов поселений Карачевского района

Плановые показатели основных параметров бюджетов поселений исполнены по всем поселениям, за исключением Бошинского и Ревенского сельских поселений. Бюджет Бошинского поселения по доходам исполнен на 99,1%, по расходам – на 96,9 процента. Плановые показатели по расходам бюджета Ревенского сельского поселения исполнены на 81,2 процента.

Карачевское городское поселение

За 2014 год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 81 342,9 тыс. рублей, или 101,7 % к уточненному плану.

Налоговые и неналоговые доходы составили 57,9 % общего объема доходной части бюджета поселения и поступили в бюджет поселения в сумме 47 097,2 тыс. рублей, или 103,0 % к плановым назначениям. Плановые показатели исполнены по всем доходным источникам бюджета поселения (кроме налога на совокупный доход – 99,7%).

Налоговые платежи в сумме 38 783,2 тыс. рублей составили 82,3% собственных доходов поселения, неналоговые доходы – 17,7% в сумме 8 314,0 тыс. рублей. Основным источником неналоговых доходов бюджета городского поселения – 80,3% являются доходы от использования муниципального имущества. Поступления за 2014 год составили 6 680,0 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 101,2 процента.

На момент проведения проверки в реестре муниципального имущества Карачевского городского поселения значатся 815 объектов недвижимого имущества общей стоимостью 101 915,1 тыс. рублей, из них 88 земельных участков, общей площадью 48,5 га, 217 объектов движимого имущества общей стоимостью 14 792,6 тыс. рублей, 3 муниципальных унитарных предприятия и 2 муниципальных учреждения.

При сопоставлении данных имущества, находящегося на балансе и в казне Карачевского городского поселения с данными Реестра муниципального имущества установлено следующее.

На балансе администрации поселения состоят транспортные средства в количестве 5 единиц, общей балансовой стоимостью 6 417,2 тыс. рублей, вместе с тем, по данным Реестра данные объекты движимого имущества переданы в хозяйственное ведение МУП КГП «Коммунальное хозяйство».

На балансе в составе имущества казны городского поселения значатся 16 объектов муниципального имущества на общую сумму 17 640,4 тыс. рублей, при этом в Реестре муниципального имущества данные объекты не отражены.

В структуре неналоговых доходов наибольший объем поступлений сложился по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений в сумме 3 158,0 тыс. рублей, или 47,3% общего объема, плановые назначения исполнены на 101,4 процента. На момент проверки установлен 31 действующий договор, общая площадь сдаваемых в аренду площадей

нежилых помещений составляет 3398,5 кв. м., кроме того, в аренду сдана бетонированная площадка площадью 8175,0 кв. метров.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, поступили в бюджет поселения в сумме 701,6 тыс. рублей, или 101,7% плановых назначений. Проверкой установлено, что по состоянию на момент проведения проверки в аренду предоставлены 69 земельных участков, находящихся в собственности Карачевского городского поселения, общей площадью 37,08 гектара.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, поступили в бюджет городского поселения в 2014 году в сумме 59,2 тыс. рублей.

В 2013 году в Карачевском городском поселении финансовую деятельность осуществляли 3 муниципальных унитарных предприятия: КУМП «Рынок», МУП «Карачевский городской водоканал» и МУП «Коммунальное хозяйство».

В бюджет городского поселения часть прибыли в размере 25,0% была перечислена от КУМП «Рынок».

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка отдельных вопросов деятельности Карачевского муниципального унитарного предприятия «Рынок» по использованию муниципального имущества Карачевского городского поселения, закрепленного за КУМП «Рынок» на праве хозяйственного ведения.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о недостоверности учета муниципального имущества, осуществляемого как учредителем, так и унитарным предприятием.

Так, на основании постановления Карачевской городской администрации от 01.03.2010 года №85/1 по договору от 01.03.2010 года №1 за КУМП «Рынок» на праве хозяйственного ведения закреплено муниципальное имущество: помещение торгового павильона, реконструированного открытого павильона в закрытый, площадью 340,0 кв. м. При этом в реестре муниципального имущества городского поселения и на балансе КУМП «Рынок» данный объект недвижимости не значится. На балансе Предприятия состоят 2 объекта недвижимости: торговый павильон 3 очередь, инв. №00000057 площадью 127,9 кв. м, балансовой стоимостью 565 843,0 рублей и п/открытый павильон, инв. №00000013 балансовой стоимостью 330 555,15 рублей, при этом в реестре муниципального имущества городского поселения данные объекты недвижимости не значатся.

На балансе Предприятия значатся 2 объекта недвижимого имущества, находящиеся в собственности городского поселения общей площадью 325,0 кв. м. и балансовой стоимостью 195 238,0 рублей, которые в хозяйственное ведение КУМП «Рынок» не передавались.

В ходе проверки также установлены нарушения учета движимого имущества Учредителем. Так, в адрес Карачевской городской администрации

КУМП «Рынок» было направлено письмо от 27.12.2012 года №78 с просьбой о включении в реестр муниципальной собственности и заключении договора на право хозяйственного ведения приобретенных за счет средств КУМП «Рынок» охлаждаемых столов Lida-2,0 в количестве 2-х штук, балансовой стоимостью 46 300,0 рублей каждый, на общую сумму 92 600,0 рублей.

Указанные объекты включены в реестр муниципальной собственности постановлением администрации Карачевского района от 24.03.2015 №468 и переданы в хозяйственное ведение КУМП «Рынок» постановлением администрации Карачевского района от 06.04.2015, то есть спустя более 2-х лет.

Карачевской городской администрацией в хозяйственное ведение Предприятию переданы две автомашины: РАФ 2203-01 стоимостью 69 317,23 руб., и ГАЗ 32213 балансовой стоимостью 472 968 рублей.

Фактическое использование автомобиля ГАЗ 32213 подтверждено путевыми листами. Расходы предприятия по содержанию автомашины за 2014 год составили 480 239,0 рублей. Фактическое местонахождения автомобиля РАФ 2203-01 не установлено. Вместе с тем, в данных бухгалтерского учета Предприятия недостача не отражена.

В ходе проверки установлено, что на балансе предприятия находятся 5 зданий павильонов, которые были построены на территории предприятия по договорам о предоставлении целевого финансирования в виде реконструкции части открытых павильонов в закрытые, заключенных между Карачевской городской администрацией, КУМП «Рынок» и индивидуальными предпринимателями. Площадь павильонов, построенных по договорам целевого финансирования, составила 748,8 кв.м.

На построенные павильоны зарегистрированы права муниципальной собственности Карачевского городского поселения, что подтверждено свидетельствами. По договорам аренды, заключенным между Карачевской городской администрацией (Арендатор), КУМП «Рынок» (Балансодержатель) и индивидуальными предпринимателями указанные объекты муниципальной собственности были переданы в аренду сроком на 45 лет. Договорами предусмотрено, что сумма ежемесячной арендной платы подлежит взаимному зачету в счет выплаты арендных платежей в течение первых 14 лет на сумму заключенных договоров целевого финансирования и не подлежит изменению до полного погашения суммы. При этом арендная плата установлена в объеме минимальной величины в сумме 40 рублей за 1 кв. м. арендуемой площади.

Объем целевого финансирования определялся актами выполненных работ в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной и утвержденной КУМП «Рынок», при этом акты сдачи-приемки работ представлены не на все реконструированные объекты.

В соответствии с гражданским законодательством акт сдачи-приемки работ является документом, фиксирующим факт выполнения определенных работ. Данные работы могут выполняться в рамках заключенного договора, и во исполнение принятых обязательств. Акт подписывают стороны,

заключившие ранее договор подряда или их уполномоченные лица. Рассматриваемый документ, в подписанном варианте, является основанием для проведения финансовых расчетов между заинтересованными сторонами.

Следует отметить, что к представленным актам выполненных работ договоры подряда не прилагались. Определено, что при одинаково установленном размере арендной платы (40 руб.) за 1 кв. м. на различные площади объектов, срок полного погашения суммы целевого финансирования составляет 14 лет, что ставит под сомнение обоснованность принятых к зачету затрат.

Кроме того, при неоднократной индексации расценок на услуги, оказываемые КУМП «Рынок», утвержденных Карачевским городским Советом народных депутатов, с момента заключения договоров и до настоящего времени размер арендной платы, установленный исходя из минимальной величины в сумме 40 рублей за 1 кв. м. арендуемой площади, не изменялся, что привело к неполучению прибыли Предприятия и существенному недопоступлению средств в бюджет поселения.

По расчетам Контрольно-счетной палаты, в соответствии с расценками, действующими в соответствующих периодах, по состоянию на 01.04.2015 года, недопоступления арендных платежей в разрезе договоров составили 6 615 398,4 рубля, что привело к занижению прибыли Предприятия, и как следствие, к недопоступлению средств в бюджет городского поселения в сумме 1 653 849,6 рубля. За 2014 год и 1 квартал 2015 года неполученная прибыль составила 2 361 493,5 рубля, в бюджет не поступило 590 373,4 рубля.

За 2014 год расходная часть бюджета Карачевского городского поселения исполнена в объеме плановых назначений в сумме 83 998,4 тыс. рублей. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 2 655,6 тыс. рублей. Источниками финансирования утверждены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета. По состоянию на 1 января 2014 года остаток средств на счете бюджета составлял 4 055,6 тыс. рублей, на конец года – 1 400,2 тыс. рублей.

Проверкой исполнения расходной части бюджета поселения установлено следующее.

В соответствии с решением Карачевского городского Совета народных депутатов от 30.08.2013 №2-394 «Об утверждении Соглашения о переходе к исполнению администрацией Карачевского района полномочий Карачевской городской администрации, сроки и порядок исполнения администрацией Карачевского района полномочий Карачевской городской администрации», пунктом 3 Соглашения «Обязательства Сторон» администрация Карачевского района обязуется трудоустроить работников, высвобождаемых в результате ликвидации юридического лица «Карачевская городская администрация», по их согласию, с учетом имеющихся у них образования, квалификации, стажа и опыта работы. При невозможности трудоустройства работников Карачевской городской администрации обеспечить предоставление им гарантий и компенсаций, предусмотренных статьями 178, 180 Трудового кодекса

Российской Федерации. Распоряжениями Карачевской городской администрации от 30.09.2014 о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) были произведены выплаты работникам в связи с ликвидацией организации в размере среднего месячного заработка и выплаты компенсаций за неиспользованные дни отпуска. При этом распоряжения администрации Карачевского района от 01.10.2014 со всеми работниками, за исключением трех специалистов, были заключены трудовые договоры.

Имеет место факт принятия на работу сотрудника за день до принятия решения о ликвидации Карачевской городской администрации. Так, согласно распоряжению от 28.07.2014 года №189 на должность специалиста отдела по управлению имуществом и экономическому развитию районной администрации была принята М.Г.Родина. При этом на следующий день (решение Карачевского горсовета народных депутатов от 29.07.2014 года №2-484) главой города Карачева было принято решение о ликвидации городской администрации. Спустя 2 месяца, в рамках ликвидационных мероприятий, трудовой договор с данным работником был расторгнут с выплатой компенсации за неиспользованные дни отпуска и выходного пособия в сумме 13 370,13 рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты принятие на работу сотрудника в момент ликвидации организации является нецелесообразным, что повлекло за собой неэффективное расходование бюджетных средств на заработную плату и выходное пособие в сумме 35 049,62 рубля.

Проверкой бухгалтерской отчетности установлено искажение бухгалтерской отчетности: в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отсутствует полная информация о кредиторской задолженности на начало отчетного периода по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» на сумму 9 622,5 тыс. рублей и на конец отчетного периода на сумму 20 134,2 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», приказа Минфина РФ от 13.10.2003 №91н «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», администрацией городского поселения допущено неправомерное списание основных средств в количестве 4 единиц (снегоочиститель, грузовой самосвал, ассенизатор, автовышка) на общую сумму 10 095,94 рублей. Данные транспортные средства с 01.07.2013 предоставлены в аренду предприятию ООО «Управдом».

В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», п.11.2 Положения «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Карачевского городского поселения», утвержденного решением Карачевского горсовета от 23.12.2010 №2-163, с ООО «Управдом» 31.07.2013 были заключены 5 договоров на аренду движимого имущества на срок 11 месяцев без проведения торгов, при этом размер арендной платы по каждому объекту носит

формальный характер – 10 рублей в месяц.

В нарушение п. 38 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н администрацией Карачевского городского поселения на счете 10100 «Основные средства» учитываются материальные запасы – 26 системных блоков на общую сумму 341 259,8 рубля и 26 мониторов на общую сумму 175 385 рублей.

Реконструкция площади в г. Карачеве

Постановлением Правительства Брянской области от 27.01.2014 года №17-п «О проведении в 2014 году в Брянской области ежегодного праздника урожая среди муниципальных районов» Карачевский район был признан лучшим по результатам работы в 2013 году в агропромышленном производстве и определен местом проведения праздника урожая в Брянской области в 2014 году. На поощрение муниципального образования из областного бюджета Карачевскому району была выделена дотация в размере 19,0 млн. рублей.

Постановлением администрации Карачевского района от 21.02.2014 года №153 принято решение направить дотацию на благоустройство центральной площади, прилегающей к ней территории и ремонт муниципального учреждения культуры «Карачевский РДК».

Муниципальный контракт от 3 сентября 2014 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция центральной площади в г. Карачеве Брянской области» на сумму 16 501,6 тыс. рублей был заключен с ООО «СтройТоргСервис» по результатам электронного аукциона от 18.08.2014 года.

Следует отметить, что в нарушение пункта 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация администрацией городского поселения (заказчиком) не утверждена.

Согласно представленным актам работы выполнены в установленный срок и в полном объеме, стоимость выполненных работ и затрат составила 16 501,6 тыс. рублей.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 717,5 тыс. рублей.

Благоустройство территории городского парка

В 2014 году Карачевскому городскому поселению выделены средства на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов – центров культуры и туризма в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в сумме 5 000,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. Средства направлены на благоустройство территории городского парка. По результатам электронных аукционов на выполнение работ по благоустройству территории городского парка было заключено

2 муниципальных контракта с ООО «ГОРИЗОНТСТРОЙ 32» на сумму 2 995,6 тыс. рублей и 2 314,7 тыс. рублей, соответственно.

Всего по двум контрактам выполнено и оплачено работ на сумму 5 310,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 5 000,0 тыс. рублей, за счет средств городского бюджета – 310,3 тыс. рублей.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 196,3 тыс. рублей.

Реконструкция очистных сооружений в городе Карачеве

Решением Карачевского городского Совета народных депутатов от 26.03.2010 №2-95 утвержден Комплексный инвестиционный план развития моногорода Карачева Брянской области (далее - Комплексный инвестиционный план). На реализацию мероприятий Комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования, бюджету Карачевского городского поселения предусмотрена субсидия за счет средств федерального бюджета в объеме 157 520,0 тыс. рублей.

Между департаментом строительства и архитектуры Брянской области и Карачевской городской администрацией было заключено соглашение о порядке предоставления субсидий бюджетам городских округов и городских поселений на реализацию Комплексного инвестиционного плана в 2012 году на сумму 157 520,0 тыс. рублей. На 2013 и 2014 годы также заключены соглашения на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в сумме 12 300,0 тыс. рублей и 3 000,0 тыс. рублей, соответственно. Вышеуказанными соглашениями определено обеспечение Карачевской городской администрацией софинансирования объекта «Реконструкция городских очистных сооружений г. Карачева» за счет средств местного бюджета в объеме не менее 5,0 %, то есть в 2012 году не менее 7876,0 тыс. рублей, в 2013 году не менее 615,0 тыс. рублей, в 2014 году не менее 150,0 тыс. рублей.

Проектная документация по объекту «Реконструкция городских очистных сооружений производительностью 10 тыс. куб.м. в сутки в г. Карачеве Брянской области» разработана ООО «БВКТИстройдормаш-Проект» согласно договору от 04.06.2012 № 295. Договор к проверке не представлен. Согласно техническому заданию на реконструкцию проектной документации заказчиками проектной документации выступают ООО «ПартнеР» и Карачевская городская администрации.

К проверке представлено положительное заключение от 23.03.2011 №32-1-5-0114-11 на проектную документацию, подготовленное АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области». Согласно заключению, на экспертизу представлена сметная документация на реконструкцию очистных сооружений в составе сводного сметного расчета и локальных смет в текущем уровне цен, рабочие чертежи. Общая стоимость строительства определена сводным сметным расчетом в текущих ценах по состоянию на январь 2011 года и составила в сумме 617 644,7 тыс. рублей.

Заказчиком проведения экспертизы является ЗАО «МЕТАКЛЭЙ». К проверке сметная документация, по которой проводилась вышеуказанная экспертиза, не представлена. Карачевской городской администрацией оплата работ по разработке проектно-сметной документации и ее экспертизе не осуществлялась.

Распоряжением городской администрации от 21.03.2012 № 36 было принято решение о размещении муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на реконструкцию очистных сооружений. Начальная (максимальная) цена контракта определена на основании сводного сметного расчета стоимости строительства и составила 588 547,8 тыс. рублей. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта включено в конкурсную документацию в виде сводного сметного расчета стоимости строительства. Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона от 25.04.2012 года № 0127300006912000001 победителем аукциона был признан участник ООО «ПартнеР», предложивший наиболее низкую цену контракта – 323 807,6 тыс. рублей. Муниципальный контракт заключен сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что нарушает требования статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в результате проведения аукционных мероприятий произошло снижение цены контракта на 264 740,2 тыс. рублей, или 45,0 %, что ставит под сомнение объективность определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

По результатам электронного аукциона между Карачевской городской администрацией и ООО «ПартнеР» 10.05.2012 заключен муниципальный контракт №0127300006912000001-0168283-01 на выполнение реконструкции городских очистных сооружений производительностью 10 тыс. куб. м. в сутки на сумму 323 807,6 тыс. рублей. Согласно контракту срок выполнения работ - до 31 марта 2014 года, оплату работ производится по их фактическому выполнению по мере поступления денежных средств из федерального и областного бюджетов в течение 2012-2020 годов на основании актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости работ и затрат.

Проектно-сметная документация на реконструкцию очистных сооружений в г. Карачеве общей стоимостью 323 807,6 тыс. рублей утверждена только в августе месяце 2012 года, что нарушает требование пункта 5.2 контракта, предусматривающего составление локального сметного расчета в течение 10 дней со дня подписания муниципального контракта на сумму, не превышающую цену контракта.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» проверка достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства не проводилась.

В обеспечение исполнения муниципального контракта ООО «ПартнеР»

предоставлена безотзывная банковская гарантия МФКБ «Энерготрансбанк» (ОАО) от 02.05.2012 № 08/12BG на сумму 176 564,4 тыс. рублей и сроком действия до 30 апреля 2014 года. В нарушение пункта 3.1.1 муниципального контракта, предусматривающего по истечению срока действия обеспечения исполнения обязанностей по контракту предоставление подрядчиком в течение 10 банковских дней иного (нового) надлежащего обеспечения исполнения контракта, новая безотзывная банковская гарантия на тех же условиях и в том же размере ООО «ПартнеР» не предоставлена.

Статьей 11 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрено, что если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик вправе установить к участникам размещения заказа требования выполнения ими за последние пять лет работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ. Не устанавливая, к участникам размещения заказа требований выполнения ими за последние пять лет работ по строительству аналогичных объектов, Карачевская городская администрация не воспользовалась законодательно установленным правом. При этом ООО «ПартнеР» в составе документов представлено свидетельство о допуске к предусмотренным в аукционной документации видам работ, полученное только 02.03.2012 года, что указывает на отсутствие признаков положительной деловой репутации данной строительной компании.

С учетом дополнительных соглашений, заключенных к муниципальному контракту, подрядчиком ООО «ПартнеР» приняты обязательства по исполнению вышеуказанного муниципального контракта в срок до 31.12.2015 года, при оплате выполненных работ по мере поступления средств на счет заказчика из федерального и областного бюджетов в течение 2012-2020 годов.

В бюджете Карачевского городского поселения за период 2012-2014 годов на выполнение работ по реконструкции городских очистных сооружений было предусмотрено бюджетных ассигнований на сумму 173 170,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 157 520,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 15 300,0 тыс. рублей и средства местного бюджета – 350,0 тыс. рублей.

Во исполнение муниципального контракта Карачевской городской администрации ООО «ПартнеР» представлены акты выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат на сумму 154 014,6 тыс. рублей (47,6% стоимости контракта), в том числе 2012 год - 134 393,7 тыс. рублей, 2013 год - 9 109,2 тыс. рублей, 2014 год - 10 511,7 тыс. рублей). За трехлетний период в счет оплаты выполненных работ по муниципальному контракту на реконструкцию городских очистных сооружений Карачевской городской администрацией направлены средства ООО «ПартнеР» в сумме 131 416,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 115 766,7 тыс. рублей, областного бюджета – 15 300,0 тыс. рублей и бюджета городского поселения - 350,0 тыс. рублей (2,3%), в том числе:

2012 год - 115 866,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 115 766,7 тыс. рублей и средства бюджета поселения - 100,0 тыс. рублей;

2013 год – 12 400,0 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 12 300,0 тыс. рублей и средства бюджета поселения - 100,0 тыс. рублей;

2014 год – 3 150,0 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 3 000,0 тыс. рублей и средства бюджета поселения - 150,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно протоколу заочного голосования рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 15.11.2011 условием предоставления из федерального бюджета средств на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильного муниципального образования «Карачевское городское поселение» на реконструкцию очистных сооружений в сумме 157 520,0 тыс. рублей является софинансирование из бюджета субъекта РФ и бюджета муниципального образования в размере не менее 283 080,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что указанное софинансирование из областного и местного бюджетов не предоставлено. В нарушение соглашений о порядке предоставления субсидий областного бюджета муниципальному образованию, заключенных между департаментом строительства и архитектуры Брянской области и Карачевской городской администрацией (от 04.04.2012 № 38, от 09.01.2013 № 30, от 27.01.2014 № 19), Карачевской городской администрацией не соблюдены условия софинансирования объекта капитального строительства, которые определены в размере 5,0 процента.

По состоянию на 01.01.2015 за выполненные работы по реконструкции очистных сооружений сложилась кредиторская задолженность в сумме 22 597,9 тыс. рублей. В годовой бюджетной отчетности Карачевского городского поселения по состоянию на 01.01.2015 года данная задолженность значится в сумме 2 463,7 тыс. рублей, что свидетельствует об искажении бюджетной отчетности и нарушении ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По состоянию на 01.01.2014 согласно отчетности кредиторская задолженность составила 5 613,7 тыс. рублей. За 2014 год представлены акты выполненных работ на сумму 10 511,7 тыс. рублей, оплачено – 3 150,0 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность, сложившаяся за 2014 год, составила 12 975,4 тыс. рублей. При этом согласно ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность составила 2 463,7 тыс. рублей. Искажение отчетности за 2014 год составило 10 511,7 тыс. рублей.

В ходе выборочного контрольного обмера и документальной проверки на объекте «Реконструкция городских очистных сооружений производительностью 10 тыс. куб.м. в сутки в г. Карачеве Брянской области»

Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), на сумму 17 595,7 тыс. рублей, в том числе в результате проведения контрольного обмера - 10 388,6 тыс. рублей, документальной проверки – 7 207,1 тыс. рублей. Завышение стоимости работ по предъявленным к документальной проверке актам о приемке выполненных работ сложилось в результате неправомерно примененных переводных индексов в текущий уровень цен. Согласно пункту 5.2 муниципального контракта от 10.05.2012 к проверке предоставлен утвержденный локальный сметный расчет на сумму 323 807,6 тыс. рублей, выполненный в ценах 2001 года с пересчетом в текущие цены на май 2012 года: СМР - $K=6,26$, оборудование - $K=3,15$, прочие работы - $K=8,28$. При этом цена контракта является твердой и не подлежит изменению в течение срока действия контракта.

Исполнение бюджетов сельских муниципальных образований Бошинское сельское поселение

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 45 036,2 тыс. рублей, или 99,1 % к уточненному плану.

За 2014 год в бюджет поселения поступило 3 500,1 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, (на 2 872,5 тыс. рублей больше 2013 год), или 100,0 % к плановым назначениям, удельный вес составляет 7,8 % общего объема доходной части бюджета поселения. Плановые показатели исполнены по всем доходным источникам. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения поступили в сумме 41 536,1 тыс. рублей, или 92,2 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации 4,0 %, субсидии – 95,8 %, субвенции – 0,2 процента.

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 44 038,7 тыс. рублей, или на 96,9 % уточненного плана. Бюджет Бошинского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 997,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года остаток средств на счете бюджета составлял 6,2 тыс. рублей, на конец года – 1003,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года по бюджетной деятельности значится дебиторская задолженность в сумме 22,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила 14,0 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н по счету 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» авансовый платеж за электроэнергию отражен со знаком «минус».

Наличие кредиторской задолженности при стопроцентном исполнении расходов свидетельствует о принятии бюджетных обязательств сверх

доведенных лимитов в сумме 10,9 тыс. рублей, что является нарушением статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение Инструкции №162н в бухгалтерском учете поселения не отражены операции по поступлению и выбытию земельных участков на сумму 2 388,9 тыс. рублей (по счету 010300000 «Непроизведенные активы»).

Строительство средней школы на 150 мест в н.п. Бошино

На основании постановления Правительства Брянской области от 22.07.2013 года №353-п «Об утверждении перечня строительства объектов комплексной компактной застройки по федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» между департаментом сельского хозяйства Брянской области и Бошинской сельской администрацией Карачевского района заключено Соглашение от 24.07.2013 года №1 о предоставлении в 2013 году бюджетных инвестиций Бошинскому сельскому поселению Карачевского района в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований. В соответствии с заключенным Соглашением функции главного распорядителя бюджетных средств при финансировании мероприятий возложены на департамент сельского хозяйства Брянской области, функции по обеспечению проведения всего комплекса работ по строительству средней школы на 150 мест в н.п. Бошино возложены на Бошинскую сельскую администрацию.

На 2013 год объем бюджетных ассигнований составил из средств федерального бюджета – 30 408,7 тыс. рублей, из средств областного бюджета – 8 000,0 тыс. рублей. В 2014 году предоставление субсидий Бошинскому сельскому поселению осуществлялось в соответствии с Соглашением от 01.07.2014 года №9, заключенным также департаментом сельского хозяйства Брянской области и Бошинским сельским поселением.

Цена Соглашения определена в объеме 39 775,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 10 800,0 тыс. рублей, областного бюджета – 28 975,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в сети Интернет на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> 27.06.2013 года за № 0127300004113000047 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству средней школы на 150 мест в н.п. Бошино Карачевского района. Следует отметить, что постановление (решение) о способе размещения заказа администрацией поселения не принималось. Начальная (максимальная) цена контракта определена проектно-сметным способом в сумме 126 324,8 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 12.08.2013 года Бошинской сельской администрацией с единственным участником ООО «Стройдело» заключен муниципальный контракт от 23.08.2013 года на выполнение работ по строительству средней школы на 150 мест в н.п. Бошино Карачевского района Брянской области на сумму 126 324 762,47 рублей. Разрешение на строительство выдано

администрацией Карачевского района 29.08.2013 года. Срок действия разрешения – до 31.12.2015 года.

За 2013-2014 годы во исполнение соглашений в бюджет Бошинского сельского поселения поступили средства в сумме 86 183,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 49 208,7 тыс. рублей, средств областного бюджета – 36 975,0 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме. Из них на оплату по договору с АУБО «ГЭПБО» за проведение экспертизы проектной документации по строительству школы в сумме 182,6 тыс. рублей, на оплату работ по контракту согласно актам о приемке выполненных работ в сумме 86 001,1 тыс. рублей.

В ходе выборочного контрольного обмера и документальной проверки на объекте «Строительство средней школы на 150 мест в н.п. Бошино Карачевского района Брянской области» Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 996,2 тыс. рублей.

Для строительства средней школы на 150 мест в н.п. Бошино сформирован земельный участок из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 32:10:0210501:434, площадью 13 422 кв. м. границы земельного участка на местности не установлены, участок поставлен на кадастровый учет, как ранее учтенный.

Постановлением администрации Карачевского района от 23.09.2014 испрашиваемый земельный участок передан в постоянное (бессрочное) пользование Бошинской сельской администрации.

Согласно проектной документации, технико-экономические показатели земельного участка, предоставленного для размещения объекта (школы), имеют следующие параметры:

- площадь застройки – 2 147,56 м²;
- площадь твердого покрытия – 3 850,0 м²;
- площадь озеленения – 8 080,0 м².

Таким образом, разработанная планировочная организация земельного участка предусматривает наличие земельного участка площадью 14 077,56 м², что на 655,56 м² превышает площадь земельного участка, фактически предоставленного для строительства.

Проверкой установлено, что для реализации проекта по строительству средней школы на 150 мест в н.п. Бошино в соответствии с планировочной организацией, в отношении земельного участка были выполнены кадастровые работы (межевой план от 27.06.2013 №32-0-1-21/3001/2013-558) для постановки его на государственный кадастровый учет.

Решением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области от 22.07.2013 года №32/701/13-58912 осуществление кадастрового учета было приостановлено по причине пересечения границ земельного участка границы другого земельного участка, сведения о местоположении которого (границы) внесены в Государственный кадастр недвижимости на основании межевого плана №11-8731676

от 29.05.2013 года с кадастровым номером №32:10:0210501:381, относящегося к землям лесного фонда.

Таким образом, на момент проведения проверки земельный участок не приведен в соответствие с проектной документацией, границы на местности не определены, постановка его на государственный кадастровый учет не осуществлена, что в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не дает права выдачи разрешения на строительство.

Необходимо отметить, что система образования Бошинского сельского поселения представлена двумя средними общеобразовательными школами: Бошинская СОШ и Петровская СОШ с проектной мощностью на 60 и 130 мест.

В 2014-2015 учебном году количество учащихся составляет 42 и 8 учащихся, соответственно. По данным образовательных учреждений предполагаемое количество первоклассников на пятилетний период сложилось следующим образом:

Учебный год	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
МБОУ Петровская СОШ	0	0	1	1	2
МБОУ Бошинская СОШ	8	5	6	9	8

Согласно статистическим данным, количество новорожденных в Бошинском сельском поселении сложилось следующим образом:

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Истекший период 2015 года
Кол-во новорожденных	6	7	5	7	8	7	7	1

В Генеральном плане Бошинского сельского поселения также отмечено, что имеющиеся в школе места для учащихся, в сравнении с перспективной потребностью в них, на расчетный срок являются избыточными, что позволяет проводить комплексные мероприятия по оптимизации сети школьных и дошкольных учреждений.

Таким образом, вышеприведенные данные позволяют сделать вывод о нецелесообразности строительства объекта образования, необоснованно рассчитанного на 150 мест.

Проверкой исполнения бюджетов сельских поселений отмечены следующие нарушения.

Вельяминовское сельское поселение

В нарушение Инструкции №162н в бухгалтерском учете поселения не отражены операции по поступлению и выбытию земельных участков на сумму 1 477,5 тыс. рублей (по счету 010300000 «Непроизведенные активы»).

Верхопольское сельское поселение

В нарушение пп.5.2, 5.3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Карачевского муниципального района бюджетам поселений Карачевского района утвержденного решением Карачевского районного Совета народных депутатов от 23.07.2014 №4-595

«Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Карачевского муниципального района бюджетам поселений Карачевского района» не был произведен возврат остатка иных межбюджетных трансфертов в сумме 16,3 тыс. рублей (в том числе: остаток по расходам на выборы - 14,6 тыс. рублей, по судебным расходам – 1,7 тыс. рублей).

В результате заключения договоров поставки по детским площадкам сверх доведенных лимитов (№920 от 22.11.2012, №29 от 08.01.2013) и несвоевременного принятия мер по погашению кредиторской задолженности было допущено неэффективное расходование бюджетных средств (судебные издержки) в сумме 85,3 тыс. рублей, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наличие кредиторской задолженности при стопроцентном исполнении расходов свидетельствует о принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов в сумме 151,3 тыс. рублей, что является нарушением статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дроновское сельское поселение

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток средств на счете на начало года в сумме 67,7 тыс. рублей не отражен при формировании и исполнении бюджета на 2014 год.

В нарушение Инструкции 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» в бухгалтерском учете поселения не отражены операции по поступлению и выбытию земельных участков на сумму 1 421,5 тыс. рублей (по счету 010300000 «Непроизведенные активы»).

Мылинское сельское поселение

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 постановления Правительства Брянской области от 03.06.2013 № 173-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012-2015 годы) расходы на ремонт крыши здания МБУ «Березовский поселенческий дом культуры» производились только из средств областного бюджета, без софинансирования из муниципального бюджета (5%).

В нарушение Инструкции 06.12.2010 № 162н в бухгалтерском учете не отражены операции по поступлению и выбытию земельных участков на сумму 309,8 тыс. рублей (по счету 010300000 «Непроизведенные активы»).

Песоченское сельское поселение

В нарушение Инструкции 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» в бухгалтерском учете поселения не отражены операции по поступлению и выбытию земельных участков на сумму 423,0 тыс. рублей (по счету 010300000 «Непроизведенные активы»).

Ревенское сельское поселение

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток средств на счете на начало года в сумме 51,6 тыс. рублей не отражен при формировании и исполнении бюджета на 2014 год.

Результаты контрольного мероприятия 28 мая 2015 года рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения главе администрации Карачевского района Н.С. Лучкину направлено представление с предложениями по устранению нарушений, установленных в ходе проведения проверки, и привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен врио Губернатора Брянской области А.В. Богомазу, председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову, в прокуратуру Брянской области и УМВД России по Брянской области.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Р.П.Жирякова

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения законодательства при осуществлении
бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств
консолидированного бюджета Почепского муниципального района
в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»

1. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки:

В соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области» (далее – Закон № 3-3) муниципальное образование «Почепский район» наделено статусом муниципального района.

Площадь территории Почепского района составляет 1 886,0 км², административным центром района является город Почеп.

Согласно статье 3 Закона № 3-3 и Уставу муниципального образования «Почепский район», утвержденному постановлением Почепского районного Совета народных депутатов от 17.06.2005 № 40 (с учетом внесенных изменений) (далее – Устав) в состав территорий Почепского района входят территории 19 поселений, являющиеся муниципальными образованиями: Почепское, Рамасухское городские поселения, Бакланское, Бельковское, Валуецкое, Витовское, Гущинское, Дмитровское, Доманичское, Чоповское, Краснорогское, Московское, Первомайское, Польниковское, Рагозинское, Речицкое, Семяцкое, Сетоловское, Титовское сельские поселения.

Структуру органов местного самоуправления Почепского муниципального района образуют (статья 19 Устава):

представительный орган – Почепский районный Совет народных депутатов, состоящий из 21 депутата, избираемых населением Почепского района на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет;

глава муниципального образования – глава Почепского района, являющийся высшим должностным лицом Почепского района. Главой Почепского района является председатель Почепского районного Совета народных депутатов. В анализируемом периоде являлись:

с 31.01.2012 года по 03.03.2014 года – В.В. Миллер;

с 03.03.2014 года по настоящее время – А.Н. Граборов;

исполнительно-распорядительный орган – администрация Почепского района. Должность главы администрации Почепского района в проверяемом периоде исполняли:

с 31.12.2013 года по 03.03.2014 года – врио главы администрации района А.Н. Граборов;

с 03.03.2014 года по 29.12.2014 года – врио главы администрации района В.И. Хохлова;

с 29.12.2014 года по настоящее время – А.Д. Малашенко.

контрольно-счетный орган – контрольно-счетная палата Почепского района.

Органом, осуществляющим формирование и исполнение районного бюджета, составление и ведение сводной бюджетной росписи, обеспечение проведения единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории района, составление отчетности об исполнении бюджета, является финансовое управление администрации Почепского района.

Должность начальника финансового управления администрации Почепского района в проверяемом периоде и по настоящее время исполняет Шаболдина Елена Дмитриевна.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

2.1. Бюджет Почепского муниципального района

2.1.1. Цель 1. Оценка социально-экономического положения Почепского муниципального района.

Численность постоянного населения Почепского муниципального района составляет 39,6 тыс. человек, из них городское население составляет 17,1 тыс. человек, сельское – 22,5 тыс. человек. Демографическая ситуация характеризуется естественной и миграционной убылью населения.

По данным Брянскстата, среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий по району увеличилась на 4,0% и составила 22,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года количество безработных, зарегистрированных в городской службе занятости, составляет 88 человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,4% к численности экономически активного населения.

Промышленными предприятиями района в 2014 году произведено продукции, оказано работ и услуг собственными силами на сумму 597 000,0 тыс. рублей в действующих ценах, что выше соответствующего периода прошлого года на 32,2% или на 155 500,00 тыс. рублей. Объем реализованной продукции увеличился на 33,9% или 150 800,0 тыс. рублей и составил 595 800,0 тыс. рублей.

Наибольший рост объемов производства наблюдался в ООО «Возрождение» на 125,9%, ООО «Почеп-молоко» на 121,3%, ООО «Почепская швейная фабрика «Надежда-стиль» на 171,4%, ООО «Балт» на 153,3 процента в сравнении с соответствующим периодом прошлого года.

Среднесписочная численность промышленного персонала в анализируемом периоде составила 382 человека, увеличившись к соответствующему периоду прошлого года на 5,2% или 19 человек, среднемесячная заработная плата промышленного персонала выросла на 11,7% и составила 18,3 тыс. рублей.

Согласно представленным данным Почепского управления Росрестра в Почепском районе на 01.01.2015 года числится 188 697 га земель сельскохозяйственного значения, из которых 122 913 га, или 65,1% земли сельскохозяйственных угодий, в том числе: пашня 86 248 га (70,2%), залежь 5 975 га (4,9%), земли под многолетними насаждениями 1 484 га (1,2%), сенокосы 7 979 га (6,5%) и пастбища 21 227 га (17,3 процента).

Наибольшую долю земель сельскохозяйственного значения используют сельскохозяйственные предприятия 81 702 га, из которых 70 687 га занимают сельскохозяйственные угодья. Самыми крупными землепользователями являются

ФГУ «Первомайское», в пользовании которого - 7 006 га земель сельскохозяйственного значения, из которых 6447 га угодья, в том числе: пашня 5 097 га, залежь 1 024 га, сенокосы 35 га, пастбища 291 га;

ООО «Брянская мясная компания», в пользовании которой - 5 811 га земель сельскохозяйственного значения, из которых 4 767 га угодья, в том числе: пашня 3 841 га, земли под многолетними насаждениями 22 га, сенокосы 306 га, пастбища 598 га.

Земли сельскохозяйственного значения находящиеся в землепользовании граждан составляют 16 800 га, из которых 16 751 га угодья, в том числе: пашня 16 324 га, сенокосы 129 га, пастбища 280 га.

Невостребованные доли земель сельскохозяйственного значения составляют 7 938 га, из которых угодья 6 447 га, в том числе: пашня 5 097 га, залежь 1 024 га, сенокосы 35 га и пастбища 291 га.

По производству основных видов сельскохозяйственной продукции в 2014 году отмечается рост по сравнению с предыдущим годом.

В 2014 году Почепский район вошел в десятку лидеров, среди районов Брянской области, по валовому сбору зерновых – 29,3 тыс. тонн (в бункерном весе).

В отрасли мясного скотоводства реализуется проект ООО «Брянская мясная компания». В районе на пяти откормочных площадках АПК «Мираторг» содержится 37,0 тыс. голов КРС. Отрасль птицеводства успешно развивает ЗАО «Куриное Царство-Брянск». В 2014 году предприятие произвело мяса птицы (в живом весе) – 80,3 тыс. тонн (+ 1,5 тыс. тонн к уровню 2013 года).

Среднемесячная заработная плата в отрасли сельского хозяйства составила 11,9 тыс. рублей, что выше 2013 года на 17,5 процента.

В сфере строительства выполнено работ и услуг собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями на сумму 166 800,0 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений и инвестиций в промышленное производство составил более 15 000 тыс. рублей.

В анализируемом периоде на территории Почепского района реализуется два инвестиционных проекта: ООО «Почеп Лес» (производство продукции

лесопереработки) и ТнВ «Пересвет» (комплекс по производству гранулированных комбикормов).

2.1.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджета Почепского муниципального района за 2014 год и январь 2015 года

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам в сумме 456 807,3 тыс. рублей и расходам в сумме 466 694,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 9 887,0 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета на 2015 год утверждены по доходам в сумме 528 082,3 тыс. рублей и расходам в сумме 531 456,1 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 373,8 тыс. рублей.

В течение 2014 года в решение Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 284 «О бюджете муниципального образования «Почепский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 14 раз вносились изменения и дополнения.

С учетом внесенных изменений бюджет Почепского района на 2014 год утвержден по доходам в сумме 502 079,6 тыс. рублей, по расходам – 512 395,8 тыс. рублей с дефицитом 10 316,2 тыс. рублей.

В соответствии с решением от 28.01.2015 № 60 «О внесении изменений в районный бюджет на 2015 год» объем доходов утвержден в сумме 528 082,3 тыс. рублей, по расходам – 532 105,9 тыс. рублей с дефицитом 4 023, 6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Почепского района по расходам за 2014 год составило 495 800,2 тыс. рублей, или 96,8% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 37 100,6 тыс. рублей, что составляет 7,0% от плана.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 7 Устава Почепского района, принятого постановлением Почепского районного Совета народных депутатов от 17.06.2005 № 40, решения о бюджете Почепского муниципального района на 2014 и 2015 годы не опубликованы в официальных источниках.

Федеральный закон от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступил в силу с 1.01.2015 года и значительно уменьшил количество вопросов местного значения поселений (с 44 до 14).

Установлено, что за период с момента принятия Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ до дня вступления его в силу администрацией Почепского района не принимались меры по подготовке принятия полномочий по предоставлению услуг по тепло - водоснабжению и водоотведению населению, а именно: не проводилась работа по подготовке технической документации на инженерные сооружения и водопроводные сети, по регистрации права

собственности на объекты недвижимости и по созданию и подготовке материально-технической базы для муниципального предприятия.

Кроме того, централизованное предоставление услуг по тепло - водоснабжению и водоотведению населению муниципальным предприятием района позволит оптимизировать расходы по содержанию руководящего и административного персонала муниципальных казенных предприятий поселений.

На территории Почепского муниципального района создано 6 муниципальных унитарных предприятий, из них в 2014 году деятельность осуществляли 4 МУПа и 18 муниципальных казенных предприятий.

Результаты деятельности по итогам работы за 2014 год:

прибыль по 1 МУП составила 68,0 тыс. рублей, по 5 МКП - 170,0 тыс. рублей,

убыток сложился по 3 МУП в сумме 1 895,0 тыс. рублей, по 13 МКП - 3 962,2 тыс. рублей.

Учитывая убыточность муниципальных казенных предприятий поселений, а также наличие кредиторской задолженности, Контрольно-счетная палата отмечает, неэффективное использование муниципального имущества переданного в оперативное управление казенных предприятий: 7 земельных участков кадастровой стоимостью 763,5 тыс. рублей, 329 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 122 851,4 тыс. рублей, 112 объектов иного движимого имущества балансовой стоимостью 920,4 тыс. рублей и 5 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 2 961,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета Почепского района в разрезе доходных источников

Решением Почепского районного Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 284 «О бюджете муниципального образования «Почепский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - решение о бюджете на 2014 год) прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 456 807,3 тыс. рублей при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 28,0% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 72,0 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 45 272,3 тыс. рублей, или на 9,9% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 502 079,6 тыс. рублей.

Увеличение произведено как по безвозмездным поступлениям, так и по налоговым и неналоговым доходам. При этом по налоговым и неналоговым доходам районного бюджета (далее – собственные доходы) прогноз поступлений увеличен на 634,2 тыс. рублей, или на 0,4% и составил 128 378,2 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличены на 44 638,1 тыс. рублей, или на 13,6 процента и составили 373 701,4 тыс. рублей.

Установлено, что по состоянию на конец отчетного периода задолженность по основным видам налогов поступающих в консолидированный бюджет Брянской области увеличилась на 9 466,2 тыс. рублей, или в 2,1 раза и составила 17 874,9 тыс. рублей.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 91,9%, неналоговые доходы составляют 8,1% собственных доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета района в 2014 году занимает налог на доходы физических лиц, на его долю приходится 79,1% собственных доходов.

Основными источниками, формирующими неналоговые доходы бюджета района в 2014 году, являлись доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет в сумме 4 645,7 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 100,2%, в бюджет дополнительно поступило 8,7 тыс. рублей. При этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный план был увеличен на 402,0 тыс. рублей, или на 9,5 процента. К первоначально утвержденному плану исполнение составило 109,7 процента.

В структуре доходов от использования имущества доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков занимают 92,3 процента.

За 2014 год в бюджет района поступило 4 286,1 тыс. рублей вышеуказанного вида доходов, сверхплановые поступления составляют 7,1 тыс. рублей, или 0,2 процента.

В общем объеме неналоговых доходов бюджета района за 2014 год на долю доходов от продажи материальных и нематериальных активов приходится 7,8%, поступления сложились в сумме 675,9 тыс. рублей, или 91,6% годового плана. Следует отметить, что в ходе исполнения бюджета годовые плановые назначения были увеличены на 495,9 тыс. рублей, или в 2,5 раза.

Наибольший объем по данной подгруппе доходов – 80,1% занимают доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в сумме 613,2 тыс. рублей, годовой уточненный план исполнен на 111,3 процента. Первоначально утвержденный план исполнен с превышением в 1,8 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанные значительные отклонения свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статей 1, 7 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» администрацией Почепского района неправомерно взималась государственная пошлина в бюджет от оказания муниципальной услуги «Приватизация жилых

помещений в муниципальном жилищном фонде, занимаемых гражданами на условиях социального найма». Объем неправомерно взысканной пошлины составил 5,1 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия денежные средства в сумме 0,9 тыс. рублей были возвращены гражданам.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году первоначально были запланированы в доходной части районного бюджета в объеме 329 063,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета план по безвозмездным поступлениям был увеличен на 44 638,1 тыс. рублей (13,6%) и утвержден в сумме 373 701,4 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 368 979,2 тыс. рублей, или 98,7% утвержденного плана.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции – 78,1 процента. Объем полученных субвенций в 2014 году составил 288 040,7 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений.

Исполнение плановых значений по доходам за январь 2015 года составило 37 310,8 тыс. рублей или 7,1%, из них:

по налоговым доходам 6 771,8 тыс. рублей или 5,4 процента;

по неналоговым доходам 366,2 тыс. рублей или 3,3 процента;

по безвозмездным поступлениям 30 172,8 тыс. рублей или 7,7 процента.

Анализ эффективности использования имущества Почепского района, как источника неналоговых доходов

В проверяемом периоде управление и распоряжение муниципальной собственностью осуществлялось в соответствии с положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности Почепского района, утвержденного Почепским районным Советом народных депутатов от 21.03.2008 № 252.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним.

В нарушение вышеуказанной нормы свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 54 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 18 945,8 тыс. рублей и у 35 земельных участков кадастровой стоимостью 482 125,8 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 4 286,1 тыс. рублей, что составляет 100,2% к уточненному плану.

Задолженность по арендной плате по состоянию на 1.01.2014 года составляла 6 281,5 тыс. рублей, объем начисленной арендной платы за 2014 год от сдачи земельных участков по заключенным договорам – 9 842,8 тыс. рублей, фактически поступило денежных средств от аренды земли по заключенным

договорам за 2014 год – 8 572,1 тыс. рублей, задолженность по арендной плате по состоянию на 1.01.2015 года увеличилась на 1 270,7 тыс. рублей и составила 7 552,2 тыс. рублей.

Наибольшая задолженность по арендной плате за земельные участки сложилась у двух поселений: Почепское городское поселение в размере 6 163,2 тыс. рублей, Речицкое сельское поселение в размере 622,8 тыс. рублей.

Отмечено, что задолженность за аренду земельных участков в размере 2 712,5 тыс. рублей, или 44,0% от суммы общей задолженности по г. Почепу числится за муниципальными унитарными предприятиями.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества в бюджет района поступили в размере 355,9 тыс. рублей, или 100,3% к утвержденным значениям.

Задолженность за аренду муниципального имущества отсутствует.

Положением от 23.06.2014 №349 на отдел по земельным и имущественным отношениям возложена задача по обеспечению поступлений доходов от использования имущества в бюджет Почепского муниципального района. Объем задолженности по платежам за аренду земельных участков на начало 2015 года составил 7 552,2 тыс. рублей, или 76,7 процента начисленной арендной платы за 2014 год.

Таким образом, отдел не выполняет в полном объеме возложенные на него задачи по обеспечению поступлений доходов от использования имущества.

Анализ исполнения бюджета Почепского района по расходам

Расходы бюджета района носят социальную направленность, так как приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является финансирование отраслей социально-культурной сферы.

Наибольший объем расходов в бюджете района в 2014 году составляли расходы по разделу 07 «Образование» – 365 998,0 тыс. рублей, или 73,8% общего объема расходов, исполнение составило 98,1% утвержденных назначений.

Наибольшую долю расходов бюджета 72,5% составляют расходы отдела образования администрации Почепского района (903).

Отдел образования администрации Почепского района (903)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю – отделу образования увеличены и утверждены окончательно в объеме 366 107,0 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 17 961,7 тыс. рублей, или на 5,2% больше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности отдела образования бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 359 256,7 тыс. рублей, что составляет 98,1% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем ассигнований

на 2015 год по главному распорядителю – отделу образования утвержден в объеме 383 406,2 тыс. рублей.

С учетом внесенного изменения (в ред. решения от 28.01.2015 № 60) бюджетные ассигнования увеличены на 629,8 тыс. рублей и утверждены в объеме 384 036,0 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности отдела образования по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме 29 163,1 тыс. рублей, что составляет 7,6% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов по отделу образования администрации Почепского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов по отделу составляли безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (КОСГУ 241) – 318 893,3 тыс. рублей, или 88,7% в структуре расходов отдела образования.

В рамках создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы МБОУ «Сетоловская СОШ» выделены бюджетные средства на ремонт спортзала в сумме 730,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% уточненных бюджетных назначений, в том числе:

59,6 тыс. рублей – ремонт полов в спортивном зале (договор подряда от 01.12.2014 № 6);

83,4 тыс. рублей – ремонт раздевалок в спортивном зале (договор подряда от 15.12.2014 № 8);

587,0 тыс. рублей – ремонт спортивных раздевалок (контракт от 23.11.2014 № 7).

Контракт от 23.11.2014 № 7 на выполнение работ по ремонту спортивных раздевалок МБОУ «Сетоловская СОШ» с.Сетолово Почепского района Брянской области заключен между МБОУ «Сетоловская СОШ», в лице директора А.С. Шкабаринной и ООО «Интеграл», в лице генерального директора Ю.М. Королева в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе анализа контракта от 23.11.2014 № 7 установлены следующие нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключен без предоставления обеспечения исполнения контракта в сумме 33,5 тыс. рублей;

в нарушение статьи 103 контракт не размещен в реестре контрактов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в нарушение частей 3,9 статьи 94 заказчик осуществил приемку выполненных работ без проведения экспертизы, а также не составил отчет о результатах исполнения контракта.

В ходе контрольного мероприятия проведен контрольный обмер выборочных объемов работ. В соответствии с актом контрольного обмера от 19.03.2015 объем выполненных работ соответствует объему, представленному по форме КС-2.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) в 2014 году составляли 37 635,3 тыс. рублей, или 10,5% в структуре расходов отдела образования.

Фактическое количество работников отдела образования по состоянию на 01.01.2015 года составляло 306 человек, в том числе 6 человек – аппарат управления, 29 – централизованная бухгалтерия, 4 – методический кабинет, 267 – хозяйственно-эксплуатационная контора.

Всего на территории Почепского района осуществляют свою деятельность 52 муниципальных учреждения социальной сферы, в том числе:

48 учреждений, подведомственных отделу образования администрации Почепского района:

28 общеобразовательных школ (27 бюджетных и 1 автономное), три из которых имеют структурные подразделения;

18 дошкольных образовательных учреждений, кроме того на базе школ созданы 1 дошкольная группа и 9 групп кратковременного пребывания;

2 учреждения дополнительного образования (центр детского творчества «Успех» и «Детско-юношеская спортивная школа «Лидер»);

4 учреждения, подведомственных отделу культуры администрации Почепского района:

МБОУДОД «Почепская детская школа искусств»;

РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети»;

РМБУК «Почепская межпоселенческая библиотека»;

МБУК «Районный межпоселенческий дом культуры»;

По состоянию на 01.01.2015 года численность детей, получающих на территории Почепского района, дошкольное образование составляет 1589 воспитанников (включая 21 ребенка, посещающих дошкольную группу полного дня на базе средней общеобразовательной школы и 68 детей, находящихся в группах кратковременного пребывания при школах), общее образование – 3 518 учащихся, дополнительное образование – 1 402 учащихся.

Все 18 учреждений дошкольного образования имеют все виды благоустройства (водопровод, отопление, канализация).

Не имеют музыкальных залов 9 учреждений, физкультурных залов 13 учреждений, изоляторов – 7.

Все виды благоустройства имеют 15 учреждений из 28 (включая 3 структурных подразделения), реализующих программы общего образования, в 13 школах нет внутреннего туалета.

Не имеют физкультурных залов 4 учреждения, актовых – 23, медицинских кабинетов – 7, столовые отсутствуют в структурном подразделении Речицкой НОШ МБОУ «Семецкая СОШ» и в МБОУ «Демьяновская ООШ» (чай и булочка).

Списочная численность работников, подведомственных отделу образования администрации Почепского района, по состоянию на 01.01.2015 года – 953 человека, в том числе педагогических работников – 570.

Списочная численность работников учреждений культуры, подведомственных отделу культуры администрации – 80 человек.

На одного педагогического работника школы в Почепском районе приходится 8,1 ученика. При этом минимальное соотношение отмечено в МБОУ «Супрягинская СОШ» – 2,4, максимальное – МБОУ «СОШ им. Некрасова» – 15,7.

Расходы на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Почепского района в 2014 году в среднем составили 61,0 тыс. рублей. При этом стоимость обучения одного ученика в 22 школах из 28 превышает среднерайонный показатель. Так, расходы на одного ученика по МБОУ «Гитовская СОШ» в 2014 году составляли 172,6 тыс. рублей, что выше среднерайонного показателя в 2,8 раза, численность обучающихся – 25 человек или 0,7 % средней численности воспитанников по району.

Средняя нагрузка на одного преподавателя общеобразовательных учреждений района составила 1,25 ставки.

Средняя наполняемость классов по району в 2014 году – 8,1 человека.

В 2014 году на одного педагогического работника детского дошкольного учреждения приходилось 13,4 воспитанника.

Средняя стоимость содержания одного ребенка в детском дошкольном учреждении Почепского района составила 51,1 тыс. рублей в год.

В 2014 году численность непедагогического персонала детских садов Почепского района в 1,7 раза превышала численность педагогического состава.

В целях приведения предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в общеобразовательных учреждениях создана хозяйственно-эксплуатационная контора в качестве структурного подразделения отдела образования администрации Почепского района штатной численностью 267 единиц (из них 257 единиц работают на базе школ) путем выведения штатных единиц вспомогательного персонала из штатных расписаний муниципальных образовательных учреждений и объединения их в отдельную структуру, финансируемую за счет средств местного бюджета.

Соотношение непедагогического персонала к педагогическому в общеобразовательных учреждениях в 2014 году составляло 36,7 процента.

Согласно официальным статистическим данным средняя заработная плата в экономике по Брянской области в 2014 году составила 20,7 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата в сфере общего образования – 18,4 тыс. рублей, средняя заработная плата учителей – 21,1 тыс. рублей.

По итогам 2014 года в Почепском районе фактическая средняя заработная плата педагогических работников дошкольного и школьного образования и работников культуры обеспечена выше установленного уровня, в том числе:

у работников дошкольного образования средняя заработная плата составила 18,5 тыс. рублей, что на 0,5% выше установленного уровня;

у работников общеобразовательных учреждений – 20,9 тыс. рублей, что на 0,9% превышает установленный уровень;

у работников культуры – 17,9 тыс. рублей, или на 33,6% выше установленного уровня.

У работников в сфере дополнительного образования фактическая средняя заработная плата составила 14,8 тыс. рублей, что на 12,4% ниже установленного уровня.

В ходе анализа деятельности подведомственных учреждений отдела образования администрации Почепского района проведена встречная проверка в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа имени Карла Маркса» (далее - МБОУ «СОШ им. Карла Маркса»).

В нарушение пункта 9 «Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания районными бюджетными и казенными учреждениями», утвержденного постановлением администрации Почепского района от 21.02.2011 № 102 (далее - Положение) объем муниципальной услуги МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» увеличен при уменьшении объема бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания учреждением.

В нарушение пункта 10 Положения внесение изменений в муниципальное задание (01.12.2014 года и 12.12.2014 года) осуществлялось до даты подписания соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

План финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» на 2014 год в части определения объемов субсидии на выполнение муниципального задания был первоначально сформирован в объеме 6 859,6 тыс. рублей. В окончательной редакции от 29.12.2014 года объем финансирования составил 6 829,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, подведомственных администрации Почепского района, утвержденного постановлением администрации Почепского района от 18.03.2011 № 160, изменение в план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» осуществлено до изменения параметров муниципального задания.

Исполнение субсидии на выполнение муниципального задания в 2014 году составило 6 826,0 тыс. рублей, или 99,9% утвержденного объема.

Наибольшую долю (85,8%) расходов субсидии на выполнение муниципального задания составили расходы на оплату труда, с начислениями (подстатьи 211- 213) 5 855,3 тыс. рублей.

Фактически в 2014 году средняя численность работников составляла 20,7 человек с фондом заработной платы 4 686,9 тыс. рублей, в том числе: директор - 1 единица (фонд оплаты труда – 391,6 тыс. рублей), заместитель директора – 1 единица (фонд оплаты труда – 293,9 тыс. рублей), педагогический состав - 14,7 человек (фонд оплаты труда - 3 639,9 тыс. рублей), прочего персонала - 4 человека (фонд оплаты труда – 361,5 тыс. рублей).

Согласно официальным статистическим данным средняя заработная плата в экономике по Брянской области в 2014 году составила 20,7 тыс. рублей. По итогам 2014 года в МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» фактическая средняя заработная плата педагогических работников сложилась в сумме 20,6 тыс. рублей, или на 0,5% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы два контракта на поставку продуктов питания, заключенных по результатам осуществления совместных закупок уполномоченным органом - отделом образования администрации Почепского района путем проведения аукционов в электронной форме, в том числе:

1. Контракт от 10.06.2014 № 3, заключенный между МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» и ООО Производственно-торговой компанией «Стародубские колбасы» на поставку мяса, цена контракта – 13,3 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов.

2. Контракт от 10.06.2014 № 3, заключенный между МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» и ООО Производственно-торговой компанией «Стародубские колбасы» на поставку колбасы вареной, цена контракта – 3,7 тыс. рублей, исполнение 100,0 процентов.

Необходимо отметить, что номера и даты контрактов, заключенных по результатам двух электронных аукционов, совпадают.

В ходе анализа вышеуказанных закупок установлены следующие нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ):

в нарушение статьи 103 контракты не размещены в реестре контрактов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в нарушение частей 3,9 статьи 94 заказчик осуществил приемку товара без проведения экспертизы, а также не составил отчеты о результатах исполнения контрактов;

в нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ обеспечение исполнения контракта на поставку мяса внесено не в полном объеме, при установленной сумме 663,35 рублей, фактически поступило 633,35 рублей.

Совместная закупка на поставку мяса (свинины в объеме 429,1 кг, птицы – 664,84 кг) для нужд 17 общеобразовательных учреждений Почепского района в июне 2014 года осуществлялась по результатам электронного аукциона № 0327300025314000051. Начальная (максимальная) цена контракта – 182 568,1 тыс. рублей, в том числе за 1 кг свинины – 250,0 рублей, птицы – 113,25 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана без учета пункта 3.21. приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Кроме того, подпунктом б пункта 6 правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088 (далее - Правила) определено, что начальная (максимальная) цена, указываемая в извещении, приглашении и документации, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика. Расчет начальной (максимальной) цены контракта на поставку мяса произведен с нарушением подпункта б пункта 6 Правил.

По информации, размещенной на официальном сайте управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в мае 2014 года средние цены за 1 кг мяса свинины составляли 239,22 рублей, птицы – 105,97 рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что приобретение продуктов по цене, превышающей среднестатистические цены, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации: при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, средства бюджета района в сумме 9,4 тыс. рублей использованы неэффективно.

Состав бухгалтерской отчетности за 2014 год МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» сформирован в соответствии с Инструкцией о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

В ходе контрольного мероприятия была проанализирована организация питания учащихся в МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» города Почеп.

Питание учащихся в МБОУ «СОШ им. Карла Маркса» организовано образовательным учреждением самостоятельно в отношении 190 учащихся в

помещении столовой, рассчитанной на 60 мест, питание детей осуществляется в 3 перемены.

Анализ состояния организации питания показал, что набор и площади помещения столовой (цех для приготовления продукции), не соответствуют мощности предприятия в части отсутствия цеховых делений. Материально-техническая база столовой устаревшая, требует капитального ремонта, из-за отсутствия необходимой площади столовая недостаточно оснащена, в том числе:

технологическим оборудованием – в столовой имеется одна 4-комфорочная плита;

холодильным оборудованием – в помещении столовой холодильное оборудование отсутствует, 3 единицы холодильного оборудования расположены в кладовой;

весоизмерительным оборудованием – в наличии 1 весы, где производится взвешивание сырой и готовой продукции.

Согласно штатному расписанию в столовой работает 2 человека (повара, имеющие профессиональную подготовку).

Для учащихся организовано двухразовое горячее питание (завтрак и обед) на сумму от 25,0 до 35,0 рублей в день на одного учащегося с учетом родительской доли.

Организация питания осуществляется на основании имеющегося примерного меню, не соответствующему требованиям. В нарушение п.6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08 примерное меню разработано без учета сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцируемого по возрастным группам обучающихся.

Анализ меню за период с 11.11.2014 по 17.12.2014 года показал, что рационы питания недостаточно разнообразятся по дням недели, не учитывается рекомендуемая масса порций блюд для обучающихся различного возраста. Недостаточно блюд из мяса, рыбы, овощей, крупы, молока. В рационе питания детей отсутствуют творог, кисломолочная продукция, фрукты, соки.

Анализ ведомости контроля рациона питания за ноябрь-декабрь 2014 года показал, что фактическое потребление мяса составило 66,0% и 62,0%, овощей 45,0% и 57,0%, крупы 68,0% и 70,0%, молока 30,0% и 36,0%, рыбы 72,0 процента. Одновременно с этим, потребление колбасных изделий в декабре месяце превысило норму в 4 раза.

В нарушение требований Сборника технологических нормативов в питании детей использовалось мясо свинины (вместо говядины), не предусмотренное рецептурами блюд. Имелись не соответствие норм закладки между технологической картой и меню-требованием. Меню-требование составлялись без учета норм закладки сырья, выхода блюд, не учитывались нормы отходов и потерь. Для приготовления некоторых блюд в меню-требованиях выписывалось продовольственного сырья больше, чем предусмотрено по рецептурам блюд. Так, в период с 18.11.2014

по 19.11.2014 года для приготовления тефтелей и котлет было выписано мясо свинины на 42,0% и 47,0% выше нормы, что в пересчете за 2 дня составляет – 5,7 кг.

В ходе контрольного мероприятия также проанализировано питание в МБДОУ детский сад № 1 «Аленушка». Питание организовано учреждением самостоятельно в отношении 123 детей. Для детей организовано трехразовое питание: завтрак, обед и полдник.

Организация питания осуществляется на основании имеющегося примерного меню. В ходе анализа меню за февраль 2014 года установлено, что в рационе питания детей присутствовали колбасные изделия (тушеная капуста с колбасой), что не рекомендуется нормами СанПиН 2.4.1.3049-13 для детей в возрасте от 1-3 лет. Кроме того, в рационе питания детей отсутствует говядина, рекомендуемая нормами СанПиН 2.4.1.3049-13. Помещения МБДОУ детский сад № 1 «Аленушка» отапливаются, имеется холодное водоснабжение, канализация функционирует.

В структуре приобретаемых материальных запасов отделом образования администрации Почепского района значительную долю занимают расходы на закупку бензина (марки АИ-92). В декабре 2014 года осуществлена закупка бензина на 1 квартал 2015 года объемом 3000 л у ООО «Нефтика-Карт», начальная (максимальная) цена контракта – 113,7 тыс. рублей, в том числе за 1 л – 37,89 рублей. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области потребительская цена на бензин марки АИ-92 в декабре 2014 года составляла 31,94 рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и у администрации Почепского района, осуществившей закупку бензина в январе 2015 года на 1 квартал 2015 года по ценам за 1л бензина марок АИ-92 – 37,89 рублей, АИ-95 – 41,99 рублей (по данным Брянскстата потребительская цена в январе на бензин марок АИ-92– 31,95 рублей, АИ-95 – 34,70 рублей).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что приобретение материальных запасов (бензина марки АИ-92) по цене, значительно превышающей среднестатистические цены, нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, средства бюджета района в сумме 17,8 тыс. рублей использованы неэффективно.

Администрация Почепского района (927)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю – администрации увеличены и утверждены окончательно в объеме 70 136,0 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 13 580,8 тыс. рублей, или на 24,0% больше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности администрации бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 61 267,2 тыс. рублей, что составляет 87,4% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем ассигнований на 2015 год по главному распорядителю – администрации утвержден в объеме 67 581,6 тыс. рублей.

С учетом внесенного изменения (в ред. решения от 28.01.2015 № 60) бюджетные ассигнования увеличены на 20,0 тыс. рублей и утверждены в объеме 67 601,6 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности администрации по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме 3 808,5 тыс. рублей, что составляет 5,6% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов по администрации Почепского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов составляли пособия по социальной помощи населению (КОСГУ 262) – 21 200,1 тыс. рублей, или 34,6% в структуре расходов администрации.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) в 2014 году составляли 18 969,5 тыс. рублей, или 31,0% в структуре расходов администрации.

Выборочной проверкой начисления заработной платы в 2014 году установлена неправомерно выплаченная заработная плата главе администрации в объеме 24,8 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено – в кассу внесены денежные средства в объеме 21,6 тыс. рублей (приходный кассовый ордер от 20.03.2015 № 16), переплата в бюджет налога на доходы физических лиц в сумме 3,2 тыс. рублей откорректирована в лицевом счете сотрудника и учтена при сдаче отчета 2-НДФЛ за 2014 год в ИФНС.

Финансовое управление администрации Почепского район (906)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю – финансовому управлению увеличены и утверждены окончательно в объеме 46 630,6 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 14 849,5 тыс. рублей, или на 46,7% больше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности финансового управления бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 46 547,1 тыс. рублей, что составляет 99,8% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. решения от 28.01.2015 № 60) объем ассигнований на 2015 год по главному распорядителю – финансовому управлению утвержден в объеме 33 296,9 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности финансового управления по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме

2 613,9 тыс. рублей, что составляет 7,9% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов по финансовому управлению администрации Почепского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов составляли перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ (КОСГУ 251) – 40 239,3 тыс. рублей, или 86,4% в структуре расходов финансового управления.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211, 213) в 2014 году составляли 5 765,1 тыс. рублей, или 12,4% в структуре расходов финансового управления.

Отдел культуры администрации Почепского района (926)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю - отделу культуры уменьшены и утверждены окончательно в объеме 26 121,5 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 531,9 тыс. рублей, или на 2,0% меньше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности отдела культуры бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 25 511,2 тыс. рублей, что составляет 97,7% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. решения от 28.01.2015 № 60) объем ассигнований на 2015 год по главному распорядителю – отделу культуры утвержден в объеме 42 694,3 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности отдела культуры по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме 1 396,7 тыс. рублей, что составляет 3,3% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов по отделу культуры администрации Почепского района в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что в 2014 году наибольшую долю в структуре расходов составляли безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (КОСГУ 241) – 22 017,7 тыс. рублей – или 86,3% в структуре расходов отдела культуры.

Расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211, 213) в 2014 году составляли 3 167,6 тыс. рублей, или 12,4% в структуре расходов отдела культуры.

В ходе анализа деятельности учреждений, подведомственных отделу культуры администрации района установлено, что решением Почепского районного суда от 28.04.2010 года с 12.05.2010 года МБУК «Районный межпоселенческий Дом культуры», расположенное по адресу г. Почеп, ул. Смоленская д.1, запрещено эксплуатировать здание для проведения массовых мероприятий до фактического устранения выявленных нарушений пожарной безопасности.

В период с 2010 года по настоящее время выявленные нарушения противопожарной безопасности не устранены.

По информации администрации Почепского района, расчеты объемов средств, необходимых для устранения выявленных нарушений не проводились, устранение нарушений было нецелесообразным по причине участия данного объекта в федеральной целевой программе «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» с выделением средств из федерального бюджета на его реконструкцию.

В соответствии с письмом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 01.04.2014 № 15-1226 реконструкция районного Дома культуры запланирована на 2017 год, с выделением средств из федерального бюджета в сумме 42 582,4 тыс. рублей.

С 12.05.2010 по февраль 2012 года в здании Дома культуры продолжали функционировать 21 клубное формирование, работала художественная мастерская, проводились семинары, практикумы, занятия школы повышения квалификации для сельских учреждений культуры.

В 2012 году занятия клубных формирований перенесли в здания библиотеки и кинотеатра.

В октябре 2014 года в соответствии с распоряжением администрации Почепского района Брянской области принято решение расторгнуть контракт, заключенный между МБУК и ГУП «Брянсккоммунэнерго» на оказание услуг по энергоснабжению тепловой энергией.

Необходимо отметить, что отсутствие отопления в здании Дома культуры приведет в дальнейшем к потребности дополнительных средств для его ремонта.

Вместе с тем, в период с 2012 года по октябрь 2014 года на содержание Дома культуры направлено 1 566,4 тыс. рублей, в том числе: коммунальные услуги – 1 525,2 тыс. рублей; услуги связи – 26,9 тыс. рублей; расходы по содержанию имущества – 14,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что за период 2010-2015 годов администрацией Почепского района выявленные нарушения пожарной безопасности не устранены, Дом культуры закрыт, отопление в здании отключено, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

Районный Совет народных депутатов (928)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю – районному Совету народных депутатов увеличены и утверждены окончательно в объеме 2 453,8 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 111,4 тыс. рублей, или на 4,8% больше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности районного Совета бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 2 271,0 тыс. рублей, что составляет 92,6% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. решения

от 28.01.2015 № 60) объем ассигнований на 2015 год по главному распорядителю – районному Совету утвержден в объеме 3 080,6 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности районного Совета по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме 103,2 тыс. рублей, что составляет 3,3% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что наибольшую долю расходов районного Совета в 2014 году составляли расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) – 1 882,5 тыс. рублей, или 82,9% в структуре расходов Совета.

Контрольно-счетная палата Почепского района (929)

В течение 2014 года бюджетные назначения по главному распорядителю – Контрольно-счетной палате уменьшены и утверждены окончательно в объеме 946,9 тыс. рублей (в ред. решения от 29.12.2014 № 51), что на 269,9 тыс. рублей, или на 22,2% меньше первоначального объема ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты бюджет по расходам в 2014 году исполнен в объеме 946,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% к объему уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. решения от 28.01.2015 № 60) объем ассигнований на 2015 год по главному распорядителю – Контрольно-счетной палате утвержден в объеме 1 396,4 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты по состоянию на 01.02.2015 года бюджет по расходам исполнен в объеме 15,0 тыс. рублей, что составляет 1,5% к объему уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ показал, что наибольшую долю расходов Контрольно-счетной палаты в 2014 году составляли расходы на оплату труда с начислениями (КОСГУ 211-213) – 918,0 тыс. рублей, или 96,9% в структуре расходов Контрольно-счетной палаты.

С 1 января 2014 года на территории Почепского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки осуществляются главными распорядителями средств районного бюджета самостоятельно.

В целях реализации норм Закона № 44-ФЗ всеми главными распорядителями средств районного бюджета назначены контрактные управляющие.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44-ФЗ у четырех главных распорядителей средств районного бюджета созданы единые комиссии по осуществлению закупок, в том числе: в финансовом управлении, в

администрации района, в отделе образования и в отделе культуры администрации Почепского района.

Кроме того, отдел образования и отдел культуры администрации района являются уполномоченными органами на определение поставщиков для подведомственных им учреждений. Порядки взаимодействия между уполномоченным органом и заказчиками утверждены соответствующими приказами.

В соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок на территории Почепского района осуществляется контрольно-ревизионным сектором администрации Почепского района Брянской области.

Статьей 100 Закона № 44-ФЗ предусмотрен ведомственный контроль в сфере закупок. На территории Почепского района утверждены правила осуществления ведомственного контроля.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства о контрактной системе в части нарушения Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» по формированию главными распорядителями планов-графиков, в том числе:

частичное или полное отсутствие значений в столбцах (у отделов образования и культуры администрации района, администрации района);

недостаточное описание минимальных требований к предмету контракта (у отдела образования администрации);

неправильное применение единиц измерения товаров, работ, услуг и как следствие неправильное отражение их количества (у администрации и отдела культуры администрации района);

отражение начальной (максимальной) цены контракта в рублях (у отдела образования администрации района);

отсутствие итоговой информации о годовом объеме закупок (у отделов образования и культуры администрации района);

нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте (у администрации района, у отделов культуры и образования района).

С целью внедрения программно-целевых принципов организации бюджетного процесса, повышения ответственности органов исполнительной власти местного самоуправления за результаты деятельности в Почепском районе постановлением администрации Почепского района от 20.12.2013 №717 (далее – постановление № 717) утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных и ведомственных целевых программ Почепского района (далее - порядок).

Постановлением администрации Почепского района от 13.09.2013 № 447 был утвержден перечень муниципальных программ. В анализируемом периоде осуществлялась реализация 4 муниципальных программ.

Программа «Реализация полномочий органа местного самоуправления Почепского района» (2014-2017 годы) утверждена постановлением администрации Почепского района от 12.10.2012 № 440 с объемом финансирования в окончательной редакции – 70 136 тыс. рублей.

Программа «Управление муниципальными финансами Почепского района» (2014-2017 годы) утверждена постановлением администрации Почепского района от 24.09.2012 № 401. Объем финансирования в окончательной редакции составил 46 630,6 тыс. рублей.

Программа «Развитие образования Почепского района» (2014-2017 годы) утверждена постановлением администрации от 12.10.2012 № 440, с объемом финансирования в окончательной редакции – 366 107 тыс. рублей.

Программа «Развитие культуры Почепского района» (2014-2017 годы) утверждена постановлением администрации от 12.10.2012 № 440. Объем финансирования в окончательной редакции составил 26 121,5 тыс. рублей.

По результатам анализа эффективности муниципальных программ, все четыре муниципальных программы признаны эффективными с выводом о целесообразности продолжения их реализации.

Согласно приложению № 23 к решению Почепского районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 51 «О внесении изменений в районный бюджет на 2014 год» источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2014 год утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 10 316,2 тыс. рублей.

Бюджет района по итогам 2014 года исполнен с дефицитом в объеме 7 410,5 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являлись изменения остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджетов.

По состоянию на 1 января 2014 года остаток денежных средств составлял 11 137,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2015 года – 3 727,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки денежных средств на начало года в объеме 821,7 тыс. рублей не были отражены в источниках финансирования дефицита бюджета Почепского района.

В соответствии с решением Почепского районного Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 284 «О бюджете муниципального образования «Почепский район» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 29.12.2014 № 51) муниципальный долг Почепского района отсутствует.

По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность Почепского района увеличилась в 3,0 раза и составила 25 487,5 тыс. рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по муниципальным бюджетным учреждениям образования Почепского района – 20 705,5 тыс. рублей, или 81,2% от общего объема кредиторской задолженности

района, в том числе задолженность по заработной плате и начислениям составила 14 500,6 тыс. рублей, или 70,0% общего объема кредиторской задолженности муниципальных бюджетных учреждений образования. Кредиторская задолженность носит текущий характер.

Дебиторская задолженность Почепского района по состоянию на 01.01.2015 года снизилась на 60,2% и составила (-) 1 319,5 тыс. рублей.

В соответствии с решением Почепского районного Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 284 «О бюджете муниципального образования «Почепский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер резервного фонда на 2014 год утвержден в объеме 100,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года бюджетные назначения увеличены и утверждены окончательно в объеме 327,0 тыс. рублей, что на 227,0 тыс. рублей или в 3,3 раза больше первоначального объема ассигнований.

В соответствии с постановлением администрации Почепского района Брянской области от 13.11.2009 № 707 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Почепского района» и отчетом об использовании резервного фонда средства использованы в полном объеме.

В соответствии с решением Почепского районного Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 50 «О бюджете муниципального образования «Почепский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер резервного фонда на 2015 год утвержден в объеме 100,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.02.2015 года средства резервного фонда не использовались.

2.1.3. Цель 3. Оценка реализации функций финансового контроля при исполнении бюджета Почепского муниципального района

Решением Почепского Совета народных депутатов от 10.10.2014 № 16 в структуре администрации Почепского района Брянской области создан контрольно-ревизионный сектор. Постановлением Администрации Почепского района от 20.10.2014 № 632 утверждено положение о контрольно-ревизионном секторе (далее - сектор), в соответствии с которым на него возложены функции по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Постановлением администрации от 15.01.2015 № 18 утверждено новое Положение о контрольно-ревизионном секторе.

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Брянской области от 08.09.2014 № 408-п, постановлением Администрации Почепского района от 26.12.2014 № 891 утвержден порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с постановлением администрации Почепского района от 26.12.2014 № 891 главными распорядителями утверждены следующие порядки:

финансовым управлением утверждены приказ от 31.12.2014 № 1 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля в финансовом управлении администрации Почепского района» и приказ от 31.12.2014 № 2 «О создании рабочей группы по внутреннему финансовому контролю в финансовом управлении администрации Почепского района»;

отделом образования утвержден приказ от 30.12.2014 № 204 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля в отделе образования администрации Почепского района».

2.2. Бюджет Почепского городского поселения

Основные параметры бюджета на 2014 год утверждены по доходам и расходам в объеме 29 430,2 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 250 «О бюджете муниципального образования «город Почеп» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» 6 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 26.12.2014 № 36) бюджет города Почепа на 2014 год утвержден по доходам в объеме 53 466,3 тыс. рублей, по расходам – 52 834,8 тыс. рублей, с профицитом 631,4 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете города Почепа на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет города Почепа на 2015 год утвержден решением Совета народных депутатов города Почепа Брянской области от 26.12.2014 № 34 «О бюджете Почепского городского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 32 619,2 тыс. рублей, без дефицита.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 31 643,9 тыс. рублей, что на 2,1% ,или на 671,1 тыс. рублей ниже утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 59,9 процента.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета в 2014 году занимают налог на доходы физических лиц и земельный налог, на их долю приходится, соответственно 36,8% и 35,6% собственных доходов.

Неналоговые доходы за 2014 год в бюджет города Почепа поступили в сумме 3 577,7 тыс. рублей. Уточненный годовой план исполнен на 102,4 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 11,3 процента.

По состоянию на конец отчетного периода недоимка по основным видам налогов, поступающих в бюджет Почепского городского поселения, увеличилась на 3 433,3 тыс. рублей, или в 1,9 раза и составила 7 208,3 тыс. рублей.

Основными источниками, формирующими неналоговые доходы бюджета города Почепа в 2014 году, являлись доходы от использования имущества,

находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые поступили в бюджет в сумме 3 172,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 4 Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 166 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 44 324,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году первоначально запланированы в доходной части бюджета в объеме 903,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета план по безвозмездным поступлениям увеличен на 20 248,1 тыс. рублей, или в 22,4 раза и утвержден в сумме 21 151,3 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 21 151,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 2 677,5 тыс. рублей, что составляет 100,3% к уточненному плану.

Задолженность по арендной плате от сдачи земельных участков по состоянию на конец 2014 года увеличилась на 1 342,8 тыс. рублей и составила 6 163,2 тыс. рублей.

Отмечено, что задолженность за аренду земельных участков в размере 2 712,5 тыс. рублей, или 44,0% от суммы общей задолженности по городу Почепу числится за муниципальными унитарными предприятиями.

В ходе контрольного мероприятия была проведена встречная проверка деятельности общества с ограниченной ответственностью «ЖЭУ г. Почеп» за 2014 год.

Управляющая компания ООО «ЖЭУ г.Почеп» в соответствии с договорами управления многоквартирными домами производит обслуживание и содержание общедомового имущества в 84 домах общей жилой площадью 76 тыс. кв.м., расположенных на территории города Почепа.

Уставной капитал ООО «ЖЭУ г. Почеп» составляет 10 000 (десять тысяч) рублей, который распределялся среди учредителей следующим образом:

администрация города Почепа – доля составляет 25% уставного капитала на сумму 2,5 тыс. рублей, Маньков Юрий Викторович – доля составляет 75% уставного капитала на сумму 7,5 тыс. рублей.

На основании заявления участника общества администрации города Почеп от 14.11.2014 года о выходе из общества путем отчуждения доли, доля администрации города Почеп в сумме 2,5 тыс. рублей была продана второму учредителю, протокол №1 общего собрания учредителей ООО «ЖЭУ г.Почеп» от 14.11.2014 года (платежное извещение от 19.11.2014 года на сумму 2,5 тыс. рублей).

Соглашением на предоставление субсидии в области коммунального хозяйства от 09.01.2014 года заключенного между администрацией города

Почеп и ООО «ЖЭУ г.Почеп» предусмотрено предоставление субсидии на обслуживание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах городского поселения в сумме 410,0 тыс. рублей. Поступления субсидии составило 213,3 тыс. рублей. При проверке соблюдения порядка расходования субсидии ООО «ЖЭУ г. Почеп» предоставленной из бюджета города Почеп нарушений не установлено.

При анализе правомерности начисления и расходования средств от платы на содержание общего имущества в многоквартирном жилом доме по адресу: г.Почеп, ул. Кирова, дом 2 нарушений не установлено.

Исполнение бюджета города Почеп по расходам за 2014 год составило 52 504,4 тыс. рублей, или 99,4% к уточненному плану.

Наибольший объем расходов в бюджете города в 2014 году составляли расходы по разделам 04 «Национальная экономика» - 28 679,0 тыс. рублей, или 54,6% общего объема расходов.

В 2013 году заключены муниципальные контракты на сумму 13 202,7 тыс. рублей, в том числе 11 214,3 тыс. рублей по следующим муниципальным контрактам:

2 050,4 тыс. рублей – по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Мира от школы до м.Витязь в г. Почеп № 0127300010813000005_229436 от 2.08.2013 года заключенного с ООО «Дорожно-строительный трест № 1» с условием оплаты 10,0 тыс. рублей в 2013 году, окончательный расчет в 4 квартале 2014 года не позднее 25 декабря 2014 года (оплачено в 2013 году - 10,0 тыс. рублей средства местного бюджета, в 2014 году 92,6 тыс. рублей средства местного бюджета, 1 947,8 тыс. рублей средства областного бюджета);

5 727,4 тыс. рублей – по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул.Брянской от ж/д переезда до 1-го Вокзального в г.Почеп № 0127300010813000004_229436 от 20.08.2013 года заключенного с ОАО «Брянскавтодор» с условием оплаты 10,0 тыс. рублей в 2013 году, окончательный расчет в 4 квартале 2014 года не позднее 25 декабря 2014 года (оплачено в 2013 году -10,0 тыс. рублей средства местного бюджета, в 2014 году 285,9 тыс. рублей средства местного бюджета, 5 431,5 тыс. рублей средства областного бюджета);

3 436,5 тыс. рублей – по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Мглинской в г. Почеп № 0127300010813000003_229436 от 20.08.2013 года заключенного с ОАО «Брянскавтодор» с условием оплаты 10,0 тыс. рублей лимит 2013 года, окончательный расчет в 4 квартале 2014 года не позднее 25 декабря 2014 года (оплачено в 2013 году -10,0 тыс. рублей средства местного бюджета, в 2014 году 667,7 тыс. рублей средства местного бюджета, 2 758,8 тыс. рублей средства областного бюджета).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с Указом Губернатора Брянской области от 14.01.2013 №18 «Об утверждении

распределения субсидий из областного бюджета на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих подъезд к социально значимым объектам, за счет средств дорожного фонда, осуществляемый в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2012 - 2015 годы) государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» (2012 - 2015 годы), в 2013 году» было заключено соглашение от 14.01.2013 года № 70 между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» и Почепской городской администрацией, которым предусмотрено предоставление субсидии из областного бюджета в сумме 649,7 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги ул. Стародубской (тротуар), 1 этап г. Почеп.

Кроме того, Почепскому району предоставлялась субвенция для предоставления субсидий поселениям на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2013 году на основании соглашения от 09.01.2013 года № 20 между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» и администрацией Почепского района о порядке предоставления и использования субвенции бюджету Почепского муниципального района в размере 7 569,0 тыс. рублей, из них Почепскому городскому поселению предусмотрено выделение средств из областного бюджета в размере 4 205,6 тыс. рублей:

на ремонт автомобильной дороги ул. Усиевича – ул. Мира (2 очередь) в г. Почеп в сумме 2 527,4 тыс. рублей;

на ремонт автодороги ул. Усиевича – ул. Мира в г. Почеп Брянской области в сумме 1 164,5 тыс. рублей;

на ремонт автомобильной дороги ул. Стародубской (тротуар), 1 этап г. Почеп в размере 293,8 тыс. рублей;

на ремонт автомобильной дороги ул. Стародубской, г. Почеп в размере 219,9 тыс. рублей.

Согласно письму КУ «Управления автомобильных дорог Брянской области» от 02.04.2015 №1-5/579 финансирование объектов по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Мира от школы до м. Витязь в г. Почеп, по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Брянской от ж/д переезда до 1-го Вокзального в г. Почеп, по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Мглинской в г. Почеп в 2013 году из областного бюджета запланировано не было, дополнительные лимиты не доводились.

Оплата в сумме 10 138,1 тыс. рублей из областного бюджета по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Мира от школы до м. Витязь в г. Почеп № 0127300010813000005_229436 от 12.08.2013 года в сумме 1 947,8 тыс. рублей, по муниципальному контракту на выполнение подрядных

работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Брянской от ж/д переезда до 1-го Вокзального в г. Почеп № 0127300010813000004_229436 от 20.08.2013 года в сумме 5 431,5 тыс. рублей, по муниципальному контракту на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Мглинской в г. Почеп № 0127300010813000003_229436 от 20.08.2013 года в сумме 2 758,8 тыс. рублей производилась в 2014 году на основании постановления Правительства Брянской области от 10.02.2014 № 29-п «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году» и соглашения, заключенного между департаментом строительства и архитектуры Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» и администрацией города Почеп от 11.02.2014 года № 67-ДР.

В нарушение статей 72, 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Почепской городской администрацией в 2013 году заключены муниципальные контракты сверх доведенных до них на 2014 финансовый год лимитов бюджетных обязательств в сумме 10 138,1 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» отражены расходы на ремонт территорий двух скверов, расположенных в городе Почепе в сумме 1 906,4 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

В ходе контрольных обмеров выполненных работ по ремонту территории сквера по 2-му Октябрьскому проезду в г. Почепе установлены нарушения в сумме 66,0 тыс. рублей.

В нарушение частей 3, 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком осуществлена приемка выполненных работ без проведения экспертизы, а также не составлен отчет о результатах исполнения контрактов.

Кроме того, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» отражены субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МУП «Водстройсервис», оказывающее населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Общий объем субсидии, предоставленный МУП «Водстройсервис» в 2014 году составил 415,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по теплоснабжению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 415,4 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что МУП «Водстройсервис» заключило с ООО «ЮнисСтрой» договор от 17.10.2013 года № 56/10-13 на выполнение работ по ремонту душевого помещения городской бани расположенной по адресу: г.Почеп, Октябрьский переулок, дом 14. Цена договора составила 2 755,3 тыс. рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 20.12.2013 №1 и справке о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 20.12.2013 №1 работы выполнены на сумму 2 755,3 тыс. рублей. В ходе контрольных обмеров выполненных работ по ремонту душевого помещения городской бани установлены нарушения в сумме 213,8 тыс. рублей.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 2 348,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской парк культуры и отдыха». Фактическая средняя заработная плата работников культуры в городе Почепе (16,6 тыс. рублей) на 23,9% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете города Почеп неправомерно отражены расходы связанные с обеспечением условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта, организацией проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в объеме 53,6 тыс. рублей.

Оплата по исполнительным листам возмещения расходов по уплате государственной пошлины за счет средств бюджета Почепского городского поселения в сумме 75,0 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

2.3. Бюджет Бакланского сельского поселения

Бюджет Бакланского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Бакланского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 46 «О бюджете МО «Бакланское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 3 642,2 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 27) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 3 854,9 тыс. рублей, по расходам – 4 001,0 тыс. рублей, с дефицитом 146,1 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в 2014 году и на плановый период 2015 и 2016 годов» неверно указано наименование раздела расходов 08 «Культура, кинематография».

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Бакланского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Бакланского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Бакланского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 25 «О бюджете Бакланского сельского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 568,7 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом финансов Брянской области и администрацией Бакланского сельского поселения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Бакланском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджет муниципального образования. На начало 2014 года недоимка по платежам в бюджеты всех уровней составляла 133,5 тыс. рублей, на конец года увеличилась на 101,1 тыс. рублей и составила 234,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 212,8 тыс. рублей, или на 5,8% и составили в окончательной редакции решения о бюджете 3 855,0 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 223,1 тыс. рублей, или на 9,2% и составил 2 644,1 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы снизились на 10,4 тыс. рублей, или на 0,9% и составили 1 210,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 2 651,8 тыс. рублей, что на 0,3%, или на 7,7 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 68,7 процента.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 94,6%, неналоговые доходы составляют 5,4% собственных доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают налог на доходы физических лиц и земельный налог, на их долю приходится, соответственно 67,9% и 15,6% собственных доходов.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 1 799,7 тыс. рублей, или 100,1% плана.

Поступление земельного налога составило 412,8 тыс. рублей, или 100,4% плана, поступления сверх плана составили 1,8 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 269,0 тыс. рублей или в 2,9 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,9 раза) свидетельствуют о необъективном планировании

показателей и нарушает принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году поступили в объеме 1 210,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

В общем объеме безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 88,7 процента. Исполнение плановых назначений составило 100,0% в сумме 1 074,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бакланского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 568,7 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 144,1 тыс. рублей или 5,6%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 58 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 11 099,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 постановления администрации Бакланского сельского поселения от 28.12.2012 № 36 «Об учете муниципальной собственности и организации ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Бакланское сельское поселение» в реестре у 14 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 6 417,8 тыс. рублей не указан адрес (местоположение) недвижимого имущества.

По состоянию на конец отчетного периода недоимка по основным видам налогов, поступающих в бюджет Бакланского сельского поселения, увеличилась на 101,1 тыс. рублей, или на 75,7% и составила 234,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Бакланского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 3 987,0 тыс. рублей, или 99,7% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 52,9 тыс. рублей, что составляет 2,1% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 722,0 тыс. рублей, или 43,2% общего объема расходов, исполнение составило 100,0% утвержденного объема бюджетных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 805,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (44,1%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Бакланское ЖКХ» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Бакланского сельского поселения.

Общий объем субсидии, предоставленный МКП «Бакланское ЖКХ» в 2014 году составил 355,0 тыс. рублей.

В соответствии с порядком предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и

водоотведению, утвержденным постановлением Бакланской сельской администрации от 31.12.2013 № 31 (далее – порядок предоставления субсидии), размер субсидии рассчитывается как разность между фактически произведенными экономически обоснованными затратами на выполнение услуг по водоснабжению и водоотведению и фактически полученными доходами.

Приложением № 3 к порядку предоставления субсидии утверждена справка-расчет на возмещение недополученных доходов, согласно которой выпадающие доходы рассчитываются как разница между тарифом, включающим в себя все расходы организации, и тарифом для населения.

Вместе с тем, в соответствии с приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 19.12.2013 № 44/23-вк в 2014 году установлен экономически обоснованный тариф на услуги водоснабжения (питьевую воду), водоотведения, оказываемые МКП «Бакланское ЖКХ».

Таким образом, порядок предоставления субсидии утвержден Бакланской сельской администрацией неправомерно, субсидии, выделенные из бюджета поселения в объеме 355,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 1 178,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Бакланское клубно-библиотечное объединение» в объеме 1 173,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Бакланском сельском поселении (15,9 тыс. рублей) на 18,7% выше установленного уровня.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением культуры «Бакланское клубно-библиотечное объединение» за 2014 год 6 показателей задания (40,0 процента) из 15 выполнены не в полном объеме, что свидетельствует о недостаточном качестве исполнения муниципального задания.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 11,4 тыс. рублей.

В целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона

№ 44-ФЗ) на территории Бакланского сельского поселения приняты нормативно-правовые акты о назначении контрактного управляющего, о создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, об утверждении правил осуществления ведомственного контроля.

В соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ разработан порядок осуществления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Бакланского сельского поселения.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - совместный приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013) в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.4. Бюджет Бельковского сельского поселения

Бюджет Бельковского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Бельковского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 18 «О бюджете Бельковского сельского поселения Почепского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 1 644,9 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 25) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 2 098,1 тыс. рублей, по расходам – 2 101,7 тыс. рублей, с дефицитом 3,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 30.12.2014 № 25 «О внесении изменений в бюджет Бельковского сельского поселения на 2014 год», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 3,6 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Бельковского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Бельковского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Бельковского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 20 «О бюджете Бельковского сельского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 1 822,3 тыс. рублей, без дефицита.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 482,8 тыс. рублей, что на 0,4% или на 1,8 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 23,0 процента.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 93,9%, неналоговые доходы составляют 6,1% собственных доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно, 75,5% и 10,9% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 364,3 тыс. рублей, или 100,1% плана, поступления сверх плана составили 0,2 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 188,1 тыс. рублей или в 2,1 раза, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 207,0 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,1 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году первоначально составили 1 617,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

В общем объеме безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 96,6 процента. Исполнение плановых назначений составило 100,0% в сумме 1 562,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бельковского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 1 820,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы запланированы в объеме 331,0 тыс. рублей, что на 31,4% меньше исполнения 2014 года. Поступление налоговых доходов запланировано в размере 331,0 тыс. рублей, неналоговые доходы не запланированы.

Безвозмездные поступления запланированы в объеме 1 489,7 тыс. рублей, их них: дотации – 1 364,0 тыс. рублей, субвенции – 57,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 68,5 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 129,9 тыс. рублей или 7,1%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 15 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 2 447,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 постановления администрации Бельковского сельского поселения от 28.12.2012 № 38 «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Бельковское сельское поселение» структура реестра сформирована без отдельных разделов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что балансовая стоимость в реестре ниже, чем отражено в балансе исполнителя бюджета (форма 0503120) недвижимого имущества на 508,2 тыс. рублей, движимого имущества на 142,7 тыс. рублей, что является искажением бюджетной отчетности.

Исполнение бюджета Бельковского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 2 101,4 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 83,0 тыс. рублей, что составляет 4,6% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 1 259,3 тыс. рублей, или 59,9% общего объема расходов, исполнение составило 100,0% утвержденного объема бюджетных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 175,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (65,7%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Бельковский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Бельковского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению, водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 115,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 609,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Бельковское клубно-библиотечное объединение» в объеме 606,9 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Бельковском сельском поселении (11,8 тыс. рублей) на 11,9% ниже установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 4,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график,

размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки денежных средств на начало года в объеме 1,2 тыс. рублей не были отражены в источниках финансирования дефицита бюджета поселения.

2.5. Бюджет Валуецкого сельского поселения

Бюджет Валуецкого сельского поселения на 2014 год утвержден решением Валуецкого сельского Совета народных депутатов от 13.12.2013 № 38 «О бюджете муниципального образования «Валуецкое сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 1 840,9 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 42) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 2 118,9 тыс. рублей, по расходам – 3 898,8 тыс. рублей, с дефицитом 1 779,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Валуецкого сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Валуецкого сельского поселения на 2015 год утвержден решением Валуецкого сельского Совета народных депутатов от 08.12.2014 № 32 «О бюджете муниципального образования «Валуецкое сельское поселение» Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 568,7 тыс. рублей, без дефицита.

По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 39,7 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 321,0 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 281,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 278,0 тыс. рублей, или на 15,1% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 2 118,9 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 278,0 тыс. рублей, или на 48,8% и составил 848,0 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы не снизились.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 859,4 тыс. рублей, что на 1,3% или на 11,4 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 40,3 процента.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно 58,3% и 21,3% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 501,1 тыс. рублей, или 101,0% плана, поступления сверх плана составили 5,1 тыс. рублей. При этом

первоначальный план по земельному налогу увеличен на 349,0 тыс. рублей или в 3,4 раза, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 340,9 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,4 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 1 270,9 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

В общем объеме безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 95,4 процента. Исполнение плановых назначений составило 100,0% в сумме 1 212,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валучского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 326,7 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 164,3 тыс. рублей или 7,1%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» вышеуказанной нормы свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 14 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 1 427,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в балансе исполнителя бюджета (форма 0503120) отражено иное движимое имущество на 340,1 тыс. рублей, в реестре муниципального имущества иное движимое имущество не отражено, что является искажением бюджетной отчетности на 340,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Валучского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 3 897,1 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 70,1 тыс. рублей, что составляет 3,0% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 542,5 тыс. рублей, или 39,6% общего объема расходов и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 269,5 тыс. рублей, или 32,6% общего объема расходов.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 1 269,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Валучский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Валучского сельского поселения в 2014 году составили 340,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от

оказания услуг по водоснабжению, водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 340,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 945,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Валуецкое клубно-библиотечное объединение» в объеме 938,9 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Валуецком сельском поселении (15,0 тыс. рублей) на 11,9% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по градостроительному проектированию, молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 5,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.6. Бюджет Витовского сельского поселения

Бюджет Витовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Витовского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 33 «О бюджете муниципального образования «Витовское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 2 143,0 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 23) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 2 901,7 тыс. рублей, по расходам – 2 942,2 тыс. рублей, с дефицитом 40,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 30.12.2014 № 23 «О внесении изменений в бюджет Витовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 40,5 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Витовского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Витовского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Витовского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014

№ 22 «О бюджете МО «Витовское сельское поселение» Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 237,2 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом финансов Брянской области и администрацией сельского поселения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Витовском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 186,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 350,2 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 164,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 758,6 тыс. рублей, или на 35,4% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 2 901,6 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 264,4 тыс. рублей, или на 40,9% и составил 910,4 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 494,2 тыс. рублей, или на 33,0% и составили 1 991,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно 47,2% и 27,5% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 422,5 тыс. рублей, или 101,9% плана, поступления сверх плана составили 7,9 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу был увеличен на 148,6 тыс. рублей или на 55,9%, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 158,8 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение на 55,9%) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Витовского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 237,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы запланированы в объеме 523,0 тыс. рублей, что на 41,5% меньше исполнения 2014 года. Поступление налоговых доходов запланировано в размере 523,0 тыс. рублей, неналоговые доходы не запланированы.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 132,5 тыс. рублей, или 5,9%

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с

ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 36 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 8 223,8 тыс. рублей.

По данным отдела по земельным и имущественным отношениям Почепского района в период 2014 года действовало всего 25 договоров аренды земельных участков, расположенных на территории Витовского сельского поселения. В 2014 году заключено 2 договора аренды.

Исполнение бюджета Витовского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 2 918,4 тыс. рублей, или 99,2% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 122,3 тыс. рублей, что составляет 5,5% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 576,4 тыс. рублей, или 54,0% общего объема расходов, исполнение составило 100,0% утвержденного объема бюджетных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 508,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (73,8%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Витовка», в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по теплоснабжению на территории Витовского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по теплоснабжению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 375,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 452,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Витовское клубно-библиотечное объединение» в объеме 443,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений.

Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Витовском сельском поселении (12,5 тыс. рублей) на 6,7% ниже установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 6,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н

от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.7. Бюджет Гуцинского сельского поселения

Бюджет Гуцинского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Гуцинского сельского Совета народных депутатов от 11.12.2013 № 13 «О бюджете муниципального образования «Гуцинское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 2 436,0 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 29.12.2014 № 16) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 3 135,0 тыс. рублей, по расходам – 3 260,3 тыс. рублей, с дефицитом 125,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 29.12.2014 № 16 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Гуцинское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 125,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Гуцинского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Гуцинского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Гуцинского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 15 «О бюджете муниципального образования «Гуцинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 3 064,8 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 699,0 тыс. рублей, или на 28,7% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 3 135,0 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам, прогноз поступлений увеличен на 510,4 тыс. рублей, или на 52,0% и составил 1 492,4 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 188,6 тыс. рублей, или на 13,0% и составили 1 642,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно 60,7% и 28,7% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 911,5 тыс. рублей, или 100,7% плана, поступления сверх плана составили 6,5 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 677,0 тыс. рублей или в 4,0 раза, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 399,8 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 4,0 раза) свидетельствуют о необъективном планировании

показателей и нарушает принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Неналоговые доходы за 2014 год в бюджет Гушинского сельского поселения поступили в сумме 6,8 тыс. рублей. Уточненный годовой план исполнен на 113,3 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 64,9 процента.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 2 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 179,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 постановления администрации Гушинского сельского поселения от 29.12.2012 № 29 «Об утверждении порядка ведения реестра муниципального имущества Гушинского сельского поселения» в реестре у 2 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 5 369,2 тыс. рублей не указана площадь недвижимого имущества.

Исполнение бюджета Гушинского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 3 238,1 тыс. рублей, или 99,3% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы исполнены в объеме 77,4 тыс. рублей, или 2,5% утвержденного объема расходов.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 459,9 тыс. рублей, или 45,1% общего объема расходов, исполнение 98,5% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 1 303,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-просветительный центр» Гушинского сельского поселения в объеме 1 293,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Гушинском сельском поселении (13,8 тыс. рублей) на 3,0% выше установленного уровня.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением культуры «Культурно-просветительный центр» Гушинского сельского поселения за 2014 год задание выполнено не в полном объеме, из 11 утвержденных показателей 1 – «Количество мероприятий» выполнен на 78,1 процентов.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного

(муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 8,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.8. Бюджета Дмитровского сельского поселения

Бюджет Дмитровского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Дмитровского сельского Совета народных депутатов от 31.12.2013 № 30 «О бюджете муниципального образования «Дмитровское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 1 641,9 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 22) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 5 571,7 тыс. рублей, по расходам – 5 266,5 тыс. рублей, с профицитом 305,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 30.12.2014 № 22 «О внесении изменений в бюджет МО «Дмитровское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого профицита в объеме 305,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Дмитровского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Дмитровского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Дмитровского сельского Совета народных депутатов от 31.12.2014 № 21 «О бюджете Дмитровского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 1 425,9 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментов финансов Брянской области и администрацией сельского поселения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Дмитровском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 83,4 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 234,0 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 150,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 3 929,8 тыс. рублей, или в 3,4 раза и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 5 571,7 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам, прогноз поступлений увеличен на 1 617,4 тыс. рублей, или в 4,9 раза и составил 2 032,4 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 2 312,4 тыс. рублей, или в 2,9 раза и составили 3 539,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 2 044,1 тыс. рублей, что на 0,6% или на 11,7 тыс. рублей больше утвержденных плановых назначений. Удельный вес собственных доходов в 2014 году составил 36,5 процента.

Поступление земельного налога составило 354,1 тыс. рублей, или 102,3% плана, поступления сверх плана составили 8,1 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 259,0 тыс. рублей или в 3,8 раза, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 393,4 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,8 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушает принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Дмитровского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 1 425,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы запланированы в объеме 383,0 тыс. рублей, что на 81,3% меньше исполнения 2014 года. Поступление налоговых доходов запланировано в размере 383,0 тыс. рублей, неналоговые доходы не запланированы.

Безвозмездные поступления запланированы в объеме 1 042,9 тыс. рублей, их них: дотации – 1 363,0 тыс. рублей, субвенции – 60,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 57,5 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 84,7 тыс. рублей, или 5,9%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 27 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 6 230,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 постановления администрации Дмитровского сельского поселения от 29.01.2014 № 3 «Об учете муниципальной собственности и организации ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Дмитровское сельское поселение» в реестре отсутствует столбец, предусматривающий реквизиты документов – оснований возникновения права собственности.

В реестр муниципальной собственности Дмитровского сельского поселения внесены объекты водоснабжения, теплоснабжения, износ объектов водоснабжения 100,0%, теплоснабжения 100,0 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при наличии 100% износа коммунальной инфраструктуры поселения, фактически средства на ее восстановление в бюджете поселения не предусматривались.

Вместе с тем, в декабре 2014 года администрацией Дмитровского сельского поселения приобретен автомобиль HYUNDAI SOLARIS стоимостью 640,2 тыс. рублей, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства бюджета поселения в объеме 640,2 тыс. рублей использованы неэффективно.

Исполнение бюджета Дмитровского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 5 266,5 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану. В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 2 042,8 тыс. рублей, или 38,8% общего объема расходов, исполнение 100,0% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 311,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (68,1%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Дмитровский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Дмитровского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 212,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 987,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Дмитровское» в объеме 981,4 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Дмитровском сельском поселении (13,5 тыс. рублей) на 0,7% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 3,3 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона Дмитровской сельской администрацией заключен муниципальный контракт от 10.07.2014 № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново Почепского района с ООО «Коммунремстрой» на сумму 4 644,2 тыс. рублей, в том числе: 444,8 тыс. рублей, из них 200,0 тыс. рублей средства областного бюджета, 244,8 тыс. рублей средства местного бюджета – лимит 2014 года, 4 199,4 тыс. рублей – лимит 2015 года. Обеспечение исполнения контракта перечислено в полном объеме – 488,9 тыс. рублей (платежное поручение от 02.02.2014 № 594).

В рамках соглашения от 02.04.2014 года № 1, заключенного между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и администрацией Дмитровского сельского поселения, предусмотрено финансирование работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново Почепского района в 2014 году в объеме 370,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 200,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Дмитровского поселения 170,0 тыс. рублей.

Установлено, что по мероприятию «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново Почепского района Брянской области» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» 2014-2020 годы (далее – госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п предусмотрено финансирование в объеме 370,0 тыс. рублей, в том числе 2014 год – 200,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, 170,0 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами (форма 0504817) от 30.04.2014г. № 58 Дмитровскому поселению доведена областная субсидия на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в объеме 200,0 тыс. рублей. Средства местного бюджета для софинансирования работ решением о бюджете поселения предусмотрены не были.

В нарушение статей 72, 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дмитровской сельской администрацией заключен муниципальный контракт сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств в сумме 4 444,2 тыс. рублей.

В соответствии с актами по форме КС-2 от 18.08.2014 № 1, № 2 и от 28.08.2014 № 3 Дмитровской сельской администрацией были приняты выполненные работы на общую сумму 1 675,0 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом от 10.07.2014 года срок окончания работ – 31 декабря 2014 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что основания для внесения изменения в муниципальный контракт установлены статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке представлено дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 30.09.2014, в котором срок выполнения работ продлен до 30.06.2015г. на основании, не предусмотренном в статье 95 Закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в основании заключения дополнительного соглашения указан акт №1 о необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию, который к проверке не представлен.

Кроме того, при продлении срока выполнения работ Дмитровская сельская администрация осуществила возврат обеспечения исполнения контракта подрядчику.

В соответствии с изменениями от 08.12.2014г. в госпрограмму дополнительным соглашением от 11.12.2014 № 2 к соглашению от 02.04.2014 № 1 финансирование, предусмотренное на мероприятие «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново Почепского района Брянской области» в 2014 году изменилось и составило 1 675,0 тыс. рублей, в том числе: 443,9 тыс. рублей – средства областного бюджета, 1 112,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 118,9 тыс. рублей – софинансирование местного бюджета.

Исполнение по данному мероприятию в соответствии с платежными поручениями от 14.11.2014 № 594806, от 02.12.2014г. № 706955, от 02.12.2014г. № 706956, от 30.12.2014 № 57745, от 30.12.2014 № 57746, от 30.12.2014 № 57745, от 30.12.2014 № 57748 составило 1 675,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов запланированного финансирования.

В соответствии с изменениями от 29.12.2014 г. в госпрограмму финансирование, предусмотренное на мероприятие «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново Почепского района Брянской области» изменилось и составило: в 2014 году - 1 675,0 тыс. рублей, в том числе: 443,9 тыс. рублей – средства областного бюджета, 1 112,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 118,9 тыс. рублей – средства местного бюджета, в 2015 году – 2 257,7 тыс. рублей, в том числе: 2 127,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 130,0 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия проведен контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных ООО «Коммунремстрой» в 2014 году по ремонту гидротехнического сооружения на водном объекте н.п. Кувшиново Почепского района. В соответствии с актом контрольного обмера от 20.03.2015 установлено отсутствие временных зданий и сооружений на проверяемом объекте строительства, стоимость возведения которых включена в стоимость выполненных работ и оплачена в соответствии с актами КС-2 от 18.08.2014 № 1, № 2 и от 28.08.2014 № 3.

В соответствии с ведомостью пересчета стоимости выполненных работ сумма нарушения составила 119,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

Некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме 324,3 тыс. рублей (15,9% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.9. Бюджет Доманичского сельского поселения

Бюджет Доманичского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Доманичского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2013 № 34 «О бюджете МО «Доманичское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 3 021,8 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 20) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 7 749,0 тыс. рублей, по расходам – 7 577,1 тыс. рублей, с профицитом 171,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Доманичского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Доманичского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Доманичского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 26 «О бюджете Доманичского сельского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 382,2 тыс. рублей, без дефицита

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 4 727,2 тыс. рублей, или в 2,6 раза и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 7 749,0 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 4 513,9 тыс. рублей, или в 5,4 раза и составил 5 535,9 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 213,3 тыс. рублей, или на 10,7% и составили 2 213,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в объеме 5 536,0 тыс. рублей или 100,0% утвержденных плановых назначений.

Поступление земельного налога составило 635,1 тыс. рублей, или 100,0% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 367,0 тыс. рублей или в 2,4 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,4 раза) свидетельствуют о необъективном планировании

показателей и нарушает принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Доманичского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 382,2 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 116,9 тыс. рублей или 4,9%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 71 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 52 578,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, балансовая стоимость в реестре ниже, чем отражено в балансе исполнителя бюджета (форма 0503120) недвижимого имущества на 14 496,2 тыс. рублей, что является искажением бюджетной отчетности.

В реестр муниципальной собственности Доманичского сельского поселения внесены объекты водоснабжения, износ объектов водоснабжения 94,5 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при наличии значительного износа коммунальной инфраструктуры поселения, фактически средства на ее восстановление в бюджете поселения не предусматривались.

Вместе с тем, в ноябре 2014 года администрацией Доманичского сельского поселения приобретен автомобиль Нива Шевроле стоимостью 432,1 тыс. рублей, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства бюджета поселения в объеме 432,1 тыс. рублей использованы неэффективно.

Исполнение бюджета Доманичского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 7 554,0 тыс. рублей, или 99,7% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 2 637,1 тыс. рублей, или 34,9% общего объема расходов, исполнение 99,8% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 1 595,6 тыс. рублей, или 99,8% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (55,0%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Доманичское ЖКХ» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Доманичского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно,

объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 878,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 2 605,8 тыс. рублей, или 99,5% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Доманичское клубно-библиотечное объединение» в объеме 2 542,4 тыс. рублей, исполнение 99,5% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Доманичском сельском поселении (13,6 тыс. рублей) на 1,5% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по градостроительному проектированию, молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 13,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

Некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме 256,0 тыс. рублей (4,6% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.10. Бюджет Красногорского сельского поселения

Бюджет Красногорского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Красногорского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 43 «О бюджете МО «Красногорское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 4 056,0 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 6 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 31) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 6 860,9 тыс. рублей, по расходам – 6 589,6 тыс. рублей, с профицитом 271,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Красногорского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Красногорского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Красногорского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 28 «О бюджете Красногорского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 3 508,1 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом финансов Брянской области и администрацией Красногорского сельского поселения, установлено, что в Красногорском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 314,1 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 573,5 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 259,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 2 804,9 тыс. рублей, или на 69,2% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 6 860,9 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 2 117,1 тыс. рублей, или в 2,3 раза и составил 3 700,1 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 687,8 тыс. рублей, или на 27,8% и составили 3 160,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно 25,3% и 17,4% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 954,2 тыс. рублей, или 103,7% плана, поступления сверх плана составили 34,7 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 641,0 тыс. рублей или в 3,3 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,3 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Красногорского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 3 508,1 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 183,5 тыс. рублей или 5,2%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 31 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 20 075,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Красногорского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 6 587,2 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 2 264,7 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Красногорское клубно-библиотечное объединение» в объеме 2 021,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Красногорском сельском поселении (16,4 тыс. рублей) на 22,4% выше установленного уровня.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением культуры «Красногорское клубно-библиотечное объединение» за 2014 год задание выполнено не в полном объеме, (не выполнены 5 (38,5%) из 13 показателей) что свидетельствует о низком качестве выполнения муниципального задания.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 1 630,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (65,5%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Красногорский луч» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Красногорского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 1 068,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 13,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

Некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета

поселения на конец года в объеме 390,5 тыс. рублей (10,4% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.11. Бюджет Московского сельского поселения.

Бюджет Московского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Московского сельского Совета народных депутатов от 13.12.2013 № 20 «О бюджете МО «Московское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден по доходам и расходам в объеме 2 026,0 тыс. рублей, без дефицита.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 29.12.2014 № 22) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 5 091,5 тыс. рублей, по расходам – 5 061,3 тыс. рублей, с профицитом 30,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Московского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Московского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Московского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 18 «О бюджете МО «Московское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 1 642,6 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом финансов Брянской области и администрацией Московского сельского поселения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Московском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 153,9 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 1 347,1 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 1 193,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 3 065,5 тыс. рублей, или в 2,5 раза и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 5 091,5 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 1 726,1 тыс. рублей, или в 3,5 раза и составил 2 427,1 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 1 339,4 тыс. рублей, или в 2,0 раза и составили 2 664,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных налоговых доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы

физических лиц, на их долю приходится, соответственно 55,7% и 27,6% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 444,2 тыс. рублей, или 100,9% плана, поступления сверх плана составили 3,8 тыс. рублей. При этом первоначальный план по земельному налогу был увеличен на 284,4 тыс. рублей или в 2,8 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,8 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 24 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 16,012,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Московского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 5 060,2 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы исполнены в объеме 10,0 тыс. рублей, или 0,6% утвержденного объема расходов.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 2 558,0 тыс. рублей, или 50,6% общего объема расходов, исполнение 100,0% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 835,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Московское клубно-библиотечное объединение» в объеме 832,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Московском сельском поселении (13,3 тыс. рублей) на 0,8% ниже установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 6,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.12. Бюджет Первомайского сельского поселения

Бюджет Первомайского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Первомайского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 37 «О бюджете МО «Первомайское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 1 905,9 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 7 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 21) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 3 027,3 тыс. рублей, по расходам – 2 996,5 тыс. рублей, с профицитом 30,7 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Первомайского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Первомайского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Первомайского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 20 «О бюджете Первомайского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 055,5 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Первомайском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 37,8 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 126,1 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 88,3 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 1 905,9 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 56,2% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 43,8 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 1 121,3 тыс. рублей, или на 58,8% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 3 027,2 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам, прогноз поступлений увеличен на 331,5 тыс. рублей, или на 30,9% и составил 1 403,5 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 789,8 тыс. рублей, или на 94,7% и составили 1 623,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета поселения в 2014 году занимают земельный налог и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится, соответственно 28,5% и 28,0% собственных доходов.

Поступление земельного налога составило 404,5 тыс. рублей, или 100,6% плана, поступления сверх плана составили 2,5 тыс. рублей. При этом

первоначальный план по земельному налогу увеличен на 278,0 тыс. рублей или в 3,2 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,2 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 19 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 6 929,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 2 996,5 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 478,1 тыс. рублей, или 49,3% общего объема расходов, исполнение 100,0% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 101,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (47,3%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Первомайский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Первомайского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 48,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 570,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Первомайское клубно-библиотечное объединение» в объеме 563,5 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Первомайском сельском поселении (13,3 тыс. рублей) на 0,8% ниже установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного

(муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 2,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.13. Бюджет Польниковского сельского поселения

Бюджет Польниковского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Польниковского сельского Совета народных депутатов от 10.12.2013 № 19 «О бюджете муниципального образования «Польниковское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 2 166,2 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 9 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 23) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 4 906,1 тыс. рублей, по расходам – 4 918,4 тыс. рублей, с дефицитом 12,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Польниковского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Польниковского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Польниковского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 20 «О бюджете муниципального образования «Польниковское сельское поселение» Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам в объеме 1 112,0 тыс. рублей, расходам – 1 812,0 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом в объеме 700,0 тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Польниковском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 137,1 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 182,6 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 45,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета по доходам утвержден в сумме 2 166,2 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 37,1% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 62,9 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 2 739,9 тыс. рублей, или в 2,3 раза, и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 4 906,1 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 2 745,0 тыс. рублей, или в 4,4 раза и составил 3 549,0 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям

доходы снизились на 5,1 тыс. рублей, или на 0,4% и составили 1 357,1 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 689,1 тыс. рублей, или 100,1% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 430,3 тыс. рублей или в 2,7 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,7 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Польниковского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 1 112,0 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 33,3 тыс. рублей или 3,0%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 41 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 25 438,5 тыс. рублей.

В реестр муниципальной собственности Польниковского сельского поселения внесены объекты водоснабжения, износ объектов водоснабжения 100,0 процентов.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при наличии 100% износа коммунальной инфраструктуры поселения, фактически средства на ее восстановление в бюджете поселения не предусматривались.

Вместе с тем, в декабре 2014 года администрацией Польниковского сельского поселения приобретен автомобиль Ниссан Террано стоимостью 739,0 тыс. рублей, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства бюджета поселения в объеме 739,0 тыс. рублей использованы неэффективно.

Исполнение бюджета Польниковского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 4 114,5 тыс. рублей, или 83,7% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 40,3 тыс. рублей, что составляет 2,2% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 2 403,7 тыс. рублей, или 58,4% общего объема расходов, исполнение составило 98,0% утвержденного объема бюджетных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 245,8 тыс. рублей, или 24,6% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (45,2%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Польниковский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по

водоснабжению и водоотведению на территории Польниковского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден непропорционально, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 111,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 1 001,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Польниковское клубно-библиотечное объединение» в объеме 993,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Польниковском сельском поселении (14,3 тыс. рублей) на 6,7% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году непропорционально отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 6,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

Некачественное планирование основных параметров бюджета (доходы, расходы) в конечном итоге привело к значительным остаткам средств бюджета поселения на конец года в объеме 805,4 тыс. рублей (22,7% собственных доходов), и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.14. Бюджет Рагозинского сельского поселения

Бюджет Рагозинского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Рагозинского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 17 «О бюджете муниципального образования «Рагозинское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 1 691,9 тыс. рублей, без дефицита. В течение 2014 года в решение о бюджете 4 раза вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 29.12.2014 № 22) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 2 494,8 тыс. рублей, по расходам – 2 623,0 тыс. рублей, с дефицитом

128,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 29.12.2014 № 22 «О внесении изменений в решение № 17 от 30.12.2013 «О бюджете МО «Рагозинское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 128,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Рагозинского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Рагозинского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Рагозинского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2014 № 19 «О бюджете муниципального образования «Рагозинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 1 689,3 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Рагозинском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 185,5 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 225,2 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 39,7 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета по доходам утвержден в сумме 1 691,9 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 42,3% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 57,7 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 802,9 тыс. рублей, или на 47,5% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 2 494,8 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 115,5 тыс. рублей, или на 16,1% и составил 831,5 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 687,4 тыс. рублей, или на 70,4% и составили 1 663,3 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 378,9 тыс. рублей, или 100,2% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 211,0 тыс. рублей или в 2,3 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,3 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Рагозинского сельского поселения на 2015 год утвержден в сумме 1 585,7 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02. 2015 года составило 103,1 тыс. рублей или 6,5%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 18 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 23 868,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Рагозинского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 2 570,0 тыс. рублей, или 98,0% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 382,7 тыс. рублей, или 53,8% общего объема расходов, исполнение 98,5% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 202,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (93,4%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Рагозинский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Рагозинского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 189,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 558,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Рагозинское клубно-библиотечное объединение» в объеме 555,1 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Рагозинском сельском поселении (12,8 тыс. рублей) на 4,5% ниже установленного уровня.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением культуры «Рагозинское клубно-библиотечное объединение» за 2014 год задание выполнено не в полном объеме, показатель «Количество мероприятий» при плановом значении 300, фактически составил 297.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного

(муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 3,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в соответствии со сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) сумма кредиторской задолженности на конец года по коду счета 1 302 00 000 составила 181,2 тыс. рублей, по коду счета 1 303 00 000 - 76,6 тыс. рублей. Вместе с тем, в соответствии с формой 0503120 «Баланс исполнения бюджета» сумма кредиторской задолженности на конец года по счету 0 302 00 000 составила 90,6 тыс. рублей, по коду счета 0 303 00 000 - 38,3 тыс. рублей. Искажение бюджетной отчетности Рагозинского сельского поселения составило 128,9 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

2.15. Бюджет Рамасухского городского поселения

Бюджет Рамасухского городского поселения на 2014 год утвержден решением Совета народных депутатов поселка Рамасуха от 27.12.2013 № 33 «О бюджете МО «Рамасухское городское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 1 493,9 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 10 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 26) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 1 942,8 тыс. рублей, по расходам – 1 978,7 тыс. рублей, с дефицитом 35,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Рамасухского городского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Рамасухского городского поселения на 2015 год утвержден решением Совета народных депутатов поселка Рамасуха от 30.12.2014 № 25 «О бюджете Рамасухского городского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам в объеме 1 485,6 тыс. рублей, расходам – 1 495,6 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом в объеме 10,0 тыс. рублей.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Рамасухском городском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 39,7 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 321,0 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 281,3 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 1 493,7 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 36,0% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 64,0 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 448,9 тыс. рублей, или на 30,0% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 1 942,8 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 270,9 тыс. рублей, или на 50,4% и составил 808,9 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 325,5 тыс. рублей, или 100,0% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 300,6 тыс. рублей или в 13,0 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 13,0 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского поселения на 2015 год утвержден в сумме 1 485,6 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 80,2 тыс. рублей или 5,4%.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 4 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 676,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Рамасухского городского поселения по расходам за 2014 год составило 1 915,9 тыс. рублей, или 96,8% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 87,3 тыс. рублей, что составляет 5,8% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 909,3 тыс. рублей, или 47,5% общего объема расходов, исполнение составило 95,4% утвержденного объема бюджетных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 270,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (65,9%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Рамасухский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Рамасухского городского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно,

объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 178,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 678,7 тыс. рублей, или 98,1% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Рамасухское клубно-библиотечное объединение» в объеме 675,5 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Рамасухском городском поселении (14,7 тыс. рублей) на 9,7% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 2,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.16. Бюджет Речицкого сельского поселения

Бюджет Речицкого сельского поселения на 2014 год утвержден решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 41 «О бюджете МО «Речицкое сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 19 279,5 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 7 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 28) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 19 753,4 тыс. рублей, по расходам – 19 513,8 тыс. рублей, с профицитом 239,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 30.12.2014 № 28 «О бюджете МО «Речицкое сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого профицита в объеме 239,6 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Речицкого сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Речицкого сельского поселения на 2015 год утвержден решением Речицкого сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 29 «О бюджете МО «Речицкое сельское поселение» на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 4 598,4 тыс. рублей, без дефицита.

Прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 19 279,5 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 99,3% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 0,7 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 473,9 тыс. рублей, или на 2,4% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 19 753,4 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы) прогноз поступлений снижен на 190,9 тыс. рублей, или на 1,0% и составил 18 954,1 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 664,8 тыс. рублей, или в 5,9 раза и составили 799,3 тыс. рублей.

Исполнение плановых значений по доходам на 01.02.2015 года составило 111,8 тыс. рублей или 2,7%.

В соответствии со статьями 5 и 6 Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения. К собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

В нарушение вышеуказанных норм в реестр муниципальной собственности не включены дороги по улицам Заречной, Речицкой, на которых проводился ремонт по муниципальным контрактам 15.07.2014 года № 86-П/11, от 11.08.2014 года № 104-П/14, от 18.08.2014 года № 106-П/14.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 77 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 23 361,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Речицкого сельского поселения по расходам за 2014 год составило 16 863,6 тыс. рублей, или 86,4% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 323,9 тыс. рублей, что составляет 7,0% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8 139,9 тыс. рублей, или 48,3% общего объема расходов, исполнение по разделу составило 100,0% общего объема расходов.

Субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Речица» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от

оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Речицкого сельского поселения в 2014 году составили 1 014,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 1 014,7 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 2 880,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Речицкое клубно-библиотечное объединение» в объеме 2 823,7 тыс. рублей, исполнение 100,0% плановых назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Речицком сельском поселении (14,9 тыс. рублей) на 11,2% выше установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.17. Бюджет Семецкого сельского поселения

Бюджет Семецкого сельского поселения на 2014 год утвержден решением Семецкого сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 32 «О бюджете муниципального образования «Семецкое сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 2 726,2 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 6 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 34) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 5 190,6 тыс. рублей, по расходам – 5 263,5 тыс. рублей, с дефицитом 72,9 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Семецкого сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Семецкого сельского поселения на 2015 год утвержден решением Семецкого сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 33 «О бюджете Семецкого сельского поселения Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 3 317,5 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Семецком сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию

на 01.01.2014 года объем недоимки составил 100,3 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 178,8 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 78,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета по доходам утвержден в сумме 2 276,2 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 42,8% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 57,2 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 2 914,4 тыс. рублей, или в 2,3 раза и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 5 190,6 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 2 464,4 тыс. рублей, или в 3,6 раза и составил 3 411,4 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы остались на уровне первоначальной редакции и составили 1 779,2 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 889,9 тыс. рублей, или 100,6% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 641,0 тыс. рублей или в 3,6 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,6 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 43 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 12 947,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Семеновского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 5 235,0 тыс. рублей, или 99,5% к уточненному плану.

За январь 2015 года расходы исполнены в объеме 27,9 тыс. рублей, что составляет 0,8% от плана.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 901,2 тыс. рублей, или 36,3% общего объема расходов, исполнение 99,9% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 606,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (54,1%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Семеновский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Семеновского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от

оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 328,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 1 763,7 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Семецкое клубно-библиотечное объединение» в объеме 1 764,4 тыс. рублей, исполнение 100,8% утвержденных назначений 1751,0 тыс. рублей.

Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Семецком сельском поселении (13,0 тыс. рублей) на 3,0% ниже установленного уровня.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России №544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки денежных средств на начало года в объеме 348,1 тыс. рублей не были отражены в источниках финансирования дефицита бюджета поселения.

2.18. Бюджет Сетоловского сельского поселения

Бюджет Сетоловского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Сетоловского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 35 «О бюджете муниципального образования «Сетоловское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 2 503,6 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 8 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 21) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 3 707,5 тыс. рублей, по расходам – 26 013,5 тыс. рублей, с дефицитом 22 306,0 тыс. рублей.

В нарушение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем предусмотренных бюджетом расходов Сетоловского сельского поселения не соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ в решении от 30.12.2014 № 21 «О внесении изменений в решение № 35 от 30.12.2013 «О бюджете муниципального образования «Сетоловское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 22 306,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Сетоловского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Сетоловского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Сетоловского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 22 «О бюджете муниципального образования «Сетоловское сельское поселение» Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 2 852,6 тыс. рублей, без дефицита.

Прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 2 503,6 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 52,4% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 47,6 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 1 203,9 тыс. рублей, или на 48,1% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 3 707,5 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 606,2 тыс. рублей, или на 46,2% и составил 1 917,2 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы увеличились на 597,7 тыс. рублей, или на 50,1% и составили 1 790,3 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 568,9 тыс. рублей, или 103,9% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу был увеличен на 319,5 тыс. рублей или в 2,4 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,4 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 38 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 26 304,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Сетоловского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 23 459,2 тыс. рублей, или 90,2% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы исполнены в сумме 91,7 тыс. рублей, или 3,0% общего объема расходов.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 08 «Культура, кинематография», исполнены в объеме 20 973,6 тыс. рублей, или 89,2% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Сетоловское клубно-библиотечное объединение» в объеме 1 255,2 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников

культуры в Сетоловском сельском поселении (12,7 тыс. рублей) на 5,2% ниже установленного уровня.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением культуры «Сетоловское клубно-библиотечное объединение» за 2014 год задание выполнено не в полном объеме, показатель «Количество мероприятий» при плановом значении 650, фактически составил 643.

В анализируемом периоде муниципальному бюджетному учреждению культуры «Сетоловское клубно-библиотечное объединение» поступило 19 712,9 тыс. рублей собственных доходов, в том числе:

19 702,9 тыс. рублей – благотворительные пожертвования на строительство дома культуры от ОАО «Магистральные нефтепроводы «Дружба»;

10,0 тыс. рублей – доходы от оказания платных услуг населению.

В муниципальное бюджетное учреждение культуры «Сетоловское клубно-библиотечное объединение» входят Сетоловский, Громыкский, Краснослободской сельские дома культуры и Сетоловская, Громыкская, Краснослободская библиотеки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в анализируемом периоде функционировали два дома культуры из трех. Решением Сетоловского сельского Совета народных депутатов от 15.02.2011 № 8 работа Краснослободского дома культуры приостановлена, доступ людей в зал ограничен. В 2012 году разработан и оплачен проект по ремонту крыши и потолочного перекрытия здания в объеме 96,0 тыс. рублей. Стоимость работ в ценах 2012 года согласно проекту составляла 2 542,6 тыс. рублей, но по настоящее время работы не были выполнены.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, средства бюджета поселения в объеме 96,0 тыс. рублей использованы без достижения результатов - неэффективно.

В ходе контрольного мероприятия 20.03.2015 года инспекторами Контрольно-счетной палаты был осуществлен выезд в с. Красная Слобода. В ходе визуального осмотра здания Краснослободского дома культуры по адресу Почепский район, с. Красная Слобода, ул. Молодежная, д.1а. установлено, что здание не отапливается, выбиты стекла, взорваны полы, полорок обрушен.

Установлено, что с момента приостановки (закрытия) здания дома культуры в 2011 году и по настоящее время в одном из помещений функционирует Краснослободская библиотека. Согласно муниципальному заданию посещаемость библиотеки в 2014 году составила 4 835 человек. По информации администрации Сетоловского сельского поселения услугами библиотеки пользуются 420 жителей семи близлежащих населенных пунктов.

В ходе контрольного мероприятия 20.03.2015 года инспекторами Контрольно-счетной палаты был осуществлен визуальный осмотр здания Громыкского дома культуры по адресу Почепский район, п. Громыки,

пер. Клубный, д.1б. Установлено, что здание не отапливается, стены отсыревшие, потолок в актовом зале течет, в помещениях по стенам трещины. Проверкой установлено, что Громыкский сельский дом культуры функционирует при отсутствии отопления, в нем расположена библиотека, проводятся массовые мероприятия, организованы кружки для детей.

По информации администрации поселения Громыкский дом культуры 1990 года постройки общей площадью 930 кв.м. до 2009 года отапливался централизованно от газовой котельной поселка Громыки. В декабре 2009 года по решению Сетоловского сельского Совета народных депутатов от 22.12.2009 № 22 котельная была закрыта. В декабре 2011 года котельная продана ИП Луцкину В.В. за 880,0 тыс. рублей. В настоящее время котельная используется как гараж-стоянка собственных машин.

В период 2013-2014 годов разработан проект на проведение газификации, выполнены проектно-изыскательные работы, проведена государственная экспертиза проектной документации на общую сумму 176,6 тыс. рублей. Стоимость выполнения работ по газификации дома культуры в соответствии с проектом составила 2 000,0 тыс. рублей. В бюджете поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов средства на выполнение работ по газификации не предусмотрены, что свидетельствует об использовании денежных средств в объеме 176,6 тыс. рублей без достижения результатов - неэффективно.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 503,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (42,7%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Сетоловский коммунальщик» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Сетоловского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 215,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району по физической культуре и спорту по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 5,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график,

размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.19. Бюджет Титовского сельского поселения

Бюджет Титовского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Титовского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 26 «О бюджете муниципального образования «Титовское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 1 553,7 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 6 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 19) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 1 862,2 тыс. рублей, по расходам – 1 873,9 тыс. рублей, с дефицитом 11,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ в решении от 30.12.2014 № 19 «По уточнению бюджета Титовского сельского поселения Почепского муниципального района на 2014 год», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 11,7 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Титовского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Титовского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Титовского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 16 «О бюджете муниципального образования «Титовское сельское поселение» Почепского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 1 441,3 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Титовском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 71,2 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 84,4 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 13,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета по доходам утвержден в сумме 1 553,7 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 29,7% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 70,3 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 308,5 тыс. рублей, или на 19,9% и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 1 862,2 тыс. рублей.

Увеличение произведено по налоговым и неналоговым доходам (далее – собственные доходы), прогноз поступлений увеличен на 42,5 тыс. рублей, или на 9,2% и составил 504,5 тыс. рублей. По безвозмездным поступлениям доходы

увеличились на 266,0 тыс. рублей, или на 24,4% и составили 1 357,7 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 183,1 тыс. рублей, или 101,7% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 111,1 тыс. рублей или в 2,5 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 2,5 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 17 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 3 565,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, балансовая стоимость в реестре ниже, чем отражено в балансе исполнителя бюджета (форма 0503120) недвижимого имущества на 4,0 тыс. рублей, что является искажением бюджетной отчетности.

Исполнение бюджета Титовского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 1 848,1 тыс. рублей, или 98,6% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы исполнены в объеме 94,0 тыс. рублей, или 6,5% утвержденного объема расходов.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 1 131,0 тыс. рублей, или 61,2% общего объема расходов, исполнение 97,8% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 435,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Титовское клубно-библиотечное объединение» в объеме 432,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Титовском сельском поселении (16,8 тыс. рублей) на 25,4% выше установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 5,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н

от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

2.20. Бюджет Чоповского сельского поселения

Бюджет Чоповского сельского поселения на 2014 год утвержден решением Чоповского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2013 № 35 «О бюджете муниципального образования «Чоповское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам и расходам в объеме 2 571,4 тыс. рублей, без дефицита.

В течение 2014 года в решение о бюджете 3 раза вносились изменения.

С учетом внесенных изменений (в редакции решения от 30.12.2014 № 26а) бюджет поселения на 2014 год утвержден по доходам в объеме 5 793,2 тыс. рублей, по расходам – 5 873,8 тыс. рублей, с дефицитом 80,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в решении от 30.12.2014 № 26а «О внесении изменений в бюджет Чоповского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», не отражена сумма прогнозируемого дефицита в объеме 80,6 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о бюджете Чоповского сельского поселения на 2014 год не опубликованы в официальных источниках.

Бюджет Чоповского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Чоповского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 19 «О бюджете муниципального образования «Чоповское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам и расходам в объеме 3 220,1 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения, Контрольно-счетная палата отмечает, что в Чоповском сельском поселении не выполнено условие по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему, в том числе по региональным и местным налогам. По состоянию на 01.01.2014 года объем недоимки составил 1 440,9 тыс. рублей, на 01.01.2015 года - 3 965,1 тыс. рублей. Рост недоимки по платежам в бюджеты всех уровней составил 2 524,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем бюджета утвержден по доходам в сумме 2 571,4 тыс. рублей, при этом доля налоговых и неналоговых доходов составляла 21,5% от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 78,5 процента.

В ходе исполнения бюджета в результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 3 221,8 тыс. рублей, или в 2,3 раза, и составили в окончательной редакции решения о бюджете – 5 793,2 тыс. рублей.

Поступление земельного налога составило 637,7 тыс. рублей, или 100,3% плана. При этом первоначальный план по земельному налогу увеличен на 440,0 тыс. рублей или в 3,2 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительные отклонения (увеличение в 3,2 раза) свидетельствуют о необъективном планировании показателей и нарушают принцип достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество отсутствует у 75 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 16 009,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Чоповского сельского поселения по расходам за 2014 год составило 5 782,9 тыс. рублей, или 98,5% к уточненному плану.

В январе 2015 года расходы не исполнялись.

Наибольший объем расходов в бюджете поселения в 2014 году составляли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 2 514,3 тыс. рублей, или 43,5% общего объема расходов, исполнение 100,0% утвержденных назначений.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» исполнены в объеме 208,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений, из них: по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» 198,0 тыс. рублей израсходованы на ремонт дороги в деревне Житня по договору подряда от 25.06.2014 года № 19 и ремонт дороги в деревне Бумажная фабрика от 14.07.2014 года № 22 заключенных с ООО «Дорожно-строительный трест № 1», по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 10,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, средства в размере 281,6 тыс. рублей потрачены на закупку материалов (щебень, песок, битый кирпич) и их перевозку, а также по восьми договорам на ремонт дорог на сумму 94,6 тыс. рублей неправомерно отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» в нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», согласно которому, подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности).

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 1 587,7 тыс. рублей, или 94,6% утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшую долю (41,9%) составили субсидии, предоставляемые в соответствии с соглашением МКП «Чопово» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Чоповского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок предоставления субсидий, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих от оказания услуг по водоснабжению и водоотведению утвержден неправомерно, объем субсидий, выделенных из бюджета поселения в сумме 665,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» исполнены в объеме 1 398,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. По данному разделу отражены расходы на выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Чоповское клубно-библиотечное объединение» в объеме 1 390,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% утвержденных назначений. Фактическая средняя заработная плата работников культуры в Чоповском сельском поселении (12,7 тыс. рублей) на 5,2% ниже установленного уровня.

В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в бюджете поселения в 2014 году неправомерно отражены расходы, возникшие в связи с передачей полномочий району (по молодежной политике, физической культуре и спорту) по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в объеме 6,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения совместного приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 в части нарушения сроков внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, заполнения установленной формы плана-графика.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

4. Предложения:

4.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия дню Губернатора Брянской области А.В.Богомазу.

4.2. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

4.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Совета народных депутатов Почепского района.

4.4. Направить представление главе администрации Почепского района с предложениями.

4.4.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.4.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.4.3. Принять меры по государственной регистрации объектов недвижимости Почепского района и Почепского городского поселения.

4.4.4. Проанализировать ситуацию в части выполнения полномочий по предоставлению услуг по тепло-водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению населению в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ и рассмотреть возможность создания муниципального предприятия на уровне района для централизованного выполнения указанных полномочий.

4.4.5. Принять меры по обеспечению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных учреждений, в том числе за эффективным использованием переданного муниципального имущества.

4.4.6. Принять меры по возврату гражданам неправомерно взысканной пошлины от оказания муниципальной услуги по приватизации жилых помещений.

4.4.7. Принять меры по привлечению средств на ремонт здания МБУК «Районный межпоселенческий дом культуры» и устранить выявленные нарушения пожарной безопасности.

4.4.8. Проанализировать выявленные нарушения организации питания в учреждениях дошкольного и общего образования и обеспечить выполнение функции по организации питания в учреждениях образования в соответствии с нормами СанПиН.

4.4.9. При заключении муниципальных контрактов обеспечить выполнение требований ст.72 БК РФ исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств.

4.4.10. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников сферы образования, в том числе дополнительного, в соответствие с установленными показателями в разрезе каждого учреждения образования.

4.4.11. Принять меры по устранению нарушений, установленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ в сумме 279,8 тыс. рублей по следующим объектам:

ремонт душевого помещения городской бани - 213,8 тыс. рублей;
ремонт территории сквера по 2-му Октябрьскому проезду в г. Почепе – 66,0 тыс. рублей.

4.4.12. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.4.13. Рассмотреть вопрос о создании на территории Почепского муниципального района уполномоченного органа по регулированию контрактной системы в сфере закупок и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

4.5. Направить представление директору МБОУ «СОШ им.Карла Маркса» с предложениями.

4.5.1. Проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.5.2. Принять меры по капитальному ремонту и модернизации материально-технической базы столовой учреждения.

4.5.3. Организовать питание в учреждении в соответствии с нормами СанПиН.

4.5.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждения в соответствии с установленными показателями.

4.6. Направить представление главе администрации Дмитровского сельского поселения с предложениями.

4.6.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.6.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.6.3. Привести в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» реестр имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения.

4.6.4. Принять меры по устранению нарушений, установленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по

капитальному ремонту гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново в сумме 119,8 тыс. рублей.

4.6.5. При заключении муниципальных контрактов обеспечить выполнение требований ст.72 БК РФ исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств.

4.6.6. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.7. Направить представление главе администрации Сетоловского сельского поселения с предложениями.

4.7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.7.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.7.3. Принять меры по обустройству помещения Краснослободской библиотеки в пригодное для предоставления услуг населению состояние.

4.7.4. Принять меры по ремонту Громыкского дома культуры, в том числе организовать отопление здания дома культуры.

4.6.5. Усилить контроль за выполнением муниципальных заданий бюджетными учреждениями поселения.

4.7.6. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.7.7. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры в соответствие с установленными показателями.

4.8. Направить представление главе администрации Речицкого сельского поселения с предложениями.

4.8.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.8.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их

исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.8.3. Включить в реестр муниципальной собственности дороги по улицам Заречной, Речицкой, ремонт которых проводился в 2014 году.

4.8.4. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.9. Направить представления главам администраций Бельковского, Витовского, Московского, Первомайского, Рагозинского, Семеновского сельских поселений с предложениями.

4.9.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.9.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.9.3. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с установленными показателями.

4.9.4. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.10. Направить представления главам администраций Рамасухского городского поселения, Бакланского, Валуецкого, Гущинского, Доманичского, Краснорогского, Польниковского, Титовского, Чоповского сельских поселений с предложениями.

4.10.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4.10.2. При разработке проекта бюджета района, бюджета городского поселения, утверждении и внесении в них изменений, а также при их исполнении строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 устанавливающей принципа эффективности

использования бюджетных средств, указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

4.10.3. При планировании и осуществлении закупок строго руководствоваться законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.11. Направить депутату Почепского районного Совета народных депутатов В.А. Кравченко информационное письмо по результатам проведенного контрольного мероприятия в соответствии с его запросом.

4.12. Направить информационное письмо директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области с предложением проанализировать нарушения и замечания, установленные в ходе проверки целевого и эффективного использования средств, направленных на капитальный ремонт гидротехнического сооружения в н.п. Кувшиново и принять меры к их устранению.

4.13. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Брянской области.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Я.В.Касенкова

Информация о ходе реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в первом полугодии 2015 года

1. Общие положения

План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016-2017 годы (далее - План) разработан и утвержден распоряжением Правительства Брянской области от 13.02.2015 № 53-рп во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р, пункта 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 20 января 2015 года № ДМ-П13-200, с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития Брянской области.

В соответствии с п.2 Плана исполнительные органы государственной власти Брянской области, ответственные за реализацию мероприятий плана, ежемесячно, не позднее 5 числа, представляют в департамент экономического развития Брянской области информацию о реализации мероприятий плана.

В соответствии с п.3 Плана департамент экономического развития Брянской области обеспечивает:

- организацию анализа и обобщение информации о реализации мероприятий плана, полученной от исполнительных органов государственной власти Брянской области;

- взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам реализации планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

- регулярное представление информации о ситуации в социально-экономической сфере и о результатах реализации мероприятий плана в АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и Министерство экономического развития Российской Федерации.

- размещение информации о результатах реализации плана в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на установленном информационном ресурсе.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 Плана информация о результатах реализации плана в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещается, однако не в полном объеме (не по всем пунктам плана). В частности, отсутствует информация о реализации 11 пунктов Плана, в том числе не размещена информация о невыполненных пунктах плана (п.1.11., 2.10.). Выявлены факты размещения недостоверной информации (п.1.12, п.1.4.).

Отсутствие полной и объективной информации не позволяет оценить степень и эффективность реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области.

План включает в себя 5 разделов и 75 мероприятий (в федеральном плане 4 раздела и 60 мероприятий):

- I раздел «Активизация экономического роста» включает в себя 4 подраздела «Стабилизационные меры», «Меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта», «Снижение издержек бизнеса», «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и 30 мероприятий;

- II раздел «Поддержка отраслей экономики» включает в себя 4 подраздела «Сельское хозяйство», «Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство», «Промышленность и топливно-энергетический комплекс», «Транспорт и дорожное хозяйство» и 17 мероприятий;

- III раздел «Обеспечение социальной стабильности» включает в себя 3 подраздела «Сохранение стабильности на рынке труда», «Социальная поддержка граждан», «Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» и 8 мероприятий;

- IV раздел «Обеспечение бюджетной стабильности (оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств)» включает в себя 15 мероприятий;

- V раздел «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере» включает в себя 5 мероприятий.

Финансовое обеспечение запланировано по 22 мероприятиям Плана (31%), по 48 пунктам (69%) предусмотрено принятие законодательных и (или) нормативных правовых актов в установленной сфере, по 5 пунктам предусмотрено осуществление мониторинга за ситуацией в экономике финансовое обеспечение не предполагается.

Реализация мероприятий запланирована:

по 32 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года;

по 15 мероприятиям – в течение 2015 года;

по 2 мероприятиям – в течение 2015-2016 годов;

по 12 мероприятиям – постоянно, ежегодно;

по 9 мероприятиям – в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, а также распределения Минфином России бюджетных кредитов.

Мониторинг хода реализации мероприятий Плана показал, что по состоянию на 01.07.2015 года из 32 пунктов Плана, запланированных к выполнению в первом полугодии 2015 года, выполнено 17 пунктов Плана (при этом один пункт Плана выполнен до утверждения Плана антикризисных мер (п.1.30), один пункт Плана (п. 2.6.) с нарушением сроков); один пункт Плана выполнен частично (п. 4.7.), о реализации одного пункта Плана (п. 4.9.) информация отсутствует. Не выполнено 13 пунктов Плана. Ответственными за реализацию невыполненных пунктов Плана являются: департамент экономического развития Брянской области; департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области; департамент сельского хозяйства

Брянской области; департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области; департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

2. Основные итоги социально-экономического развития Брянской области в январе-июне 2015 года

Основные итоги социально-экономического развития региона за первое полугодие 2015 года свидетельствуют об относительно стабильной по сравнению с другими регионами ЦФО ситуации в области промышленного сектора, строительства и сельского хозяйства, объемам реальных денежных доходов населения. Так, по индексу промышленного производства Брянская область с показателем 111,1% находится на 2 месте среди 18 регионов ЦФО после Тульской области (123,3%); по объему производства продукции животноводства (скота и птицы на убой) с показателем 155,8% - на 3 месте после Белгородской и Курской областей, по показателю «Строительство жилых домов» на 9 месте. На фоне снижения реальных денежных доходов населения в 13 регионах ЦФО от 99,8% уровня предшествующего периода до 88,1%, реальные денежные доходы населения Брянской области в январе - мае 2015 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 1,3 процента.

Вместе с тем, неблагоприятная ситуация складывается в сфере занятости населения. В регионе уровень зарегистрированной безработицы составляет 1,3%, что выше уровня прошлого года на 0,2 процента. В июне 2015 года на 8,0 тыс. безработных потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости составляет 6,2 тыс. человек, в связи с чем необходимо активизировать действия органов исполнительной власти по заключению Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, и привлечения дополнительных федеральных средств в бюджет области.

По данным Росстата индекс промышленного производства в январе-июне 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличился и составил 111,1%, что выше как среднероссийского показателя - 97,3%, так и показателя по ЦФО – 92,3 процента. По данному показателю Брянская область находится на 2 месте среди 18 регионов ЦФО после Тульской области (123,3%).

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» снизился и составил 85,0%, что ниже среднероссийского показателя - 100,0% и среднего показателя по ЦФО – 100,4 процента.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» по итогам I полугодия 2015 года составил 116,3% аналогичного периода 2014 года, что выше среднероссийского показателя – 95,5% и среднего по ЦФО – 92,2 процента.

Индекс производства по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в январе – июне 2015 года по сравнению с январем – июнем 2014 года составил 95,2% (РФ - 99,9%, ЦФО – 97,1%).

Объем отгруженных товаров собственного производства предприятиями области составил 113 471,8 тыс. рублей. Рост к аналогичному периоду 2015 года составил 115,9%, максимальный в 4,2 раза в Трубчевском районе, минимальный – 58,5% в Новозыбковском. Ниже среднеобластного значения показатель темпа роста сложился в 17 муниципальных образованиях Брянской области.

Объем производства продукции животноводства (скота и птицы на убой) в сельскохозяйственных организациях области в январе - июне 2015 года составил 174,6 тыс. тонн (3 место среди 18 регионов ЦФО после Белгородской - 800,1 тыс. тонн и Курской – 208,8 тыс. тонн областей). Тем роста к аналогичному периоду прошлого года составил 155,8 процента.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в первом полугодии 2015 года составил 9 350,6 млн. рублей. Рост к аналогичному периоду 2014 года 103,2% (РФ – 93,0%, ЦФО – 97,2%), введено 310,3 тыс.кв.м. жилья.

Оборот розничной торговли в январе - июне 2015 года составил 97,1% аналогичного периода 2014 года (РФ – 92,0%, ЦФО – 93,6%), оптовой – 97,0% (РФ – 91,1%, ЦФО – 97,3%).

Индекс потребительских цен на товары и услуги в июне 2015 года к декабрю 2014 года составил 108,2%, в том числе: на продовольственные товары – 110,1%, непродовольственные – 108,5%, услуги – 103,5 процента.

в процентах

	к предыдущему месяцу				к декабрю 2014 года			
	товары и услуги	в том числе			товары и услуги	в том числе		
		продовольственные товары	не продовольственные товары	услуги		продовольственные товары	не продовольственные товары	услуги
РФ	100,2	99,6	100,3	101,0	108,5	110,8	108,7	104,9
ЦФО	100,3	99,5	100,6	101,2	109,1	111,6	109,1	105,7
Брянская область	99,8	99,3	100,3	100,3	108,2	110,1	108,5	103,5

Стоимость условного (минимального) набора продуктов в июне 2015 года на территории Брянской области составляла 3 394,9 рублей (РФ – 3 792,7 рублей, ЦФО – 3 938,3 рублей). Темп роста к декабрю 2014 года 115,3 процента.

Реальные денежные доходы населения в январе - мае 2015 года составили 101,3% к уровню соответствующего периода 2014 года (РФ – 95,9%, ЦФО – 99,4%). Увеличение реальных денежных доходов населения и сохранение на уровне значений аналогичного периода прошлого года отмечается только в 5 регионах ЦФО – Воронежская область – 104,5%, Брянская - 101,3%, Орловская – 100,9%, Смоленская – 100,9%, г. Москва – 100,4 процента. У 13 регионов ЦФО отмечается снижение от 99,8% уровня предшествующего периода до 88,1 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в январе - мае 2015 года по сравнению с соответствующим периодом 2014 года увеличилась на 4,9% (РФ – на 5,9%, ЦФО – на 6,1%), и составила 20,9 тыс. рублей (РФ – 32,7 тыс. рублей, ЦФО – 40,0 тыс. рублей). По величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы Брянская область находится на 15 месте среди 18 регионов ЦФО. По данным Росстата в январе - мае 2015 года самая высокая среднемесячная заработная плата в размере 28,3 тыс. рублей наблюдалась в Выгоничском районе, самая низкая – в Красногорском – 15,6 тыс. рублей. Ниже среднеобластного значения показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы сложился в 23 муниципальных образованиях Брянской области.

Уровень зарегистрированной безработицы в июне 2015 года составил 1,3%, что выше уровня июня 2014 года (1,1%) (РФ – 1,3%, ЦФО – 0,8%). Аналогичное значение показателя отмечается в Курской, Ивановской и Владимирской областях.

3. Оценка эффективности реализации раздела I Плана «Активизация экономического роста»

Раздел включает в себя 30 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

- по 14 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года;
- по 2 мероприятиям – в течение 2015 года;
- по 2 мероприятиям – в течение 2015-2016 годов;
- по 7 мероприятиям – постоянно, ежегодно;
- по 5 мероприятиям – в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации.

Фактически, по состоянию на 1 июля 2015 года, из 14 пунктов Плана, запланированных к выполнению в первом полугодии, выполнены 8, 1 пункт Плана выполнен до момента утверждения Плана антикризисных мер, не выполнены 5 пунктов Плана. По одному пункту Плана отсутствует предмет исполнения.

По разделу I Активизация экономического роста за 1 полугодие 2015 года выполнено 8 пунктов, в том числе:

- п.1.2. Актуализация комплексных инвестиционных планов монопрофильных населенных пунктов Брянской области;
- п.1.6. Пересмотреть приоритетность реализации мероприятий региональной адресной инвестиционной программы в целях ввода объектов

в 2015 году;

п.1.7. Направление предложений в Минпромторг России по инвестиционным проектам для участия в реализации отраслевых планов по импортозамещению и получения поддержки из Фонда развития промышленности;

п.1.8. Подготовка в Минэкономразвития России предложений по инвестиционным проектам для формирования перечня приоритетных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию;

п.1.13. Внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 31.12.2013 № 862 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014 - 2016 годы)»;

п.1.14. Внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 25.04.2014 № 860 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2014 - 2016 годы)»;

п.1.20. Внесение изменений в Постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 N 46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях» с целью поддержки заемщиков, получивших кредиты на пополнение оборотных средств при производстве и реализации продукции (в том числе продукции по импортозамещению);

п.1.21. Разработка проекта закона Брянской области «Об инвестиционной деятельности на территории Брянской области», предусматривающего поддержку предприятий, реализующих инвестиционные проекты, в том числе проекты;

Пункт 1.30 «Подписание соглашения о взаимодействии между Правительством Брянской области и федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» выполнен до утверждения Плана.

Не выполнено 5 пунктов Плана, в том числе:

п.1.3. Актуализация сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 - 606;

п.1.5. Внесение изменений в действующие государственные программы, регулирующие развитие реального сектора экономики региона (промышленность, транспорт, топливно-энергетический комплекс, лесной комплекс, АПК), включив в них антикризисные меры по активизации инвестиционной деятельности, импортозамещению и др.;

п.1.9. Проработка вопроса размещения импортозамещающей продукции на базе промышленных предприятий Брянской области в соответствии с перечнем продукции, предоставленным Минпромторгом России;

п.1.11. Внесение изменений в Постановление администрации Брянской области от 05.09.2011 № 812 «Об утверждении Порядка отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и мониторинга хода реализации данных проектов»;

п.1.12. Внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 31.12.2013 № 859 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства защищенного грунта в Брянской области» (2014 - 2016 годы)».

По невыполненным мероприятиям ответственными исполнителями являются: департамент экономического развития Брянской области, органы исполнительной власти Брянской области; департамент экономического развития Брянской области, департамент финансов Брянской области, отраслевые органы исполнительной власти Брянской области; департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области; департамент сельского хозяйства Брянской области.

3.1. Анализ эффективности стабилизационных мер

Меры по стабилизации сложившейся экономической ситуации на территории Брянской области предусматривают реализацию 6 мероприятий:

актуализация Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года срок исполнения – 2015-2016 годы;

актуализация комплексных инвестиционных планов монопрофильных населенных пунктов Брянской области – первое полугодие 2015 года;

актуализация сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года – первое полугодие 2015 года;

проработка вопроса создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях с наиболее сложным социально-экономическим положением в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - 2015 год;

внесение изменений в действующие государственные программы, регулирующие развитие реального сектора экономики региона (промышленность, транспорт, топливно-энергетический комплекс, лесной комплекс, АПК), включив в них антикризисные меры по активизации инвестиционной деятельности, импортозамещению и др. – до 16 марта 2015 года;

пересмотр приоритетности реализации мероприятий региональной адресной инвестиционной программы в целях ввода объектов в 2015 году – I квартал 2015 года.

По данным департамента экономического развития, по состоянию на 1 июля 2015 года из 4 запланированных мероприятий, реализация которых

предусмотрена в первом полугодии 2015 года, выполнено 2 - осуществлен пересмотр приоритетности реализации мероприятий региональной адресной инвестиционной программы, актуализированы комплексные инвестиционные планы 4 монопрофильных населенных пунктов Брянской области - Белая Березка, Сураж, Сельцо, Фокино, разработаны 3 новых КИПа (Ивот, Бытошь и Любохна).

Не выполнены мероприятия по пунктам 1.5., 1.6. Плана. В частности, пунктом Плана 1.5. предусмотрено внесение изменений в действующие государственные программы, регулирующие развитие реального сектора экономики региона (промышленность, транспорт, топливно-энергетический комплекс, лесной комплекс, АПК), путем включения в них антикризисных мер по активизации инвестиционной деятельности, импортозамещению и др. в срок до 16 марта 2015 года.

По состоянию на 1 июля 2015 года не внесены соответствующие изменения в государственные программы:

«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014 - 2016 годы)», утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 г. № 859-п (в ред. от 21.05.2015 №236-п);

«Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014 - 2020 годы)», утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 839-п;

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы)», утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 855-п;

«Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014 - 2020 годы)», утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 832-п (в ред. от 12.05.2015 № 194-п).

Не проведена актуализация сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года №596-606, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 09.07.2013 № 451 (ред. от 22.07.2013) «Об утверждении сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 – 606».

По информации департамента экономического развития Брянской области предложений по актуализации от исполнительных органов государственной власти не поступало, в связи с чем актуализация будет проведена в конце 2015 года в процессе внесения изменений в государственные программы Брянской области. Следует отметить, что срок реализации указанного пункта Плана перенесен на более поздний период без внесения соответствующих изменений в План.

По двум мероприятиям, предусмотренные п.1.1., 1.4. срок выполнения не наступил.

Актуализация Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, запланированная пунктом 1.1 Плана на 2015-2016 годы, по информации департамента экономического развития Брянской области перенесена на 2016 год, что по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области не соответствует текущей социально-экономической ситуации. Отсутствие действенного инструмента управления экономикой области не позволяет определить стратегическую позицию региона в макроэкономической среде, установить приоритеты развития и стратегические цели, сформировать основу для принятия стратегических решений и не дает возможности понимать их будущие последствия. В целях концентрации ресурсов на приоритетных направлениях и приведения прогнозных параметров документов стратегического планирования в соответствие с текущей социально-экономической ситуацией, Контрольно-счетная палата считает необходимым внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до конца 2015 года.

По информации департамента экономического развития, в целях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях с наиболее сложным социально-экономическим положением в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», **создана рабочая группа**. В мае и июне 2015 года проведены рабочие совещания с руководителями поселений Белая Березка Трубчевского района, Ивот, Любохна и Бытошь Дятьковского района по подготовке земельных участков, которые возможно предоставить для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, и сбору информации о потенциальных резидентах.

Следует отметить, что на сайте департамента размещена информация о создании рабочей группы в целях проработки вопроса по созданию территорий опережающего социально-экономического развития на территориях с наиболее сложным социально-экономическим положением. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что фактически на настоящий момент рабочая группа не создана. Таким образом, информация, представленная в Контрольно-счетную палату и размещенная на официальном сайте департамента экономического развития Брянской области в разделе «Макроэкономика. Антикризисные мероприятия» не достоверна.

3.2. Анализ эффективности мер по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта

3.2.1. В рамках реализации мероприятий пункта Плана 1.7., направленных на импортозамещение и поддержку несырьевого экспорта, в первом полугодии 2015 года для участия в реализации отраслевых планов по импортозамещению и получению поддержки Фонда развития промышленности, департаментом экономического развития в Минэкономразвития России и в Минпромторг России направлены предложения по 19 инвестиционным проектам на общую сумму 13,7 млрд. рублей. Наиболее значимыми из них являются - проект по организации производства магистральных тепловозов на общую сумму

1,5 млрд. рублей (ЗАО «УК «БМЗ»), организация производства железнодорожного подвижного состава – стоимость проекта 4,5 млрд. рублей (ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод»), создание современных механообрабатывающего и гальванического производств, стоимость проекта 2,5 млрд. рублей (ОАО «Монолит»), расширение производства картона – стоимость проекта 1,5 млрд. рублей (ЗАО «Пролетарий»).

В Фонд развития промышленности инвестиционный проект направило предприятие ЗАО «Метаклэй». На настоящий момент, по информации департамента промышленности, транспорта и связи, Минпромторгом РФ принято решение о предоставлении предприятию ассигнований за счет средств Фонда развития промышленности в объеме 299,0 млн. рублей.

3.2.2. Для формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов (пункт Плана 1.8.), способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию в адрес Минэкономразвития России направлена информация по 23 инвестиционным проектам, в том числе 18 – в сфере промышленного производства стоимостью 13,7 млрд. рублей, 4 в отрасли сельского хозяйства и переработки (информация о стоимости проектов департаментом экономического развития не представлена), 1 проект в отрасли деревообрабатывающей промышленности стоимостью 3,5 млрд. рублей.

Приказом Минпромторга от 29 июня 2015 года №1751 утвержден перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, в который включены три инвестиционных проекта, реализуемых предприятиями Брянской области:

строительство нового завода ДСП и ЛДСП ОАО «Дятьково-ДОЗ» стоимостью 3 500,0 млн. рублей сроком реализации 2012-2024 годы;

организация производства грузовых магистральных тепловозов 2ТЭ25КМ и 3ТЭ25КМ ЗАО «УК» «БМЗ» стоимостью 1,5 млрд. рублей сроком реализации 2013-2023 годы;

реконструкция цеха №3 ООО «Брянский завод поглощающих аппаратов» сроком реализации 2015-2022 годы (информация о стоимости инвестиционного проекта ни департаментом экономического развития, ни департаментом промышленности, транспорта и связи не представлена).

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предприятиям, реализующим комплексные инвестиционные проекты по приоритетным направлениям гражданской промышленности, предусмотрена компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам в размере 0,7% ключевой ставки.

3.2.3. Пункт 1.9. Плана предусматривает подготовку доклада по вопросу размещения импортозамещающей продукции на базе промышленных предприятий Брянской области. Ответственным исполнителем определен департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области. **По итогам первого полугодия 2015 года доклад не подготовлен.**

По информации департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, в целях развития импортозамещающих производств на промышленных предприятиях Брянской области, ОАО «Клинцовский завод поршневых колец» разработан паспорт инвестиционного проекта «Организация производства поршневых колец «нового поколения» на площадке ОАО «КЗПК». Проект направлен в Минпромторг России. Реализация проекта включает три этапа. На первом этапе, в период 2014-2016 годы предусмотрены работы по ремонту производственной площадки, газификации. На настоящий момент работы временно приостановлены в связи с недостатком оборотных средств.

3.2.4. Пунктом Плана 1.10. в течение 2015 года предусмотрено формирование регионального реестра промышленных предприятий, производящих импортозамещающую продукцию. Ответственным исполнителем определен департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области. По итогам первого полугодия реестр промышленных предприятий не сформирован и не утвержден.

3.2.5. Пунктом Плана 1.11. в первом полугодии 2015 года запланировано внесение изменений в Постановление администрации Брянской области от 05.09.2011 №812 «Об утверждении Порядка отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и мониторинга хода реализации данных проектов». По информации управления лесами Брянской области, до настоящего времени нормативный правовой акт по внесению изменений в Постановление администрации Брянской области от 05.09.2011 №812 «Об утверждении Порядка отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и мониторинга хода реализации данных проектов», не принят. Пункт 1.11 Плана управлением лесами не выполнен, департаментом экономического развития информация на сайте не размещена.

3.2.6. Пунктом 1.12. Плана в первом квартале 2015 года предусмотрено внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 31.12.2013 №859 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства защищенного грунта в Брянской области» (2014-2020 годы). По итогам первого полугодия указанный пункт не выполнен.

Следует отметить, что департаментом экономического развития, на сайте размещена информация о выполнении пункта 1.12., согласно которой департаментом сельского хозяйства Брянской области издан приказ от 30.03.2015 года № 71 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Развитие овощеводства защищенного грунта в Брянской области» (2014 - 2016 годы)». На сайте департамента сельского хозяйства Брянской области размещен приказ от 30.03.2015 года №71 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Модернизация материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области» (2014 - 2016 годы), утвержденную приказом департамента сельского хозяйства от 31.12.2013 г. № 864», в соответствии с которым внесены

изменения в ведомственную целевую программу по модернизации материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области» (2014 - 2016 годы). Информация, размещенная департаментом экономического развития на сайте, является недостоверной.

3.2.7. Пунктом 1.13. Плана в первом квартале 2015 года предусмотрено внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 31.12.2013 № 862 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014 - 2016 годы)».

Приказом департамента сельского хозяйства Брянской области от 30.03.2015 № 72 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014 - 2016 годы)», в программу внесены изменения:

исключены два из семи основных мероприятия «Возмещение части затрат по созданию региональных центров по первичному семеноводству картофеля» и «Возмещение части затрат, понесенных при повышении квалификации руководителей, специалистов и работников отрасли картофелеводства»;

объем финансирования программы на 2015 год увеличен на 177 550,0 тыс. рублей, на 2016 год на 165 310,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений объем финансирования по программе в 2015 году составит 840 050,0 тыс. рублей, в 2016 году 825 010,0 тыс. рублей.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 167 «О внесении изменений в правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» департаментом сельского хозяйства Брянской области издан приказ от 8 апреля 2015 г. № 82 «О признании утративших силу приказов департамента сельского хозяйства Брянской области», в соответствии с которым ведомственная целевая программа «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014 - 2016 годы)» утратила силу. В связи с чем, необходимо внести изменение в План в части актуализации мероприятия.

3.2.8. Пунктом 1.14. в первом квартале 2015 года предусмотрено внесение изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 25.04.2014 № 860 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2014 - 2016 годы)».

Департаментом сельского хозяйства Брянской области издан приказ от 26.03.2015 № 59 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2014 - 2016 годы)». Из программы исключены два мероприятия «Покупка телок и нетелей для комплектования товарных стад» и «Создание и (или) реконструкция инфраструктуры объектов создаваемых, реконструируемых,

модернизируемых в рамках мероприятий настоящей программы». Данные мероприятия исключены по причине отсутствия финансирования из федерального бюджета.

3.2.9. В целях продвижения продукции местных производителей в торговых сетях, функционирующих на территории региона управлением потребительского рынка в первом квартале 2015 года проведены встречи предприятий торговли с ОАО «Консервсушпрод», оказано содействие в продвижении продукции ООО «Провинциал Химикл» г. Клинцы, ООО «Клинцовское СРП ВОГ». В соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 25.08.2014 № 224-рп «О проведении ярмарок выходного дня» на территории области работали сельскохозяйственные ярмарки выходного дня по продаже картофеля, плодоовощной продукции и продовольственных товаров. В ярмарках принимали участие сельхозпроизводители, крестьянские (фермерские) хозяйства, предприятия перерабатывающей промышленности. Проведена областная медовая ярмарка, участие в которой приняли 60 пчеловодов области и 10 пчеловодов из других регионов.

10 июня 2015 года проведено заседание оперативного штаба по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Брянской области. По итогам принято решение рекомендовать органам местного самоуправления активизировать работу по пресечению несанкционированной торговли, проводить на местах разъяснительную и просветительскую работу среди населения о последствиях покупки продуктов питания в местах несанкционированной торговли.

Во втором квартале 2015 года Управлением проведено совещание (11 июня 2015 года) по вопросу взаимодействия предприятий торговли с хлебопекарными предприятиями области. По итогам принято решение рекомендовать предприятиям хлебопекарной отрасли изучить опыт соседних регионов по вопросам продвижения товаров местных производителей и увеличения доли продаж продукции, торговым сетям продолжить сотрудничество с местными товаропроизводителями и рассмотреть возможность расширения ассортимента продукции хлебокомбинатов области.

3.2.10. В целях предоставления приоритета товарам отечественного производства в процессе осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд пунктом Плана 1.16. предусмотрено принятие нормативных правовых актов о закупках после принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

По информации департамента государственных закупок Брянской области в настоящее время предмет исполнения отсутствует, так как в части касающейся данного вопроса на территории Российской Федерации действует федеральное законодательство.

3.3. Анализ эффективности мер по снижению издержек бизнеса

3.3.1. В целях снижения издержек бизнеса пунктом 1.17. Плана предусмотрено оказание финансовой поддержки организациям,

индивидуальным предпринимателям, предприятиям потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) путем субсидирования процентной ставки за пользование банковским кредитом. По информации департамента экономического развития в 2015 году заключено 24 договора с заемщиками о предоставлении данного вида поддержки. Информация о сумме планируемой финансовой поддержки отсутствует. По данным департамента экономического развития, в условиях ограниченности бюджетных средств существует риск несоблюдения сроков выполнения обязательств по ежемесячному оказанию поддержки заемщикам в соответствии с графиками.

3.3.2. В целях создания условий для привлечения инвестиций на территорию региона, пунктом Плана 1.18. предусмотрено предоставление предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет. По информации департамента экономического развития в 2015 году с 36 предприятиями области, реализующими 47 инвестиционных проектов, заключены договоры о предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль в доле, зачисляемой в областной бюджет, на сумму 944,0 млн. рублей.

3.3.3. Пунктом Плана 1.19. предусмотрено обеспечение при установлении тарифов экономически обоснованной доходности текущей деятельности регулируемых организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности инвестированного капитала. По информации управления государственного регулирования тарифов работа в этой области управлением государственного регулирования тарифов осуществляется постоянно. Представленная информация не позволяет сделать вывод о выполнении указанного пункта Плана.

3.3.4. Пунктом 1.20. Плана, во II квартале 2015 года предусмотрено внесение изменений в Постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 № 46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях» с целью поддержки заемщиков, получивших кредиты на пополнение оборотных средств при производстве и реализации продукции (в том числе продукции по импортозамещению).

Постановлением Правительства Брянской области от 05.06.2015 года №261-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 №46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат

на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях», внесены изменения в критерии конкурсного отбора. В частности, критериальные показатели дополнены абзацем следующего содержания:

«выпуск импортозамещающей продукции (подтверждается информацией заемщика с указанием основных характеристик выпускаемой продукции, ее основных потребителей, ожидаемого объема выпуска и доли рынка во внутреннем потреблении)».

Следует отметить, что размер лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий сокращен до размера кредиторской задолженности по имеющимся обязательствам, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области существуют риски не достижения поставленной цели по формированию благоприятных условий для развития производства конкурентоспособной продукции и продукции по импортозамещению.

3.5. Пункт Плана 1.21. предусматривает разработку до 1 мая 2015 года проекта закона Брянской области «Об инвестиционной деятельности на территории Брянской области». Брянской областной Думой 28 мая 2015 года принят Закон Брянской области № 41-3 «Об инвестиционной деятельности на территории Брянской области».

3.4. Анализ эффективности мер по поддержке малого и среднего предпринимательства

3.4.1. Пунктами Плана 1.22., 1.23., 1.24, 1.25. предусмотрено:

подготовка нормативного акта о снижении ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 до 3%. Контрольно-счетная палата отмечает, что Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 №98-р, предусмотрено предоставление права субъектам РФ снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», **с 6 до 1%;**

внесение изменений в Закон Брянской области от 02.11.2012 № 73-3 «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области»;

подготовка нормативного акта о снижении ставки налога для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

установление 2-летних «налоговых каникул» впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, по определенным видам деятельности. Следует отметить, что Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году,

утвержденному распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 №98-р, предусмотрено распространение права на применение 2-летних «налоговых каникул» всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных и бытовых услуг. Что касается распространения права на применение двухлетних «налоговых каникул» всеми зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных услуг, в докладе Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки и анализа хода реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в первом полугодии 2015 года отмечено, что указанные услуги в Общероссийском классификаторе услуг населению и Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, являющихся основанием определения видов предпринимательской деятельности, не предусмотрены.

По информации департамента финансов Брянской области, реализация указанных мероприятий будет осуществлена после принятия нормативных актов на федеральном уровне. В частности, Правительством РФ разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», 19.06.2015 года данный законопроект принят во втором чтении.

В дополнение, департаментом экономического развития отмечено, что подготовлены законопроекты Брянской области «Об установлении в 2016 году дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для категорий налогоплательщиков» и «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области». Законопроекты находятся на обсуждении и согласовании.

3.4.2. Пунктом Плана 1.26. в период 2015-2016 годы предусмотрено завершение создания Брянского областного промышленного парка. По информации департамента экономического развития общая стоимость объекта, согласно утвержденной в 2012 году проектно-сметной документации, составляла 238,7 млн. рублей, в том числе:

- СМР – 172,5 млн. рублей;
- тех. оборудование – 28,5 млн. рублей;
- прочие – 37,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года работы выполнены на сумму 237,8 млн. рублей, на 1 июля 2015 года оплачены за счет федерального бюджета в объеме 149,0 млн. рублей счет средств областного бюджета - 88,7 млн. рублей.

По уточненной проектно-сметной документации (положительное заключение экспертизы от 4 июня 2015 года), стоимость объекта в ценах II квартала 2013 года составляет 639,8 млн. рублей, в том числе:

- СМР – 261,9 млн. рублей;
- оборудование – 336,9 млн. рублей;

прочие – 40,8 млн. рублей, из них ПИР – 21,5 млн. рублей.

На настоящий момент, по информации департамента строительства и архитектуры Брянской области, для размещения заказа по определению подрядной организации на завершение строительно-монтажных работ на объекте «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д.103. Реконструкция» ГКУ «УКС Брянской области» осуществляет подготовку в установленном порядке необходимого пакета документов. Для размещения заказа по определению подрядной организации необходим подтвержденный объем капитальных вложений на соответствующий финансовый год. По истечении 2-х месяцев с момента подачи заявки будет определена подрядная организация. Следует отметить, что на период 2015-2016 годов средства областного бюджета на завершение строительства объекта «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д.103. Реконструкция» Законом об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы, адресной инвестиционной программой не предусмотрены, в связи с чем существуют риски не выполнения указанного мероприятия в установленные сроки.

3.4.3. Пунктом Плана 1.27. предусмотрено увеличение объемов предоставляемых гарантий (поручительств) по кредитным договорам субъектов малого и среднего предпринимательства, расширение линейки микрозаймов.

По информации департамента экономического развития Фонд микрофинансирования «Новый мир» за январь–июнь 2015 года предоставил микрозаймы 67 субъектам малого бизнеса на общую сумму 53,5 млн. рублей. За аналогичный период прошлого года Фондом микрофинансирования «Новый мир» выдано 68 займов на общую сумму 52,9 млн. рублей.

Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Фонд Микрозаймов» за январь – июнь 2015 года предоставил микрозаймы 186 субъектам малого бизнеса на общую сумму 157,5 млн. рублей. За аналогичный период прошлого года выдано 155 займов на общую сумму 113,9 млн. рублей.

3.4.4. Пунктом Плана 1.28. предусмотрено расширение мер государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

По данным департамента экономического развития Брянской области, на 2015 год постановлением Правительства Российской Федерации выделен лимит бюджетных средств Брянской области на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса в объеме 145,0 млн. рублей по следующим направлениям:

развитие системы микрофинансирования в объеме 47,5 млн. рублей;

предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 37,0 млн. рублей;

субсидирование затрат на оказание государственных услуг субъектам малого предпринимательства ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор» в объеме 2,0 млн. рублей;

содействие развития молодежного предпринимательства – 5,7 млн. рублей;

субсидирование процентной ставки по кредитам, выделенных субъектам на строительство для собственных нужд производственных зданий или приобретение оборудования в объеме 22,1 млн. рублей;

содействие развитию лизинга оборудования субъектами малого предпринимательства в объеме 30,7 млн. рублей.

3.4.5. Пунктом Плана 1.29. предусмотрено расширение услуг, предоставляемых при сопровождении экспортных контрактов предприятий и организаций Брянской области.

По информации департамента экономического развития в первом полугодии 2015 года проводились мероприятия по продвижению экспортной продукции ряда областных предприятий (ООО «Лессорб», ООО «ПИК «Омега»») совместно с Торговыми представительствами РФ на рынки стран Скандинавии и Ближнего Востока (оборудование для очистки акватории портов), Польши и Венгрии (лесоматериалы, брус).

В ходе участия в конгрессе свободных экономических зон Центральной и Восточной Европы (19-20 марта 2015 года, г. Гомель, Республика Беларусь) представлен экспортный, промышленный и инвестиционный потенциал области.

Проведена деловая миссия предприятий и предпринимателей области в республику Беларусь с участием в Международной выставке «Весна в Гомеле» и Гомельском экономическом форуме (21-24 мая 2015 года). Информация о результатах проведенных мероприятий отсутствует (заключенные соглашения, договоры и т.д.).

3.4.6. Пунктом Плана 1.30. в I квартале 2015 года запланировано подписание соглашения о взаимодействии между Правительством Брянской области и федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере». Согласно представленной информации пункт Плана выполнен. Следует отметить, что указанное соглашение подписано еще в 2013 году, в связи с чем включение выполнения указанного пункта в рамках реализации антикризисных мер является не корректным.

4. Анализ эффективности раздела II «Поддержка отраслей экономики»

Раздел включает в себя 17 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

по 10 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года;

по 4 мероприятиям – в течение 2015 года;

по 2 мероприятиям - постоянно, ежегодно;

по 1 мероприятию – в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации.

Фактически, по состоянию на 1 июля 2015 года, из 10 пунктов Плана, запланированных к выполнению в первом полугодии, выполнены 5, из них один пункт Плана выполнен с нарушением установленного Планом срока,

не выполнены 5 пунктов Плана. По одному пункту Плана отсутствует предмет исполнения.

По разделу II Поддержка отраслей экономики за I полугодие 2015 года выполнено 5 пунктов, в том числе:

п. 2.9. Разработка в новой редакции Закона Брянской области «О промышленной политике Брянской области»;

п. 2.11. Подготовка предложений по системообразующим предприятиям для обеспечения их государственными гарантиями Российской Федерации по кредитам в соответствии с решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции;

п. 2.12. Актуализация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;

п. 2.17. Выработка предложений по обеспечению деятельности международных автоперевозчиков, ориентированных на экспортно-импортные перевозки.

Пункт 2.5. «Внесение изменений в порядок предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья (в части предоставления субсидий на приобретение жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию)» выполнен с нарушением сроков.

По данному разделу не выполнено 5 пунктов, в том числе:

п. 2.6. Внесение изменений до 1 апреля 2015 года в порядок предоставления за счет средств областного бюджета расходов на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в части приобретения жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию);

п. 2.7. Увеличение объемов строительства жилья экономкласса и объемов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи»;

п. 2.10. Разработка региональной программы развития промышленности Брянской области и повышения ее конкурентоспособности;

п. 2.13. Актуализация региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

п. 2.14. Разработка и внедрение типового регламента по предоставлению услуг по подключению к электросетям за счет инвестиционной составляющей поставщиков электроэнергии;

Ответственными исполнителями по невыполненным пунктам Плана являются: департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

4.1. Сельское хозяйство

4.1.1. Пунктами Плана 2.1., 2.2. предусмотрено оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы).

На 2015 год оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы) запланировано в объеме 7 042,9 млн. рублей по 23 мероприятиям, из них наиболее значительные:

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в объеме 2 889,4 млн. рублей, или 41,0% от общего объема;

на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в объеме 1 216,1 млн. рублей, или 17,3% общего объема;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в объеме 987,8 млн. рублей, или 14,0% общего объема.

По состоянию на 1 июля 2015 года мероприятия государственной программы профинансированы в размере 3 735,8 млн. рублей (295,3 млн. рублей из областного бюджета и 3 440,5 млн. рублей из федерального бюджета), или 53,0% плана.

4.2. Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

4.2.1. Пунктом Плана 2.3. предусмотрено обеспечение бесперебойного функционирования, модернизации, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В 2015 году продолжается реализация краткосрочного плана реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области». В настоящее время из 85 многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план 2015 года, работы ведутся на 71 доме. Проводится

корректировка краткосрочного плана (2015 года), планируется его продление на 2016 год.

4.2.2. Пунктом Плана 2.4. предусмотрено участие в течение 2015 года в реализации антикризисных мероприятий по приобретению специализированной техники для предприятий ЖКХ с привлечением средств из федерального бюджета на общую сумму 22,5 млн. рублей. На настоящий момент на приобретение специализированной техники за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование в объеме 12,5 млн. рублей. По итогам первого полугодия средства федерального бюджета не привлекались, в связи с чем существуют риски невыполнения запланированного мероприятия.

4.2.3. Пунктом Плана 2.5. до 1 апреля 2015 года предусмотрено внесение изменений в порядок предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья (в части предоставления субсидий на приобретение жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию).

Соответствующие изменения в установленные сроки не внесены.

Порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья» утвержден постановлением Правительства Брянской области от 5 июня 2015 г. № 271-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья» государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 - 2020 годы)». Таким образом мероприятие выполнено, но с нарушением сроков.

4.2.4. Пунктом Плана 2.6. предусмотрено внесение изменений до 1 апреля 2015 года в порядок предоставления за счет средств областного бюджета расходов на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в части приобретения жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию). Указанные изменения не внесены.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области (исх. от 13.08.2015 № 5117) в соответствии с федеральным и областным законодательством, Бюджетным Кодексом внесение изменений в вышеуказанный порядок не требуется, в связи с чем указанный пункт Плана необходимо исключить.

В 2015 году на обеспечение жильем детей-сирот выделено 207,8 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 77,8 млн. рублей. областного – 130,0 млн. рублей. На 01.08.2015 года приобретено 138 жилых помещений на общую сумму 122,8 млн. рублей (стоимость одной квартиры составляет 890,2 тыс. рублей), по 35 жилым помещениям проводится работа по заключению муниципальных контрактов.

4.2.5. Пунктом Плана 2.7. предусмотрено увеличение объемов

строительства жилья экономкласса и объектов инженерной инфраструктуры. По информации департамента экономического развития поддержка застройщиков, участвующих в программе «Жилье для российской семьи», осуществляется по программе «Стимул» (ОАО «АФЖС» осуществляет льготное кредитование застройщиков на строительство жилья и объектов инженерно-технического обеспечения). В настоящее время застройщики (ООО УСК «Надежда», ООО «Премиум проект», ООО «Брянская строительная компания»), участвующие в программе «Жилье для российской семьи» на территории Брянской области рассматривают возможность финансирования строительства по программе «Стимул».

Внесены предложения в Минстрой России по дополнению механизмов реализации программы, в том числе привлечению к реализации программы ОАО «Россети» и ОАО «Газпром» в целях реализации механизма выкупа и аренды объектов инженерно-технического обеспечения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленной информации для оценки степени и эффективности выполнения пункта 2.7. Плана не достаточно.

4.2.6. Пунктом Плана 2.8. предусмотрена поддержка отдельных категорий граждан на специальных условиях в рамках программы «Жилье для российской семьи».

Мероприятия по аккредитации АНО «Брянский областной жилищный фонд» в качестве регионального оператора АИЖК для выдачи социальных ипотечных кредитов отдельным категориям граждан на специальных условиях ОАО «АИЖК» были прекращены в связи с невозможностью предоставления гарантий об обеспечении обязательств регионального оператора Правительством Брянской области.

Внесены предложения в Минстрой России по дополнению механизмов реализации программы, в том числе привлечению к реализации программы крупных российских банков для предоставления гражданам социальных ипотечных кредитов. ОАО «АИЖК» проводит работу по привлечению к сотрудничеству банков в целях выдачи ипотечных кредитов по стандартам АИЖК в Брянской области.

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленной информации для оценки степени и эффективности выполнения пункта 2.8. Плана не достаточно.

4.3. Промышленность и топливно-энергетический комплекс.

В сфере развития промышленности и топливно-энергетическом комплексе запланировано 6 мероприятий в части разработки нормативно-правовых актов и актуализации существующих, в том числе:

разработка в новой редакции закона Брянской области «О промышленной политике Брянской области» - I квартал 2015 года;

разработка региональной программы развития промышленности Брянской области и повышения её конкурентоспособности - первое полугодие 2015 года;

подготовка предложений по системообразующим предприятиям для обеспечения их государственными гарантиями Российской Федерации по кредитам в соответствии с решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции - первое полугодие 2015 года;

актуализация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики - I квартал 2015 года;

актуализация региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - II квартал 2015 года;

разработка и внедрение типового регламента по предоставлению услуг по подключению к электросетям за счет инвестиционной составляющей поставщиков электроэнергии - первое полугодие 2015 года.

4.3.1. Пунктом Плана 2.9. в I квартале 2015 года предусмотрена разработка в новой редакции проекта Закона Брянской области «О промышленной политике Брянской области». На заседании областной Думы 30 июля 2015 года принят закон «О промышленной политике в Брянской области».

4.3.2. Пунктом Плана 2.10. в первом полугодии 2015 года предусмотрена разработка региональной программы развития промышленности Брянской области и повышения ее конкурентоспособности. По состоянию на 1 июля 2015 года мероприятие не выполнено, программа находится в стадии разработки.

4.3.3. Пунктом Плана 2.11 предусмотрена подготовка предложений по системообразующим предприятиям для обеспечения их государственными гарантиями РФ по кредитам в соответствии с решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. По данным департамента промышленности, транспорта и связи в целях реализации пункта 2.11., 28 апреля 2015 года на заседании межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области, сформированной распоряжением Правительства Брянской области от 02.02.2015 №25-рп, утвержден список организаций, осуществляющих экономическую деятельность в различных видах производств и оказывающих значительное влияние на экономику региона (системообразующие).

Приказом Минпромторга России от 13 апреля 2015 года № 798 «Об утверждении Перечня организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли», утвержден перечень указанных организаций, в который включены 115 предприятий Российской Федерации, из них 7 предприятий Брянской области, в том числе:

в лесопромышленном комплексе – ОАО «Дятьково-ДОЗ», ООО «Мебельная компания «Катюша»;

в отрасли легкой промышленности ООО «Брянский камвольный комбинат»;

в отрасли транспортного машиностроения – ОАО «ПО «Бежицкая сталь», ЗАО «УК «Брянский машиностроительный завод»;

в отрасли народные художественные промыслы – ООО «Дятьковский Хрустальный завод плюс»;

в отрасли промышленных боеприпасов и спецхимии - ОАО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР».

4.3.4. Пунктом Плана 2.12. предусмотрена актуализация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Ответственными исполнителями пункта Плана являются департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, управление государственного регулирования тарифов. По данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области субъектами электроэнергетики в установленный срок (до 15 марта) представлены скорректированные инвестиционные программы.

Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области представленные инвестиционные программы субъектов электроэнергетики утверждены в порядке, утвержденном постановлением Администрации Брянской области от 04.03.2010 №221 «Об утверждении Положения о порядке разработки, согласования и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики Брянской области, а также инвестиционных программ субъектов электроэнергетики Брянской области». Согласно утвержденному Плану, в целях реализации п.2.12. предусмотрена разработка нормативного правового акта Брянской области. Следует отметить, что потребность в разработке или утверждении нормативно-правового акта для реализации указанного пункта Плана отсутствует, в связи с чем в План мероприятий необходимо внести изменения.

4.3.5. Актуализация региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по состоянию на 1 июля 2015 года, предусмотренная п. 2.13 Плана во втором квартале 2015 года, не произведена, нормативный акт не принят. Таким образом указанный пункт Плана не выполнен.

4.3.6. Пунктом 2.14. Плана в первом полугодии предусмотрена разработка и внедрение типового регламента о предоставлении услуг по подключению к электросетям за счет инвестиционной составляющей поставщиков электроэнергии. По состоянию на 1 июля 2015 года указанный пункт Плана не выполнен, типовой регламент не разработан.

4.4. Транспорт и дорожное хозяйство

По данному подразделу предусмотрена реализация трех мероприятий. Следует отметить, что перечнем первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р, предусмотрено продление на 2015 год программы софинансирования из федерального бюджета закупок субъектами РФ автобусов и техники для ЖКХ, работающих на газомоторном топливе. На региональном уровне антикризисный план не содержит мероприятий по закупкам автобусов и техники для ЖКХ, работающих на газомоторном топливе – Брянская область в реализации указанной программы не участвует.

4.4.1. В области транспорта и дорожного хозяйства, пунктом 2.15. плана запланировано привлечение средств федерального бюджета на реализацию региональных программ в сфере дорожного строительства, в том числе на строительство и реконструкцию Первомайского моста и путепровода «Брянск-І». По информации департамента экономического развития на реализацию региональных программ в сфере дорожного строительства в 2015 году из федерального бюджета предусмотрены средства в объеме 654,0 млн. рублей, в том числе на реконструкцию Первомайского моста и путепровода «Брянск-І» - 157,8 млн. рублей. По состоянию на 01.07.2015 года средства поступили в объеме 297,0 млн. рублей.

4.4.2. Пунктом 2.16. Плана запланировано выделение экономически обоснованных объемов бюджетных трансфертов для обеспечения пассажирских перевозок по социально значимым маршрутам в регулируемом секторе. В 2015 году на организацию пассажирских перевозок по социально значимым маршрутам предусмотрены субсидии из областного бюджета в объеме 155,2 млн. рублей. Согласно утвержденному Плану, в целях реализации п.2.16. предусмотрено издание распоряжения Правительства Брянской области. Информации об издании указанного нормативного правового акта отсутствует.

4.4.3. Пунктом 2.17. Плана предусмотрена разработка предложений по обеспечению деятельности международных перевозчиков, расположенных на территории региона.

По указанному пункту департамент промышленности, транспорта и связи предлагает рекомендовать органам исполнительной власти, муниципальным образованиям, а также предприятиям и организациям всех видов собственности, расположенным на территории Брянской области, осуществлять доставку импортных товаров и иные экспортно-импортные поставки региональных товаропроизводителей подвижным составом российских международных автоперевозчиков.

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, указанные предложения не позволят обеспечить поддержку международных автоперевозчиков, расположенных на территории региона, в связи с чем существуют риски не выполнения поставленной задачи.

5. Оценка эффективности реализации раздела III Плана «Обеспечение социальной стабильности»

Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы, в разделе «Обеспечение социальной стабильности» определены два направления - сохранение стабильности на рынке труда и социальная поддержка граждан.

Раздел включает в себя 8 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

- по 3 мероприятиям – в течение первого полугодия 2015 года;
- по 2 мероприятиям – в течение 2015 года;
- по 3 мероприятиям - постоянно, ежегодно.

Фактически, по состоянию на 1 июля 2015 года, запланированные к исполнению в первом полугодии 3 пункта плана не выполнены, в том числе:

п. 3.3. Проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости;

п. 3.4. Изменение условий при присвоении звания «Ветеран труда Брянской области»;

п. 3.5. Изменение порядка предоставления субсидий, пособий, единовременных выплат (мер социальной поддержки) в части представления сведений о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи.

Ответственным исполнителем по невыполненным пунктам Плана является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

5.1. Анализ эффективности мер по сохранению стабильности на рынке труда

5.1.1. Сохранение стабильности на рынке труда, состоит из двух направлений:

реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

обеспечение дополнительного привлечения средств федерального бюджета для осуществления социальных выплат гражданам, признанным в официальном порядке безработными.

Ответственным исполнителем определено управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области. Ожидаемый результат обозначен как снижение напряженности на рынке труда и обеспечение выплаты пособия по безработице при росте числа граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Согласно представленной информации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» разработана и утверждена постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2015 № 134-п Программа дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области (2015 год).

В рамках реализации программы предусмотрены мероприятия по организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (520 человек), организация опережающего профессионального обучения 606 работников организаций, находящихся под риском увольнения, в том числе с последующей стажировкой – 444 человека, стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов (40 человек), социальная занятость инвалидов (5 человек). В мероприятиях

Программы примут участие семь промышленных предприятий города Брянска, Дятьковского и Суражского районов, их состав согласован с отраслевыми департаментами. Общий объем финансирования Программы составляет 59 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 56,1 млн. рублей, средства областного бюджета - 2,9 млн. рублей. Согласно представленной информации, в настоящее время Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта Российской Федерации не заключено.

По вопросу обеспечения дополнительного привлечения средств федерального бюджета для осуществления социальных выплат гражданам, признанным в официальном порядке безработными отмечено следующее. Согласно представленной информации, в связи с ожидаемым ростом численности получателей пособия по безработице с 5625 (по итогам января 2015 года) до 7068 человек, а также ростом среднего размера пособия по безработице на одного безработного с 3500 рублей до 3700 рублей в Федеральную службу по труду и занятости населения направлено предложение о дополнительном выделении субвенции на 2015 год в объеме 12,2 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость активизации действий органов исполнительной власти по заключению Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, и привлечения дополнительных федеральных средств в бюджет области.

5.2. Анализ эффективности мер по социальной поддержке граждан

Направление мероприятий «Социальная поддержка граждан» представлено в первоочередном Плане мероприятий 4 направлениями:

1. Проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости;

2. Изменение условий при присвоении звания «Ветеран труда Брянской области»;

3. Изменение порядка предоставления субсидий, пособий, единовременных выплат (мер социальной поддержки) в части представления сведений о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи;

4. Безусловное исполнение социальных обязательств в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Срок исполнения мероприятия, принятия нормативного акта по первому пункту определен 1 мая 2015 года, по второму и третьему пунктам – 1 апреля 2015 года, по 4 пунктам – ежегодно.

По результатам мониторинга исполнения Плана первоочередных мероприятий и представленной информации о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на период 2016 и 2017 годов по состоянию на 1 июля 2015 года отмечено следующее.

В отношении мероприятия «проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости» представленные данные о выполнении, сформулированные следующим образом: «Проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости. Подготовлен законопроект, который находится на согласовании в установленном порядке», не могут считаться исполненным в срок (до 1 мая 2015 года) мероприятием по следующим причинам. Фактически данные о результатах проведенной инвентаризации не представлены, соответствующие законопроекты по состоянию на 1 июля 2015 года в Контрольно-счетную палату не поступили.

В отношении мероприятия «Изменение условий при присвоении звания «Ветеран труда Брянской области» (ответственный - департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, ожидаемый результат - адресная социальная поддержка граждан на основе принципа нуждаемости) сделан вывод о том, что оно в установленные сроки (1 апреля 2015 года) не выполнено. Отмечено, что представленная информация, определяющая, что «срок исполнения мероприятия перенесен на 1 октября 2015 года (протокол заседания межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Брянской области от 30 июня 2015 года)» достаточным обоснованием не является поскольку не подтверждена соответствующим внесением изменений в Распоряжение Правительства Брянской области от 13.02.2015 № 53-рп, которым утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы, включая сроки выполнения мероприятий.

Мероприятие «Изменение порядка предоставления субсидий, пособий, единовременных выплат (мер социальной поддержки) в части представления сведений о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи» (ответственный - департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, ожидаемый результат - адресная социальная поддержка граждан на основе принципа нуждаемости) в установленные сроки (до 1 апреля 2015 года) не выполнено. В представленной информации ссылка на то, что «подготовлен законопроект, который находится на согласовании в установленном порядке» не является достаточной, поскольку установленный срок исполнения мероприятия определяет наличие не проекта, а утвержденных изменений.

В отношении мероприятия «Безусловное исполнение социальных обязательств в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (ответственные исполнители управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, отраслевые органы исполнительной власти, ожидаемый результат - повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы) отмечено, что представленная информация не соответствует определенному мероприятию и его результату. В представленной информации основной аспект действий определен как принятие мер по недопущению снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год, что по своей сути не является заявленным в мероприятии «безусловным исполнением Указа Президента РФ» и ожидаемому результату - «повышение заработной платы», обозначенным в Плане первоочередных мероприятий.

5.3. Анализ эффективности мер в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения

Направление мероприятий «Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» представлено в первоочередном Плане мероприятий 2 направлениями:

замена импортных лекарственных препаратов отечественными аналогами при оказании мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении граждан в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890, Постановлением Правительства Брянской области от 22.12.2014 № 631-п, Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-З;

замена импортных лекарственных препаратов отечественными аналогами при реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 №384-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 294.

Ожидаемый результат от выполнения мероприятий - обеспечение льготной категории населения Брянской области бесплатными лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения. Представленная информация определяет, что «в Брянской области программы обеспечения населения области бесплатными лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения характеризуются высоким процентом использования отечественных препаратов. Доля российских препаратов в суммовом

выражении в 2014 году составила 33 процента, в натуральном выражении - 65 процентов». Отмечено, что представленная характеристика не отражает результат действий, направленных на выполнение заявленных мероприятий в 2015 году.

6. Оценка эффективности реализации раздела IV Плана «Обеспечение бюджетной стабильности (оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств)».

По разделу IV Плана определены 15 мероприятий. Из общего количества, реализация 7 мероприятий предусмотрена в течение 2015 года, 3 мероприятия – на 1 квартал 2015 года, 2 мероприятия – до 01.05.2015 года и 3 мероприятия взаимосвязаны с принятием нормативных актов на федеральном уровне.

В реализации мероприятий, в большинстве случаев задействованы исполнительные органы Брянской области, единоличное исполнение департаментом финансов Брянской области предусмотрено по 4 мероприятиям, из них реализовано в 1 квартале 3 мероприятия.

По состоянию на 1 июля 2015 года из 5 мероприятий, запланированных к реализации в первом полугодии 2015 года, выполнено 3 (п. 4.2., 4.3., 4.4.), один пункт плана выполнен частично (п. 4.7.), по 1 пункту информация отсутствует.

6.1. Пунктом Плана 4.1. предусмотрено обеспечение возможности корректировки сводной бюджетной росписи и доведенных сокращенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решениями Правительства Брянской области.

Приказом департамента финансов Брянской области от 19.01.2015 № 5 «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный приказом департамента финансов Брянской области от 16 декабря 2013 года № 165», предоставлено право главным распорядителям обратиться в департамент финансов с предложением о перераспределении доведенных лимитов бюджетных обязательств в пределах общего объема лимитов бюджетных обязательств, доведенного главному распорядителю.

6.2. Пунктом плана 4.2. предусмотрена подготовка предложений о внесении изменений в Закон Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части уменьшения налоговых и неналоговых доходов соразмерно «выпадающим» доходам в связи с принятием нормативных правовых актов по налогам, направленных на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, а также в связи с ухудшением финансового состояния предприятий.

Законом Брянской области от 27.03.2015 № 16-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» объем налоговых и неналоговых доходов уменьшен на 176,6 млн. рублей, доходы за счет безвозмездных поступлений увеличены на 848,8 млн. рублей, расходы уменьшены на 2,4 млрд. рублей. При этом был осуществлен «бюджетный маневр», и часть из этих средств была перераспределена с целью концентрации ресурсов на приоритетных направлениях финансирования (финансовое обеспечение государственных образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, лекарственное обеспечение населения, обеспечение софинансирования при привлечении средств федерального бюджета). В общем итоге расходы, осуществляемые за счет собственных средств бюджета, были сокращены на 1,9 млрд. рублей. Вопрос внесения дополнительных изменений будет проработан после принятия нормативных правовых актов по налогам, направленным на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса

6.3. Пунктом Плана 4.3. предусмотрена оптимизация расходов областного бюджета на содержание и обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти и иных государственных органов.

Законом Брянской области от 27.03.2015 № 16-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы областного бюджета сокращены на 27,5 млн. рублей, в том числе на 10% запланированных бюджетных ассигнований по приобретению товаров, работ, услуг органов государственной власти, а также уменьшение ассигнований в связи с принятым решением о сокращении на 10% размера оплаты труда государственных служащих высшей категории должностей.

6.4. Пунктом Плана 4.4. предусмотрена оптимизация и сокращение расходов областного бюджета на реализацию мероприятий государственных программ в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств с учетом результатов согласительных совещаний с заместителями Губернатора Брянской области и руководителями органов государственной власти.

Законом о внесении изменений в Закон Брянской области об областном бюджете на 2015-2017 годы, предусмотрена оптимизация расходов областного бюджета, сокращение расходов составило 1,9 млрд. рублей:

нецелевые межбюджетные трансферты местным бюджетам сокращены на 10%, субвенции местным бюджетам на осуществление переданных административных полномочий сокращены на 7%;

расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений были сокращены от 7 до 10%, субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям сокращены на 10% от запланированных ассигнований; субсидии государственным учреждениям на иные цели, а также отдельные мероприятия государственных программ сокращены до 50%, за исключением отказа от реализации неприоритетных мероприятий. Решения по отдельным направлениям расходов принимались по результатам проведенных согласительных совещаний.

По другим пунктам раздела 4 плана мероприятий, реализуемых в течение года, департаментом финансов также приняты следующие меры.

6.5. Пунктом Плана 4.5. предусмотрено обеспечение участия в государственных программах Российской Федерации исходя из возможностей областного бюджета по обеспечению обязательного объема софинансирования с учетом приоритетности расходов. Информация о выполнении указанного пункта плана отсутствует.

6.6. Пунктом Плана 4.6. предусмотрен анализ соблюдения на территории региона социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р, в разрезе отраслей и видов государственных и муниципальных учреждений. Информация о выполнении указанного пункта плана отсутствует.

6.7. Пунктом Плана 4.7. предусмотрена разработка и утверждение программ реструктуризации бюджетной сети, включая изменение типа существующих учреждений, репрофилирование учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям, ликвидацию учреждений. Информация о разработке и утверждении программ реструктуризации бюджетной сети отсутствует.

По информации размещенной на сайте департамента экономического развития, за счет проведения мероприятий по повышению результативности (эффективности) расходов в образовательных организациях области в 2015 году департаментом образования Брянской области планируется получить экономический эффект в объеме 89 705,1 тыс. рублей, в том числе за счет мероприятий по реструктуризации сети государственных и муниципальных учреждений (ликвидация, реорганизация) – 27 599,0 тыс. рублей; мероприятий по оптимизации численности персонала образовательных учреждений – 60 243,9 тыс. рублей; мероприятий по распоряжению неиспользуемым (неэффективно используемым) имуществом образовательных учреждений – 1 862,2 тыс. рублей.

В целях стабилизации финансового состояния медицинских организаций департаментом здравоохранения Брянской области предпринимаются меры по сокращению неэффективных расходов и оптимизации системы оказания медицинской помощи.

Каждой медицинской организацией разработаны и утверждены «дорожные карты» по эффективному использованию кадровых, материальных и финансовых ресурсов в 2015 году. Оптимизируется численность административно-управленческого и прочего персонала учреждений здравоохранения. В 1 полугодии 2015 года сокращено 243 ставки. Экономический эффект составит 17,1 млн. рублей.

На 1 июля 2015 года проведена реорганизация филиалов ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1». Филиал по адресу ул. Аллея Metallургов, д. 6 (БЭМЗ) передан ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 7». Женская консультация по ул. Ростовской, 23 передана ГАУЗ «Брянская городская больница № 1».

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области в сфере социальной защиты населения с 15 января 2015 года проведены реорганизационные мероприятия по сокращению численности работников отделов социальной защиты населения области. Сокращено 80,5 штатных единиц, или 8,69% общей численности работников ОСЗН. Экономический эффект составил 8,0 млн. рублей.

Начата реорганизация в одно учреждение «Брянский областной комплексный центр социального обслуживания населения» четырех комплексных центров социального обслуживания населения (Бежицкого, Володарского, Советского и Фокинского районов).

6.8. Пунктом Плана 4.8. предусмотрено создание рабочей группы по проведению ревизии эффективности использования государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями (недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, особо ценного движимого имущества, земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования), анализу эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями.

Приказом управления имущественных отношений Брянской области от 05.05.2015 № 889 создана комиссия по рассмотрению вопросов использования государственного имущества и земельных участков Брянской области, в соответствии с которым осуществляется проверка учета и использования имущества.

6.9. Пунктом Плана 4.9. предусмотрена реорганизация (объединение) государственных учреждений среднего профессионального образования по направлениям: сельское хозяйство, индустрия сервиса и услуг, индустрия промышленности и транспорта, технология и строительство, педагогическое образование, привлечение финансовых средств и материально-техническую базу работодателей. Создание многофункциональных центров прикладных квалификаций с привлечением средств работодателей, выполняющих функции.

Информация о выполнении указанного пункта плана отсутствует.

6.10. Пунктом Плана 4.10. предусмотрено обеспечение строгого соблюдения соотношения доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждений.

Информация о выполнении указанного пункта плана отсутствует.

6.11. Пунктом Плана 4.11. предусмотрено расширение перечня услуг, оказываемых учреждениями на платной основе, увеличение их доли в общем объеме расходов учреждений, повышение контроля за использованием средств.

Ответственными исполнителями являются департамент финансов Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент культуры Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, органы местного самоуправления.

Департаментом финансов Брянской области до 1 марта 2015 года открыты лицевые счета всем государственным учреждениям Брянской области для учета операций со средствами, поступающими от приносящей доход деятельности. Департаментом осуществляется контроль приоритетности платежей государственных учреждений, а также анализ планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений на предмет планирования в полном объеме первоочередных расходов. Информация о реализации указанного пункта плана другими главными распорядителями не представлена.

6.12. По пункту Плана 4.12. предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Между Правительством Брянской области и Минфином России подписано соглашение о предоставлении бюджетного кредита в объеме 1 867,1 млн. рублей для замещения ранее привлеченных кредитов кредитных организаций, кредит поступил 25.03.2015 года.

6.13. По пункту Плана 4.13. предусмотрено дополнение прогнозного плана (программы) приватизации 10 объектами казны Брянской области и 2 пакетами акций акционерных обществ, находящихся в собственности Брянской области, и осуществление мероприятий по реализации прогнозного плана.

Постановлением Брянской областной Думы от 26.03.2015 № 6-213 утверждены изменения в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Брянской области на 2014-2016 годы.

К приватизации дополнительно планируются 16 объектов казны Брянской области, включая земельные участки под объектами, и областной пакет акций ОАО «Агрогородок «Московский» (57,32 % уставного капитала) и пакет акций АО «Агрогородок «Вороновский». Увеличен до 80,62 % уставного капитала размер предлагаемого к приватизации пакета акций ОАО «Агрогородок «Кистерский» по результатам проведенной обществом работы по регистрации дополнительной эмиссии акций на средства, выделенные из областного бюджета. Постановление о внесении изменений в прогнозный план приватизации утверждено 25.06.2015 года на сессии Брянской областной Думы.

6.14. По пункту Плана 4.14. предусмотрено увеличение ассигнований в областном бюджете на 2015 год на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на частичное покрытие дефицита бюджета при условии получения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Законом о внесении изменений в Закон Брянской области об областном бюджете на 2015-2017 годы, предусмотрены дополнительные средства на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в сумме 51 555,2 тыс. рублей для замещения привлеченных ранее кредитов кредитных организаций. По состоянию на 01.07.2015 года общий объем

выданных бюджетных кредитов на покрытие дефицита составил 51 389,0 тыс. рублей, или 99,7% запланированного объема.

6.15. По пункту плана 4.15. предусмотрено коллегиальное принятие решений об осуществлении бюджетных инвестиций на строительство новых объектов при условии подготовки обоснований в соответствии с утвержденным порядком осуществления капитальных вложений. Ответственными исполнителями являются исполнительные органы государственной власти Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент финансов Брянской области, департамент экономического развития Брянской области.

По указанному пункту плана департаментом экономического развития на сайте размещена информация, согласно которой Постановлением Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 488-п утверждены правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности на территории Брянской области. Следует отметить, что указанная информация не является достаточным основанием для оценки выполнения указанного пункта плана, так как не содержит ссылок на документы, подтверждающие коллегиальное принятие решений об осуществлении бюджетных инвестиций на строительство новых объектов при условии подготовки обоснований в соответствии с утвержденным порядком осуществления капитальных вложений.

Таким образом, реализация 4 раздела за 1 полугодие осуществлялась по 11 мероприятиям, по 4 мероприятиям раздела информация о реализации отсутствует на сайте Правительства Брянской области и не представлена в соответствии с запросами Контрольно-счетной палаты:

п. 4.5. Обеспечение участия в государственных программах Российской Федерации исходя из возможностей областного бюджета по обеспечению обязательного объема софинансирования с учетом приоритетности расходов;

п. 4.6. Анализ соблюдения на территории региона социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р, в разрезе отраслей и видов государственных и муниципальных учреждений;

п. 4.9. Реорганизация (объединение) государственных учреждений среднего профессионального образования по направлениям: сельское хозяйство, индустрия сервиса и услуг, индустрия промышленности и транспорта, технология и строительство, педагогическое образование, привлечение финансовых средств и материально-техническую базу работодателей. Создание многофункциональных центров прикладных квалификаций с привлечением средств работодателей, выполняющих функции;

п. 4.10. Обеспечение строгого соблюдения соотношения доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждений.

Следует отметить, что срок реализации мероприятия 4.9. установлен «до 1 мая 2015 года», по трем остальным мероприятиям реализация в течение 2015 года.

7. Оценка эффективности реализации раздела V «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере».

Раздел V «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере» включает в себя 5 мероприятий.

7.1. Пунктом Плана 5.1. предусмотрен еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары в соответствии с письмом Минпромторга России от 29.12.2014 № ЕВ 22095/08. Исполнителем мероприятия является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области. По информации управления в 33 муниципальных образованиях области проводится еженедельный мониторинг цен по перечню продовольственных товаров (40 наименований) утвержденному Минпромторгом России. Обобщенная информация управлением еженедельно направляется в Минпромторг России.

7.2. Пунктом Плана 5.2. предусмотрен еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда Брянской области и принятие мер, направленных на устранение причин дестабилизации ситуации по видам экономической деятельности в соответствии с пунктом 10 протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов РФ от 26.12.2014 № 1. Ответственным исполнителем является управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.12.2014 № 1207 «О проведении мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников» проводится мониторинг высвобождения работников предприятий, еженедельно представляемый в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости, который формируется на основании официальной информации, представленной работодателями в органы службы по труду и занятости о планируемых увольнениях в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штатов работников, введении режимов неполной занятости.

В соответствии с поручением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации проводится еженедельный мониторинг задолженности по заработной плате в организациях области, который формируется на основании информации Государственной инспекции труда Брянской области, Брянскстата, исполнительных органов государственной власти области.

В соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 2 марта 2015 года №66-рп в области создана межведомственная рабочая

группа по вопросам социально-экономического развития и занятости населения Брянской области. В ее состав вошли представители исполнительных органов государственной власти области, профсоюзов, объединения работодателей области, другие заинтересованные стороны.

7.3. Пунктом Плана 5.3. предусмотрен еженедельный мониторинг ситуации на системообразующих предприятиях промышленности Брянской области в соответствии с протоколом заседания Координационного совета по промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.12.2014 № 110-МД/02. Ответственным исполнителем является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

По информации департамента межведомственной комиссией по мониторингу финансово-экономического состояния предприятий и организаций, оказывающих значительное влияние на экономику региона, созданной распоряжением Правительства Брянской области от 02.03.2015 № 67-рп, еженедельно осуществляется мониторинг ситуации на системообразующих предприятиях промышленности. Результаты мониторинга еженедельно направляются рабочей группе при комиссии по мониторингу ситуации в региональном разрезе при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

7.4. Пунктом Плана 5.4. предусмотрен мониторинг ситуации с региональными закупками с целью предоставления приоритета отечественным производителям. Для предоставления приоритета отечественным производителям на территории Российской Федерации приняты следующие нормативно-правовые акты:

приказ Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответственным исполнителем является управление государственных закупок Брянской области. За первое полугодие 2015 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 через управление государственных закупок Брянской области размещена 61 заявка на сумму 22 416,6 тыс. рублей, в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 года № 155 размещены 1 053 заявки на сумму 588 405,6 тыс. рублей.

7.5. Пунктом Плана 5.5. предусмотрен контроль обоснованности величины регулируемых цен (тарифов) и правильности применения регулируемых цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами регулирования. Ответственным исполнителем является управление государственного регулирования тарифов Брянской области.

По информации государственного управления регулирования тарифов Брянской области контроль осуществляется постоянно. Так, в мае текущего года, проведены контрольные мероприятия в отношении 4-х аптечных пунктов города Брянска и Брянской области в части применения предельных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. По результатам проверок нарушений не выявлено.

8. Предложения

8.1. Органам исполнительной власти, ответственным за реализацию мероприятий Плана:

обеспечить выполнение предусмотренных мероприятий в соответствии с установленными сроками;

обеспечить предоставление достоверной и более полной информации о выполнении запланированных мероприятий, позволяющих определить степень выполнения пунктов Плана;

активизировать работу по выполнению запланированных мероприятий, в том числе по заключению соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета.

8.2. Департаменту экономического развития Брянской области:

обеспечить размещение достоверной и полной информации о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности;

внести изменения в План первоочередных мероприятий с учетом замечаний, установленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия;

работу по актуализации Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года выполнить в 2015 году.

8.3. В целях выполнения п. 1.26 «Завершение создания Брянского областного промышленного парка», рассмотреть вопрос о включении объекта в адресную инвестиционную программу на 2015-2016 годы, обеспечив лимитами бюджетных обязательств. Рассмотреть вопрос о привлечении внебюджетных источников финансирования для завершения строительства объекта.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

РАЗДЕЛ II

Деятельность Союза контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о работе муниципальных контрольно-счетных органов на территории Брянской области за I полугодие 2015 года.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования образует контрольно-счетный орган муниципального образования. Порядок организации, основные задачи и полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования определяются Федеральным законом №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

К основным полномочиям КСО муниципальных образований в соответствии с Законом №6-ФЗ относятся:

- контроль за исполнением местного бюджета;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 264.4) установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит обязательной внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. При этом полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета возложены на контрольно-счетный орган муниципального образования.

Согласно статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации;

экспертизе государственных (муниципальных) программ;
анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;
подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Законом №44-ФЗ о контрактной системе определена обязанность проведения аудита муниципальных закупок КСО муниципальных образований.

Таким образом, на КСО муниципальных образований федеральным законодательством возложен широкий круг полномочий и основная задача в современных экономических условиях, которая перед ними ставится и поднимается постоянно на всех уровнях власти – это повышение эффективности бюджетных расходов.

Именно с точки зрения эффективности расходов бюджета области Контрольно-счетной палатой Брянской области по рекомендациям Счетной палаты Российской Федерации была предложена схема образования КСО – создание контрольно-счетных органов на уровне 27 муниципальных районов и 6 городских округов с передачей функций по внешнему контролю 232 городских и сельских поселений на уровень районов. В настоящий момент процесс образования внешнего муниципального контроля завершен, на территории области созданы и действуют 33 КСО в форме юридического лица. Поселениями переданы полномочия на уровень районов. Такая схема образования муниципальных КСО была применена во всех субъектах Российской Федерации.

Анализ количества и численности КСО на уровне центрального федерального округа показал, что количество КСО муниципальных образований соответствует количеству районов и городских округов. Так, в Белгородской области – 22 КСО, Калужской – 26, в Смоленской и Орловской – 27, в Тамбовской – 30, в Воронежской – 88. Как по количеству районов и городских округов, так и по количеству КСО мы находимся на 3 месте в ЦФО, при этом по численности сотрудников (63 человека) на восьмом месте, а по количеству сотрудников, приходящихся на 1 КСО (1,9 человека) на 15 месте.

Безусловно, повышение эффективности бюджетных расходов тесно взаимосвязано с повышением качества работы муниципальных КСО.

Анализ работы муниципальных КСО за 1 полугодие 2015 года показал, что не все КСО работают достаточно эффективно.

Так, общий объем нарушений, выявленный КСО в ходе проведения контрольных мероприятий составил 1 728 млн. рублей, из них нецелевое использование – 5,5 млн. рублей; неправомерное – 266,3 млн. рублей, неэффективное – 53,3 млн. рублей, нарушения в сфере закупок – 304,2 млн. рублей, прочие нарушения – 1 098,1 млн. рублей. Устранено финансовых нарушений на сумму 1 025,2 млн. рублей, привлечено к дисциплинарной

ответственности 61 человек. По материалам проверок возбуждено 4 уголовных дела (Красногорский, Мглинский и Погарский район).

Наибольший объем нарушений (84,8%) приходится на 4 КСО г.Новозыбков – 875,7 млн. рублей, Карачевский район – 223,7 млн. рублей, г. Брянск – 197,0 млн. рублей, Красногорский район – 168,1 млн. рублей.

Наименьший объем нарушений (0,2%) выявлен 7 КСО: г. Клинцы – 20,9 тыс. рублей, Севский район – 47,6 тыс. рублей, Жирятинский район – 267,8 тыс. рублей; г. Сельцо – 452,4 тыс. рублей; г. Стародуб – 547,5 тыс. рублей; Стародубский район – 712,4 тыс. рублей; Новозыбковский район – 784,4 тыс. рублей. В Почепском, Климовском и Навлинском районах муниципальными КСО нарушений не установлено, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе этих КСО.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 2 (22)

Содержание Информационного бюллетеня № 2 (22)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 11 сентября 2015 года